



全面提高事业单位党的建设科学化水平
权威·实用·创新

最新

党建一本通

本书编写组 编著

事业单位

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新入党培训教材/邹维忠,李逸龙编著. —北京:
国家行政学院出版社,2013.1
ISBN 978-7-5150-0654-3

I. ①最… II. ①邹… ②李… III. ①中国共产党—
基本知识—教材 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 017906 号

书 名 最新入党培训教材
作 者 邹维忠 李逸龙
责任编辑 侯书生
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010)68929037 68920640
编 辑 部 (010)68928875
经 销 新华书店
印 刷 三河市冠宏印刷装订厂
版 次 2013 年 1 月第 1 版
印 次 2013 年 1 月第 1 次印刷
开 本 850 毫米×1168 毫米 1/32 开
印 张 8.75
字 数 182 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0654-3
定 价 25.00 元

十八大报告指出，我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。

提高党的建设科学化水平，是积极应对世情、国情、党情深刻变化的现实需要，也是事业单位改革的现实需要。20多年来，事业单位改革一直是我国的重要议题，但因涉及政府巨额投入及各方利益交错等诸多原因，改革被延宕至今。眼下，我国亟需推进这项改革。

众所周知，发展中国家与发达国家最基本差距之一是国家提供的公共产品和公共服务水平。正是从这个意义上考虑，我国政府努力推进教育、文化、卫生等各领域的改革，以期缩小我国与世界发达国家在公共服务上的差距。然而从当前显现出来的一些深层次的矛盾来看，其背后都与事业单位的体制机制“短板”有密切关系。如一些事业单位功能定位不清，政事不分、事企不分，机制不活；公益服务供给总量不足，供给方式单一，资源配置不合理，质量和效率不高；支持公益服务的政策措施还不够完善，监督管理薄弱；等等。

提高事业单位党的建设科学化水平，加强和改进事业单位党的建设，是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的必然要求。加强和改进事业单位党的建设，对于进一步把党以人为本、执政为民的政治主张和执政理念贯彻落实到事业单位改革发展全过程，切实保障和改善民生，提高党的执政能力，夯实党的执政基础，具有十分重要的意义。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话指出：“回顾90年中国的发展进步，可以得出一个基本结论：办好中国的事情，关键在党。”事业单位改革不是简单的“加减运算”，而是关乎国计民生的大事。能否调动数千万“事业人”的积极性，能否促进社会事业又好又快发展等，关键也在党。

为了适应事业单位改革党的建设工作的需要，指导事业单位改革稳步向前发展，我们组织了相关党建专家编写了这本《最新事业单位党建一本通》一书。由于时间仓促，书中难免有一些不足之处，希望广大读者朋友批评指正。

本书编写组

2013年6月

第一章 事业单位党建工作概述

党建要点

- ◎事业单位的特点、地位和作用
- ◎事业单位党建工作的重要意义
- ◎事业单位党建工作中存在的主要问题
- ◎全面提高事业单位党的建设科学化水平
- ◎把握重点，推动事业单位党建工作迈上新台阶

创新案例

“牡丹江模式”下的党建强音

第二章 加强对事业单位党建工作的领导

党建要点

- ◎党对事业单位领导体制机制的历史沿革
- ◎党对事业单位工作经验
- ◎党对事业单位工作领导存在的主要问题
- ◎加强党对事业单位领导的紧迫性
- ◎健全党对事业单位领导的体制
- ◎健全党对事业单位领导的运行机制

创新案例

江西：像抓经济一样抓党建，推进基层党建项目化发展

第三章 加强事业单位思想建设，坚定理想信念

党建要点

- ◎思想建设的核心是坚持党的思想路线
- ◎事业单位思想建设要划清四种界限
- ◎高举旗帜，走中国特色社会主义道路
- ◎任何时候都不能动摇共产党人的理想信念
- ◎事业单位思想建设必须围绕改革目标来展开
- ◎坚持以人为本是抓好事业单位党建工作的核心
- ◎加强领导干部政治修养的关键在于坚定理想信念
- ◎事业单位领导干部必须自觉加强党性修养
- ◎事业单位领导干部要讲党性、重品行、作表率
- ◎事业单位党员干部必须要树立正确的“三观”
- ◎事业单位领导干部自觉践行社会主义核心价值体系

创新案例

江西靖安烟草专卖局：筑牢思想防线规范权力运行

第四章 加强事业单位组织建设，增强凝聚力、吸引力和战斗力

党建要点

- ◎党内民主是党的生命
- ◎把握发展事业单位党内民主的四项基本要求
- ◎把团结统一作为发展事业单位党内民主的根本目的
- ◎在实践中坚持事业单位党内民主与集中的统一
- ◎发展事业单位党内民主建设，要切实尊重党员的主体地位
- ◎完善事业单位党内民主决策机制的关键
- ◎做好事业单位入党积极分子的指导工作
- ◎做好事业单位党员发展工作
- ◎抓好事业单位党员管理工作的重点

创新案例

内蒙古呼伦贝尔经信委：找准“创先争优”着力点切实加强组织建设

第五章 加强事业单位领导班子和人才队伍建设

党建要点

◎深化事业单位干部人事制度改革

◎健全事业单位干部管理体制

◎健全事业单位“双向进入、交叉任职”配备方式

◎完善事业单位领导干部的选拔任用制度

◎改革和完善事业单位选举制度

◎事业单位必须坚持党管干部的原则

◎正确理解“党管人才”原则

◎坚持德才兼备、以德为先的用人标准

◎坚持五湖四海、任人唯贤的用人原则

◎加大事业单位培养优秀年轻干部的力度

创新案例

安徽省淮北杜集区：积极创新事业单位领导人员管理体制

第六章 加强事业单位作风建设，提高服务意识

党建要点

◎党的优良作风是党的事业胜利的根本保证

◎党的作风建设关系党的形象与人心的向背

◎加强事业单位作风建设，关键是要坚持求真务实

◎加强事业单位作风建设，首先要从领导干部抓起

◎落实以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线

◎以群众满意为目标，创新事业单位服务群众的方法

◎认真解决事业单位党群关系中存在的突出问题

◎保持优良传统，大兴批评与自我批评之风

◎领导干部要发扬劳模精神，坚决反对“四风”

◎贵在自觉，党员要养成优良的作风

◎以正派的生活作风，树立党员良好形象

创新案例

“一线工作法”促党员转作风建真功

第七章 加强事业单位反腐倡廉建设，永葆党的纯洁性

党建要点

- ◎清正廉洁是党一贯保持的政治本色
- ◎反腐倡廉是事业单位必须始终抓好的重大政治任务
- ◎事业单位要坚定反腐斗争必胜的信心
- ◎在实践中建立完善的事業单位反腐体系
- ◎加快推进惩治和预防腐败体系建设
- ◎加大查办违纪违法案件的工作力度
- ◎集中力量解决事业单位突出的腐败问题
- ◎完善事业单位党内监督体制
- ◎健全事业单位领导干部权力运行的制约监督机制
- ◎充分发挥舆论监督的积极作用
- ◎不断健全和完善群众监督机制
- ◎加强廉政文化建设，消除事业单位腐败土壤
- ◎坚持加强个人自律与接受监督相统一

创新案例

海南省政务中心：一面党旗千面锦旗

第八章 加强事业单位制度建设，推进事业单位各项改革顺利进行

党建要点

- ◎制度建设是党的一项基本建设
- ◎事业单位党建必须把制度建设摆在突出位置
- ◎事业单位制度建设的基本经验
- ◎不断提高事业单位党的制度建设的科学化水平
- ◎加强事业单位制度建设需把握好几个关键问题

创新案例

江苏楚州：探索建立“特聘组织员”制度

第九章 建立事业单位学习型组织，提高服务能力

党建要点

◎牢记党的宗旨，强化为人民服务的本领

◎事业单位建设学习型党组织的总体要求

◎创建事业单位学习型领导班子

◎构建事业单位学习型党组织建设体系

◎努力营造事业单位浓厚的学习氛围

◎事业单位学习型党组织开展学习的“四结合”方法

◎理论学习必须与指导实践紧密结合

◎培养领导干部正确的学习方法

创新案例

吉林通化市审计局：以“五大特色”加强学习型党组织建设附录

中共中央办公厅印发《关于在推进事业单位改革中加强和改进党的

建设工作的意见》

第一章 事业单位党建工作概述

事业单位的党组织是党的基层组织，是党的整个机体的重要组成部分。加强和改进事业单位党建工作，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，把党的建设工作与事业单位改革发展紧密结合起来，同步规划，同步推进。

◎ 事业单位的特点、地位和作用

根据2004年《事业单位登记管理暂行条例》的规定，事业单位是指国家为了社会公益目的，由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的，从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。

“事业单位”是一个非常具有中国特色的称谓。我国事业单位的多样化和复杂性，远远超出了定义本身所能概括的内涵。各级党政机关几乎都有自己的事业单位，涵盖教科文卫、新闻出版、体育、环境监测、城市建设等诸多领域。在国外，类似于事业单位的机构，称之为“非政府组织”或“非营利机构”。事业单位作为一种非政府又非企业的组织，有其鲜明的特征，主要表现为以下三个方面：

一是服务性。这是事业单位最基本、最鲜明的特点。事业单位主要分布在教、科、文、卫等领域，是保障国家政治、经济、文化生活正常进行的社会服务支持系统。

二是公益性。这是由事业单位的社会功能和市场经济体制的要求决定的。事业单位所追求的首先是社会效益，同时，有些事业单位在保证社会效益的前提下，为实现事业单位的健康发展、社会服务系统的良性循环，根据国家规定向接受服务的单位或个人收取一定的服务费用。而公益性，是由事业单位的社会功能和市

市场经济体制的要求决定的。在社会主义市场经济条件下，市场对资源配置起基础性作用，但在一些领域，某些产品或服务，不能或无法由市场来提供，如教育、卫生、基础研究、市政管理等。为了保证社会生活的正常进行，就要由政府组织、管理或委托社会公共服务机构从事社会公共产品的生产，以满足社会发展和公众的需求。我国的事业单位大都分布在公益性领域中，主要从事精神产品的生产和服务，有的虽然也从事某些物质产品的生产，但多数不属于竞争性生产经营活动，不以营利为目的。

三是知识密集性。绝大多数事业单位是以脑力劳动为主体的知识密集性组织，专业人才是事业单位的主要组成人员，他们利用科技文化知识为社会各方面提供服务。

相关资料表明，我国现有事业单位120多万个，涉及4000多万人，是公务员和参照公务员管理机关事业单位工作人员总数的4倍多，汇集了全国超过1/3的专业技术人才，拥有数万亿元国有资产。

我国70%以上的科研人员、95%以上的教师和医生都集中在由政府出资举办的各类事业单位。事业单位的经费支出占国家财政支出的30%以上，我国事业单位创造的GDP占5%—10%。

从总体上讲，事业单位为提供公共服务、创造就业岗位、改善人民生活、促进经济社会发展作出了重要贡献，尤其在推动社会事业发展和扩大公益服务供给方面起到了十分重要的作用。

◎ 事业单位党建工作的重要意义

基层党组织不仅是党团结群众、组织群众、贯彻党的路线、方针、政策的“客户端”，而且是党调查民意、赢得民心、紧密联系群众的桥梁和纽带。事业单位党建工作的意义有以下几点：

十八大报告指出，当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。全党一定要牢记人民信任和重托，更加奋发有为、

兢兢业业地工作，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

面对新形势、新挑战，党的建设存在许多亟待研究破解的新课题。就党对事业单位的领导来讲，分类推进事业单位改革对党的领导体制、工作机制提出了哪些新要求、新任务。如何适应新形势的要求，以进一步加强和改进党对事业单位的领导，需要我们用改革创新精神在实践中不断探索解决。

党的领导体制机制是否科学、是否先进，直接关系到党能否科学执政、民主执政、依法执政。我们必须不断推进党对事业单位领导的实践创新、理论创新、制度创新、方法创新，不断以新的举措、新的经验、新的认识、新的成效提高党对事业单位领导的科学化水平，从而更好地提高推动科学发展、促进社会和谐的能力。

加强和改进事业单位党的建设，对于进一步把以人为本、执政为民的政治主张和执政理念贯彻落实到事业单位改革发展全过程，切实保障和改善民生，提高党的执政能力，夯实党的执政基础，具有十分重要的意义。

分类推进事业单位改革是党中央、国务院着眼于党和国家事业发展全局作出的一项重大战略决策，涉及思想观念深刻变革、体制机制重要转变、利益关系重大调整，关系经济社会发展稳定全局，任务艰巨复杂。只有坚持党的领导，才能确保改革不偏离党的宗旨和公益价值目标，始终保持正确的方向；只有充分发挥党“总揽全局、协调各方”的作用，才能有效协调各项改革措施，形成强大合力，推动改革取得实效；只有充分发挥党组织的思想引领作用，引导事业单位广大职工正确认识、大力支持、积极参与改革，才能营造良好改革氛围，确保改革顺利推进，社会和谐稳定。

在我国各类组织中，事业单位聚集的人才最多，只有不断健全党对事业单位领导的体制机制，改进党管干部、党管人才的方式方法，才能营造尊重人才、人尽其才、才尽其用的政策环境、制度环境和社会环境，从而最大限度地激发各类人才干事创业的活力。从这个意义上来说，事业单位党的领导体制机制是否健全

完善，党组织建设是否坚强有力，直接关系到事业单位的健康发展。必须进一步理顺体制、完善机制、健全制度，破除阻碍事业单位健康发展的体制机制障碍，最大限度地激发事业单位的生机和活力。

事业单位的工作与老百姓的生活息息相关。大部分事业单位的工作都是围绕为民服务来开展的，如生老病死、婚丧嫁娶、上学就业、住房行路，这些工作都关系着民生大计。长期以来，事业单位一直是促进社会发展和解决民生问题的中坚力量，是联系党和政府与人民群众的桥梁与纽带，在服务人民群众、维护社会稳定中扮演着重要的角色。

但是，近几年来，在经济建设和社会发展的良好形势下，在各项社会事业发展取得显著成效的同时，也出现了一些与科学发展观要求不相符合的现象，比如上学难、看病难、就业难等方面的问题已成为当前老百姓关注的焦点，这就要求我们必须正确处理改革发展与和谐稳定的关系，确保事业单位更符合科学发展观的要求，更好地体现以人为本的思想，更好地体现公益性的价值取向。

◎事业单位党建工作中存在的主要问题

长期以来，事业单位在人民群众的工作、学习和生活等方面扮演着重要的角色，受到了广泛的关注。而且，事业单位的范围覆盖各个行业，集中了大部分专业技术人才，在经济社会发展中占有非常重要的地位。

随着改革的不断推进，特别是实行行政领导负责制以来，由于对党建工作的重视不够和党组织自身定位的不准确，导致了事业单位党组织在实际工作中的作用有削减和弱化的趋势，这既不利于党和国家的方针政策在事业单位的贯彻执行，也不利于事业单位各项工作的开展。在实际工作中，当前事业单位党建工作主要存在以下两个方面的问题：

(1) 对党建工作的重要性认识不足

个别领导认为党建和思想政治工作是软任务、软指标，是可抓少抓或可不抓

的工作，书记岗位是一个形同虚设、过渡或养老的岗位。个别党务干部对党建工作的认识也不足，认为这是一项务虚的工作，难以作出业绩来。因而对党务工作的积极性不高，不同程度地存在不愿做党务工作的现象。

（2）党建工作责任制的落实还不到位

有些事业单位的“一把手”还没有树立“不抓党建是失职，抓不好党建就是不称职”的意识，党组织成员大多数兼任行政职务，考虑业务工作多，顾及党支部工作的时间少，围绕中心工作抓好党建工作的主动性还有所欠缺。同时，由于事业单位的党员文化素质、政治理论水平普遍较高，对组织活动要求也较高，开展活动难度大，支部委员会影响力有限，积极性不高，从而使党支部工作习惯于依赖党委（党组）或行政领导的统一指挥，依附性强，缺少独立负责地开展工作。

（3）党务工作者业务能力有待提升

由于各事业单位编制有限，在招聘人才时，一般会优先考虑专业技术人员；在人才引进或者培养时，也几乎不会考虑党务工作人才。从事党务工作的多数都是兼职人员，在党组织中，他们是组织委员或者支部委员会成员；在行政管理中，他们是办公室主任、人事科长等。这些党务工作人员极少经过正规的党务知识培训，党务工作经验比较缺乏，在开展党务工作中，工作视野不宽，思路不够清晰，容易犯一些常识性错误，且工作缺乏主动性和积极性，服务意识不强，服务技能不高，对做好新形势下党建工作的信心不足，存在畏难思想，等等。

（4）不能正确处理党建工作和业务工作的关系

个别单位有时会出现“重业务、轻政治，重行政、轻党建”和“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象。而且，在实际工作中，个别党组织未能将党建工作与中心工作结合起来，使党建工作游离于业务工作的边缘甚至之外，给人可有可无的感觉。

同时，部分党员干部对党建的作用认识模糊，认为党建工作是软指标，只要业务工作抓好了，党建工作自然能搞好，忽视了党建工作在事业单位各项工作中应有的作用。有的事业单位党组织尽管能够把党建工作同中心工作结合起来，但

在实际工作中存在措施不到位的现象，工作成效不明显。

(5) 党组织生活的内容和形式简单化

一方面，组织生活的内容缺乏针对性，形式缺乏多样性。具体表现为：不能准确把握干部群众的思想脉搏，有的放矢地开展学习活动；不能针对干部群众关注的热点难点问题释疑解惑，理顺情绪；不能帮助干部群众排忧解难，充分调动干部群众的积极性。另一方面，缺乏科学系统的安排，经常是有了要求抓一下，没有要求就晾在一边；有些事业单位组织生活制度虽能较好地坚持，但往往不讲究方法，简单说教，效果不佳。

(1) 有些党员宗旨观念淡薄、党性意识不强

十八大报告指出，要坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。要抓好思想理论建设这个根本，教育引导党员、干部矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

个别党员干部不能自觉地用党性原则规范自己的行为，对于党组织的决定，合意的就执行，不合意的就不执行；有些党员遇事不顺心，就牢骚满腹，在党外特别是各种社会活动中，随意发表一些不负责任的言论；少数党员作风不正，经不起权力、金钱和美色的诱惑，走上腐败犯罪的道路，败坏了党组织的形象，影响了党群、干群关系，降低了党在群众中的威信，大大削弱了党的凝聚力和战斗力。

(2) 有些党员先锋模范作用不突出

一些党员往往从单纯的社会职业观点出发，把党组织要求党员在本职工作岗位上兢兢业业、多做贡献的起码要求，当作党员标准的全部，在平时工作中局限于做好本职工作，很少考虑如何发挥先锋模范作用。同时，有些党员平时不注意理论知识的学习，对党的政策一知半解，不能带头宣传党的路线、方针、政策，不能很好地发挥先锋模范作用。

(3) 有些党员原则性不强

对党员领导干部开展监督，怕打击报复，因而明哲保身，不去监督，不愿监督；对党员中存在的问题，也怕得罪人、伤感情，不敢开展批评，导致同志间善意的提醒少了，好人主义、自由主义抬头，极个别同志不讲党性，讲人情；不讲原则，讲关系；不讲正气，讲和气。自我批评，避重就轻，有的只满足于洁身自好，自己不做违法违规的事就行了，采取事不关己高高挂起的态度。

十八大报告指出，新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。因此，事业单位党建工作存在的问题，决不能等闲视之。要在改革的实践中，不断全面提高党建的科学化水平，出色完成为群众服务的本色工作。

◎全面提高事业单位党的建设科学化水平

我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们必须以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。

党的十八大报告在总结新世纪新阶段党的建设新鲜经验的基础上，提出了党的建设的总体要求：“牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

事业单位的党组织是党的基层组织，是党的整个机体的重要组成部分。事业单位是一个庞大的体系，体系中的各单位不仅在社会生活中发挥着不同的作用，

而且隶属关系、所有制形式、服务对象、资金来源等都不尽相同。事业单位行业分布广的特点，决定了事业单位的党建工作，既不同于农村、社区，也不完全等同于机关、企业单位以及其他党建工作。

因此，全面提高事业单位党的建设科学化水平，必须在把握十八大党建精神的基础上，正确把握事业单位的特点，充分发挥事业单位党组织在事业单位各项工作中的政治核心作用，才能保证事业单位各项工作的持续健康发展，实现党在新的发展阶段的历史使命，巩固党的执政地位，提高党的执政能力。

加强和改进事业单位党建工作，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕中心，以理顺关系、权责明晰、以人为本、以事为标、管理科学、健全体制、完善机制、运行规范为目标，加强党的执政能力建设和先进性建设，促进事业单位又好又快发展，服务基层、服务群众，努力构建社会主义和谐社会。

根据事业单位职能定位、中心任务和工作特点，按照分类指导、继承创新、强化功能、增强活力的要求，全面加强事业单位党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，使各级党的组织体系健全、制度规范、机制运转灵活；党员教育管理有序、激励约束有力、先锋模范作用突出；各级领导班子坚强有力、结构合理、素质较高、作风务实，真正成为坚强的领导核心，为促进事业单位改革发展提供组织保证和制度保证。

(1) 坚持加强和改进党的领导的原则

要进一步发挥事业单位党组织“总揽全局、协调各方”的功能，着力推进事业单位科学管理、依法管理和民主管理。

(2) 坚持服务改革发展稳定大局的原则

要把党的工作贯穿于事业单位改革发展全过程，把保证和促进事业单位的改革发展稳定作为体现党的工作成效和党组织战斗力的主要标准。