

云南
蓝皮书

云南省社会科学院 编

云南农村发展报告

——“桥头堡”战略下的云南农村发展

主 编 郑宝华

lanpishu

2011 ~ 2012

 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2011 ~ 2012

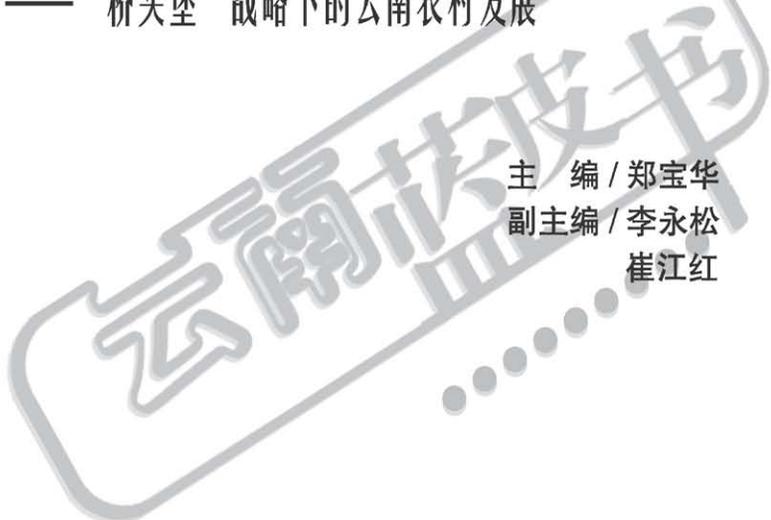
云南农村发展报告

——“桥头堡”战略下的云南农村发展

主 编 / 郑宝华

副主编 / 李永松

崔江红



图书在版编目 (CIP) 数据

2011 ~ 2012 云南农村发展报告: “桥头堡” 战略下的云南农村发展 / 郑宝华主编. — 昆明: 云南大学出版社, 2012

(云南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5482 - 0985 - 0

I. ①2… II. ①郑… III. ①农业经济发展—研究报告—云南省—2011 ~ 2012 IV. ①F327. 74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 100979 号

· 云南蓝皮书 ·

2011 ~ 2012 云南农村发展报告

—— “桥头堡” 战略下的云南农村发展

主 编 郑宝华

副主编 李永松 崔江红

组稿编辑 林 艺
责任编辑 李 红
封面设计 罗 辉 谢皖霞
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 18
字 数 343 千
版 次 2012 年 7 月第 1 版
印 次 2012 年 7 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5482 - 0985 - 0
定 价 40.00 元

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.yunp.com>

E - mail: market@yunp.com

《2011~2012云南蓝皮书》编纂委员会

主任 任 佳

副主任 杨福泉 边民社 王文成 杨正权

委 员 (按姓氏笔画排列)

王士录 王文成 王亚南 王清华 边民社

任 佳 任仕暄 杜 娟 纳文汇 杨正权

杨福泉 陈利君 郑 海 郑宝华 郑晓云

贺圣达 郭家骥 黄小军 康云海 董 棣

樊 坚

编 辑 郑晓云 李向春 李立纲 汪 洋

目 录

总论 大旱之年农业农村持续快速发展	赵德文 (1)
一、云南农村在“桥头堡”建设中的优势与不足	(2)
二、2011年云南农村发展成效	(10)
三、存在的主要问题和面临的重大挑战	(23)
四、对策建议	(27)
五、展望	(30)
第一章 努力促进农民增收	李永松 (36)
一、重大政策措施	(36)
二、取得的显著成效	(42)
三、存在的突出问题	(46)
五、对策建议	(53)
六、发展展望	(56)
第二章 推动特色农业发展	陈晓未 (60)
一、政策措施	(60)
二、现状及成效	(64)
三、问题及原因	(71)
四、对策建议	(76)
五、发展展望	(80)
第三章 提高粮食安全保障能力	颜晓飞 (84)
一、云南粮食安全保障能力现状	(85)
二、保障云南粮食安全的困难与挑战	(93)
三、提高粮食安全保障能力的措施建议	(101)
四、发展展望	(107)
第四章 加快集中连片特困地区脱贫步伐	王献霞 (109)
一、现实意义	(109)
二、集中连片开发现状	(112)

三、存在问题及面临挑战	(118)
四、对策建议	(123)
五、发展展望	(126)
第五章 加快深度贫困少数民族群众发展步伐	
..... 罗明军	(129)
一、深度贫困少数民族群体的特殊性	(130)
二、脱贫工程	(131)
三、基本成效	(134)
四、存在的问题	(136)
五、对策建议	(140)
六、展望	(142)
第六章 构建生态安全屏障	胡晶 (144)
一、地位及意义	(145)
二、措施及成效	(147)
三、问题及挑战	(153)
四、对策建议	(159)
五、发展展望	(163)
第七章 改善农村基础设施	陈晓未 (167)
一、内容及措施	(167)
二、成效	(170)
三、问题及原因	(175)
四、建议	(179)
五、展望	(182)
第八章 切实加大财政支农力度	郑宝华 (184)
一、财政支农支出对农村发展的现实意义	(184)
二、财政支农投入现状	(186)
三、主要问题	(191)
四、主要原因及潜在影响	(198)
五、对策建议	(202)
六、发展展望	(205)
第九章 大力发展农村社会事业	张云熙 (208)
一、措施及成效	(208)
二、存在的问题	(213)
三、对策建议	(215)

四、展望·····	(218)
第十章 加强民族地区社会管理····· 崔江红	(220)
一、地位及意义·····	(220)
二、措施及成效·····	(226)
三、存在的问题和面临的挑战·····	(231)
四、对策建议·····	(234)
五、发展展望·····	(238)
第十一章 推进和谐边疆建设····· 张源洁	(241)
一、措施及其成效·····	(241)
二、影响边疆和谐稳定的主要因素·····	(250)
三、推进边疆和谐稳定的建议·····	(255)
四、展望·····	(258)
“桥头堡”与云南农村发展大事记·····	(260)
参考文献·····	(274)

Contents

General Instruction

- Sustainably quick development of rural agriculture during drought year Zhao Dewen (1)
- i . Advantages and disadvantages of rural Yunnan in the construction of “Bridgehead” (2)
- ii . Effects of rural development of Yunnan, 2011 (10)
- iii . Main problems and challenges (23)
- iv . Countermeasure and suggestion (27)
- v . Outlook (30)

Chapter One

- Industriously promote income of farmers ... Li Yongsong (36)
- i . Important operational policy and measures (36)
- ii . Remarkable effects (42)
- iii . Outstanding Problems (46)
- iv . Countermeasure and suggestion (53)
- v . Development prospect (56)

Chapter Two

- Promote the development of featured agriculture
..... Chen Xiaowei (60)
- i . Operational policy and measures (60)
- ii . Current situation and effects (64)
- iii . Problems and reasons (71)
- iv . Countermeasure and suggestion (76)
- v . Development prospect (80)

Chapter Three

- Promote supportability of food security Yan Xiaofei (84)
- i . Current situation on the supportability of food security in Yunnan (85)
 - ii . Difficulties and challenges to protect food security of Yunnan (93)
 - iii . Suggested measures to promote supportability of food security (101)
 - iv . Development prospect (107)

Chapter Four

- Accelerate the speed of shaking off poverty in poverty – stricken areas which lie in vast Wang Xianxia (109)
- i . Realistic meanings (109)
 - ii . Current situation (112)
 - iii . Existing problems and challenges (118)
 - iv . Countermeasure and suggestion (123)
 - v . Development prospect (126)

Chapter Five

- Accelerate the development pace for ethnic public who are suffering a deep poverty (129)
- i . Particularity of ethnic public who are suffering a deep poverty (130)
 - ii . Projects on shaking off poverty (131)
 - iii . General effects (134)
 - iv . Existing problems (136)
 - v . Countermeasure and suggestion (140)
 - vi . Outlook (142)

Chapter Six

- Construct the barrier of ecological security Hu Jing (144)
- i . Role and meanings (145)
 - ii . Measures and effects (147)
 - iii . Existing problems and challenges (153)
 - iv . Countermeasure and suggestion (159)

V. Development prospect	(163)
Chapter Seven	
Improve rural infrastructure	Chen Xiaowei (167)
i. Contents and measures	(167)
ii. Effects	(170)
iii. Existing problems and challenges	(175)
iv. Suggestion	(179)
V. Development prospect	(182)
Chapter Eight	
Increase strength of finance support for agriculture	Zheng Baohua (184)
i. Realistic meanings of finance support of agriculture for rural development	(184)
ii. Current situation of finance support of agriculture ...	(186)
iii. Main problems	(191)
iv. Main reasons and potential influences	(198)
V. Countermeasure and suggestion	(202)
vi. Development prospect	(205)
Chapter Nine	
Rapidly develop rural social undertakings	Zhang Yunxi (208)
i. Measures and effects	(208)
ii. Existing problems	(213)
iii. Countermeasure and suggestion	(215)
iv. Outlook	(218)
Chapter Ten	
Strengthen social management in ethnic areas	Cui Jianghong (220)
i. Role and meanings	(220)
ii. Measures and effects	(226)
iii. Existing problems and challenges	(231)
iv. Countermeasure and suggestion	(234)
V. Development prospect	(238)

Chapter Eleven

Promote the construction of harmonious frontier

- Zhang Yuanjie (241)
- i. Measures and effects (241)
- ii. Main element to affect harmony and stability of border area
..... (250)
- iii. Suggestions to promote harmony and stability of border area
..... (255)
- iv. Outlook (258)

Memorabilia of “Bridgehead” and rural development of Yunnan

..... (260)

References (274)

总论 大旱之年农业农村持续 快速发展

赵德文

2011年，既是全面实施“十二五”规划的开局之年，又是党中央和社会各界高度重视“三农”问题，连续八年以党中央、国务院名义下发有关“三农”问题一号文件的一年，更是新世纪以来云南经济发展较为复杂和严峻的一年，还是巩固发展农业农村好形势任务极为艰巨的一年。一年来，全省各地认真贯彻落实中央一号文件和中央、省委农村工作会议精神，围绕建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放“桥头堡”的战略目标，在经济结构战略性调整中着力夯实农业农村发展基础，在收入分配格局调整中着力促进农民增收，在保障和改善民生中着力强化农村基础设施和公共服务，不断加大强农惠农政策力度，深入推进农村改革创新，加快推进社会主义新农村建设，按照“大兴水利强基础，狠抓生产保供给，力促增收惠民生，着眼统筹添活力”的总体要求，加强以兴修水利为重点的农业基础设施建设，加大对特困地区扶持力度，着力提升农村公共服务水平，继续深化农村各项试点和改革的工作要求，克服了伏旱、生产资料价格不断上涨、能源短缺、资金紧张、农产品价格大幅波动等不利影响，确保了“十二五”农业农村工作良好开局，实现了农业增产、农民增收、农村稳定的新局面。农村经济和各项社会事业都取得了可喜成绩，但仍然达不到“桥头堡”建设战略的要求。云南农村发展仍然存在着许多问题，如农民收入与全国的差距依然很大、农业发展基础依然脆弱、贫困问题依然突出、社会事业

依然落后等等。展望 2012 年，在新一轮的西部大开发战略、“桥头堡”战略深入推进下，全省农业和农村经济仍将保持快速增长的发展态势。

一、云南农村在“桥头堡”建设中的优势与不足

云南早在 20 世纪 80 年代中期，就提出“东连沿海，西向南亚，拾遗补缺，参与循环”的开放战略构想；20 世纪 90 年代初，提出“东连黔桂通沿海，北经川渝进中原，南下越老达泰柬，西接缅甸连印巴”的发展思路；20 世纪 90 年代中期，又提出“在继续巩固和发展对远洋国家和新兴工业化国家经贸关系的同时，以东南亚为重点，以次区域合作为纽带，大力发展与周边国家的经贸关系”。1999 年，云南省委六届九次全会又将“建设绿色经济强省、民族文化大省和中国连接东南亚、南亚国际大通道”，作为云南发展的三大目标提出来。2009 年 7 月，胡锦涛总书记在云南考察工作时明确指出，云南要充分发挥作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势，深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作，不断提升沿边开放质量和水平，使云南成为我国面向西南开放的重要“桥头堡”。2011 年 3 月，十一届全国人大四次会议表决通过，把云南建设成面向西南开放的“桥头堡”写进“十二五”规划纲要。2011 年 5 月 6 日，国务院批准出台了《关于支持云南加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》（以下简称《云南建设桥头堡的意见》）（国发〔2011〕11 号），提出要把云南打造成为我国面向西南开放的重要门户、我国沿边开放的试验区和西部实施“走出去”战略先行区，西部地区重要的外向型特色优势产业基地，我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障，我国民族团结进步、边疆繁荣稳定的示范区，并从基础设施建设、产业体系完善、开放型经济发展、对外交流合作、城乡居民收入、基本公共服务社会保障体系、生态建设和环境保护等方面，明确了“桥头堡”建设的基本思路、主要任务和工作重点。“桥头堡”是“桥”与“堡”的有机结合，“桥”是内外联通、快速便捷的通道，“堡”是里应外合、孵化产业的基地。云南“桥头堡”建设战略是以云南为主体，缅老越

为桥梁，南亚次大陆为核心，中国—东盟自贸区为基础，面向广大印度洋周边区域的区域性大开放、大合作、大发展、大和谐的战略部署。云南农业、农村在“桥头堡”建设战略实施中，既有优势，也有不足，对此，云南从自身的优势出发，确立了农业发展的重点。

（一）优势

1. 具有得天独厚的区位优势

云南地处中国西南边陲，背靠祖国大陆，处在中国、东南亚、南亚的结合部，与东南亚地区的缅甸、老挝、越南三个国家接壤，边境线长达4 061公里，其中，中缅边界云南段长1 997公里，中老边界长710公里，中越边界云南段长1 354公里；与泰国、柬埔寨、马来西亚、新加坡是近邻，有陆路相通，是我国内地由陆路进入中南半岛、印度次大陆最近和最为方便的省份之一。云南经由缅甸进入孟加拉湾直线距离仅约1 000公里，经由缅甸进入印度次大陆直线距离仅约600公里。随着公路、铁路、航空和水运网络的日趋完善，云南已经初步形成了通往东南亚、南亚国家的三条国际大通道。同时，拥有国家一类口岸13个，二类口岸7个，省级口岸10个，89条通道，使云南具有直接沟通印度洋，紧密连接我国内地、东南亚和南亚独特的区位优势。云南与东南亚、南亚国家在文化等方面具有诸多共同点和关联性，相互交往具有悠久的历史 and 传统。有16个民族跨境而居，这些民族在文化、宗教信仰方面有很多相同之处。民族文化同根同源使得云南与东南亚国家之间的交往认同感更强、更为亲近、更为方便，也更加频繁。多年来，云南省按照国家的总体部署，积极发展与周边国家的睦邻友好关系，拓展对外交流渠道，同周边各国建立了密切的、相互信赖的合作关系。

2. 农业对外贸易枢纽初具形态

云南依托各种交流会，使云南对外贸易枢纽粗具规模。在中国昆明进出口商品交易会、昆明国际农业博览会、中国云南普洱茶国际博览交易会、国际林业产业博览会等涉农或农业专业国际会展中，国家有关部委，港澳商会，国内有关各省政府，东南亚、南亚的有关商会分别作为主办或协办单位。同时，来自国内和东南亚、南亚的参展商逐年增多，有些会展设立了东盟等境外

展馆,这些会展的举办促进了中国与东南亚、南亚农产品贸易。陕西的苹果、苹果汁,新疆香梨等以及国内其他省区的大宗特色农产品通过云南口岸出口到东南亚、南亚国家,油料、海产品、蔗糖、热带水果等来自东南亚、南亚的大宗特色农产品经由云南进入我国。据初步统计,目前在全国与东南亚、南亚的农产品贸易额中,云南已占近7%的份额,云南已经成为中国、东南亚、南亚三个经济体之间主要的农产品贸易通道之一,初步形成中国农业对外贸易的重要枢纽。

3. 发展特色农业的资源丰富

云南立体地形、立体气候特征造就了生物资源的多样性,素有“植物王国”、“动物王国”、“天然花园”、“药物宝库”、“香料之乡”的美誉,是得天独厚的“生物资源王国”和举世瞩目的“物种基因宝库”,同时,生态环境优良,为多样化的优质农产品开发提供了资源基础,极具特色农业发展条件。以此相对比,东南亚地处热带,终年高温多雨,水分和阳光充足,土质肥沃,生物资源、种植业资源、海洋渔业资源及森林、草场资源等都很丰富。南亚大部分地区属热带季风气候,农作物资源丰富,是芒果、茄子、香蕉、蓖麻、甘蔗以及莲藕等栽培植物的原产地,而且开发时间较晚,污染时间短,破坏程度轻,较少有“化学农业”的弊端,有相当大一部分地区仍然是山清水秀、土净田洁,这里的森林覆盖率高,自然净化力强,为绿色食品、有机农业的发展创造了良好的自然条件,有利于有机农业的发展。东南亚、南亚丰富的资源禀赋为云南特色农业统筹国内、国外两个大局提供了充足的资源保障。

4. 特色产业互补优势明显

由于经济社会发展水平和地理、气候等自然条件的差异,云南与东南亚、南亚国家在发展阶段、资源条件、产业结构、市场结构和消费水平等多方面,有着相当明显的互补性。云南特色农产品的多样性与东南亚、南亚等地热季蔬菜与养殖生产困难有较大的互补空间,云南的蔬菜、温带水果、畜牧、花卉、林产品等产业有突出的差异性优势;同时,经过多年发展,云南的烟、糖、茶、胶等传统优势产业,在种植面积、产量、加工水平等方面在我国和对东南亚、南亚都占举足轻重的地位,具有明显的产业发展比较优势。目前,卷烟,苹果、梨、葡萄等温带水果,鲜

切花、桉叶油等香料油，冷藏蔬菜、果汁等特色农产品和动物制品畅销东南亚、南亚国家。东南亚国家素有“稻米之乡”的美称，为世界大米主产区之一。除广泛种植稻谷以外，还种植玉米、白薯、木薯、大豆、花生、杂粮作物。经济作物品种繁多，其中最重要的是橡胶、油棕、茶叶、咖啡、可可、胡椒、丁香、肉桂、金鸡纳霜等。泰国、越南、缅甸是世界著名的三大谷仓，泰国是世界最大的橡胶生产国，越南咖啡产量居世界第二位。南亚国家盛产的黄麻、芒果、蓖麻、茄子、香蕉、甘蔗以及莲藕等农作物在全世界都极为有名；所生产的黄麻约占世界总产量的一半左右。其他农产品，包括茶叶、稻米、花生、甘蔗、小麦、椰子、芝麻、油菜子、棉花和橡胶等，也在世界占据相当重要的地位。

5. 农业生产技术优势明显

对东南亚、南亚来说，云南具有农业生产技术的明显优势。特别是在农业资源的广度开发、深度开发、品种选育及高产速生栽培技术、农副产品加工及农业综合规划等方面有较大优势。东盟国家通过引进中国先进农业技术和管理经验，加快农业科学技术进步。越南、柬埔寨、老挝、缅甸、印度等东南亚、南亚大部分国家处于传统农业或自然经济发展阶段，农业科技水平较低，基础设施脆弱，农业生产方式落后，农业技术推广体系不健全。改革开放30多年来，云南基本形成了省、州、县、乡四级上下相通、左右相连的农业技术推广机构，科技人员达5万人左右，农业科技的基本建设不断增加，科技创新能力稳步提高，2009年农业科技贡献率达49%。良种覆盖率逐年提高，对云南特色农产品科技支撑力越来越强。近年来，云南农业技术人员已经走出去到东南亚、南亚国家进行技术指导，水稻、陆稻、大豆、蔬菜、茶叶、甘蔗、马铃薯、经济林木等良种和技术已经推广到东南亚、南亚国家。

6. 云南与东南亚、南亚国家的产业互补性较强

云南与东南亚、南亚国家属于自然地域、经济的内在联系、商品流向、民族文化传统以及社会经济发展需要和各地区的共同利益而形成的经济联合体。在经济发展上有差异，在农业产业上有梯度，在资源上有互补性，合作潜力巨大。云南与东南亚、南亚虽然在农业产业发展、农产品外贸、吸引外资上存在竞争，但

双方经济发展水平、农业产业结构和技术结构形成多层次阶梯状态，双方在比较优势方面呈现出的多样性和综合性，决定了双方农业产业关系的互补性和广泛的合作前景。

（二）不足

由于自然条件差、发展起点低、历史欠账多等客观原因，云南农业在实施“桥头堡”战略还存在以下不足：

1. 政策支持体系和机制尚不完善

目前，云南农产品对外贸易和“走出去”发展缺乏财政专项资金的支持；森林资产等评估体系没有形成，信贷门槛高，贷款困难，融资困难成为制约外向型企业发展的首要因素。同时，农产品出口风险大，企业防范能力弱，涉农保险、出口信用保险等制度尚不健全。林业商品林（地）管理、经营机制不活，产业发展政策滞后；投资项下物资、人员的进出还有困难，即使是援助项下的物资出境，也只有国家层面的项目物资才能享受免税，省级之间的项目物资则要承担高额关税。另外，针对外向型农业企业的对外投资、市场开拓、国际营销、监测预警、技术推广和咨询培训等方面的服务机制也尚未形成。

2. 企业参与国际竞争的能力较弱，行业组织发展滞后

虽然近年云南农业产业化发展较快，出现了大量具有一定规模和实力的龙头企业。但从总体上说，出口龙头企业少，普遍规模小，实力弱，农业外经贸人才缺乏，行业组织发展滞后，组织化程度低，开拓市场和“走出去”发展的能力不强，大部分农产品仍以农户生产经营为主，呈现出“小规模、大群体，小生产、大市场”的格局，2009年全省自营农产品出口的企业只有408户。

3. 农产品加工程度低，缺乏国际品牌产品

云南农产品加工比例仅为20%左右，深加工比例不到5%，比全国低5个百分点，除烤烟、三七等少数农产品外，多数农产品主要以单一原料和初级产品生产为主。同时，新品种研发和技术创新能力弱，出口农产品的技术含量低，传统产品多，创新产品少，不适应国际市场消费多样化的需求。目前，云南农产品尚未形成在国际市场上驰名的品牌。