

庆阳市

“三个生态”

发展理念研究

创建风清气正的政治生态
活力迸发的经济生态
山清水秀的自然生态

中共庆阳市委宣传部 编
庆阳市社会科学界联合会



甘肃人民出版社

责任编辑：马海亮

封面设计：百 愚

庆阳市

“三个生态”

发展理念研究

中共庆阳市委宣传部
庆阳市社会科学界联合会

编



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

庆阳市“三个生态”发展理念研究 / 中共庆阳市委宣传部, 庆阳市社会科学界联合会编. -- 兰州: 甘肃人民出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-226-04898-6

I. ①庆… II. ①中… ②庆… III. ①区域经济发展—庆阳市—文集 IV. ①F127.424-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 311273 号

出 版 人: 吉西平

责任编辑: 马海亮

封面设计: 百 愚

庆阳市“三个生态”发展理念研究

中共庆阳市委宣传部 庆阳市社会科学界联合会 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

庆阳市瑜华印务有限责任公司

开本 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张 12.5 插页 2 字数 146 千

2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1~5 100

ISBN 978-7-226-04898-6 定价: 25.00 元

《庆阳市“三个生态”发展理念研究》编委会

主 编:黄正军

副主编:马启昕 秦彦超 刘连志 徐亚梅

编 务:刘筱松

前言

2014年11月，中共庆阳市委在三届九次全委（扩大）会议暨全市经济工作会议上提出创建风清气正的政治生态、活力迸发的经济生态、山清水秀的自然生态“三个生态”发展新理念。“三个生态”新理念的提出，顺应了我市转型升级发展的新常态，回应了群众增加幸福指数的新期待，勾画了建设幸福美好新庆阳的新蓝图，宣示了新的市委常委会执政为民、富民兴市的新导向，是新时期指导全市转型升级发展的思想引领和行动指南。

“三个生态”发展新理念提出以后，立即在全市上下引起了强烈反响和热烈回应。广大干部群众一致认为，“三个生态”新理念是立足庆阳市情，贯彻落实中央提出的全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党“四个全面”战略布局的具体实践，是贯彻落实省委“3783”主体责任体系、“3341”项目工程、“1236”扶贫攻坚行动和双联行动的具体抓手，是坚持问题导向、体现群众取向，适应经济社会发展新常态、全

面建设小康社会、建设幸福美好新庆阳所做出的理性判断和科学抉择，回答了建设什么样的庆阳、怎样建设庆阳的重大问题。

为了全面把握“三个生态”理念的丰富内涵，准确理解“三个生态”的精神实质，2015年1月，市委宣传部、市社科联、甘肃省延安精神研究会庆阳分会联合在全市范围开展了“创建三个生态 建设幸福美好新庆阳”主题征文活动。这次活动得到了全市上下、社会各界的积极响应和大力支持，经过3个多月的征集，共收到论文344篇。各县区、市直各部门以及陇东学院广泛动员、精心组织，全市八县区和许多市直部门均有论文报送，有的县县委、县人大、县政府、县政协和各乡镇党委、政府一把手领导均有署名文章，这不仅体现了对于本次征文活动的重视支持，更体现了对于市委决策的高度认同和积极回应。参加这次征文活动的有市领导、县区四大班子、市直部门单位的领导，有陇东学院、市县社科理论界的专家教授，也有走出校门不久、刚刚走上工作岗位的年轻职工、乡镇干部和大学生村官，充分体现了广大干部和专家学者对于创建“三个生态”、建设幸福美好新庆阳的担当意识和责任意识。此次征集的论文都能紧扣主题，突出重点，广泛涉及“三个生态”理念建设工作的方方面面。有的站在理论的高度，以国际、国内的广阔视野，对“三个生态”的概念内涵进行阐释分析；有的从实际工作出发，密切联系各自工作实际，对如何

创建“三个生态”提出意见建议。既有理论的深度，也有实践的广度，体现了较高的学术水平，这既是一次征文活动，也是一次“三个生态”发展新理念的宣传普及活动，对于进一步落实市委的部署、加快创建“三个生态”步伐具有重要的价值和意义。

在开展征文活动的同时，我们组织市内有关人员组成课题组，对“三个生态”发展新理念进行专题研究，又通过召开座谈会、上门走访等形式，广泛征求了有关方面专家、领导和部分老同志的意见，形成了初步的研究报告。为了提升研究层次和水平，更加深入全面的挖掘“三个生态”新理念的内涵，我们委托中共甘肃省委党校、兰州大学、甘肃省社会科学院、西北师范大学进行专题研究。省委党校常务副校长、教授范鹏，兰州大学副校长、教授高新才，甘肃省社会科学院院长、研究员王福生，西北师范大学马克思主义学院院长、教授王宗礼，甘肃省委党校公共管理教研部主任、教授王成勇等五位权威专家作为课题组成员，充分运用马克思主义哲学、经济学、社会学、生态学理论，从“三个生态”的概念、内涵，到创建“三个生态”的意义和实践路径，进行了全面系统的研究，并提出了科学的研究报告。

“三个生态”发展新理念作为全市建设与发展的思想统领和行动指南，各级领导和党员干部都高度重视对这一新理念的阐释、理解和贯彻落实，市委书记栾克军撰写了《创建“三个生态”奋力加快庆阳老区脱贫致富进

程》、《良好经济生态、政治生态、自然生态——革命老区脱贫致富的重要保障》等理论文章，其中后一篇在8月4日《人民日报》理论版刊发，标志着“三个生态”发展新理念得到了国家权威理论界的认可；市委副书记、市长负建民在多次讲话中指出：“‘三个生态’理念与‘四个全面’战略布局深度契合，我们必须深刻领会、深入贯彻”，“‘三个生态’理念与庆阳发展实际深度耦合，我们必须坚定不移、坚持不懈”，“‘三个生态’理念与老区群众美好期盼深度融合，我们必须认真践行、认真落实”。广大党员干部结合各自的工作实际，积极撰写心得体会，进行理论宣讲，在报刊发表。

各级领导、专家学者、党员干部积极参与、共同努力，形成了“三个生态”新理念研究的丰硕成果。为了进一步完善理论研究成果、把理论研究成果转化为实际工作的行动力，5月8日，市委宣传部、市社科联、甘肃省延安精神研究会庆阳分会举办了“‘三个生态’发展新理念研讨会”，陇东学院、市委党校的专家教授，县区和有关部门负责人，基层干部等11人在会上做了交流发言。市委、市政府于5月16日举行了“‘三个生态’理念课题研讨论证座谈会”，市委副书记、市长负建民出席并发表重要讲话，市委常委、政法委书记董建镇主持，市委常委、宣传部长黄正军及课题组五位专家、有关部门负责人、部分党代表、人大代表、政协委员参加会议，范鹏教授做了“三个生态”研究主旨报告，高新才、王福生、王宗礼、

王成勇四位专家做了补充说明，五位征文论文作者及各方面代表发了言。5月17日，市委中心组举办2015年第二次学习会议，市委书记栾克军主持会议，范鹏、高新才就“三个生态”发展新理念做了全面、系统的辅导报告。栾书记在主持讲话中，高度评价了省上课题组为“三个生态”研究所作出的巨大努力和贡献，充分肯定了“三个生态”发展新理念研究所取得的成果，并要求全市上下继续深入学习、全面贯彻“三个生态”发展新理念，加快脱贫致富步伐，努力建设幸福美好新庆阳。

为了落实市委的要求，推动“三个生态”新理念的学习、贯彻活动深入持久开展，让广大干部群众按照“三个生态”新理念要求，用新常态的思维去遵循发展规律，积极顺应现阶段的改革大势，树立新理念、建立新机制、锻造新能力、激发新状态，以更高的标准、更实的举措、更大的力度谋发展、抓发展、促发展，全力推动改革创新、转型升级、富民兴市，加快建设幸福美好新庆阳，我们编印了这本《庆阳市“三个生态”发展理念研究》。全书共分为四部分：第一部分为前言；第二部分为市委书记栾克军的两篇署名文章和市委副书记、市长负建民在“三个生态”理念研讨论证会上的讲话；第三部分为省上课题组研究报告；第四部分为“三个生态”理念研讨会优秀论文。在本书付梓出版之际，我们首先感谢省上课题组的辛勤努力和大力支持，正是由于有他们的直接参与指导，“三个生态”新理念研究才达到了

一个比较高的水平和层次；感谢各界领导干部、社科专家和党员干部，正是由于有他们的广泛参与，“三个生态”理念研究才更丰富、更扎实、更接地气。同时感谢原市政协主席、甘肃省延安精神研究会庆阳分会会长张文先，原地委秘书长卢造钧，原地委副秘书长王钊林，陇东学院经济管理学院院长曲涛教授，他们对研究工作给予切实的指导，提出了许多很有价值的意见建议；感谢甘肃人民出版社和责任编辑马海亮为本书出版所付出的辛勤劳动。在“三个生态”发展新理念研究和本书编辑出版过程中，市社科联主席马启昕，时任市外宣办主任、现任《陇东报》总编辑秦彦超，市委党校校务委员刘连志副教授做了大量基础研究，为省上课题组提供了必要的素材；马启昕、秦彦超、市国防教育办公室主任徐亚梅、市委宣传部理论科科长白树军、市社科联干部刘筱松组织了征文、研讨活动；马启昕、刘筱松负责本书的具体编辑校对工作。

“三个生态”作为统领我市全面工作的新理念，必将通过不断的理论研究和实践检验得到丰富和发展，本书只是研究的初步成果，作为党员干部学习参考。

中共庆阳市委常委、宣传部长 黄正军

2015年8月15日

目 录

创建“三个生态” 奋力加快庆阳老区

 脱贫致富进程 栾克军 (001)

良好经济生态、政治生态、自然生态

 革命老区脱贫致富的重要保障 栾克军 (008)

在“三个生态”理念课题研讨论证座谈会上的

 讲话 负建民 (011)

“三个生态”发展理念阐释

 范鹏 高新才 王福生 王宗礼 王成勇 (019)

创建“三个生态”新理念 建设幸福美好

 新庆阳 刘连志 (034)

绿色发展是庆阳创建活力迸发经济生态的

 战略选择 肖海霞 (044)

坚持人与自然和谐发展 创建“山清水秀的

 自然生态” 杨万林 (057)

提升公民政治参与水平 创建风清气正的

 政治生态 杨 霄 (064)

对建设优良政治生态的探析	赵兴华 (068)
认真落实“四讲要求” 创建风清气正的政治生态	赵远兴 (074)
庆阳市经济生态现状与对策	米东峰 (086)
“三个生态”发展新理念与贯彻落实中央提出的 “四个全面”的具体实践	孟立旭 (093)
坚守政治经济自然生态底线 确保庆阳转型发展良好环境	吴登高 (102)
庆阳市创建“三个生态”需要面临的问题与路径 ——不丹的幸福模式对建设幸福美好新庆阳的启示	白欣可 (120)
浅谈如何办好“三件事” 在基层创建风情气正的政治生态	任 斌 (128)
政治生态视域下走出“塔西佗陷阱”的路径探索 ——以庆阳市民众对基层政府公信力的调查为例	贺丽丽 (139)
市域政治问题研究	李 涛 (156)
全面推进依法治市是创建“三个生态”的有力保障	赵海东 (165)
“三个生态”是新常态下庆阳人共同的价值观 ...	缪中发 (172)
加快乡镇体制改革 推动“三个生态”创建	马文浩 (180)

创建“三个生态”奋力加快 庆阳老区脱贫致富进程

中共庆阳市委书记 栾克军

甘肃省庆阳市是陕甘宁革命老区的重要组成部分。早在 20 世纪 30 年代初，老一辈无产阶级革命家们在这里开创了陕甘边革命根据地，1934 年 11 月，在华池县南梁成立了陕甘边苏维埃政府。在反“围剿”斗争中，陕甘边根据地与陕北根据地连成一片，形成了陕甘革命根据地，是国内革命战争后期全国硕果仅存的根据地，是党中央和中央红军长征的落脚点，是八路军奔赴抗日前线的出发点，在中国革命历史上具有重要的地位。党中央、国务院历来高度重视老区的建设与发展。今年 2 月 13 日，习近平总书记主持召开了陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，发表了重要讲话。我有幸参加这次会议，聆听了总书记的谆谆教导。在深受鼓舞的同时，也倍感责任重大、使命光荣。为了进一步加快庆阳革命老区脱贫致富步伐，确保与全国、全省同步全面建成小康社会，庆阳市委认真学习贯彻落实“四个全面”战略布局和总书记的系列重要讲话，特别是 2.13 座谈会讲话精神，按照甘肃省委总体部署，坚持正确政治方向、紧紧抓住问

题导向、充分体现为民取向，立足庆阳市情实际，提出了以创建风清气正的政治生态、活力迸发的经济生态、山清水秀的自然生态的发展新理念（简称“三个生态”发展理念）为总抓手，奋力加快庆阳老区脱贫致富、全面建成小康社会进程、建设幸福美好新庆阳的工作思路，

创建风清气正的政治生态，为加快脱贫致富提供优良政治保障。这就是要从严管党治党，落实主体责任；加强党性修养，严格遵守党纪；决策依法科学民主，干事为民激情担当；领导公正处事用权，干部忠诚廉洁奉公；共事坦荡融洽无隙，关系简单纯净如水。做到干部清正、政府清廉、政治清明，形成遵纪守法、崇廉尚实、干事创业、政通人和的政治环境。创建活力迸发的经济生态，为加快脱贫致富提供具体经济保障。这就是要主动适应经济发展新常态，发挥庆阳的区位和资源优势；以全面深化改革为核心，使市场在资源配置中发挥决定性作用；坚持思想转变与经济转型同步，创新引领与创造开发并举，全方位激活发展要素；让一切发展的活力竞相迸发，让一切创造的源泉竞相涌流，让一切发展的成果惠及人民；着力建设朝气蓬勃、生机盎然的活力庆阳。创建山清水秀的自然生态，为加快脱贫致富提供持久的环境保障。这就是以生态文明建设为主线，加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，立足改变“黑色印象”，致力绿色崛起，建设绿色庆阳；坚持资源集约开发利用，着力延伸产业链条，促进资源循环、高效和永续利用；坚持保护优先、自然恢复为主，实施重大生态修复工程；着力优化城乡人居环境，建设优美宜居的幸福家园。构建“三个生态”既是坚持正确政治方向的必然要求，也是奋力脱贫致富的客观需要，既是紧扣问题导向解决庆阳当下问题的锁钥，也是

坚守为民取向实现老区长远发展的通途；既是幸福美好新庆阳的基本内容，也是建设幸福美好新庆阳的具体载体。

一、高举南梁精神旗帜，以全面改进作风为目标，创建风清气正的政治生态

以面向群众、坚守信念、顾全大局、求实开拓为主要内容的南梁精神，是创建陕甘边革命根据地过程中形成的革命精神，是老一辈无产阶级革命家留给庆阳人民的宝贵精神财富。毛泽东同志曾为陕甘边根据地的开创者刘志丹、习仲勋分别题词“群众领袖、民族英雄”、“从群众中走出来的群众领袖”，为时任陕甘宁边区陇东分区书记马文瑞、专员马锡五分别题词“密切联系群众”、“一刻也不离开群众”，为时任华池县县长李培福题词“面向群众”。毛泽东同志为庆阳老区干部多次题词，都离不开“群众”二字，充分说明庆阳具有群众路线的光荣传统和良好的政治生态基础。但是，“四风”问题的“流行病”、“突出病”和“地方病”、“新发病”今天仍然不同程度地存在，党风、政风和社会风气方面的不正之风、不良之气还没有完全禁绝。面对新的形势和使命，我们必须高举南梁精神旗帜，坚定理想信念，严明党的纪律，严格党内生活，坚决惩治腐败，坚持正确用人导向，持续改进工作作风，固本正源、凝魂聚魄，营造良好发展环境，在思想上要讲政治、讲大局、讲规矩、讲团结；在作风上要“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”；在党内政治生活中要做到必须严格、必须依规、必须民主集中、必须进行批评与自我批评；在党风廉政建设上形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制；在

干部选拔任用方面要坚持标准、坚持正确导向、坚持“严”字当头、坚决克服“七个有之”；在工作上要坚持干净干事、为民谋事、勤奋理事、合作成事；在处事上要形成简单共事、真诚相待、作风民主、严格自律的“四点共识”；在行动上凝聚热爱庆阳、维护庆阳、建设庆阳、宣传庆阳的“四种力量”。让“干事者得利、有为者有位、干净者受益、优为者优位”，以党风带民风、政风促民风、官风提民风，形成党风清政风正民风纯、心齐气顺、风正劲足、干事创业、政通人和的良好政治局面。

二、适应经济发展新常态，以脱贫致富全面小康为目标，创建活力迸发的经济生态

庆阳素有“陇东粮仓”之称，是正在建设中的国家大型能源化工基地和甘肃新的经济增长极，是重要的石油天然气化工基地、长庆油田的主产区。近年来，我们抢抓关中一天水经济区建设、陕甘宁革命老区振兴、六盘山片区区域发展与扶贫攻坚、承接东部产业转移、向西开放等重大战略机遇，立足实际，坚持稳中求进的工作总基调，大力培育石油石化、煤炭开发转化“两个千亿级产业链”，着力推进以交通为牵引的基础设施建设和以“五变”（让农民变牧民、变果农、变菜农、变林农、变市民）为牵引的特色产业培育攻坚战，奋力突破瓶颈制约，积极推进重点领域改革，经济持续稳定增长向好，主要指标位次稳步前移，为引领发展新常态、实现脱贫致富、建设幸福美好新庆阳奠定了初步的经济基础。但是，庆阳市场发育缓慢，生产要素配置的市场化机制不健全；资源开发“一企独大、一油独大”，集约化经营程度不高，地方工业弱小、发展滞后；农