

曹显光 著



云南出版集团公司
云南人民出版社

常品方知茶中韵

——行政文化建设札记

常品方知茶中韵

——行政文化建设札记

顾问：李兴顺

云南出版集团公司
云南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

常品方知茶中韵 : 行政文化建设札记 / 曹显光著 .
-- 昆明 : 云南人民出版社 , 2012.7

ISBN 978-7-222-10162-3

I . ①常… II . ①曹… III . ①行政学—文化学—中国—文集 IV . ① D63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 170205 号

责任编辑: 桂 媛
装帧设计: 金 伟
责任印制: 洪中丽

书 名	常品方知茶中韵
作 者	曹显光
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	http://www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	15.5
字 数	260 千
版 次	2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1-1000
印 刷	 楚雄洪园印刷有限责任公司
书 号	ISBN 978-7-222-10162-3
定 价	30.00 元

如有印装质量问题, 请与承印单位联系调换。(0878-3378018)

序 言

十七届六中全会后，全国各地都在致力于推动社会主义文化大发展大繁荣，楚雄州社会科学研究副研究员曹显光同志对行政文化建设进行了深入研究，形成了《常品方知茶中韵——行政文化建设札记》一书，该书的出版是一件值得祝贺的事。

行政文化是文化现象在行政领域的表现形式，它是关于行政精神、行政价值、行政意识、行政心理、行政方式及习惯的总和。行政文化建设对一个地方的发展具有重要作用，它通过提高机关干部对社会现象的认识，把握行政规律，推动机关作风建设，提高行政机关工作效率，促进党委政府的科学决策，最终促进一个地方经济社会的发展。行政机关本身也是整个社会系统中的一部分，行政文化不能脱离当前的社会大环境，它既受到整个社会的影响，又对整个社会系统中人们的思想、观念和行为起到带动和示范作用，反过来影响整个社会的发展。中国当代的行政文化建设必须以建设社会主义核心价值体系为根本，既要能够把握党的路线方针和政策，又要能够把握当前的社会现实。十七届六中全会提出，要坚持中国特色社会主义文化发展道路，努力建设社会主义文化强国，党政机关必须加强行政文化建设，才能带领整个社会实现建设社会主义文化强国的伟大任务。

当前，我国正处于改革开放和全面建设小康社会的关键期，经济社会发展的重要战略机遇期，加快经济发展方式转变的攻坚期，我省正面临建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡的重要战略任务，在这样的新形势和新任务下，只有加强行政文化



建设，不断改善行政人员的思维、决策及工作，才能更好地解决发展中面临的各种问题，着力推动全省实现科学发展和谐发展跨越发展。

社会科学的研究需要以正确的政治方向为前提，并提倡“百花齐放，百家争鸣”。本书以多个专题的形式，既研究了机关内部的建设和管理问题，也研究了影响行政文化建设的一些社会热点和难点问题，对行政文化建设有很强的现实意义。作者的研究为人们提供了许多有意义的观点和思路，希望党政机关的全体人员都不断思考行政文化建设，也希望社会各界都关心行政文化建设，全社会共同努力，推进社会的和谐与发展。

邱江

(序言作者为中共楚雄州委副书记)



目 录

序 言	(1)
必须不断加强行政文化建设	(1)
党员干部应有“五思”	(21)
六种类型的公务员不能做	(24)
学习榜样应消除两种异议	(27)
把握好用权之“度”	(30)
浅议戴帽子	(37)
文学属于社会科学吗?	(41)
国家如同珠宝盒	(45)
大单位与小单位	(48)
我们需要什么样的“应该”	(50)
不按潜规则行事就是不会做人吗?	(53)
大力反对潜规则	(55)
为治理酒驾而欢呼	(58)
酒风终于有了转变	(60)
无春年不宜结婚完全是现代迷信	(64)
祈福与迷信	(65)
宽容与不宽容	(70)
从擦边球到社会失范	(74)
德行是一种大智慧	(80)
别让泛道德化思想阻碍制度建设	(84)
从足球比赛看社会活力	(90)
也谈假档案	(91)
领导要管好身边工作人员	(94)



必须抵制黄段子	(96)
认清那些热衷于谈论领导私生活的人	(108)
消除党员干部中的攀亲之风	(110)
公开的和私下的假话	(115)
少一些“研究研究”	(120)
如何看待群众的感谢	(123)
立场与履职	(125)
别让无关紧要的东西拖住发展	(128)
正确认识政治任务	(133)
政治敏锐性的提法不能混乱	(135)
以事论？以人论？	(137)
事前标准和事后标准	(139)
评判标准的进一步与退一步	(143)
审慎使用“有则改之，无则加勉”	(145)
推优与评优	(146)
避免社会领域中的劣币驱逐良币	(151)
行政会对业务产生阻碍吗？	(161)
少数干部与弱势群体对立的原因分析	(176)
有领导，还需要管理	(180)
当代中国的发展必须抑制官本位	(192)
命运之神五变身	(217)
弘扬延安精神，推动创先争优	(227)
向杨善洲致敬	(235)
后 记	(240)

必须不断加强行政文化建设

文化渗透于人类经济社会各种活动之中，成为经济社会发展的动力和重要资源，是发展的软实力。在当代中华文化中，行政文化属于一个比重要的方面，它直接影响着党政部门工作人员的一切工作和决策，并通过党政部门对经济社会各方面的领导，极大地影响一个地方的发展，因此，各地各部门的发展必须不断加强行政文化建设。

一、当代中国行政文化简述

（一）行政文化概念的提出

由于实践的差异，各民族、各地方的文化也产生了差异，形成了自己特有的文化，工业、农业、服务业等行业也有自己的文化，甚至某一单位和企业都有自己的文化。可以说，文化在不同的社会生活领域具有不同的内容和表现形式，只要有社会组织形式，就一定有文化，只要社会组织的实践存在差异，就会产生不同的文化。中国文化是一个统一体，在党和政府的领导下，各地方、各民族、各行业乃至各单位都有自己的文化，它们以自觉或者不自觉的方式，相互影响、相互交融，形成了整个中华文化。如果把整个中国文化大作为一个大系统，那么各地方、各民族、各行业乃至各单位的文化是整个中华文化的若干子系统，其中任何子系统都受到整个中华文化的影响，不断承传着中华文化，并根据自身的特点，形成一些自身独特的方面，随着社会的发展，子系统中落后的方面被淘汰，优秀的方面得到社会的发扬，实现着中华文化的创新和发展。

在整个中国文化的大系统中，行政文化属于一个子系统中。行政文化是文化现象在行政领域的表现形式，它是在一定的政治、经济、



文化环境中形成的关于行政精神、行政价值、行政意识、行政心理、行政方式及习惯的总和^①。我国党政机关的大多数公务员或多或少都会参与到行政活动中，他们作为行政人员，是行政文化的主要的实践者、传播者和建设者。另外，各事业单位、企业、各种团体中的行政管理人员也从事行政活动，也在一定程度上实践和传播着行政文化。由于党政机关的行政活动对整个社会的影响更为明显，我们讨论的行政文化主要是针对党政机关从事的行政活动。一定区域内的行政文化渗透到行政组织和行政人员中，以一种潜在的和无形的巨大力量，时刻影响着区域内全体行政人员的思想和行为，通过政策的制定与落实来主导社会发展，通过广大干部的示范作用对全社会人们的言行等社会风气产生影响。

（二）我国当代行政文化的组成要素

首先，中国的行政文化离不开作为执政党意识形态的马克思主义思想。它主导着整个中国的行政行为，它同各级政府、各部门的政策、措施、制度结合在一起，以明确的形式对所有党政机关工作人员做出各种规定，目的是促进经济社会的发展，提高人民群众的各种需求，使执政党的政治意图得以实现。

其次是改革开放以来所形成的大众文化。它是普通百姓普遍接受和习惯了的思想、观念和行为，它作为一种百姓自发的，与生活相关的思维及其行为方式，适应的是世俗化的生活，是民众文化、草根文化。党政机关工作人员本身也是人，不可能完全脱离世俗化的东西，大众文化也会对行政人员的思想和行为产生作用，属于中国当代行政

^① 行政文化在学术界具有不同的定义，有的定义仅限于精神层面，还有的界定较为宽泛，把制度方面和办公设施等物质方面也界定在内。笔者认为，行政文化的核心是精神层面，制度层面和物质层面是精神层面的表现，所以笔者的定义主要限于精神层面，希望不影响问题的探讨。

文化的组成要素之一。

第三是中国传统文化。它是当今整个中华民族的文化根基，隐含在全体党政机关人员的意识里面，属于深层次的方面，对行政人员的说话做事、待人接物等具体方式上产生广泛的影响。

第四是外来文化。随着中国对外交流的增加，外来文化涌入中国，党政机关工作人员越来越多地受到国外的影响，外来文化的许多思想观念也成为了行政文化的组成要素。

马克思主义的意识形态、当今中国的大众文化、中国古代文化、外来文化这四个方面的共同作用，形成了当代中国的行政文化，共同对全体行政人员的工作和行为产生影响。



我国当代行政文化的组成要素

二、当代中国行政文化的特点、社会功能

（一）当代中国行政文化的特点

首先是具有强烈的政治性。行政机关是执政党从事国家和社会管理的机构，执行的是执政党的意图，因此行政文化具有明确的政治性。当代中国的行政文化强调坚定的政治方向，以为人民服务为根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。行政文化建设必须与党中央保持高度的一致性，增强政治的坚定性、自觉性。

其次是具有突出的先进性。一个政党能够带领国家不断走向繁荣，政府能够通过管理促进社会发展，是具有先进性的表现。中国共产党从成立以来，就代表着先进文化，中国共产党的先进性决定了当



代中国行政文化的先进性，其先进性的要求要高于大众文化的要求。当然，当代中国行政文化的先进性是相对的，它虽然在整个文化中属于先进文化的部分，也需要不断发展，才能不断保持先进性。实际上，中国共产党一直以来都在发展着先进文化，各级党政机关一直运用马克思主义，弘扬民族文化精神，借鉴世界先进文化成果，在中国社会主义建设的伟大实践中，不断发展行政文化，使当代中国的行政文化不断保持先进性。

第三是具有明确的导向性。各级党政机关具有管理社会的职责，把握着所管理系统的发展方向，而行政文化为对党政机关行使管理职能起着强大的作用，其透过行政决策、行政作风以及行政人员的价值观等，影响着人们对社会现象的阐述、期望，影响着人们对文化的传承，影响着人们的生产和生活各方面，行政文化不断对整个社会的文化发展起着明显的导向作用。

（二）行政文化的社会功能

文化对人类活动的影响，是文化功能的体现。人类社会的所有活动，无一不受到文化左右和影响，正如十七届六中全会指出：“文化是民族的血脉，是人民的精神家园。”各级党政部门、各党政机关工作人员，都受到本地区、本部门、本单位行政文化的影响，行政文化贯穿于各级机关全体工作人员的所有工作过程，并通过党政机关的决策和工作，影响整个社会，这正是行政文化发挥其功能的表现。行政文化主要具有四个方面的功能：

一是教育的功能。任何一个社会性的人都受到所处文化环境的全方位教育，这种教育可以是如同学校教育、机关教育活动这样正式的教育，也可以是通过文化持续而深刻的影响，以潜在的方式塑造着人们的生产和生活方式。行政文化对人的教育包括两个方面，一方面是针对行政人员的职业的教育，另外一方面是一般意义上作为社会人的

教育。在直接针对职业方面，行政文化通过不断释放出行政过程所需的各种思想、理论、价值观、相关的制度等，让行政人员形成正确的政治判断、工作总体预期、工作效率判断、激励和奖惩的认同等，提升行政人员的政治素质和业务素质，改变和影响行政人员的工作和决策。作为社会人的教育方面，行政人员在社会中应该起到带头和示范作用，行政文化通过不断释放出社会应有的是非、对错、善恶、美丑、正义感、耻辱感等观念，并通过相应的制度安排，对行政人员的思想、作风等产生教育和影响。

二是凝聚力的功能。凝聚功能是文化凝聚力的表现，行政文化具有凝聚力，如同全体行政人员的“精神家园”，靠“家园”来凝聚行政人员。在当代中国行政文化氛围中，全体人员有着许多共同的思维、共同的价值观、共同的工作目标等，使得各级部门、各机关单位的全部人员能够形成一个统一体，类似于一个大家庭，以便各级各部门较好地完成各自的工作职责，这都得益于行政文化的凝聚力。十七届六中全会提出，“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉”，十七届六中全会还提出“建设社会主义核心价值体系，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力”、“用文化引领前进方向、凝聚奋斗力量”，这些有关文化凝聚力的论述，是对文化作用、文化发展规律更加深入的认识。行政机关也更应该重视这种凝聚力的作用，才能保证全各级党政部门和中央保持高度的一致性。没有这种凝聚力，仅仅靠工资薪水、靠行政命令来维持一个部门的或单位的运转，单位和部门内部的工作协调性、工作效能和效率就会大大降低，行政管理就会很困难，党的路线方针政策就无法得到落实。

三是全方位的辐射功能。一个地方的行政文化是上层建筑的一种



体现，它辐射到党政机关的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面。不仅如此，行政文化还通过行政行为，通过各种的宣传渠道，通过机关干部生活中的言行，向社会辐射出行政人员的各种观念、习惯和作风，以期望带动和引导社会上的广大群众，自觉拥护党的领导，自觉服从政府的管理，对各级党委政府领导社会、管理社会提供有力的精神支持。

四是稳定功能。行政文化一经形成，就有着较强的稳定性，很难在短期内发生较大的改变，要改变起来不是一朝一夕的事情，除非国家或整个社会发生巨大的变革。这种稳定性是因为全体行政人员都形成了相对统一的价值观、行为方式、工作作风以及一整套的相应制度安排。由于行政文化具有稳定功能，行政人员有了相对稳定的预期，保持了各级党政部门工作的稳定性和连续性。行政文化具有稳定功能，也使广大群众对党政的决策、工作方法、工作作风有稳定的印象，能够安心生产和生活。当然，由于行政文化的具有稳定作用，开展行政文化建设也需要长期、持续的作用，才能起到明显的效果。

三、党和国家对行政文化建设的推动

从宏观上讲，党和国家对文化的重视以及文化建设的措施，不但推动着整个中国当代文化的建设，也推动着行政文化的建设，同时，党和国家通过对机关组织、制度、作风等方面的一系列要求，对行政文化建设具有更加直接的针对性。可以说，当代行政文化建设的成就，是党和国家对整个文化的推动以及对机关各方面建设的结合。建国以来，尤其是改革开放以来，中国经济社会取得的巨大成就，总是伴随着当代中国行政文化建设的成绩。有了良好的行政文化建设，才能产生一系列适应形势发展的措施，保持机关总体上的高效廉洁，才能领导整个国家经济社会取得如此巨大的成就。

在整个文化建设方面，我们党一直以来就高度重视文化的作用，

既承传和弘扬着中华民族的优秀传统文化，又吸收着世界各国的先进文化，成为中国先进文化的积极倡导者和发展者，并用先进文化引领整个党和民族的事业，团结带领全国各族人民在各个历史时期不断走向胜利，使国家和民族不断走向繁荣富强。改革开放特别是党的十六大以来，我们党始终把文化建设放在党和国家全局工作的重要战略位置，推动文化建设不断取得新成就，走出了中国特色社会主义文化发展道路。十七届六中全会作出了《推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，对进一步兴起社会主义文化建设新高潮，为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族伟大复兴具有重大而深远的意义。十七届六中全会指出：“当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展，科学技术日新月异，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显，维护国家文化安全任务更加艰巨，增强国家文化软实力、中华文化国际影响力要求更加紧迫。当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑，丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”行政文化属于整个文化的一个子系统，党中央的一系列决策，在推动整个中国文化发展的同时，也对中国的行政文化建设具有显著的促进。随着十七届六中全会精神的贯彻和落实，整个文化的大繁荣大发展，更加推动着行政文化的建设和发展。

在机关建设方面，从建国以来，我国一直重视党员干教育，重视机关作风建设，这本身就是行政文化建设的要求，各级党政机关几乎一切工作都有行政文化建设的内容。毛泽东和邓小平等老一辈领导人举起了反帝反封建的旗帜，宣传和实践马列主义，树立社会主义的各



种新思想、新观念和新作风，倡导自强不息、艰苦奋斗，反对经验主义、教条主义和官僚主义，通过全党多年的奋斗，实事求是、理论联系实际、密切联系群众等作风在机关得到树立，保持了机关的高效和廉洁，使我国的行政文化总体上能够适应社会主义建设和发展的需要。江泽民、胡锦涛等新一代领导人在老一辈无产阶级革命家的基础上，提出了“三个代表”重要思想，强调以人为本，强调科学发展，这一系列的思想和理念，进一步贯彻了党的群众路线，党全心全意为人民服务的宗旨得到进一步体现，党政机关的效率效能进一步提升，群众得到更为人性化的服务，行政行为更加法制化、规范化，各级党政机关的一系列变化，都大力推动着当代中国的行政文化建设，深刻地促进着全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会各项工作。党的十七届四中全会从全面推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的全局出发，提出建设马克思主义学习型政党的重大战略任务，强调要把各级党组织建设成为学习型党组织。十七届四中全会后，学习型党组织、学习型机关在全国迅速推广，行政文化建设得到了大力的促进。十七届六中全会将文化建设同党的执政能力和先进性建设结合在一起，明确指出：“加强和改进党对文化工作的领导，是推进文化改革发展的根本保证，也是加强党的执政能力建设和先进性建设的内在要求”。根据十七届六中全会的要求，文化建设同党的执政能力和先进性建设结合在一起，就必须加强行政文化建设，各级各部门进一步加强了学习型组织建设、先进性组织建设，当代中国的行政文化建设迈上了新台阶，通过贯彻落实十七届六中全会精神，行政文化建设成为了许多机关单位的一种自觉行动。

四、继续加强行政文化建设是时代发展的迫切要求

加强行政文化建设是当今国内外竞争的要求。行政文化是一个组织的“软实力”，是机关行政能力的重要组成部分，反映着行政机关

从事机关内部和社会管理的水平。它通过机关工作人员的价值观和认识程度，影响行政机关全体人员的思考、行为、工作效能、作风，进一步影响机关的决策和政策措施的制定，对所管理的部门和地方经济社会的发展产生重要影响。在当今世界，从国家与国家间的竞争来看，文化与经济、政治相互交融，在综合国力竞争中具有越来越重要的地位。从国内竞争来看，一个地方的行政文化以及由此主导的地方文化发展水平，对地方整个经济社会发展实力、发展后劲产生重要影响，成为左右一个地方综合竞争能力的重要组成部分，要在竞争中获得把握发展机遇，加快发展，必须加强本地区本部门的行政文化建设。

加强行政文化建设是不断保持党政机关先进性的要求。文化发展的方向、文化发展的活力都离不开行政机关的作用。党政机关干部都是在行政文化形成的制度、作风、价值观等精神体系中开展各项工作，党的路线方针和政策提出后，需要各级党政机关、各部门来落实，这种落实过程无一不受行政文化的深刻影响。行政文化是整个文化中的一部分，是影响政府宏观决策到具体实施的部分，在整个文化中属于比较先进文化的范畴，它比大众文化必须更先进、更有政治性，因此，对行政文化的要求也必须高于大众文化。六中全会提出：“在全党深入开展社会主义核心价值体系学习教育，使广大党员、干部成为实践社会主义核心价值体系的模范，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者。”这正是对行政文化建设的更高要求，是不断保持党政机关先进性的要求。

加强行政文化建设是新时期不断提升执政能力建设的要求。随着经济社会的发展，民主化进程的推进，当今社会出现了经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化的现象，加上群众争取权利的意识越来越强，必



须不断加快行政文化建设的步伐，才能提升执政能力，以便增强统领和驾驭全局的能力。而当前，一些地方和部门的行政文化建设与社会主义市场经济发展不相，与世界经济一体化要求还不适应，与世界高科技尤其是信息化发展不适应，与建设法治政府、服务型政府的要求还有差距，与贯彻落实科学发展、全面建设小康社会的要求还有差距。表现在一些部门依法行政的意识不强，工作效率不高，拖沓推诿形象严重；一些机关人员服务宗旨的缺失，服务意识的淡薄，拜金主义、享乐主义的盛行，对西方一些错误观念的盲目追求和崇拜，一部分干部走向堕落，有的走向了党和人民的对立面。针对少数地方和部门存在的这些状况，必须加强行政文化建设，以思想、制度、行为等方面来增强行政人员的理想信念，转变行政作风，提升行政能力。

五、加强行政文化建设的要点

（一）用马克思主义引领整个行政文化建设

当前，我国社会正在经历着极为深刻的社会转型和变革：经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，这种空前的社会变革导致人们思想多元、多样、多变趋势明显。党政机关工作人员也不可能完全离开社会，同样具有多元、多样、多变的特点，针对当前的状况，如果没有统一的思想，搞指导思想多元化，只能带来行政人员思想混乱，导致行政决策、管理的混乱，最终就会同党的性质和宗旨背道而驰。必须始终坚持马克思主义来引领整个行政文化的建设，以马克思主义作为全体行政人员的共同思想基础，在马克思主义的引领下，坚持“双百”方针，提倡不同学术观点的争鸣，不断探索社会管理、思想建设、组织建设、作风建设等方面的新经验，新方法。在马列主义指导下，积极借鉴和吸收国外文化及其行政管理等方面存在的有益因素，博采众长，才能使行政文化建设更加引领整个中华文化的建设，更好促进经济社会的发展。