



提高

党的建设科学化水平
理论与实践

(下)

主 编 薛引娥 高 锋

陕 西 出 版 集 团
太白文艺出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

提高党的建设科学化水平理论与实践：省委党校论文集/薛引娥等著.

—西安：太白文艺出版社，2011. 7

ISBN 978—7—80680—993—8

I. ①提… II. ①薛… III. ①中国共产党一党的建设—文集 IV. ①D26—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 108487 号

提高党的建设科学化水平理论与实践 (下)

作者：薛引娥 高 锋

责任编辑：姚鸿文 冯莉枝

出版发行：陕西出版集团

太白文艺出版社

(西安北大街 147 号 710003)

E-mail: tbyx802@163. com tbwyzbb@163. com

印 刷：中共陕西省委党校印刷厂

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：40 字数：998 千字

2011 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978—7—80680—993—8

定 价：48. 00 元 (上、下册)

版权所有 翻印必究

目 录

经济建设研究

基于省际比较的陕西经济发展质量分析	钟卫国
以科学发展观统领陕西科技强省建设	秦国刚 苏振锋
做大做强特色优势产业 深化西部大开发	胡金荣
国民收入分配失衡下的陕西居民消费变动 及政策趋向	杨 洁
咸阳在关中—天水经济区建设中的 发展思路探析	薛江波
陕西城乡一体化发展的战略要点与路径措施	

.....	华中煜
调整投资消费比例是转变经济发展方式的关键	
.....	张 扬
中心城市：推动区域经济发展的新抓手	张 宁
陕西低碳经济发展对策研究	陶 刚
优化经济发展环境 建设现代新咸阳	王嘉超
长安王寺地区新农村建设发展的	
深层次思考	王卫东
西安市灞桥区统筹城乡发展的调查与思考	
.....	张宽明 刘养民
咸阳渭城区新农村建设的现状与思考	郭鹏艳
完善我国农业补贴政策的几点思考	王 玲
解决失地农民社会保障的基本思路	乔宝明
探析目前我国土地征用的难点与对策	张 胜
关于征用农村集体土地问题的思考	艾先雄
榆林矿区农民问题研究	高 松
推进富民强省发展进程亟须“三制”创新	付 珂
浅析新生代农民工问题	李海燕 李 岗
劳动技能培训是当今农民工的唯一出路	王 荣
科学开发陕西旅游资源的思考	张志怀
实现陕南旅游产业突破发展的对策探析	侯晓丽
关于榆林能源化工基地建设中实现环境保护与	
资源节约的几点思考	常蔷薇
陕西科技促进经济社会发展水平研究	苏振锋
陕西省科技创新能力研究	吕宏强 刘平海
陕西科技产业集群研究	陈心宇
低碳经济：商洛山区实现后发超越、率先突破	
发展的必由之路	王 磊
渭南市推行低碳消费调查研究	雷转运

低碳经济背景下榆林构建低碳城市研究	赵小兵
陕北石油资源开发与生态环境保护问题	高俊英
商州融入“关一天经济区”实现率先突破发展的 思路探讨	赵中山
做强县域经济 为构筑新的经济增长核心打基础	王芳
陕西省城乡居民消费对经济增长的影响分析	李银秀
关于城固县涉农金融机构服务“三农”情况的 调查与思考	赵小玲
积极推进城乡一体化发展的思路探析	张辉
城乡收入差距问题的理论渊源、价值取向探析	安生
关于延川县农民收入状况的调查与思考	卢明亮
基于层次分析法的延安市区域可持续发展评价	姚蓉
榆林市县域经济发展探析	李晓瑛
对咸阳市城镇化路径的思考	赵梅
推进延安城镇化建设的几点思考	康琪 卢明亮
西部欠发达地区加快发展县域经济的路径选择	王芳 安生
国际化大都市建设中县域经济发展研究	张学会
推进农民工返乡创业 增强县域经济活力	张新来 陈吉兰
浅析农民工融入城市的问题与对策	王丽
用科学发展观统领市域经济发展	张宁
围绕“四大突破”建设陕南强县	陈福祥
关于加快宝鸡市金台区工业科学发展的思考	赵素萍

对渭南市走新型工业化道路的探索	赵长启
提高关中装备制造业竞争力探讨	胡卫华
在对立中寻求统一 在统一中寻求突破	党岳胜
浅谈现代农业开发中决策风险规避	曹舒马让
简析陕西发展现代农业的着力点	田建华
陕西构建竞争性的农村金融服务体系研究	陈心宇
强化科技支撑 建设现代农业	常蔷薇
推动农村经营体制创新的动力分析	徐进华
渭南市发展“一村一品”产业的现状、问题及对策	韦芬梅
贫困山区农村“低保”政策实施的调查与思考	李宏泽 薛飞鹏
商洛生态化新农村建设的思考	赵华珏
汉中绿色产业的组织探径	张友泰
以生态环境保护为主线走绿色可持续发展之路	边庆云
对发展商洛绿色食品产业的思考	殷莉
关于蒲城县龙阳镇设施农业发展现状的 调查与思考	白玉洁
神木县农村宅基地使用权流转调查与思考	宋荣彬
贫困山区坚持科学发展增加农民收入的新路子	李祖革
榆林发展新能源经济的思考	牛莉芬
凤翔县苹果规模化发展的调查与思考	曹舒
紧抓机遇 实现延安经济社会发展新跨越	马晓文
对安塞县棚栽业发展状况的调查与思考	王怀权
对宜川县农民专业合作社建设的调查与思考	杨满强

陕南生态旅游发展缓慢的探析	邓远兰 肖新国
米脂县发展旅游业的困惑与对策之浅析	申良平
准确定位是自主创业成功的关键	白雁
城乡统筹条件下陕西农民增加收入问题研究	陈永芝

其他综合研究

论“中国模式”的文化特质	李晓燕
围绕“创新转型”发展 深化“书香榆林”建设	张小平
《吕氏春秋》政治智慧对构建和谐陕西的启示	曾文芳
论加强执政党文化建设的意义及途径	刘明侠
关于发展我国文化生产力的途径探析	侯晓丽
关于渭南文化产业发展的调查与思考	张亚锋
提升红色文化软实力 促进社会健康发展	刘锋
以文化强市战略推动富民强市进程	乔清芳 周俊梅
试析“书香榆林”建设的物化之向度	崔剑
神木县全民免费医疗的探索、实践与思考	解玉斌
农村老年人口养老问题的思考	王光辉
社会主义新农村建设平利模式初探	孙昀
乾县周成乡董村新农村建设的调查与思考	白建哲
仁智理念与和谐社会建设	王红茹
以生态文明建设促进社会和谐	李选才
传统文化视角下的生态文明建设思考	赵林平
对安塞县文化事业发展的理性思考	尚生东
甘棠树下思廉政	张自强

改革创新有中国特色的干部选拔任用的

方法与途径..... 杨文礼

关于一天水经济区人才整合流转问题研究 张 宏

造就高素质的人才 是国企改革成功的关键..... 贾寿年

以科学发展观为统领 进一步加强印台人才队伍

建设..... 寇军利

领导干部要着力提高非权力性影响力..... 王胜利

对新时期提高领导干部素质的探析..... 侯小燕

对党员干部业余文化生活的反思 白 雁

乱象丛生的河湾 漂泊无依的心灵 刘碧珊

如何塑造德才兼备的领导干部队伍..... 赵素萍

关于基层领导干部学习状况的调查与思考..... 薛明建

对加强农村基层干部队伍建设的思考..... 王敏慧

现状·问题·对策..... 李晓浩

基层锻炼：培养造就优秀年轻干部的重要环节

..... 马建东

敬业胜于能力..... 王秀琴

干部培训中精品课的建设标准与程序..... 张长乐

利用党校阵地做好秦都干部培训工作的思考

..... 赵立群

网络视频会议系统在我省党校系统中的应用

及建议 强 瑛

市级党校科研工作的难点与对策..... 许广田

如何用科学发展观指导战略转型条件下企业思想

政治工作 白耀智 苏代华

图书馆学研究论述..... 王红茹

经济建设研究

基于省际比较的陕西经济发展质量分析

钟卫国

2009 年的陕西经济在国际金融危机的多重冲击和严峻挑战下，经历了本世纪以来最为艰难的一年。2009 年的陕西，积极贯彻落实中央一揽子宏观调控政策措施，全力以赴保增长，实现了经济形势的整体回升向好，全年全省 GDP 完成 8186.65 亿元，比上年增长 13.6%，经济总量跃居四西（陕西、山西、江西、广西）之首。然而，阶段性的成就无法掩饰经济发展面临的困局，如何实现经济发展质量的提升，才是转变经济发展方式，建设西部乃至全国经济强省的关键所在。本文通过对反映经济发展及发展方式的几个重要经济指标的省际对比分析，试图梳理出困扰陕西经济强省建设的一些核心因素，以求为廓清陕西经济发展的战略决策提供有益思路。

一、陕西经济发展规模分析

虽然由于 GDP（国内生产总值）只统计国民财富的最终成果，不统计中间消耗与损失，并因此导致大量急功近利的短期行为而被广泛诟病，但作为目前最权威的国民财富统计手段，其地位还无法被其他统计手段所颠覆。因此 GDP 也就成了衡量经济发展水平与质量的首要硬指标。陕西省由于得益于陕北资源开发与能源重化工基地的建设，GDP 增长速度近五

年来一直高于全国平均水平，与全国平均水平的差距不断缩小，GDP 占全国的比重从 2005 年的 2.13% 提升到了 2009 年的 2.44%，五年提升了 0.31 个百分点。同时陕西人均 GDP 也达到了 2009 年的 21732 元，为全国平均 25120 元的 86.52%。2009 年末陕西省常住人口为 3772 万人，是全国年末总人口 133474 万人的 2.83%。假设未来陕西人口在全国的比重不发生变化，那么按照 2005 年到 2009 年经济总量占全国比重每年提高 0.062 个百分点预测，陕西要达到和其人口相适应的经济规模及其比重，还需要经过 6—7 年的不懈努力，即在 2015—2016 年达到当时的全国平均水平。

表 1：2009 年全国各省市自治区 GDP 与人均 GDP 排序

省、市、 自治区	人均 GDP		GDP		人口		人均 GDP 相当于 全国比重(%)
	人均 (元)	位 次	总量 (亿元)	位 次	总数 (万人)	位 次	
全国	25120		335353		133474		100
上海	77556	1	14900.9	8	1921.32	25	308.74
北京	68788	2	11865.9	13	1755	26	273.84
天津	62403	3	7500.8	20	1228.16	27	248.42
浙江	44335	4	22832	4	5180	10	176.49
江苏	44232	5	34061.2	2	7724.5	5	176.08
广东	40784	6	39081.59	1	9638	2	162.24
内蒙古	40225	7	9725.78	15	2422.07	23	160.13
山东	35796	8	33805.3	3	9470.3	3	142.50
辽宁	34898	9	15065.6	7	4319	14	138.93
福建	33051	10	11949.53	12	3627	18	131.16

吉林	26319	11	7203.18	22	2739.55	21	104.77
河北	24283	12	17026.6	6	7034.4	6	96.67
重庆	22916	13	6528.72	23	2859	20	91.23
湖北	22433	14	12831.52	11	5720	9	89.30
陕西	21732	15	8186.65	17	3772	17	86.52
黑龙江	21665	16	8288.0	16	3826.0	15	86.25
山西	21544	17	7365.7	21	3427.36	19	85.76
宁夏	21475	18	1334.56	29	625.2	29	85.49
河南	20477	19	19367.28	5	9967	1	81.52
湖南	20226	20	12930.69	10	6406	7	80.52
新疆	20039	21	4270	25	2130.81	24	79.77
青海	19454	22	1081.27	30	557.3	30	77.44
海南	19166	23	1646.60	28	864.07	28	76.30
四川	17339	24	14151.30	9	8185	4	69.03
江西	17123	25	7589.20	19	4432.16	13	68.17
安徽	16391	26	10052.9	14	6131	8	65.25
广西	15923	27	7700.36	18	4856	11	63.39
西藏	15295	28	441.36	31	290.03	31	60.89
云南	13539	29	6168.23	24	4571	12	53.90
甘肃	12852	30	3382.35	27	2635.46	22	51.16
贵州	10258	31	3893.51	26	3798	16	40.84

从全国 31 个省市自治区的人口与经济规模来看, 2009 年陕西的人口和经济总量均排全国第 17 位, 人均 GDP 则排到第 15 位 (见表 1)。如果陕西经济能在未来 12—13 年继续保持 2005—2009 年的增势, 每年将经济总量占全国的比重提高 0.062 个百分点, 在人口比重不变的情况下, 人均 GDP 在 2016 年左

右达到全国平均水平，2022 年左右比全国平均水平高 15%，跻身全国人均 GDP 前十位，实现经济强省建设的硬指标。这些则需要继续深化陕北能源重化工基地建设，保持陕北跨越发展势头的同时，充分利用西部大开发及关中—天水经济区建设的机遇，形成促进关中率先发展的现代产业体系，在陕南通过绿色产业链的深化寻求实现突破发展的产业增长点，这样才能为陕西的可持续发展提供不竭的动力。

二、陕西经济发展的内生动力分析——消费

宏观经济学认为，国民经济增长的动力来源于消费需求、投资需求和出口需求三个方面，它们通常被称为拉动经济增长的“三驾马车”，理想的国民经济增长动力布局应是消费、投资、出口协调拉动。其中消费需求是最终需求，是市场商品旺销和经济活跃的根本力量，消费需求增长及其结构变化，会引发经济结构和产业结构调整，从而形成新的消费热点和经济增长点，实现消费需求与经济增长之间的良性循环，其在三大需求中对经济增长的拉动作用最为平稳、持久，是国民经济保持持续稳定较快增长的内在因素，因此被称为经济增长的内生动力。目前衡量消费需求的主要经济指标就是社会消费品零售额。从全国来看，社会消费品零售额占国民经济的比重一直偏低，说明我国经济增长的内生动力欠缺。当然，和全国相比较，陕西则更逊色：

一是社会消费品零售额占 GDP 的比重极低，一直比全国平均水平低 3—4 个百分点，未能取得实质性的进步。从 2006 年至 2009 年 4 年中，陕西社会消费品零售总额在全国社会消费品零售总额中的比重分别为：1.99%、2.02%、2.08%、2.15%，平均每年仅提升 0.04 个百分点。同期人均社会消费品零售额相当于全国平均水平的 70.1%、71.2%、73.39%、76.21%，平均每年提升 1.53 个百分点。依此速度，假定人口比重维持 2.83% 不变，陕西要达到和其人口比重相适应的社会消费品零

售总额和人均，即达到全国平均水平，还需要 17 年的努力奋斗，这和 GDP 及其人均可以 6—7 年就达到全国平均水平形成了巨大的反差。这一方面说明陕西城乡居民未能充分享受经济高速增长的福祉，也说明陕西经济增长与人民生活水平的提升不协调，更说明陕西经济增长的内生动力极为不足。

表 2：2009 年全国各省市自治区社会消费品
零售总额与人均排序

省、市、 自治区	社会消费品零售总额		人均社会消费品零 售总额相当于全国平 均水平的比重 (%)	社会消费品零售总额	
	人均（元）	位次		占 GDP 比重 (%)	位次
全国	9391		100	37.38	
北京	30255.84	1	322.18	44.75	2
上海	26923.57	2	286.70	34.72	19
天津	19792.45	3	210.76	32.41	26
浙江	16644.79	4	177.24	37.76	11
广东	15451.09	5	164.53	38.10	8
江苏	14867.11	6	158.31	33.72	21
辽宁	13458.21	7	143.31	38.58	6
山东	13054.50	8	139.01	36.57	13
福建	12354.54	9	131.56	37.50	12
内蒙古	11788.72	10	125.53	29.36	28
吉林	10794.95	11	114.95	41.06	4
湖北	10364.35	12	110.37	46.20	1
黑龙江	8891.27	13	94.68	41.05	5

重庆	8670.90	14	92.33	37.97	10
山西	8195.81	15	87.27	38.14	7
河北	8195.30	16	87.27	33.86	20
湖南	7670.54	17	81.68	38.0	9
陕西	7157	18	76.21	32.98	23
四川	7035.68	19	74.92	40.69	3
河南	6768.72	20	72.08	34.83	18
海南	6185.96	21	65.87	32.46	25
广西	5746.91	22	61.20	36.24	14
安徽	5661.69	23	60.29	35.09	16
江西	5605.39	24	59.69	32.74	24
新疆	5528.41	25	58.87	27.59	30
宁夏	5427.38	26	57.79	25.43	31
西藏	5398.75	27	57.49	35.48	15
青海	5391.53	28	57.41	27.79	29
甘肃	4488.82	29	47.80	34.98	17
云南	4487.11	30	47.78	33.25	22
贵州	3283.97	31	34.97	32.03	27

二是人均社会消费品零售额和社会消费品零售总额占 GDP 的比重在全国排位落后于人均 GDP 排位。(见表 2) 其中人均社会消费品零售额排 18 位, 社会消费品零售总额占 GDP 比重排 23 位。因此, 在陕西 2009 年 13.6% 的经济增速中, 投资的贡献起了主导作用。2009 年陕西全社会固定资产投资额达 6553.39 亿元, 增速为 35.1%, 是社会消费品零售总额 2699.67 亿元的 2.43 倍, 是其增速 19.7% 的 1.78 倍。同时, 出口对陕西经济增长的贡献则很低。按照国民经济核算的支出

法，GDP 的增量为投资、消费和净出口三部分增量之和，出口需求对经济增长的促进作用体现为净出口额的多少，只有当出口大于进口时，才能保证出口对经济增长的拉动作用。陕西的 GDP 按 2009 年人民币兑美元平均汇率 6.83:1 折算，约为 1199 亿美元，当年的商品进出口额为 84.01 亿美元，其中出口额为 39.85 亿美元，逆差 4.31 亿美元，外贸依存度只有 7.01%，出口依存度只有 3.32%，远低于全国 44.96% 的外贸依存度和 24.47% 的出口依存度。考虑到陕西经济的外向型程度在未来因地处内陆并不能大幅度提高，因此未来支撑陕西经济增长的实际上只有投资和消费两驾马车，在政府主导的投资需求无法也不可能长期大幅增长的情况下，保证陕西经济持续稳定较快增长的主要也是根本途径就是千方百计不断提高城乡居民的消费水平。

三、陕西经济发展的内生动力分析——收入

宏观经济学的奠基人英国经济学家凯恩斯在其《就业、利息和货币通论》（1936 年）一书中提出了“绝对消费函数理论”，第一次把消费与收入水平联系在一起，从宏观经济学的角度明确地把消费支出作为收入水平的函数，并且用平均消费倾向和边际消费倾向这些概念来说明消费与收入之间的关系。后来的经济学家们在实践中不断对凯恩斯的理论修订和完善，最具代表性的是美国经济学家佛里德曼，用“持久收入假设”：即人们的收入可以分为两部分，一部分是暂时收入，一部分是持久收入（能够保持三年以上的收入），只有持久收入才能影响人们的消费，就是说，消费是持久收入的稳定的函数。进一步完善了收入对消费需求的影响分析。事实也验证了消费函数理论的正确性，通过利用 2000—2009 年陕西省居民收入、消费和经济增长资料进行实证分析，居民消费与收入存在高度的正相关关系，其相关系数高达 0.99 以上；同时居民消费与经济增长也存在高度正相关关系，其相关系数达 0.98，表明收

人在很大程度上影响居民消费需求，而居民消费需求则是经济增长的根本动力。

目前，不仅陕西乃至全国，经济发展中面临的一个及其严峻的现实问题，就是城乡居民的收入增长与经济增长不协调，即收入占 GDP 的比重偏低。本文以各省市自治区城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入在人均 GDP 中的比重为依据，对经济增长内生动力的“含金量”进行了排序，

表 3：经济发展内生动力“含金量”——城镇居民
人均可支配收入排序

省市 自治区	城镇居民人均可 支配收入及排序		城镇居民人均可 支配收入占人均 GDP 的比重及其排序			人均可支配收 入是全国平均水 平比重
	人均可支配 收入（元）	排序	人均 GDP （元）	占人均 GDP 的比重	排序	
全国	17175		25120	68.37%		100%
上海	28838	1	77556	37.18%	30	167.91%
北京	26738	2	68788	38.87%	29	155.68%
浙江	24611	3	44335	55.51%	22	143.30%
广东	21574.72	4	40748	52.95%	24	125.62%
天津	21430	5	62403	34.34%	31	124.77%
江苏	20552	6	44232	46.46%	26	119.66%
福建	19577	7	33051	59.23%	20	113.99%
山东	17811	8	35796	49.76%	25	103.70%
内蒙古	15849	9	40225	39.40%	28	92.28%
辽宁	15761	10	34898	45.16%	27	91.77%
重庆	15749	11	22916	68.73%	12	91.70%
广西	15451	12	15923	97.04%	3	89.96%