



河北省统一战线系列丛书
HEBEISHENG TONGYI ZHANXIAN XILIE CONGSHU

理论园

统一战线发展进程中的 探索与思考

赵秀忠 著

河北出版传媒集团
河北人民出版社



赵秀忠 1956年6月生，河北平山人，河北省社会主义学院教学部主任、教授，中国统一战线理论研究会常务理事，全国邓小平理论研究会常务理事，河北省统一战线学会副秘书长，石家庄市作家协会副主席。主要从事统战理论政策、中华文化、文艺学等领域研究，出版《民族精神与中国特色的企业文化》《中国现当代文学中的宗教融合与流变》等六部著作。

统一战线发展进程中的 探索与思考

赵秀忠 著

河北出版传媒集团公司
河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线发展进程中的探索与思考 / 赵秀忠著.
—石家庄: 河北人民出版社, 2015.9
(河北省统一战线系列丛书. 河北统战理论园)
ISBN 978-7-202-10872-7

I. ①统… II. ①赵… III. ①统一战线工作—研究—
中国 IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 224260 号

丛 书 名 河北省统一战线系列丛书·河北统战理论园
书 名 统一战线发展进程中的探索与思考
作 者 赵秀忠

责任编辑 欧阳红
美术编辑 于艳红
责任校对 付敬华

出版发行 河北出版传媒集团 河北人民出版社
(石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 河北新华第一印刷有限责任公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 14.25

字 数 215 000

版 次 2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-202-10872-7/C·316

定 价 31.00 元

版权所有 翻印必究

序

进入新世纪、新阶段以来，我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务都发生了重大变化，党领导的统一战线也进入了一个新的历史发展时期。经济所有制形式更加多样、社会阶层更加多样、思想观念更加多样，统一战线面临着许多亟待研究和解决的新课题、新任务。

思想是行动的指南，理论是实践的先导。政治上的清醒与坚定，来源于理论上的清晰与深厚。要把新时期统一战线进一步发展好，把统战工作进一步开展好，必须率先在理论上创新突破，与时俱进，一方面对行之有效的实践经验进行新的理论概括，另一方面对实践中遇到的重大问题进行理论指引和诠释，用统战理论创新推动统战工作实践不断向前发展。

河北是统战资源大省，有着丰富而深厚的统战文化积淀，承载着我们党统战事业的光荣传统。张家口涿鹿三祖堂是中华同根文化的历史见证，承德避暑山庄和外八庙建筑群是民族团结、宗教和谐文化的物化结晶；革命圣地西柏坡是我国多党合作和政治协商制度的重要发祥地，平山县李家庄是中央统战部的诞生地，阜平县城南庄是“五一口号”的发出地，新政协和新中国统一战线从这里走来；正定留下了习近平总书记青年时期重视支持并亲自做统战工作的生动实践和感人事迹。着眼新形势、新任务、新要求，挖掘利用好河北丰富深厚的统战文化资源，传承发扬河北统战的优良传统，积极推动统战工作理

2 统一战线发展进程中的探索与思考

论和实践创新，是河北统一战线面临的时代课题，也是我们必须回答好的现实课题。为此，我们顺应统一战线发展的时代要求，坚持理论与实践探索辩证统一、理论创新与实践创新相互促进，组织力量深入挖掘河北统战文化资源，加强统战理论研究，取得了一批研究成果。此次结集出版的《统一战线发展进程中的探索与思考》《中国政党制度理论与实践研究》《西柏坡多党合作文化论纲》《理论·制度·文化——社会主义协商民主的中国视角》《“五一口号”史稿》等“河北统战‘理论园’”丛书，就是这些成果中的精华，目的就是要通过对统一战线历史经验的梳理总结，通过对统一战线面临的新情况、新问题的研究探讨，推动新形势下河北统战工作实现持续创新发展。

十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视统一战线工作，提出了一系列新思想、新要求、新部署，特别是中央统战工作会议的召开和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》的颁布实施，从理论和实践创新的高度，掀开了统一战线创新发展新的一页，迎来了统战事业蓬勃发展新的春天。河北统一战线将以认真学习贯彻中央统战工作会议精神为动力，继续深入研究党的统战理论和方针政策，挖掘统一战线历史文化资源，掌握统战工作的个中门道，破解制约统战工作的难点问题，以统战理论和实践创新带动、活跃河北统战事业发展全局，为协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，作出河北统一战线应有的贡献。

范照兵

2015年7月

目 录

对党外知识分子工作是统一战线的基础性工作的进一步认识	(1)
将自由择业的党外知识分子纳入统战工作范围的理论思考	(8)
统一战线在激发社会活力、构建和谐社会中的重要作用 及其工作思路初探	(17)
全面建设小康社会新阶段统一战线的基本特征和工作指导 原则	(35)
正确把握和处理社会阶层关系，为构建和谐社会、实现 科学发展凝聚新力量	(49)
充分发挥新的社会阶层在经济社会发展中的优势和作用	(62)
找准理论与实践的结合点，创新发展统一战线工作	(69)
统一战线科学发展的实践研究	(76)
非公有制经济人士政治参与中的制约因素分析与对策思考	(86)
新中国建立六十多年来党对多党合作制度理论的创新与发展	(96)
从无序到有序：统一战线推进公民政治参与的重要职责	(106)
弘扬中华传统文化，增进两岸政治互信	(117)
中国特色社会主义统一战线理论体系初探	(126)
非公有制经济人士回报社会感恩行动的价值取向和时代意义	(134)
发挥统一战线优势，打造海内外同胞同根文化	(139)
统一战线服务经济发展方式转变的理论和实践思考	(145)
中华文化认同与海内外同胞同根文化	(152)
统一战线核心理念的基本内涵和价值取向研究	(163)
引导非公有制经济人士践行“义利兼顾、以义为先”理念	(172)
西柏坡多党合作文化的价值内涵和文化底蕴	(183)

2 统一战线发展进程中的探索与思考

把握统战规律，树立统战思维，巩固和发展最广泛的爱国 统一战线	(190)
广泛、多层、制度化：社会主义协商民主的创新与发展	(198)
试论社会主义协商民主生成的厚重根基	(204)
统一战线理论政策的重大创新和突破	(214)

对党外知识分子工作是统一战线的 基础性工作的进一步认识

在全党全国人民全面建成小康社会、推进现代化进程的新形势下，面对社会经济结构的转型和调整带来的新情况、新问题，进一步认识党外知识分子工作是统一战线的基础性工作这一理论命题，对于做好新世纪新阶段的知识分子工作有着重要的理论意义和实践意义。

知识分子问题是统战理论的一个基本问题。党外知识分子工作也一直是党统一战线的一项基础性工作。新民主主义革命时期的统一战线，是工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级四个阶级的联盟，其中小资产阶级的代表主要是党外知识分子。社会主义改造基本完成后，广大知识分子包括从旧社会过来的知识分子，绝大多数成为工人阶级的一部分，但同时仍作为统一战线成员在社会主义建设中发挥作用。新的历史条件下，爱国统一战线是全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴爱国者的联盟，包括党外知识分子在内的知识分子作为工人阶级的一部分，同工人、农民共同构成了统一战线的重要基础。

正是基于历史经验的总结，人们对党外知识分子是统一战线的基础性工作的合理性认识，已经有了较为清晰的理解。即：党外知识分子是各民主党派和各种统一战线组织中的骨干力量，做好了党外知识分子工作，也就抓住了统战工作的主流与主体，特别是抓住了民主党派与无党派人士的工作；党外知识分子是爱国统一战线各个领域代表性人物的“源头”，民主党派成员、无党派人士特别是他们的代表人物，都来源于党外知识分子，做好党外知识分子工作，就抓住了各个领域党外代表人士的“源头”，就可以源源不断地为党外干部队伍输送人才；港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞中的代表人物，基本上都是知识分子，和他们

2 统一战线发展进程中的探索与思考

互相沟通，求同存异，加强团结，就能拓展爱国统一战线，完成祖国统一、振兴中华的民族伟业。

面临知识经济的悄然而至、科学技术发展的日新月异、各国间综合国力的竞争激烈、我国现代化建设朝着发展目标不断推进的国内外形势，我们对党外知识分子的地位和作用的认识，对于做好党外知识分子这一基础性工作意义的理解更应该上升到一个新的层面来进行认识。

一、知识分子是推动我国先进生产力发展、进行物质文明建设的基本力量

我们知道，当今世界已经进入知识经济时代，科学技术越来越迅速地通过各种方式，转化为巨大的生产力。农业经济时代，生产力是人与牛和农具，土地是经济发展的资源；在工业经济时代，先进的生产力反映在工业产业上，如钢铁、铁路、蒸汽机、内燃机等，资本、能源是经济发展的资源。知识经济时代，是以智力资源为经济发展的主要资源，先进的生产力是指以高科技如信息技术、生物工程、新材料等为基础的高新技术产业。高新技术已经成为先进生产力的重要标志，成为生产力发展的制高点。因而，在当今时代，谁拥有高新技术的优势，谁就掌握了发展的主动权、竞争的主动权，谁就代表了先进的生产力。

知识分子之所以是先进生产力的开拓者，就在于他们掌握着科学技术的理论，并在实践中应用这些理论进行创造性的劳动，就在于能够应用新技术，发明新设备，采用新工艺，促进各类科技成果向现实生产力的转化，推动高新技术产业发展和以新技术改造旧产业、淘汰旧企业，不断提高科学技术在促进经济发展中的贡献率。知识分子作为科学技术的开拓者，意味着他们是科学技术的活的载体，不仅发现、创造科技知识，而且使之转化为现实的生产力，为现代生产开辟道路、拓展领域。同时，从事现代生产主要也靠知识。20世纪以来，随着科学技术的发展和生产过程自动化程度的提高，使生产力结构向着智能化趋势发展，体力劳动与脑力劳动的比例不断发生变化。在机械化初级阶段，两者之比为9:1；机械化条件下，两者之比为6:4；在自动化条件下，两者之比为1:9。当今世界的一个重要特点是网络经济和高新技术产业迅猛发展，人类进入了信息时代，在信息社会中人才的价值远远超出工业社会。

没有先进的科学技术，就没有社会主义现代化的建设，也没有经济社会的可持续发展。我们要发展生产力，增强综合国力，要抢占 21 世纪经济社会发展的制高点，就必须依靠知识分子，这是当代世界经济发展的共同经验。在经济发展水平还比较落后的我国，要依靠科技发展社会生产力，更要依靠知识分子。包括党外知识分子在内的我国广大知识分子，在发展科学技术中发挥了主力军作用。统一战线汇集并在工作中联系着众多的知识分子，而他们中间有 75% 以上是党外知识分子。党外知识分子中拥有一批政治上可靠、学术上有较高造诣的专家、学者，他们知识层次高，能力强，能刻苦钻研科学，发展高科技和培养高科技人才，所掌握的科学知识是“我们国家的财富”，他们在科教文卫等领域创造出卓越的成就，使我国在高新技术领域处于世界领先水平。我国不但成功地爆炸了原子弹、氢弹、中子弹，多次成功地发射了各类卫星，成功地发射了宇宙飞船，开展对南极、北极的科学考察及太平洋一些海域的科学勘测，包括人类基因的生命科学研究已有重大突破，而且在经济部门和企业不断进行技术改造，有些采用高新技术，使我国科学技术对经济增长的贡献率不断提高，综合国力不断增强。

各民主党派、无党派人士和工商联等有关人民团体以及其他社会阶层的代表人士，具有人才荟萃、智力密集、联系广泛的特点和优点，他们是在社会上有影响，政治上有地位，经济上有实力的党外知识分子群，是社会主义现代化建设的一支重要力量，知识分子不仅是社会生产力的开拓者，又是社会主义的建设者，同时又是我国科技进步和知识创新的主力军，在一定程度上代表着先进生产力的发展要求。因此我们必须充分发挥知识分子主力军的作用，保护广大同盟者的利益，把党外知识分子最大限度地团结在党的周围，把各界人士的积极性调动起来，形成万众一心、同心同德发展生产力的新局面，为社会主义现代化建设服务。

二、党外知识分子作为人类科学文化知识的重要创造者、继承者和传播者，是社会主义精神文明建设中的一支骨干力量

党外知识分子作为精神产品的创造者，对于普及和提高社会成员的科学文化水平和思想道德水平，有着重要的贡献。精神产品，既有自然科学和技术方面的著作，也有哲学社会科学、文学艺术以及思维科学等

4 统一战线发展进程中的探索与思考

各方面的著作。这些精神产品，既借鉴人类文明的共同成果，又植根于中国特色社会主义的实践，具有鲜明的时代特征；这些精神产品，既反映我国发展社会主义经济条件下经济和政治的基本特征与内在规律性，又对我国经济和社会发展起巨大促进作用，对提高全民族的素质和实施科教兴国战略与可持续发展战略，提供了强大的精神动力和智力支持。如在传统文化中长期积淀而成的中华民族精神，在我国革命、改革和建设事业中形成的井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等，就是人民群众与理论工作者理论创新与实践创新的产物。

知识分子既是先进生产力的开拓者和促进者，又是先进文化和优秀作品的传承者和传播者，是建设和发展先进文化的一支生力军。我们党要真正代表中国先进文化的前进方向，必须通过统战工作把这支生力军的积极性、创造性调动好、引导好、发挥好。他们思想束缚少，思想比较开阔，有自己的个性和独到的见解。他们发挥智力优势，以自己的方式来传播文明，把先进思想、社会文明带给社会和人类，推动着社会主义现代化建设。另一方面，党外知识分子和社会有着千丝万缕的联系，交际面非常广泛，特别是他们中间有很多曾留学国外，与海外有一定的关系，利用这一关系，他们把世界文明和先进科学技术带回国内，让人们体会世界文明，感受世界的瞬息万变。在精神文明建设中，党外知识分子充分利用自身特点，运用新知识、新理论、新方法解决和回答一些困扰人们的重大理论和现实问题，回击各种错误思潮的侵蚀。正因为有了这些党外知识分子，才会有更多的人了解改革开放的实质，清醒地认识到我国在世界中的地位，认识到社会主义现代化建设所取得的巨大成绩。精神文明建设开出的夺目之花，有党外知识分子不可磨灭的功劳。

各民主党派成员和无党派人士，比较集中在教育、科技、文化、卫生、新闻出版和科研部门，处在科教兴国、文化建设的第一线。他们是培育“四有”公民和传播先进思想的重要力量。党外知识分子作为培养“四有”公民历史重任的重要承担者，对精神文明建设起着十分重要的作用。培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的德智体美等全面发展的社会主义劳动者与接班人，是精神文明建设的根本目标。发展教育和科学，培养同现代化建设要求相适应的数以亿计高素质的劳动者和数以千万计的专门人才，包括对各类人才的继续教育和对青少年的学历教

育，都要靠教育战线的知识分子才能完成。

三、党外知识分子是社会主义政治文明建设的重要力量

没有民主和法治就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有全面建设小康社会目标的实现。社会主义民主的本质是人民当家作主，国家的一切权力属于人民。我国实行的人民代表大会制度、人民民主专政制度和中共领导的多党合作和政治协商制度，对于实现和发展人民民主具有决定意义。中国的知识分子历来具有要求民主的传统。民主和科学，曾是“五四”运动的两面旗帜；发展社会主义民主，是我们党始终不渝的奋斗目标。对于加快发展社会主义民主，知识分子具有高度的热情和创造精神。我国宪法和其他各种法律的制定或修改，民主措施与法律的正确实施，都离不开知识分子积极性的发挥。从中央到地方各级各届人民代表大会代表的议案、各级各届政协委员的提案，有关加强民主法治建设的议案或提案，大多都是知识分子提出来的，其中有不少是民主党派和无党派知识分子提出来的。在坚持和完善中共领导的多党合作和政治协商制度的过程中，中共除了邀请民主党派负责人和无党派代表人士就国家或地方的重要问题在决策之前进行协商讨论之外，还遵循法定程序，选拔一些民主党派和无党派人士的知识分子担任各级人大、政协和政府、司法机关以及企业、事业单位的领导职务；有些民主党派成员和无党派人士还受聘为人大的立法顾问，或担任政府、司法、教育等机关或部门的监督员、检察员、审计员或督导员，参加这些机关或部门组织的调查和检查活动。他们的不少批评与建议，都被有关领导机关采纳。这些制度和措施，对于调动党外知识分子建言立论的积极性，推进民主和法治建设，建设社会主义法治国家，增强党和国家的活力，都起着十分重要的作用。

任何社会和国家，都存在着错综复杂的各种社会矛盾，因而都有不稳定因素，只是不稳定因素的性质和表现形式及其对社会影响的程度不同而已。我国处在改革开放的新时期，改革是第二次革命，是推动社会发展的动力；稳定是顺利进行改革开放和加快发展的前提；发展是目的，是“硬道理”。我们党和政府十分注意在改革开放过程中，妥善处理改革、发展和稳定的关系，正确处理出现的新问题、新矛盾，及时消除不稳定因素，维护安定团结和社会稳定的政治局面，这是我国政权建

设的一个重要目标，也是新时期统一战线的一项具体任务。由于党外知识分子自身具有的特殊性，在社会安定团结，创造团结稳定的社会环境方面，做好党外知识分子的工作，意义也十分重大。

维护社会稳定，就必须实现重大决策民主化、科学化。党外知识分子分布在我国各个社会领域，从事各个领域的两个文明建设和管理工作，参与制定或执行重大决策，对能否正确制定和执行重大决策影响很大。人民政协是最大的统一战线组织，是实现多党合作与政治协商的重要机构，是实行政治民主的重要形式。被称为“人才库”“智囊团”的各级政协组织，是党外知识分子比较集中的机构，各类人才济济一堂。在履行政治协商、民主监督、参政议政的职能过程中，对改革开放、经济社会发展建设重大项目、教育与科技发展、民主与法制建设、社会治安、社会保险等关系全局性或广大群众切身利益的重大问题及其决策，政协委员中党外知识分子提出了不少有真知灼见的意见或建议，对于避免党和政府重大决策失误，增强凝聚力，维护社会稳定，起着重要作用。

维护社会稳定，就必须揭露西方国家一些反华势力对我“西化”“分化”的图谋。党外知识分子由于不少人是学科带头人、专家学者，也具有较好的外语水平，在我国改革开放过程中，接触国外人员和资料较多，既有条件学习外国先进管理经验和先进技术，为增强我国综合国力作出贡献，又能了解一些西方国家反华势力对我“西化”“分化”的图谋，并给予揭露和驳斥，维护国家的安全。

四、党外知识分子在祖国和平统一大业中有着举足轻重的作用

党外知识分子社会影响大，社会活动能力强，国内外社会联系比较广。不少党外知识分子，由于有亲属、朋友、师生在港澳台地区和国外居住，或者自己在港澳台地区或国外生活、工作以及进行学术交流活动，他们和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞以及改革开放以来移居外国的“新移民”，尤其是其中的知识分子（“三胞”中的代表人物或年轻一代，几乎都是知识分子），都有各种形式的联系，对团结“三胞”和新移民的统战工作起着桥梁作用。他们不但能穿针引线，介绍一批批港商、台商和海外侨胞以及包括外籍华人在内的外商到国内各地投资办企

业，引进先进技术、设备以及资金，促进国家的经济发展，而且能有效地向海外宣传“和平统一、一国两制”的基本方针，增强中华民族的凝聚力，推动祖国和平统一大业。

将自由择业的党外知识分子纳入 统战工作范围的理论思考

知识分子问题是统战理论的重要问题，知识分子工作也是党的统战工作中的基础性工作。基于社会转型所引发的社会结构的调整和新社会阶层出现的现实社会状况，中央明确提出了要“将自由择业的党外知识分子纳入统战工作范围”。自由择业的党外知识分子作为知识分子的一个新阶层，既有知识分子的一般特点，也有其独特的特征，将其纳入我们的统战工作视野，并做好他们的工作，是新世纪新阶段统战工作的新情况、新问题，需要我们从理论与实践的结合上作出新的思考和探索。

一、社会转型与知识分子新阶层

不同的社会发展阶段，有不同的社会阶层构成。传统的农业社会，社会阶层构成相对简单，农民是最大的社会阶层。新中国成立后，政府对过去的社会阶层进行了革命性的改造，并长期实行高度集中的计划经济体制，结果只剩下“两个阶级和一个阶层”，即工人阶级、农民阶级和知识分子阶层。改革开放以来，我国社会经济发生了三大转变：一是由计划经济向市场经济的转变；二是由封闭性社会向全面开放性社会的转变；三是由传统经济向知识经济的转变。三个转变使我国社会生活中出现了社会经济成分的多样化、利益主体的多样化、社会组织形式和社会生活方式的多样化、就业岗位和就业形式的多样化。这些政治经济形式的多样化继而引起了社会阶层结构的变化。

在社会分化中，原来的阶级都发生了很大的变化。如工人阶级的内部分化，过去，我国工人阶级的构成比较简单，基本以国有、集体企业中的产业工人为主，再加上知识分子阶层。现在，随着社会结构的变化，工人阶级经过分化组合，已经形成多个相对独立的阶层，即社会管理者（公务员）阶层、知识分子阶层、专业管理者阶层、白领阶层、产

业工人阶层、雇佣工人阶层、失业与半失业阶层等。这些阶层虽然同属工人阶级，但其政治、经济地位和利益特点却存在着很大的差异，由于利益差异引发的矛盾时有发生，特别是失业与半失业者阶层与社会管理者阶层的冲突在有的地方还十分尖锐。

又如，农民阶级也出现了大规模的变化和分化。这是改革开放以来最突出的社会结构变动，随着城市化进程的推进，这种分化还将继续进行，目前农民阶级已经分化成几个不同利益要求的阶层，即农业劳动者、乡镇企业工人、农民工、雇工、乡镇企业管理者与农村管理者等。从农民中分化出人数最多的、规模最大的是乡镇企业工人和农民工，他们流动到城市后从事的是工人的劳动，但从身份上仍然是农民，被称为“劳工候鸟”，他们是一个介于工人阶级与农民阶级的特殊阶层。

在这种分化中，知识分子作为一个特殊的社会阶层，近年来的群体结构变化更大，而且成为一个极难界定的新的社会群体。随着社会政治经济体制的改革和变动，知识分子得以全方位地流动，越来越多的知识分子脱离原来隶属的国有企业、教育、科研事业单位和国家机关，“下海”或成为自由职业者，由“单位人”变为“社会人”。他们有的分化到私营企业主阶层，有的成为中介机构的从业人员，有的是自由择业人员，有的是民营科技企业的创业人员和技术人员阶层，有的是受聘于外资企业的管理技术人员阶层、有的是个体户阶层、私营企业主阶层。他们既是工人阶级的知识分子阶层，但又形成了新的利益群体。

民营科技企业的创业人员和技术人员。所谓民营科技企业，泛指以科技人员为主体，按照自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏的原则创办和经营，主要从事技术开发、转让、咨询、服务和成果转化的经济组织。它们的创业人员和技术人员拥有数量不一的企业股权，掌握企业的核心技术和经营管理的专门知识，在科学技术向现实生产力转化的过程中，是一支重要的力量。

受聘于外资企业的管理技术人员。外资企业指依照中国法律，在中国境内设立的由境外投资的企业。在外资企业就职的中方管理技术人员通常年纪轻、学历高，许多人还有过在国外留学、就业的经历。他们比较熟悉国外的管理制度和工作方式，一般为外企一些部门的业务骨干。

个体户。个体户即个体工商户，是以家庭为单位，拥有一定资金，