

崛起阡陌

返哺田母

乡村流通曲靖探索与实践

◎ 黄耀春 著

云南出版集团

云南人民出版社

崛起阡陌

返哺田母

乡村流通曲靖探索与实践

◎ 黄耀春 著

 云南出版集团
 云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

崛起阡陌 返哺田母：乡村流通曲靖探索与实践 /
黄耀春著. -- 昆明：云南人民出版社，2014.3
ISBN 978-7-222-07596-2

I . ①崛… II . ①黄… III . ①供销合作社—商业史—
曲靖市 IV . ① F721.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 035103 号

责任编辑：周 颖
特约编辑：欧阳常贵
装帧设计：王睿韬
责任印制：段金华

书 名	崛起阡陌 返哺田母——乡村流通曲靖探索与实践
作 者	黄耀春 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	10.5
字 数	150 千
版 次	2014 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	昆明卓林包装印刷有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-07596-2
定 价	32.00 元



黄耀春：

脱不掉的渔、樵、耕、读本色，做农“官”、办农事、“写”农书，托根托底沾满生生不息的泥土。





乌蒙情深、珠源水长，乡村流通诚信金鼎（雪草摄）

曲靖“新供销、新机制、服务‘三农’、互利共赢”的理念，是当代供销合作社发展方向和思路的准确阐述，是曲靖闪亮的一张名片，是供销合作社对农民的承诺，也是供销合作社人自身的目标。

——2010年6月29日，李成玉主任在全国县级供销社工作
曲靖经验现场会上的讲话摘要

编辑说明：

供销社这个名称和行业，伴随人民共和国存在60多年了。

然而，对于今天的很多人却是陌生的，因为，供销社似乎远离我们当下的主流社会，似乎成为边缘化的组成部分。

其实，这是一个错觉。供销社，是党和政府立足中国是一个农业大国的现实，在20世纪50年代初期，共和国为农村、农业、农民服务建立起来的一个商业服务体系，她的任务是为数亿农民兄弟提供农业生产生活资料的种种需求。

到20世纪90年代的50年里，供销社从中央、省到市、县、乡形成了一个相当完善、周密、独立的网络，像粗细大小的血管，延伸到中国农村的每个角落，把平原、水乡、山区、高原大大小小的村寨紧紧地串联在一起，把大到拖拉机、农用汽车、收割机、抽水机、化肥、农药、种子，小到犁耙、缰绳、箩筐、簸箕、锄头、镰刀等等农业器械工具源源不断地、四时有序地送到亿万农民兄弟手里，满足农村农业的生产生活需求。让亿万农民兄弟在中国广袤的土地上挥洒汗水、付出辛勤，让稻谷、玉米、大豆、高粱、瓜菜、水果、牛羊猪……茁壮成长，丰产丰收，从北到南，从东到西，从广阔的内地到遥远的边疆，把数以万吨的各种各样的粮食棉花油料送进城里的大大小小的粮仓，保证亿万城市居民的吃穿用，保障国家工业化建设的顺利进行……

供销社是中国社会主义建设城市和农村、工业和农业连接的一座巨大桥梁，她承担了人民共和国伟大建设事业不可或缺的责任、任务和作用。中国农民是伟大的，为中国社会主义工业建设付出了难以计数的劳动和汗水，而供销社是中国农民兄弟肩并肩

的战友，是中国农村和中国农民对中国社会主义作出无私巨大贡献的见证者。

时间老人的脚步走到了1978年，改革开放的浪潮席卷中国大地，中国特色社会主义现代化建设一日千里，势不可阻，中国城乡发生着翻天覆地的变化。在这一场大变革中，由于准备不足，由于体制机制的种种原因，供销社这个行业步履蹒跚，行动迟滞，一下被改革的大浪冲得似乎边缘化，似乎多少有些跟不上时代的步伐。到了20世纪90年代，供销社的基层组织碰到前所未有的困难和问题，如何改革，如何发展，成了横亘在市、县、供销社领导和职工的一道难题。他们在摸索中前进，在前进中摸索，寻求在新形势下供销社为农民、农村、农业服务的一个崭新的道路，闯出一片供销社改革的新天地。

檐前三滴水，浪里起波涛。2007年，云南省曲靖市供销合作社掀开了改革的大幕。经过8年的艰苦努力，曲靖供销跨过和正在跨越两道坎，第一，即“建立全新乡村流通体系”，走出行业困境和市场迷局，彻底解决和打破农村“买难卖难瓶颈”，建立曲靖“新供销，新机制，服务‘三农’，互利共赢”的新理念和新机制。第二，实行战略集中，组建曲靖供销集团，充分利用和占据滇中区位优势，立足曲靖，面向红河、文山两地州，辐射贵州、广西相邻县市，打造曲靖百亿供销，真正做强做大，在滇中经济区占据一个席位。

本书记录的就是曲靖供销八年改革的实践与探索。作者就是曲靖市供销社的黄耀春。他既是曲靖供销八年改革的忠实记录者，更是八年改革实践的参与者。记录的真实性，总结的深刻性，显然是无可置疑的。

此番的记录和总结，是以他八年来三个阶段的五组文章形式出现的，并配以一定图照加以说明和衬托，以显示和区别一般文章结集作品的特点。

为此，编者做了一点点评和导读的文字，企图让读者读得更方便更轻松，也算对文章结集文体的一点突破和尝试。



乡村流通是篇大文章

（序一）

曲靖历届党委、政府都高度重视“三农”工作，乡村流通是“三农”工作的重要组成部分和重要方面，也是供销社深化改革的重中之重，是一篇事关城乡统筹发展、事关民生的大文章。

曲靖供销社承担了乡村流通改革的重任，几年的努力，始终把握“立足曲靖实际，抓改革谋新路，抓创新增动力，抓投入强保障，抓建设重服务”的工作主线，确立了“新供销、新机制、服务‘三农’、互利共赢”的新型理念，走出了一条“政府扶持、多元投入，规范建设、高效运转，服务‘三农’、互利共赢”的乡村流通建设良性发展新路子，有效解决了农产品进城“难”、工业品下乡“难”、农民买卖“难”等问题，为发展现代农业，繁荣农村经济，统筹城乡发展作出了有益尝试。

在市场经济条件下，乡村流通出现的一系列新情况、新问题，给改革提出了新的课题，集中反映是三个方面：一是职能配置不到位。一个乡村流通，按监管职能强弱排下来，涉及十几个部门，大

家都管，大家都管不了，成了“林间空地”、监管“飞地”，“乱象”丛生。乱建，没有统一规范的场所，小卖部，墙上挖个洞就开张，农贸市场，“三个石头一块板”就经营；乱卖，什么价都敢卖、合不合格都敢卖，过期食品、带“毒”工业品也有上市；乱摆，吃的用的玩的、农药化肥种子什么都放一起，哪里会有卫生？哪里会有安全？不一而足；二是现实和长远规划不到位。基础设施、农村网点、农贸市场建设以及一些配套改革没有规划和布局，很多工作想做也做不了；三是完整的政策支撑体系不到位。相关的部门，大小小有很多项目和扶持，但过于分散，形不成合力，办不了大事。乡村流通遇到的这些问题，从一个侧面也反映了“三农”工作的复杂性和艰巨性。

《崛起阡陌 返哺田畴：乡村流通曲靖探索与实践》一书，从曲靖的实际和供销社自身的特点出发，准确把握了乡村流通建设的方向和规律，系统谋划了改革的重点和环节。一是唱响改革的主旋律“谋实”。“加强县级、主攻农村”是服务“三农”宗旨的集中体现，并且贯穿了改革的始终，也因为如此，才成了曲靖闪亮的名片；二是唱响改革的主旋律“谋深”。在改革中，不仅重视了基础设施建设，也注重了体制机制的创新和加强，注重了质量效益的打造，也注重了品牌、形象的提升；三是唱响改革的主旋律“谋远”。脱离了就供销抓供销的俗法老套，把改革的视野放到了市场一体化、放到了国内国外两个市场、放到城乡统筹发展的大背景中一并研究、一并推进；四是唱响改革的主旋律“谋强”。曲靖乡村流通的体量已经很大了，但不强，这种大而不强的原因就是低端多、高端不足。艰难困苦坚持服务“三农”立社，千方百计培育社有龙头企业强社，尤其是在“战略集中”上，白手起家组建集团，

切实解决“个头小”的问题，在顶层设计上，超前谋划产业园区，转型升级求大求强。有气魄，大有可为。

改革无尽头、发展无穷期。经济社会在转型，乡村流通曲靖探索与实践，对我们重新审视乡村流通曲靖的历史方位和作用，进一步深化改革，做好这篇大文章，有着积极的借鉴意义。是为之作序。

曲靖市人大常委会主任

刘洪芳

2013.11.13

改革需要有人涉水添石 (序二)

乡村流通，是一个事关城乡统筹发展的重大课题，曲靖供销，承载着乡村流通曲靖的半壁江山。

厚植乡土、责任乡村。曲靖供销生于斯、长于斯，不论哪一个阶段，改革都极具个性特征和矛盾的多面性，这一轮的乡村流通改革依然如此。面向农村改革的价值取向，我们深深感受到，乡村流通的滞后代价是要由农民来买单，特别是边远地区的农民负担更重。受地域、交通、消费习惯以及收入水平的影响，知名流通企业因经营成本降不了而不愿参与，个人摆摊设点可以，但成为体系，他们看得到做不到，这就形成了特殊的市场空间，加上庞大的人口基数，随着政府职能在竞争性行业退出的普遍到位，农民缺服务、政府缺手段，农村有“商”而无“服务”的现象还是较为普遍的。这就形成了供销社屡改屡死、死而又生、“东倒西歪”的“怪象”，也导致了“唱衰”和“看空”的声音不绝。

改出去就豁出去，不改革、勿宁死。美国密歇根大学教授奥森在《国家兴衰、经济滞胀与社会僵化》一书中指出：“只有遭遇重大

冲击之后，一个国家才会开始真正的改革。”这是著名的“奥森铁律”。一个国家如此，一个行业亦如此。从2006年起，我们坚持面向市场、服务“三农”，“强化县级、主攻农村”的主导思想，边探索、寻找出路，边实践、扭住“死干”不松手。

改革成败的标准是看我们能给农村、农民带来多少实惠。血水里泡、咸水里滚，我们突破困境、走出了迷局。一是确立“新供销、新机制、服务‘三农’、互利共赢”的新理念，诺当千钧、言重九鼎。二是一步一个脚印起步从农村网点的恢复上位、继而推进农资仓储服务设施建设，再到现在的农产品流通服务体系建设。三是持续打出组合拳。每年都突出一个重点，每年都实现一个突破，一路闯关夺隘，以空间换时间，农资、日用消费品和农产品三个服务体系的建设，基本形成“乡村流通”的骨架。做到了政府满意、农民高兴、企业得实惠，供销社得到发展。改革，给这个老行业注入了生机与活力，中华全国供销合作总社李成玉主任说“是曲靖闪亮的一张名片”。

改革的生命力是看我们能走多远。其核心就是看我们能不能建设一个充满生机与活力的行业，谋求改革新起点、再出发，我们顺势而谋，顶层设计，突出行业骨干龙头企业建设，把集团公司组建摆到了重中之重，进而加快集团产业园区的规划，与时俱进地体现了乡村流通的特殊性和规律性。

将改革进行到底。曲靖乡村流通建设，从网点恢复、到配送中心建设、再到服务体系的形成，最后把集团建设和园区规划摆上突出位置，这个脉络导出了改革的全景图，改革的径渭，了了分明，彰显了“新供销、新机制、服务‘三农’、互利共赢”的精神风貌。

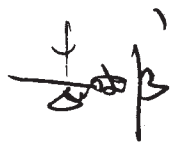
宁要一个不完善的改革，也不要不改革的危机。在这个时间点

上，随着经济社会转型，改革不断深入、自身体量增加和转理念、转职能、转方式的渐进，更加精彩的“乡村流通”，值得期待。

改革近八年，一粒种子能长成大树的时间，乡村流通曲靖探索与实践，让同志们增强了制度自信、工作自信。改革没有一劳永逸，改革需要有人涉水添石。

因为崛起阡陌，返哺田畴。

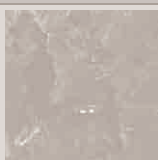
曲靖市人民政府副市长



2013.12.26

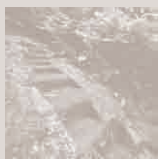
目录

乡村流通是篇大文章 序一	1
改革需要有人涉水添石 序二	4



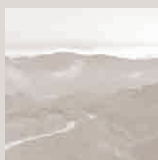
不改革、毋宁死 1

以解放思想推进曲靖供销“二次创业”	5
改革要接地气才会有底气	12



因改革而生、而兴 17

做活乡村流通文章 扮好服务“三农”主角	20
高位推进改革 三年崛起阡陌	28
突围“买难卖难”困局 改革中浴火重生	42



改革进行时 55

突出转型促发展主线 再造曲靖新供销	59
坚持市场取向 全面提高科学发展水平	66
坚持质量效益优先 持续推进供销改革	73
做活农产品流通是改革的一台重头戏	82