

皇朝經世文新編

一
函十二冊



皇朝經世文新編卷十五上目錄

交涉

日本外交志序

論交涉

各國交涉源流考

巴黎復友人書

嚴清

中國邊事論

中國與俄法英關係論

論中俄情形

論中俄密約

論日俄將來大局

俄籌中國政策

論中英近六十年交涉利弊

論東亞客歲情形

書俄皇告洪大臣之言

黃遵憲

閩名

閩名

馬建忠

薛福成

鋪加脫附

日人 閩名附

英人 閩名附

英人 閩名附

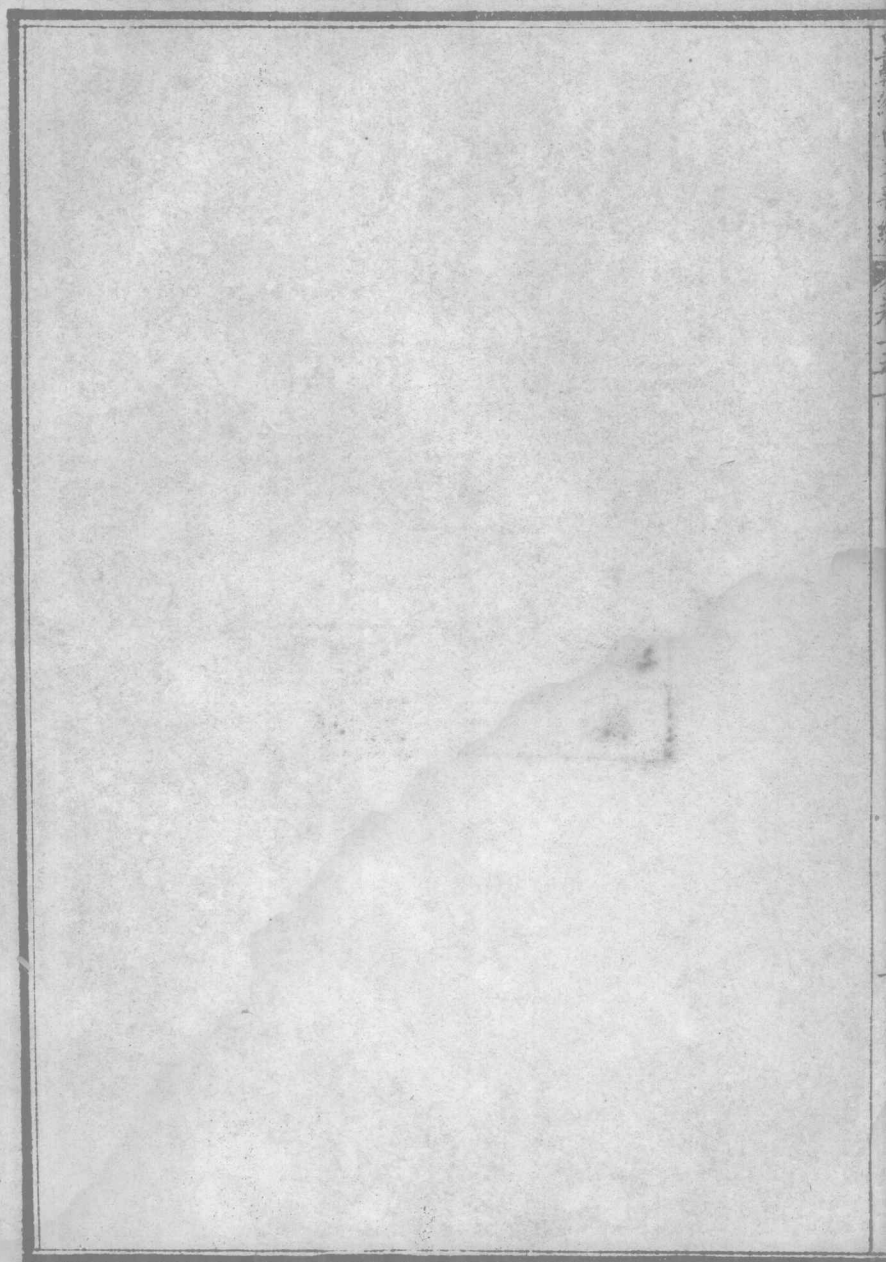
日人 閩名附

日人 閩名附

日人 閩名附

日人 閩名附

薛福成



交涉

日本鄰交志序

黃遵憲

外史氏曰余聞之西人歐洲之興也正以諸國鼎峙各不相讓藝術以相摩而善武備以相競而強物產以有無相通得以盡地利而奪人巧自法國十字軍起合縱連橫鄰交日盛而國勢日強比之羅馬一統時其進步不可以道里計云其意蓋謂交鄰之有大益也余因思中國瓜分豆剖干戈雲擾莫甚於戰國七雄而其時德行若孟荀刑名若申韓縱橫若蘇張道德若莊列異端若楊墨農若李悝工若公輸若扁鵲商若計研究蠡治水若鄭白韓國兵法若司馬孫吳辯說若衍龍文詞若屈宋人材之盛均為後來專家之祖一統貴守成列國務進取守成貴自保進取務自強此列國之所同盛乎特其時玉帛少而兵戎多故未見交鄰之益耳日本之為國獨立大海中於地球萬國均不相鄰宜其閉門自守民至老死不相往來矣然而入其國問其俗無一事不資之外人者中古以還瞻仰中華出聘之車冠蓋絡繹上自天時地理官制兵備暨乎典章制度語言文字至於飲食居處之細玩好游戲之微無一不取法於大唐近世以來結交歐美公使之館衛宇相望亦上自天時地理官制兵備暨乎典章制度語言文字至於飲食居處之細玩好游戲之微無一不取法於泰西當其趨而東也舉國之人趨而東及其趨而西也舉國之人又趨而西乃至目營心醉口講指畫爭出其所儲金帛以購遠物而於己國之所有棄之如遺不復齒數可謂驚外也已由前之弊論者每病其過於繁縟失則文弱由後之弊論者又病其過於華靡失則奢蕩交鄰果有大益乎抑天下之事利百者弊十勢必有相因而至者乎然以余所聞日本一島國耳自通使隋唐禮儀文物居然大備固有禮義君子之名近世賢豪志高意廣競事外交駁駁爭進開明之域與諸大爭衡獨使閉關謝絕至今仍一洪荒草昧未開之國耳則信乎交鄰之果有大益也抑日本自將軍主政七百餘年一旦太阿倒持之柄拱手而歸之於上要其尊王之說即本於攘夷之論攘夷之論所由興即始於美艦俄船迭來劫盟時也則其內國之盛衰亦與外交相維繫云作鄰交志上篇曰華夏附以朝鮮下篇曰泰西

論交涉

春秋之世由據亂而升平而太平世愈亂文愈治繹家附會為漢制作非也宣尼教法治萬世也治西人所謂二十周以後之

地球也乃今始勾萌矣孟氏孔氏真派也重睦鄰稱法家所爭戰之賊臣權君民之輕重李斯孔氏孽派也夜郎其國土番其民而雖聰聖明之禍於至今也今齊環球之地之種之教亞歐美非澳也黃白紅黑種也孔佛耶布回也通萬千年之局銷燼大一統之機鈴意在斯乎意在斯乎然羣雄環立機牙肆應大役小強捕稍智吞愚公使領事雜運五洲聽其言彼此相助同我太平窺其國爭權拓利炊劍漸矛靡明靡晦昔者中國方盛英人惴惴焉為支那有我之創海軍也日本詳議制禦之策惟一伺俟大臣曰中國易與耳曾幾何時而情見勢絀若此雖然有以強弱土耳其是有以強亡拿破崙是有以強存市儻是有以弱強法德日本是中國之弱不弱於法德日本受創時而各國之弱中國而雄猜異往時則藉膽其中而土耳其外是一生死肉骨之機也或曰事急矣柔以處之而遠東近東兩病夫之言耳之而佛也則以處之而後焉思是如英人島洪者錄有徒也剛柔兩難一切交涉受弱之虞雖有聖智未從挽回譬有奇受者被酒而卧相相然忘其身也迨一驚覺而變且劇也曾襄侯先睡後醒之論之益滋多慮也余曰不然今天下危機列矣欲窺其深者不徒一國之交涉務知各國之情疑夫英俄力征經營而忘其為蚌鷸也莫之言曰俄不得志土耳其阿富汗及波斯海灣乃俄西伯利亞鐵路不冰海口人因遼東之役得先修東三省鐵路之約而中入其彀中而昂乎執亞東之牛耳而駁駁有太平洋全權以割其大彼得臨終之欲俄之言曰英人之亡印度以商今人以此之餌中國也其語言通行五洲潛執五洲之大權也英俄之雄猜如此故合肥劉國之賀俄加寬也各國報館以為攜密約而往也而德報之而英報之各報之言曰非敬中國也敬俄也非敬中國也敬俄也若夫日本晚英以強者也其忍搆毀中國也值俄鐵路未成時試兵威以自立也然其於高麗也為依傍也吾聞之據其技者傷其心中國若此非日本之福也法德世仇又不喜於英埃及之役挾持幾敗鮮端遂折而入俄德德俄法之犄角德也亦晚俄以自固然畢士馬克尚在沈機觀變全局瞭然雖有振作不露端倪若有事之時必且聯盟於英也意因得羅馬與法不合必將昵德與德爭主歐洲中原有夙嫌然與弱於德無如德何但恐增俄以謀德乃必親德而慮其然德與俄無怨與未遽顯傾若此也比利時西班牙則昵法荷國則昵英希臘則昵俄餘如瑞典挪威丹馬葡萄牙塞土蘭峰馬尼有中立者有偏助者蓋隨各國風氣為向背也土耳其其孱弱甚而錢忍好戰其阿刺伯教益仇西教爭戰之禍無歲無之自希臘脫藩後塞爾維亞等國效之近且因格脫島與希搆兵執且不支或曰希實俄主之將來俄欲甘心於土黑海之戰乃其覆轍而英於土於波斯於阿富汗肩重狂三而無時釋也美守局外之例養兵不逾數萬然中日之禍曾助款於日以覆中國抑何心哉夫必明各國猜忌之深知其不服中國我不能協謀我而我處可為之日豈自強之機又莫若吾文涉之最棘手莫莫英俄法德日本若卑務商務稅務教

各國交涉源流攷

於序造物者之特於今日謝一大通之局也豈徒然哉夸父不得隨日馭而遍乎一隅豈不能繞坤輿而步之三匝乎則張球九萬重譯戶庭星輶四出機牙誦觚余以藐然之身窮古人未窮之變時乎時乎請得言各國交涉之源以見久繫思慮久憑思慮殆極造化之雕鏤萬年之扁鑄始有此中外一家之地球歟哉中國帝學四十一年誦心廿年高加索族種類入印度西域居河濱此為歐人通印度之始夏帝芬三十四年百行八巴勒斯坦婢翁通商於阿非利加西班牙埃蘭諸國此為斐亞交通之始夏帝屋九年十行六百印度土民常與西來之高加索民爭戰此為交通致畔之始商宣庚十七年九行七千印度土民與高加索民講和議婚此為交涉議和之始商武丁十二年六行二千三百希臘國造海炮習商務此為航海貿易之始周武

至十六年十六年猶大王大闢與推羅王海倫作通商條約此為兩國立約之始周康王五年三十一印度與猶太通巴勒士登

與亞刺伯印度通商此為亞西各班通商印度之始周穆王四十九年九百一十意大利與各國立約通商此為通商各國因而

立約之始周懿王元年八百一十巴勒士登約少法與埃蘭立約相助此為彼此相助之始後宋此甚多不及舉述通商約中實

周景王十六年五百年波斯立撒馬司為通商口岸與各國貿易此為貿易立口岸之始周景王二十二年四百一十三年埃及海中

漁稅納於波斯此為納稅海關之始周敬王三十六年四百一十八年羅馬立海關權征商務此為設關徵出進貨稅之始入敬王十

二年印度西拉士乘舟自印度港出紅海至波斯此為由東至西海道漸通之始周威烈王十五年四百一十希臘史伯大王與

波斯三次立約周安王十二年三百年高里得羅馬京城豆尼荷子與六加尼西立約相助說見周顯王八年三百年希臘各

國與波斯議和索希臘各國自周敬王時迄周顯王時百餘年間議戰議和立約甚多此特舉其大者以明印度波斯希臘為

海外交涉多故之始周顯王四十六年三百年羅馬與亞波利及六尼加兩國立約罷兵周慎觀王四年三百年羅馬與三拉

地立約罷兵周報王十年三百年羅馬人與三拉地立約罷兵同時立罷兵之約者又有希臘檣台止人之與昔西利西里亞人

之與印度此為兩國立罷兵約之始案立罷兵約載在公法蓋凡兩國交戰此約須先立此約然後議和此其權與也報王五十二年三百年西魯檣台止與羅馬合

約此為諸國合約之始又報王五十一年檣台止遣使至羅馬議和此為遣使議和之始是時周哀王微七雄並爭而彼中希

臘羅馬波斯埃及馬基頓諸國亦復和議紛紜交涉條約雜並出氣機之感中西一律異哉迄於秦漢馬基頓巴勒士登羅

馬埃及和戰尤錄蓋難罄述是時漢亦稍務中外通商之事矣孝武朝馬邑入轟翁壹出物與匈奴交易後因單于來朝許於

京師互市此中外互市之始然未及意嶺以西也然改漢書言大夏大月氏安息屬賓嚴駁由西域通至阿富汗俾路芝波斯

諸境矣後漢書和帝永元九年甘英使大秦至安息即今波斯大秦即今耶路撒冷耶穌降生之地也案後漢書大秦傳

言其人民皆長大平正有類中國故謂之大秦又言大秦嘗欲通使於漢而安息貪以漢繒采與之互市故遮閼不得自達至

東漢桓帝延熹九年大秦王安敦遣使自日南徼外獻象牙犀角瑁瑁始乃一通焉此為中西交通之始地名攷據不詳於此

則漢成帝建始四年七十年羅馬通高印度購蠶絲歸此為絲入歐洲之始漢成帝河平二年七十年新羅王子天日槍歸順日本

此為高麗通日本之始案以後高日交涉之事甚多而日本親高之心亦日甚漢獻建安二十年二一三年耶蘇教士以臘

丁文字譯成教書通行泰西各國此為西人傳教之始梁武帝大同十一年五百四十四年土耳其人至亞細亞洲此為上人通亞洲

之始隋煬帝大業二年日本遣大禮小野妹子於隋此為日本通中國之始唐太宗貞觀六年六百三十四年唐使送三田招等至對

焉島此為中國通日本之始太宗貞觀二十年十六百四希臘引中國及土耳其攻羅馬取埃及之亞歷山德城又高宗永徽二

年十六百五波斯王求援中國及土耳其以禦阿喇伯不克阿喇伯遂滅波斯此為中國兵威漸播西國之始宋此傳事不見中國

之誤非也蓋上耳其本突厥一聲之轉突厥當隋季最盛至唐武德間東服契丹室韋西臣吐谷渾高昌後為鐵勒所敗遂

哀又為李靖破於陰山漠北遂空然武德聖歷間復拓地萬里也又宗貞觀十三年西突厥颉利可汗破之於狼山

兵威為阿喇伯所播故波斯突厥及回鹘諸國皆臣服焉其時見通回鹘突厥之西突厥颉利可汗破之於狼山

城之大小月氏故波斯國而七波斯突厥及回鹘諸國皆臣服焉其時見通回鹘突厥之西突厥颉利可汗破之於狼山

而中史不能詳之入繁唐貞觀末大食繁唐貞觀末大食繁唐貞觀末大食繁唐貞觀末大食繁唐貞觀末大食繁唐貞觀末大食繁

波斯地中西所紀若合符節不得謂其傳聞之失實也高宗龍朔元年十六百六西域大通以波斯國都疾陵城為波斯都督府

拜卑路斯為都督上元元年卑路斯來朝調露元年遣裴行儉送其子泥洹師歸國此為中國遣專使至波斯之始高宗麟德

二年十六百六遣劉德高通好日本此為中國遣專使至日本之始唐肅宗至德二年英與法王查理曼書立通商之約又與法

盟此為英法立約同盟之始宋太祖開寶三年十百七丹麥昔里島人根比思尋得元林蘭新地此為西人廣覓新地之始

時英法更設遊察各屬地之官遣之四方廣求學宋高宗紹興十一年三十九年金主阿骨打伐印度此為中國用兵印度

之始竇宗嘉定十四年十二百二元太祖伐俄羅斯明年又攻波斯伐印度滅之立土人為官由是全歐震懾意大利法蘭西

俱遣使聘問此為中國威服歐亞而西人遣使來聘之始宋理宗淳熙三年十一百三英法立約息兵五年是時法欲與英和

英不許但許息兵此為展限息兵之始此後有息兵二年之約或息兵十年之約宋度宗咸淳九年十二百一英與法里米

國立約通商此為英與遠國通商之始元武宗至大元年十一百一英始用銀錢滙票與西班牙葡萄牙通商此為英通西葡之

始元仁宗延祐四年十三百三荷蘭貿易甚盛販運四方是時土耳其旅於歐洲英與意大利立約通商此為荷英土意交通

之始明憲宗成化十六年十四百八日耳曼御齡之荷蘭諸國遣使於俄俄亦遣使聘問土耳其此為俄與各國交涉之始孝

宗宏治十一年十四百九歐人至印度十七年葡人設商埠於南印度之哥爾立總督一員治之漸受延西邊濱海地此為歐

人經營印度之始是時可倫比三次出洋覓得亞美利加大洲為歐美交涉之始又遣使至中國征服安南之東京為覬覦安

南之始宏治十四年英來孟加拉通商二十八年英設東印度公司於孟加拉三十年荷踵之三十七年英入中印度既為歐

人合窺印度之始以後印度與諸國武宗正德十五年葡人通暹羅後二年與之通商此為歐洲通暹羅之始正德

十六年葡人立埠於廣東之澳門此為中西通商之始世宗嘉靖九年十六百一英立商埠於美洲之白來齊此為英美交涉

之始嘉靖二十一年十六百一葡人至日本豐後國傳報法明年達立通商之約此為歐洲通日本之始嘉靖二十八年瑞典

[illegible]

議定和約五十五款稅則暨通商章程九款增無荷蘭亦於是年始議定和約十六款增無西班牙始議定和約五十二款六年議立換文過一條款十六款比國則於同治四年始議定和約四十七款稅則暨通商章程九款改義國則於同治五年始議定和約五十五款稅則暨通商章程九款則暨通商章程九款增無日本則於同治十年始議定修好條規十八條通商章程三十三款中國海關稅則日本國海關稅則去歲換約悉經更定秘魯則於同治十三年始議定和約十九款增無巴西則於光緒七年始議定和約十七款增無最後則葡荷牙於光緒十三年始議定和約五十四款附專約三款增中成立約至此均至列國交涉案件自本朝以來亦日錄一日凡盟會戰爭約誓之辭汗牛充棟悉數難終然最要者六十四次具載西史而各國交涉公法論所列成案不及百中之一茲擇其中尤要者略述之一修好弭爭之約如順治三年四月廿六日耳曼西班牙英法荷葡戰爭不已乃於威斯達非利加地方公立修好之約又康熙五十二年十一月廿九日於烏德勒支地方立約救定西班牙又同治五年六月廿八日普奧二國於潑雷格地方立約復此永弭爭端此修好弭爭之最要者一公約如嘉慶十九年十二月二十一年十一月廿八日各國因拿破崙窮兵黷武流之變力巴島乃於法京巴黎斯與京維也納及愛克斯排耳地方訂立公法以保太平之局此公約之最要者一局外之約如乾隆三十年七月廿九日俄人見各國偶有戰事必有局外之邦或明攻或暗助彼此失利為累不堪乃於法國京城立局外約至今遂為公法成案此局外之例之最要者一認自主之國之約如順治五年四月十八日耳曼應允瑞士為自主之國又西班牙應允荷蘭為自主之國又康熙七年六月十八日西班牙應允葡萄牙為自主之國又乾隆四十七年八月廿二日英美立約許美為自主之國又嘉慶六年十一月十八日各國於阿米恒司公訂和約英始認法為民主之國又道光十一年三月十八日南北荷蘭相攻南荷蘭改為比利時立自主國又光緒四年七月十八日各國大會柏靈公立瓦刺加馬刺達二邦為羅馬尼亞國又立勃而忌里亞省及閩吞諸島鈴省海濱意大利羅美連省賽爾維阿省俱為自主小國又光緒十六年七月廿八日各國認巴西為民主國又去年西班牙認古巴為自主國此認自主之國之約之最要者一界約如乾隆四十八年十一月廿三日英法西荷四國於佛賽勒地立約以定美洲非洲屬地分畫限界毋相侵越又道光二十二年四月十八日英美於華盛頓京城訂畫屬境界限以杜爭端又咸豐六年五月十八日英法土戰勝俄國與俄書定土耳其黑海之界又咸豐七年五月十八日各國於熱士利畫定意大利交界之事又前年英俄始定巴馬界限此界約之最要者一購地之約如道光二十八年四月十八日英以洋銀一千五百萬購墨西哥之德撒勒與新墨西哥及上嘉登墨尼亞各地此購地之

最要者一許別國行駛兵船之約如嘉慶十八年十一月十三日波斯應允俄國在司邊海行駛兵船人咸豐四年五月十八日英法諸國議定黑海除兵船外為各國商船所公同往來此兵船不得任意行駛之最要者以上所據成案不及千中之一然交涉公法之原可以略窺梗概西國公法家云人與人必有交際方能相觀而善獲益無窮國與國必有交涉方能漸臻上理規模宏遠此乃天命所當然由是言之不明交涉公法之原而倉皇應付匪惟憤事亦且逆天憤事者絕權於天逆天者絕國於民何者交涉之法之學西國君民共之而中國僅一二辦理交涉之人操之而民且茫然乃至并其國其民不能有具交涉之權而幾疑天之不仁中國也嗚呼惜哉昔羅馬公法家西細羅云上天生人具有天良知識有此二者則有公法有公法則有分所當得者能聯各國之人令天下合為一大總會而天為其主則天定律法與人定律法合而為一天下從此無戰爭矣豈微言乎其諸太平世之交涉歟

巴黎復友人書

接奉九月二十六日專諭屬將有益於交涉之學業者詳叙送核以便函達總署謹案交涉之道繁博錯繆類皆與列國之俗尚為變遷非一二語所可盡而其因時遞變之源流與夫隨時達變之才識則為政治學院所攷論而政治學院攷攷所講求者則尤為相時制變之實學也忠不揣愚陋即以平日所見聞者綜其大概謹為一一陳之夫泰西政教學自希臘而羅馬踵之當希臘未開之先其濱地中海東南諸部若范尼若埃及人民富庶流戶北渡遷於希臘各據一隅專事耕井迨外寇屢侵諸部洛併力死拒斐理教王始乘時行連合之說其嗣王亞立山卒成其志於是悉起中國兵東向略地至猶太波斯印度之屬綿亘數萬里而所征國都有各不相下之心無割地請和之說交涉之道猶未起也羅馬初始之初地廣人稀招徠流亡漸臻蕃庶然後開關謝使禁絕外人即有至者不得與本國人民同享權利迨國勢昌盛搜取希臘而收之遂奄有地中海周圍諸國溯其戰爭之際雖無遣使立約之明文猶有不殺使臣之遺意殆即交涉之道之端矣敗羅馬統一泰西垂三百餘年數百叱咤遠方之來貢者有之未聞購信修睦之與國也君士但丁營建東都遂以其名命之其子劈分羅馬而東西之勢解力弱歷傳數世北方之來寇西羅馬者始於高特而亞第辣繼之西羅馬遂滅東羅馬至儒斯定王大修律例僅一時之盛及瑪奧買之說行屢為回教所侵而東羅馬卒歸土爾基矣此皆以勢力相傾軋兼併為得志而交涉之道蓋缺然已自泰西晏然無事不憂外寇而列國皆束命於教皇教皇於各國有事則遣人以襄理之各國遇教皇繼統則專使以朝賀之凡有爭執惟質衷於教皇而不以干戈事事其意大利地瓜分數十國如佛勞朗斯如維尼斯等城皆各主其主大事決於教皇小事自通

使周殆亂靡之後崇尚文詞使臣聘會每有專對肆應之才以佛勞朗斯蓋爾一郡能折維尼士之富豪能奪法國之氣焰謂
非瑪基亞范朋之辭令有以致之歟故瑪公之著述迄今使臣奉為秘本與其相後先者有當特有貝大爾克有包加斯有奇
基亞第尼諸公皆為意國文學之祖或以詩鳴或以文鳴要皆充皇華之選者也其措詞執禮往往相假以仁義相襲以忠信
是殆春秋時晏嬰叔向公孫僑之徒歟然其所爭交涉之事祇關一國之安危非係歐洲之均勢也夫歐洲列國壤地毗連雖
一境之文治武功由我獨斷然保無有狡焉思啟者乘間抵隙以為與國虞於是諸列國申盟要言以強弱相恤大小相維成
一均勢之局即戰國合縱連橫之說名異而事同者也而歐洲自勝朝之末以迄於今交涉之道專主於此溯夫東羅馬既滅
回教猖獗東襲賓加利西入西班牙中攻意大利教王震怒糾力抵敵回難既平國君之權益微教皇之權益固日耳曼各部
長半歸於教皇之手於是羅代祿首創異說自立一幟而教事以分日爾曼之北從之者如影響矣西班牙君加祿第五世陽
奉教皇之命陰肆攘奪之謀特與列國聯姻遂因承繼之名襲取意大利日爾曼之屬尊加皇號而亞勃斯普朝之權力寢微
法國介於西班牙日爾曼之間懼其日逼構聯日爾曼北之各屬歷三君二相以與奧大利王轉戰三十載而有范斯法尼之
會是會也立瑞士建荷蘭敗奧大利皇位承襲之分訂日爾曼列邦統屬之制至是均勢之局大定復之為辨使臣之等咸申
聘問之儀制遇有機隙可議信修睦無復興兵構怨矣交涉之道煥然一新而歐洲信使之往來駐紮實權輿於此法王路易
十四世亦既逞志於范斯法尼之會好大喜功北伐荷蘭南取蒲爾公地適西班牙王加祿第二世薨而無嗣遺命傳位於益
縣公名裴理勃者裴理勃路易王之孫也諸侯王方慮法國之威權日以寢大今復王西班牙是虎而翼之也維時英國方強
普國寢威連合日爾曼荷蘭沙孚亞之眾與法王轉戰十三載至康熙五十一年而有廷特來之會是會也雖不足阻裴理勃
之王有西班牙而議定法西二國不得合併為一實足弭偏重之患其許英人踞基不樂他雄鎮地中海之要隘并約法王退
還侵地亦足以戢法之雄心而歐洲之均勢復定矣無何而普國方張俄疆大闢至乾隆十三年法國內亂十五子廢其君立
為民主之國那波倫以一裨將進攻意大利跨海而東觀兵埃及既襲大位窮兵黷武所向風靡削其地絕其爵震括歐洲而
均一之勢復壞及其敗也列國徵盟而有維也納之會是會也還侵地正疆界立日爾曼之盟屬增荷蘭國之土宇而法人不
復東向矣三分保蘭以一俄奧普之勢分四等使者以明各行人之禮其所以維繫歐洲之均勢者周且密矣夫均勢之說創
於范斯法尼之會然而與會者不過法奧瑞典西班牙暨日爾曼之屬而普因北教而屏英以異教而斥故其相維之勢足以
聯絡數國不足以統屬歐洲也至廷特來之會英普與焉而俄國不與是均勢之盟未盡普也且范斯法尼之會諸國雖共訂

條章而西班牙與荷蘭另有孟斯德之約日爾曼王率屬邦先與瑞典有澳斯納勃盧克之約繼與法國復有孟斯德之約法國與西班牙又有比來納山之約前後紛紜而統謂之范斯法尼之約又近特來之會英人先與法王盟繼與西班牙王盟復與他國王分盟然則是二會者祇屬數國之私盟而非列邦之公約夫會者所以結盟之信盟之者眾則信益彰而守愈篤今此二會散漫無紀不能共相維持宜其不久而各國弁髦之也維也納之會則不然俄國與約而均勢之道公友邦共盟而要結之誼固然而俗尚異趣也民情異好也分疆立界而建之國其所與建者不獨恃山河之險阻亦俗尚之同趣民情之同好有以結維羣倫而君之民之也維也納會定各國之疆界祇求土地之鈞平不問民俗之向背故自有會以來比利斯分自荷蘭雖大利畏其東境意大利及德意志統一屬邦希臘國及羅孟里無復藩封土爾基向為局外之國近與歐洲列是西土之均勢雖平而東方之爭端又起矣然則交涉之道始以并吞相尚而不明繼以講和相欺而復失終以均勢相維而信未孚徒恃此載在盟府一二無足重輕之虛文安足以修和於固舊夫國與國既已大牙相錯自有唇齒之依故一國之權利所在即與國之強弱攸關英人利在行商埠頭遍天下矣俄人利有南境版土因以日展矣普與法勢不兩立而兵力愈稍意若喫思復故疆而營求未已故泰西之講公法者發議盈廷非說理之不明實所利之各異以致源同派別分門別戶上下數十家莫衷一是於是辨交涉者不過藉口於公法以曲徇其私須知交涉之源流既已因時而遞變即交涉之才識尤貴達變以應時此交涉之道所以存乎其人也方佛朗勞斯之或使於各國者不過一介行人權不重而位不高要能以口吞之微權而繫朝廷之得失及自范斯法尼以至維也納則所遣使臣儼然身代其君矣其術以間伺為能以奢靡相尚祇求出身之貴賤不問其人之賢愚雖有專任之權要無責成之職故有以中輟而使辦交涉者矣為之國者得一二能臣坐鎮於內遣使他國以窺其情偽而詳報之即足以默定機宜而為之因應間有遣一使而從者數十務與彼都士夫交接善為鈞距以得事情遇有大機會然後始遣一二能臣相為反覆論辯可否今也開新之禁而清議愈多重議院之權而民情可達輪舟火道之星羅密布往來便而俗尚則計日而更水汽機力之雷動風行工商裕而財源則與時遞長所以辦交涉者非若昔時惟窺探一二人之心思可以坐操勝算又必洞悉他國民情之好惡俗尚之從違與夫地利之饒瘠始足以立和議設商約稅則而不為人所愚再故視皆為倍難焉余嘗讀鬼谷子書其說諸侯之國必視其人之材性賢愚剛柔緩急而因其好惡喜懼哀樂而裨闔之陽開陰塞變化無窮顧天下諸侯無不入其彀中者豈有異術哉兵法曰知彼知己交涉之道盡於是矣夫彼不必知也故閱彼新報以揣其要旨入彼議院以察其變遷上結紳衿默觀動靜下達商賈應相機宜是以近今百年泰西之長於交涉者首

推意之加乎爾普之壁斯瑪法之大意即俄之加且高弗英之已未司東象之墨代直客之數公者先皆久遊列國或充公使之選或為遊覽之娛一旦身入機府他國之民情俗尚瞭如指掌復得出使之臣時傳消息雖千里如一室矣已亦不易知也知我之所長尤宜知我之所短知我之所長故掩之以待時而發知我之所短故彰之可因當而更既已知我知彼矣尤宜先定所向所向既定而後心無旁營力無旁貸所謀則濟所舉則成如加乎爾以一統為心壁斯瑪以雄長為志加且高弗以廓闢為懷終皆克償其願者所向先定故也若法王那破倫第三世始欲求逞於民則附英而攻俄繼欲示好於俄則息戰而諒英攻奧大利以沽恩於意人伐墨西哥以修睦於奧國方普人之攻丹也陰圖其利及普人之入奧也轉憐其威一旦普人修怨法王子然無他國一師之助者所向不定故也所向既定而後可與言交涉之道矣蓋天下事舉掌則易舉孤掌則難鳴理之常也夫同宅震中此疆彼界而建為國則必小事大事小憂危與其戰守相援而勢乃不孤故英得法助奏績於黑海之濱意與法連志於綠檀之上斯以居公卿以爵在軸轡總號比利斯交權於英法自成局外之邦合眾國求助於法王得行自主之政此皆邦交之實有所援也或恐鄰國之袒我仇而因與之交者亦有之如普之攻奧也結法人而餌之利則奧獨而危及其攻法也善俄國而中之盟則法孤而敗故自均勢之局定而列國安危所繫莫大於邦交第交不可無而擇亦宜擇英人之交惟利是圖利在則友利亡則寇列國之結惟於英者大抵無實德之可圖祇求其不助之助耳嘗慨今之不善交者莫土人若見俄國之日強故附之而俄已三削其地矣見法人之喜功故親之而法已兩奪其權矣又見英人之已護也故私之而英幾半分其國矣嗟夫當回人之滅東羅瑪也闢疆展土歐西為之重足而立所來使臣動加鞭笞而莫敢誰何今則時窮勢迫國內之政教財賦反為外人牽掣民貧國蹙懣守一隅幾於國不其國者何也處遞變之時不因時而與之俱變內無定向而知變之士窮外無友邦而應變之方少徒守此千百年前瑪奧買所著高明一書欲以應夫千百年後世道之變無感乎日就割亡徒為天下後世多一泥古不通今之範鑑可不惜哉今夫應時達變之才識係乎用難責人以必有而相時制變之實學關乎理亦力學之可求然專論夫理者遇事每倉皇而失措泛求其用者臨時轉窒礙而鮮通是必理用之兼備庶可泛應而曲當當夫事之來也或援文起例或考古證今或假公法以求全事同而情異則考其國制國律以別其微茫事異而境同則察其地理地宜以窮其竟委每有交涉立約之事所定不過數十款而動涉歲年方可蒞事非此數十款難以遽訂亦以未訂之先援公法證往事合兩國之體制律例與其險阻物宜無不悉心參究以求夫至當此列國揄選使才所由以交涉實學嚴加攷覈庶幾使館無濫竿之輩行人無辱命之虞按歐洲各國游理外務用才之例不一有內外隔絕者外為使臣參贊等

員內為外部總辦各司互調往往白首而專於一事是以因熟生巧此其益也然內外生嫌未免事多遲滯則其弊也有內外吏調者如英國新制其外部大小司事與出使之隨員及二三等參贊可由領外部大臣斟酌互調至列國之制大約參贊與隨員不得內調若出使大臣有無間內外者矣其選才之法亦不一有自幼入官院專謀出使學者每年有考限以年數取則派往各使署試用按班遞轉此喚之制也有無官學院專課此種學業但按時報名投考限以三月之久歷較所試諸端能為著即歸試用班內用六月外用十八月扣足二年由使臣出考語升為散秩三等參贊遞升散秩一等參贊後升為署參贊等員則英制之大畧也所有考章與法國新定者大同小異但微簡耳

詳後

或有考取律科而自幼者亦有不考律科而微用者此各國之制之不同也惟各國錄用使才類皆擇其人可以應辟而家道苦寒及出身微賤者乃擢不得與法國出使之才自乾嘉而後惟大意即與基沙尤著而已餘皆碌碌無聞其故有二一因議院多植黨與每與執政不相能故執政既迭更而執政之心腹如頭等公使勢必屢易新執政吏事未久遇有列國公會事貿貿親往無怪其為屢經公會熟悉公事之高且加弗璧斯瑪盡得利害等人所玩弄矣此一弊也一以收用新進祇取富豪子弟而富豪子弟性平浮躁使往與國不通語言不習風土心厭公事而不求身擁厚貲可供酬應以此按班遞升烏能勝任間有精明領事久居異國交結士商能洞悉情偽者則又格於班次不遇轉調他處此又一弊也至光緒三年春公爵對加斯領外部事居職歲久灼知利弊因即同治八年所定出使章程斟酌而損益之今始擇其大凡一凡讀律後生願出使及領事者准在案卷房學習一凡已收律例格致詞章各一科並能通曉兩國文字者准歸使用班差委一凡試用以二年為期其一年外差扣足方准部考一凡水陸兵弁暨監工曠師等員願改出使及領事者能通曉兩國文字即准部考無須試用二年以示優異一凡部考已取人員轉升班次如下初從本部同事學習領事與三等參贊同一位進升各房總司摘由司員正領事與二等參贊同一位轉升本邦幫辦總領事與頭等參贊同一位凡同位者統准調補至部考條章經領國事麥瑪韓行咨大臣議定如左一部考有考出使者有考領事者每歲冬季舉行一次倘於年內舉行須由外部先二月榜示一凡考生二次不錄即行革考不准再投一考出使應由外務部辦監臨另派考官四人考領事應由商務部辦監臨另派考官四人具考官則由領外部事大臣於二等公使及本部幫辦總辦總領事內派出一考試章程每次先面試如式再行考問一考試條目分六種一曰國制論歐美二洲之治體與其定律律守律之權並特論法國各部條例與內外衙門詳札事件二曰公法源流論公法家門戶之別之理三曰公法新論論講約立約准約守約廢約續約之權約有和好連好之辨有違助作保並居局外

之不同有據地別界河及賠款關提錢弊鐸鈴郵電鐵道關卡商船往來與制印書稿傳寄等事各國所約而殊者也論外國人民之律有戶籍婚嫁之條有外國人民與法國官長或法國人民與外國官長彼此控告之式論列國戰局有務守局外與排解兩敵之條有期會公會及商辦等會之式論海疆事宜有捕魚界限有商船旗幟兵帕權限以及查船販禁之例有巡海封口追還海船捕逐海盜以及禁販黑奴之款論出使與領事有奉使之權利有使員之例章有使署與領事交涉之儀注有使署與領事署內所造卷冊報銷賬目領俸之格式又駁刺東方領事兼有審案之權之論四曰交涉紀略上自范斯法尼下至普法交戰比事屬詳論其得失五曰商務論法國商政之因革與關稅之稅制而稅制有通行與訂約之殊稽查進出口貨其稅則有估價與按物抽征之別其估價有官價與時價之異凡進口貨以原貨外運者有免船總稅之制以之成器物外運者有存稅暫交之別論商民船隻有為保護商民起見者則准其往來本國及屬地埠頭而於外國商船則加稅旗稅棧之征以苦之有為招徠行商起見者則大開口岸任人出入交爭貨利而航工有短雇長雇之偏值關稅有概征豁免之利弊凡此者皆隸焉六曰與國物產論各國之經界川河之源委山谷之刑勢藉戶口查兵額鎮守通商之早考兵船商船之數論運載之利有鐵道有輪舟有船塢總設以便海航有電報郵船以通消息再各國郵船公司鐵道公司有官督私設之殊論各國土地產於機器廠煤礦廠尤當加意論錢幣有各國錢法之不一與歷來求一之公論並尚論各國度支之源由借款之本質及國債券票流行之通塞凡此種種必由陽字通始能應考所謂論載者分三場第一場試英普文字凡三題一擇近時英普之公牘以規其通曉否一譯英普諸院之論而攝其命意以觀其能會通否一寫英普文以敘事之要旨以試其辭達否第二場試文涉之學凡三題一公法新論一交涉紀略一或與國或商務各一條此第考其所已知而亦微諸實用故第三場授之交涉案卷令其條陳應辦以知其理用兼賅否考問者分兩場第一場問英普文字凡三事一令明論英普公牘以審其聲似否繼令錄議以察其融會否一考官朗誦英普公牘隨令考生摘略果能聲入心通否一與諸英普方言隨令翻對然其果能聲應無方否第二場問交涉之學各條條求其應對不爽以規其求能通貫通否此即法國部考之新章也執是以求才庶無遠轍然而論者猶曰此治未舍本之法也謂夫與考者必試用二年考取方授職而應職之試用之時無微祿之沾而外左一年更須多備資斧足以杜寒微之士而應僑之門蓋原係甚微三等參贊之歲俸尚不及所費者四之一夫使署為使員而費用務省將屬將不登交涉不廣則以危邦之顧風光難治國之盛觀凋弊寒害為外人觀笑此大執政者所不願若欲稍從豐厚則俸不足用勢必流給於家於是有志之士窘於財力而求進者少則所取不敷所使勢必濫取況乎使員在

外多年津貼而升庸不過二等公使其外部東政公會大員與頭等公使率用議院新進之臣於出使之事素非終達而久任
使員者反受其節制於是出使人員不過藉此名目以資游覽相時而退鮮有老於其職者故曰治其末而舍其本也然則必
如何而後可曰重祿俸以養其志嚴考致以求其才然後即以所取之人專辦交涉無間內外悉資熟手庶幾遇大事有知變
應變之才足以折服衆人之意氣而捍衛吾國之利權矣夫處今之世輪舟鐵道橫縱寰中而欲自固一隅禁絕外人往來勢
必不能不若固其利而利之以廣我之利源推行盡善國富民殷立約修和而內平外睦四境無鷄犬之警萬國消鋒鏑之憂
誰謂交涉之學小補也哉

敬請

薛福成

聯泰西各邦以謀中國之善分附近鄰邦以合西人其勢更可虞日本之欲附西人妄有覬覦天下共知之矣然東西皆
自約之國按之公法一國不敵各國可敵縱中國將而今日之中國斷不能得之於西人者何也彼西人之始至中國也中國
未諳外交之道因應不盡合宜彼就中國之積弱之視之也又知中國之可以勢迫也於是助輒要求予之以利而不知感
商之以情而不即應絕之以約而不盡違令中國離離漸細而彼尚狃於故知執思何中國有事以圖利也中國以琉球之
故與日本稍有違言英德使臣雖未干預若使與聞此事被必處張日本之聲勢以脅持中國彼必代日本護其短而故評中
國為非彼必稍損中國以益日本因以市恩於日本彼必反謂損中國者為助中國因以責報於中國夫西人於條約公法研
之甚熟豈無真是非者哉然彼欲吾自為謀勢固必出於此也往者日本將廢琉球之時昌言不願各國公使與聞俄索侍西
人為黨援尚且如此中國亦宜用此例或逆拒於無形或昌言而布告勿使西人參與其間則進止自由可免掣肘之虞矣或
曰然則中國有市各國調停之說終不可恃乎曰此其機仍在中國而已中國啟釁各國出而調停未嘗無小益中國未能自
強而後釁爭惟各國因之玩愒必致有太損況今駐華各使惟利是視又值修約之際蹈瑕伺闕詭謀百出不豫為之防是倒
持太阿以授之也至若美前總統位尊嚴崇宅心敦厚未染虛詐之習不妨倚為排解法美荷蘭三國舊與琉球有約其駐倭
公使不妨解為指臂但恐倭人性情堅韌未必肯聽耳若幸而轉圜固有裨補即終不見納亦無後患也或曰天下強邦皆有
調停之名然後緩急足倚中國孤立久矣今誠於修約時請讓以利其可使之親厚我乎曰相親厚之道在布置於平日
非一朝一夕之故今中國讓之以利彼且謂調停而得之也必有得步進步之心是讓之仍無益也若天英法相親以我俄德
德相親以制法德其相親以主歐東之政彼必先未始非仇敵也一旦釋怨修好則一國順而全局為之轉移中國與美有相