

点燃乡村激情

云南省村级公益事业建设一事一议
财政奖补工作纪实

云南省农村综合改革领导小组办公室 编

云南出版集团公司

云南人民出版社

点燃乡村激情

云南省村级公益事业建设
一事一议财政奖补工作纪实



云南省农村综合改革领导小组办公室 编

郑州大学图书馆
藏书章

云南出版集团公司

云南人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

点燃乡村激情：云南省村级公益事业建设一事一议
财政奖补工作纪实 / 云南省农村综合改革领导小组办公室
编. -- 昆明：云南人民出版社，2012. 9

ISBN 978-7-222-10291-0

I. ①点… II. ①云… III. ①公用事业—农村财政—
概况—云南省 IV. ①F812.774

中国版本图书馆CIP数据核字（2012）第220904号

责任编辑：段兴民 黄粤榕 陶汝昌

责任校对：赵 红

装帧设计：陶湘昌·书装

shitou816@hotmail.com

责任印制：施立青

书 名	点燃乡村激情 ——云南省村级公益事业建设 一事一议财政奖补工作纪实
作 者	云南省农村综合改革领导小组办公室 编
出 版	云南出版集团有限责任公司 云南人民出版社有限责任公司
发 行	云南人民出版社有限责任公司
地 址	昆明市环城西路609号
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
邮 编	650034
开 本	787×1092 1/16
印 张	22.75
字 数	420千
版 次	2012年9月第1版第1次印刷
印 刷	云南民大印务有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-10291-0
定 价	58.00元

《点燃乡村激情》编委会

主 编：陈秋生

副 主 编：刘德强 王建新

编委委员：张锡德 刘 斌 罗 颖 何 流

编 务：袁明高 李春华 卢 洋 赵志芳 葛育军





2008年全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作现场会议



2011年全省村级公益事业建设一事一议财政奖补工作现场会议



秦光荣书记深入农村进行调研



李纪恒省长调研新农村建设



孔垂柱副省长调研一事一议财政奖补工作



国务院综改办王卫星主任调研云南一事一议财政奖补工作



陈秋生厅长就一事一议工作接受中央媒体采访



刘德强副厅长在基层调研村级公益事业建设



家家户户同参与，筹资共建新家园



民主议事，议出新气象



靓丽新农村，和谐新篇章



男女老少齐上阵，筹劳共建幸福路



载歌载舞，庆祝项目竣工

序

村级公益事业建设一事一议财政奖补政策，是继农村税费改革取消村提留乡统筹、“两工”和农业税后一项重大的农村制度创新，是党和政府重视基层、关注民生、助民解困、为民着想的重大举措，对于加快农村基础设施建设，促进农村民生改善，搞好农村基层民主建设，让广大农民群众共享改革发展成果，构建城乡经济社会发展一体化新格局，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

自2008年云南省被中央列为全国率先开展村级公益事业建设一事一议财政奖补工作试点省份以来，在省委、省政府的正确领导和国务院农村综合改革领导小组、财政部、农业部的大力指导帮助下，全省各级、各有关部门紧紧围绕农民群众最关心、最期盼、最想干的村内户外公益事业，加强组织领导、广泛宣传发动、细化实施方案、强化工作措施、加大工作力度、积极探索实践，集中力量推进了村内道路硬化、村民饮水安全等项目建设，村级公益事业财政奖补试点工作扎实有效推进，取得了明显成效。各级财政共筹集和兑现一事一议财政奖补资金近83亿元，引导带动群众和社会资金投入达179亿元，其中村民筹资捐资近12.63亿元、投劳折资104.53亿元、以物折资10.25亿元、村集体投入20.57亿元、社会捐赠赞助8.65亿元、整合其他进村入户财政资金22.37亿元，初步建立了“财政奖补引导、群众筹资投劳、社会赞助捐赠”的村级公益事业建设投入新机制，充分发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用，为增加村级公益事业建设投入搭建了好平台，有效增加了农村公益事业投入。据统计，几年来全省共实施财政奖补项目8.2万多个，覆盖8.4万多个自然村、占全省自然村总数的63%，累计有2450万农民直接受益，村容村貌和群众的精神面貌发生了重大变化，极大地改善了农村生产生活条件、夯实了农村经济发展基础、增强了抵御自然灾害的能力。

几年的试点工作中，财政奖补项目的选择、建设、管理始终坚持以农民自愿为前提，尊重农民权利，“村内事、村民议、村民定、村民建、村民管”；坚持以村内户外为重点，支持财政资金覆盖少的自然村村内户外道路、小型农田水利、人畜饮水、文体设施、环境整治等村民迫切需要并直接受益的公益事业建设项目；坚持以县级为组织实施单位，以县级人民政府为主组织实施并强化奖补项目与地方经济社会发展总体规划的统筹衔接；坚持在奖补资金的分配和管理上实行“普惠制”、“特惠制”、“示范村”三种模式共存互补，既安排“普惠制”资金让全省最广大农民群众普遍受益，又安排“特惠制”资金调动各地群众的积极性、主动性、创造性，并安排“示范村”资金打造一批具有综合示范效应的优质项目；坚持严格规范管理，建立村民筹资投劳、资金管理、项目管理、档案管理、管养维护和“一公开两公示”等各项制度，健全完善核查与绩效评价机制。

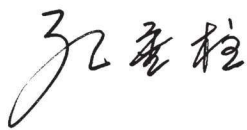
在财政奖补资金的引导和扶持下，项目实施自然村办成了许多长期以来群众想办办不成、想做做不了的村内户外公益事业建设项目，带来了“看得见、摸得着”的实惠，扩大了公共财政在农村的覆盖，让农民群众享受到了公共财政的阳光。同时，强化了农民的民主意识、集体意识和发展意识，使农民有了充分的决策权、参与权、知情权和监督权，真正让农民管理村内事务的主体地位得到了保障；激发了农民参与公益事业建设的热情，“村村争着干、户户比着干、邻里帮着干”，广大农民群众兴办村级公益事业、建设美好家园的积极性和主动性空前高涨；密切了农村党群、干群关系，促进了农村的团结、和谐、发展与稳定。实践证明，村级公益事业一事一议财政奖补制度是合民情、顺民意、得民心的发展工程和德政工程，是扩内需、保增长、惠民生、建和谐、促稳定的持久惠民政策，是深化农村综合改革的制度创新，是统筹城乡发展的重要战略举措，是农村贯彻落实科学发展观的生动实践，是实现好、维护好、发展好农民群众根本利益的具体行动，得到了各级政府、基层干部和广大农民群众的衷心拥护和大力支持。

当前和今后一段时期，村级公益事业建设财政奖补试点工作将进一步加强组织领导，认真总结试点经验，切实增加财政投入，不断扩大试点范围，逐步完善奖补政策，健全完善规章制度，持续加大推进力度，努力构建村级公益事业建设新机制，为全省农业农村经济社会又好又快发展奠定坚实基础。力争到“十二五”末，全省一事一议财政奖补项目覆盖面达到100%，所有自然村村内道路基本实现硬化、村民喝上清洁卫生水，30%的自然村拥有村级活动场所和公共厕所，农村生活环境有较大改善，农民精神面貌有较大改变，基层民主管理水平有较大提高，城乡服务一体化取得新的突破。

为深入推进云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补工作，省农村综合改革领导小组办公室在对2008年以来工作情况进行全面回顾总结的基础上，从组织领导、探索实践、取得成效、经验交流、典型素材、事例分析等角度，编

辑整理出版了《点燃乡村激情——云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补工作纪实》，以生动的图片、翔实的文字，真实地刻画了村民争相建设美好家园的激情，展示了农村团结稳定、和谐发展的美好蓝图。希望此书的出版，能让广大干部群众和社会各界更全面地了解一事一议财政奖补的丰富内涵，更真实地感受农村面貌发生的巨大改变，更深切地体会到农民群众生产生活条件显著改善的巨大喜悦；也希望曾经关心、支持和帮助云南村级公益事业建设一事一议财政奖补工作的领导、同志和社会各界一如既往地精心指导、真诚帮助、鼎力支持，加快推进一事一议财政奖补试点工作，为农村团结稳定和谐发展建言献策、贡献力量。我们相信，在党中央、国务院的亲切关怀和省委、省政府的正确领导下，在国务院农村综合改革领导小组、财政部、农业部的大力指导帮助下，通过各级、各有关部门和全省广大干部群众的共同努力，云南村级公益事业建设一事一议财政奖补工作一定能为全面深化农村综合改革、大力改善农村生产生活面貌、持续促进农村经济社会发展、加快推进云南“两强一堡”战略实施作出新的更大贡献。

感谢全省财政、农业系统特别是从事农村综合改革的同志们的辛勤努力和无私奉献，既是您们在党和政府的领导下，进一步架起了党和政府联系广大人民群众的桥梁，也是您们把党和政府对农民群众的关怀及广大农民群众对党和政府的拥护的双向效果写在了广大农村欣欣向荣的希望田野上，广大农民群众永远不会忘记村级公益事业一事一议的效果和从事一事一议财政奖补工作的同志们。



2012年7月

编者的话

2010年春节前夕，国务院综改办邀请新华社、人民日报、中央电视台、中国财经报等中央媒体记者，深入到云南省的曲靖、楚雄、腾冲等地，就云南省开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点情况进行实地采访。记者们深入基层，走进农村，实地查看，与村民亲切交谈，看到干群关系十分融洽，村容村貌焕然一新，农民群众脸上挂满幸福的笑容，心情格外舒畅，有的农民群众拉着记者的手久久不愿放下，总想表达许多对党和政府的感激之情。一路上，记者们用镜头拍摄着，用笔记录着当地农民群众从心底迸发出的喜悦和记者心中最真实的感受，他们说：想不到“一项看似不起眼的小政策，却点燃了广大农民群众建设自己美好家园的激情，做活了社会主义新农村建设这篇大文章”。

一项好政策的出台，必须要与实践紧密结合、与服务对象紧密结合、与社会生产发展状况紧密结合。村级公益事业建设一事一议财政奖补政策就是农村税费改革后，在深化农村综合改革的实践中孕育而生的，它一经推出，就受到了广大基层干部和农民群众的欢迎，并在实践过程中不断焕发出勃勃生机与活力。

2006年，农村税费改革全面取消了延续2600多年的“皇粮国税”，大幅度减轻了农民负担，极大地解放和发展了农村社会生产力，激发了农民的生产积极性，出现了农业发展、农民增收、农村繁荣、社会和谐稳定的喜人局面。广大农民群众在生产生活水平不断提高的同时，对改善生产生活条件的期盼也更加强烈，一些地方的农民群众自发组织起来，筹资投劳捐资捐物建设自己的家园。为因势利导，充分调动广大农民群众的积极性主动性，在省委、省政府的高度重视下，我们围绕如何建立云南省村级公益事业建设长效机制，深入到基层、到乡村、到农家，问政于民、问需于民、问计于民，逐步摸索出了政府奖补、部门扶持、社会捐赠、乡村自筹

和农民筹资筹劳相结合共同推进村级公益事业建设的投入新机制，并于2007年先在石屏、腾冲和盈江县进行试点，收到了很好的效果。2008年2月，中央将云南作为全国率先开展村级公益事业建设一事一议财政奖补工作试点的三个省之一，在全省范围内全面推开一事一议财政奖补试点工作。在试点工作中，我们充分尊重农民群众意愿，发挥他们的主体作用；坚持“村内户外”这个建设范围，重点解决农民群众生产生活最急需、愿望最强烈、利益最直接、受益面最广的村内户外道路硬化、人畜饮水、小型农田水利、村容村貌整治、村民文体活动场所等公益设施建设；坚持以县为主，统筹规划，分类实施，建立普惠制、特惠制、示范村相结合的工作机制，完善制度，规范管理，充分发挥财政奖补资金的效益，确保广大农民群众得到真正的实惠。云南省的试点工作为在全国全面实施一事一议财政奖补工作提供了宝贵的经验，受到了国务院综改办的充分肯定。

实践证明，村级公益事业建设一事一议财政奖补政策是一项得民心、顺民意的民生工程、德政之举，它对加快农村基础设施建设，促进农村经济社会发展，推进社会主义新农村建设，解决农村民生，增进民族团结边疆稳定，加强农村基层民主政治建设，构建和谐社会具有十分重要的作用。

一是点燃了广大农民群众建设自己美好家园的激情，掀起了农村公益事业建设高潮。在一事一议财政奖补资金的扶持和引导下，4年来，全省共实施一事一议财政奖补项目82878个，覆盖84000个自然村，占自然村总数的63%，总投资累计达到262亿元，其中：村民筹资捐资12.63亿元、投劳折资104.53亿元、以物折资10.25亿元、村集体投入20.57亿元、社会捐赠赞助8.65亿元、整合其他进村入户财政资金22.37亿元，兑现财政奖补资金82.65亿元。共硬化村内道路132.62万条15万千米；修建储水池1.28万个，架设水管84万千米；建成垃圾收储池2560个、公厕2881个；绿化美化村内环境350万平方米；兴建村内公共活动场所和文化室6500个350万平方米，累计让全省2450万农民直接受益，极大地改善了村民的生产生活条件。通过项目的实施，办成了广大农民群众多年来想办办不成、想做做不了的村内户外公益事业，解决了村民需求最迫切、反映最强烈、利益最直接的现实问题，也扩大了公共财政在农村的覆盖面，把实事办到了老百姓的心坎上，给农民带来了“看得见、摸得着”的实惠，广大农民群众从过去“要我干”变成现在“我要干”，从办“公家”的事变成干自己的事，激发了农民参与公益事业建设的热情，掀起了多年少有的村级公益事业建设高潮，有力地加快了社会主义新农村建设的步伐。

二是搭建了基层党委政府为农服务的平台，进一步密切了党群、干群关系。一事一议财政奖补让基层干部找到了新形势下联系群众的抓手和服务“三农”的平台。为组织实施好一事一议项目，基层干部们经常深入村寨和田间地头，与农民群众促膝交谈，了解群众意愿，倾听群众呼声，和农民一起议项目、搞规划，在组织动员农民议事中了解群众，在项目实施中联系群众，在为农民办实事中服务群众，在为农民解难事中赢得群众，起到了办民事、凝民

心、聚民力的作用，进一步增进了党群干群关系。许多基层干部反映，过去干部下乡是催粮派款收费，群众见了就躲，现在干部下乡是给项目、发补贴、送实惠，群众争着说想法、话家常，干部形象变了，党群干群关系更加和谐了。可以说，一事一议不仅“议”出了村民争相建设美好家园的激情，还“议”出了农村的发展、稳定、团结和和谐。

三是构建了财政支农自下而上的民主决策机制，进一步促进了农村民主政治建设。一事一议财政奖补打破上级说了算、政府主导项目建设的传统模式，实行议字当先、让农民说了算，构建了财政支农自下而上的民主决策机制，这是一项重大而有意义的制度创新，农村的公益事业建什么、怎么建、建好后怎么管，都由村民说了算，项目的内容、资金筹集、如何建设都用民主表决的方式来决定，工程建设、验收、决算等都按照规定在村务公开栏公示，接受群众监督，真正让农民管理村内事务的主体地位得到保障，把政策交到老百姓的手上，使农民有了充分的决策权、参与权、知情权和监督权，进一步强化了农民的民主意识，有力地促进了农村基层民主政治建设。

本书收录了4年多来云南省各级党委政府、职能部门和广大基层干部（包括基层党政干部、财政和综改干部）为加快农村基础设施建设，改善农村生产生活条件，促进社会主义新农村建设，如何从当地实际出发，加强组织领导，宣传发动群众，大胆探索实践，积极开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作所取得的成功经验和好的做法。同时，也从不同侧面、不同角度真实反映了基层干部为组织实施好一事一议财政奖补项目，不怕苦不怕累，跋山涉水，深入基层，进村入户，为群众办好事实事，无私奉献的精神风貌。更从不同层面记录了广大乡村干部、农民群众和社会各界人士积极参与，男女老少齐上阵，群策群力，筹资投劳，捐款捐物，合力推进村级公益事业建设，组织实施一事一议财政奖补项目，共同建设自己美好家园的感人场面。希望本书的出版，能为各地进一步做好一事一议财政奖补工作提供有益的借鉴作用。同时，也想通过此书，向常年工作在一事一议财政奖补工作一线的广大基层干部表达我们最诚挚的敬意，也为广大农村群众能够尽快过上更加殷实幸福的生活表达我们最美好的祝福。

云南省农村综合改革领导小组办公室

2012年5月16日

目 录

第一篇 实践篇

明确任务 把握政策 全面启动一事一议财政奖补试点工作	
——在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作电视电话会议上的讲话 云南省副省长 孔垂柱·····	2
认清形势 把握机遇 全面推进一事一议财政奖补试点工作	
——在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作现场会上的讲话 云南省副省长 孔垂柱·····	9
强化措施 加大力度 努力推动一事一议财政奖补试点取得新突破	
——在全省村级公益事业一事一议财政奖补试点现场会议上的讲话 云南省副省长 孔垂柱·····	17
在云南省2011年村级公益事业建设一事一议财政奖补试点现场的讲话	
国务院农村综合改革工作小组办公室主任 王卫星·····	25
充分认识 准确把握 扎实有效推进云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作	
——在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点培训会上的讲话 云南省财政厅副厅长 刘德强·····	28
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作现场会上的讲话	
云南省财政厅副厅长 刘德强·····	36
明确任务 狠抓落实 确保“十二五”开局之年农村综合改革取得新成绩	
——在全省农村综合改革领导小组办公室主任会议上的讲话 云南省财政厅副厅长 刘德强·····	42
关于云南省2008年村级公益事业建设一事一议财政奖补试点情况报告	
云南省农村综合改革领导小组·····	49
云南省农村综合改革 2008年工作总结和2009年工作要点（摘录）·····	57

云南省农村综合改革 2009年工作总结和2010年工作思路（摘录）·····	61
云南省农村综合改革 2010年工作总结和2011年工作思路（摘录）·····	65
云南省农村综合改革 2011年工作总结和2012年工作思路（摘录）·····	68

第二篇 成效篇

第一章 惠民新篇

——新闻报道中的云南一事一议财政奖补工作·····	76
奖补显成效 公益争着干	
——云南省开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点情况的调研报告	
中国财经报·····	76
财政奖补见成效 农村建设开新篇 云南日报·····	79
一个边境县的新变化	
——云南腾冲县实行财政奖补政策，激活了农村公益事业建设 人民日报···	86
公共财政暖边疆	
——云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作纪实	
中国财经报·····	88
治标治本乐融融——一事一议推动傣族人家的婚俗变迁 中国财经报·····	90
路通了，心也通了——一个上访村的今昔 中国财经报·····	91
“风情厕所”悄然去 景颇山寨看新景 中国财经报·····	92
开创村级公益事业建设新局面	
——一事一议财政奖补试点工作成效显著 新华社·····	92
点燃乡村激情	
——云南省村级公益事业一事一议财政奖补试点见闻 中国财经报·····	95
小钱解决大问题	
——寻甸县开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作纪实	
云南经济日报·····	97
万条平坦路 幸福百万人	
——云南楚雄州开展村级公益事业建设纪实 中国财经报·····	101
贫困小镇开出的农村公益事业建设大单	
——记大关县吉利镇借一事一议财政奖补项目广修村组公路 财会研究···	102
解基层难题 办群众大事 云南日报·····	106