

皇朝中外經世緒言

二編



中外經世緒言續編卷五

洋務上

嗚呼今日之所謂時務急務者孰有過於洋務者哉四十年來事變百出設施多謬有心人蒿目時艱輒為扼腕大息夫國家之一舉一動所以多寡者由於未能熟察泰西之情而與之往來交際也中外語言文字迥然各別彼處則設有繙譯官員及教中之神父牧師效華言識漢字留意於我國之政治於我之俗尚土風山川形勢物產民情悉皆勒之成書以教其國中之民而向時中國之能操泰西言語能識英人文字者當軸者輒深惡而痛嫉中國文字亦鄙之而不屑與交而其人亦類多赤貧無賴淺見寡識於泰西之政事得失制度沿革毫不關心即有一二從其游者類皆役於饑寒仰其鼻息鮮有遠慮足備顧問蓋上既輕之則下亦不知自奮也因是於其性情日益隔闕於其國民政情終茫然罔有所知通商十餘年來無能洞悉其情狀深明其技能挾其所短而師其所長詢以海外輿圖則以為非我所當知或以為洋務一端自有主者非我所能越俎一旦交涉事起局促無據或且動援成例以為裁制此事之所以多決裂也如是則謂中國之無人才也可西人凡於政治無論鉅細悉載日報欲知洋務先將其所載各條一一譯出日積月累自然漸知其深而彼無遁情國家亦當於各口岸設立譯館

凡有士子及候補人員願肄習英文者聽入館中以備他日之用果其所造精深則今譯西國有用之書西國於機器格致與圖象緯砲舟車皆著有專書以為專門名家之學苟識其字通其理無不可譯如此則悉其性情明其技巧而心思才力之所至何所不探其秘蘊哉將見不十年而效可觀已此皆余二十七八年前之所言也時在咸豐初元國家諱言洋務若於官場言及之必以人為其非喪心病狂必不至是以是雖有其說而不敢質之於人不謂不及十年而其局大變也今則幾於人人皆知洋務矣凡屬洋務人員例可獲優缺擢高官而每為上游所器重側席諮求其在同僚中亦以識洋務為榮竄竄然自鳴得意於是鑽營奔競幾以洋務為終南捷徑其能識英國語言文字者俯視一切無不自視為治國之能員救時之良相一若中國事事無足當意者而附聲吠影者從而噓其歆自惜不能置身在洋務中而得躬逢其盛也噫嘻是何一變而至是也是豈天道循環人事變遷應出於是哉我在二十七八年前所未及料者也特我謂今之自謂能明洋務者亦尚未極其曉暢也今日者不遇相安於無事耳求無不遂請無不行以謹凜之形觀驕盈之色其所稱建制船舶鑄造鎗砲開設機乞倡興鑛務輪舶之多遍至於各處一切足以軼乎西人之上而有餘富國強兵之本當必以此為樞紐講求西法千載一時不知此特鋪張揚厲語耳求其是效僅得二三有明之季西洋人士航海

東來多萃處京師湯若望曾隨李建泰出師軍中鑄有西法大砲則克祥一書著於此時泰
西能敵之人所在多有亦無技於明亡蓋治國之要不繫於是也欲明洋務尤在自強自強之
效則在治民練兵治民先在簡擇牧令練兵先在整頓團練蓋先盡其在我而後人無不服我
固能操必勝之權而立於不敗之地則人自然就我範圍而莫或敢肆實至名歸其理然也試
觀萬國公法一書乃泰西之所以聯與國結鄰邦俾眾咸遵其約束者然俄選諸國議行陣交
戰之事而英不赴俄卒無如之何此蓋國強則公法我得而廢之亦得而興之國弱則我欲用
公法而公法不為我用嗚呼處今之世兩言足以蔽之一曰利一曰強誠能富國強兵則泰西
之交自無不固而不慮其有意外之虞也無懼其有非分之請也一旦有事不戰以口舌則鬥
以甲兵不折衝於樽俎則馳逞於干戈玉帛烽燧待於二境惟命之從不然講論洋務者愈多
辦理洋務者愈壞吾誠未見其可也

洋務下

嗚呼至今日而談洋務豈易言哉至於幾於喋口卷舌而絕不敢復措其手是蓋洋務之要首
在借法自強非由練兵士整邊防講大器製舟艦以竭其長終不能與泰西諸國並駕而齊驅
此其外焉者也所謂末也至內焉者仍當由我中國之政治所謂本也其大者亦惟是肅官常

端士習厚風俗正人心而已兩者並行固已綱舉而目張而無如今日所謂末者徒襲其皮毛
所謂本者絕未見其有所整頓故昔嘗患在不變而今時又患在徒變十六七年前竊嘗欲中
國倣行西法其言曰以其所長奪其所恃故火器用於戰陣舟艦用於江海語言文字用其通
彼此之情逮乎同治初元李伯相經略江左始有江南製造局之設中丞仿鑄西炮用以擊
賊旋取厥效然後福州船政局相繼並建天津粵東亦仿行焉並時上海有廣方言館廣州有
同文館而京師亦設天文館又有出洋肄業幼童百二十八人往學於美駸駸乎日盛一日焉
宜乎西法之用可以頡頏乎西人然而未也顧事求其漸精而道無貴乎欲速安知後日之遽
不如西人哉而我特慮其始勤終怠畏難苟安至於異日或以無益而罷或以經費不足而裁
蓋在乎當軸者之轉移推變耳蓋以西法為可行者不過二三人以西法為不可行不必行者
幾於盈廷皆是或懼其難以持久者此也且西法之明效猶未大著於國中所行者不過在沿
海數數省而已即如軍士之練習洋鎗者甚少其餘悉以成法而文武取士兩途終不知變也
夫槍砲在乎燃放舟艦在乎駕駛今營兵悉以長矛藤牌為從事武科悉以弓石刀以區優劣
定去取或有所更則必曰營規不可易大典不可改也是則陸兵不知西法也今水師仍以拖
船及中國各式小艦徒事虛糜無濟實用材質既薄風浪難勝猝至洪濤巨浸中已不能自主

況乎其臨行陣習戰鬥縱橫轟擊以出於必勝哉是則水師未嘗不西法也茲必使營兵改用洋槍水師改用輪船洋鎗之外則練砲隊輪船之外則駛鐵甲按期演練務極其精武廢弓石而分為水陸兩軍又廢時文而分數道以拔取每省每郡每州每邑由國家設立文武學塾以為訓習所以為儲材之地或即以書院改作如是方不至習非所用所用非所習今教官則為冗員而書院則為虛設歲以時文取士特不知時文究屬何用居然名之曰士而其實則一物不知也歲取數千數百之士則歲多數千數百貿易無知之人而已矣夫取士之道當取之寬而用之嚴今則反是泥沙與珠玉並進也而又廣其額促其期於是天下遂無真士嗚呼此真可為痛哭流涕長太息者也不廢時文人才終不能古若而西法終不能行洋務終不能明國家富強之效終不能幾夫廢時文非為習西法也經以補其學史以博其識考輿圖明象緯然後能知古而通今否則以有用之心思置之無用不可惜哉而本根所繫則在乎孝弟忠信禮義廉恥必先以士始朝廷之所以重士者在此而民自無不興起矣士能如此及其出而仕於朝必有足觀矣風俗厚人心正可使制梃以撻秦楚之堅甲利兵矣西法云乎哉而西法自無不為我用矣此由本以治末洋務之綱領也欲明洋務必自此始

暗稅有三一為內地貨稅一為鹽稅一為關稅內地貨稅名曰釐金為數甚鉅統歸一人包收包解每年限繳銀若干萬兩經收者從中漁利為一大出息焉包收之法中國從前有行之者如鴉片烟稅歸四人包收十年每年繳餉八十五萬兩是已至於鹽稅在中國久有此款出息亦至鉅鹽之為物銷路最廣泰西各國皆作人款一大宗與中國無異關稅分二國一種為內地來通商口岸歸中國地方官自行經收今如之子口半稅是也一種為通商口岸之稅用外國人協同收取如今之各海關洋稅是也海關之稅佔稅額五分之四涓滴歸為中國最信實之款外國國債多以此抵押焉中國當帑項空虛每每捐倒大關名器日濫此亦為籌餉之一端大約中國每年進項共有七十九兆五十萬兩收銀之稅約六十六兆四十萬兩以貨易銀之稅約十三兆十萬兩每年互有長落未能劃一然以中國之大止收此七十九兆五十萬兩之稅實為不多至於官長之侵肥吏胥之蝕剝為數不少則又不在此數也中國官數約三萬員名以四百兆人而有此數本不為多然官俸菲薄不足以資辦公不能養廉安能潔已是以道直公行籌蓋不飭皆由此起儼同分內應得之款為津貼之一大宗焉中國物產之多人民之眾與印度略同然究不能與歐洲比富至於工藝則更無論矣五金煤礦開採甫見端倪惟農務一門中國向來攷究日有起色但各省荒田尚多地力究未盡也中國人情能耐勞苦但

所求不多稍有贏餘已足自給廣營產業之富人中國尚不概見人數雖多較之歐洲猶有遠不如人之憾然欲其變更亦非甚難必也改革政治以正人心發明新學以明地利庶可以圖富強猶足與西國權量力也中國向無國家銀行然民間銀號錢鋪質鋪當舖已屬不少因無極大買賣歐洲人之在中國者乘間而起因而成業者頗多但中國人極願與西人合本貿易因洋商牌號者日見其多中國錢鋪出票不少但行之不遠國家用鈔幣僅於一千八百五十八年粵寇亂時行過一次而已至於國債多寡約有三兆兩其向外國借者俱由西國銀號經手第一次借款在一千八百七十四年日本臺灣之役中國向滙豐銀行借銀六千二萬七千六百一十五磅每百磅利息八釐十年清還第二次借款在一千八百七十七年亦為滙豐銀行經手借銀一兆六十萬零四千二百七十六磅第三次在一千八百八十一年借銀四兆三十八萬四千兩第四次借銀二兆兩利息每年均八厘中國國債之弊一在利息太多一在限期太速利則必以八厘為息期限一則十年一則六年半如期償款永無短缺其所以然者以在海關洋稅項下應付故能還如是也夫中國之所以借洋債者以國帑不足也然國帑不足不由於政府積儲太少實由於外省度支太濫外省督撫平日以所入錢糧供本省之用而庫款支絀饑饉頻仍遂不得不籌借洋債矣攷洋債之借始於一千八百七十四年日本台灣之役

始於銀行借債一千八百八十五年法越之戰和約告成而中國度支告匱漸成弩末之勢矣
中國古昔錢法三品曰金曰銀曰銅後以偽造者多遂廢不用今所行者祇有錢一種用銅及
錫鑄成圓形中貫以繩以一千枚為一貫重法平四個吉羅格郎各處國法亦不一有以九百
六十作一千者有以九百八十作一千者至京東一帶竟以三百三十作一千名實之不符如
此銀數論兩每兩合錢一千五百文銀價各省不同市儈之罔利者因得以從中壟斷奇貨可
居未通以前每銀一兩貴至大錢三千文後因中西互市錢價始行跌落此亦市面一大轉機
也至墨西哥洋錢一種最為通行乃專鑄此洋行銷以供中國之用每年進口以數千百計寔
為中國絕大漏卮中國亟宜自製銀圓以挽回自有之利權此雖與稅務無關以其有關國計
故論及之

稅釐芻議

中國抽厘之舉歷年報亦已詳載言之矣在商民之服賈牽車者每望朝廷一律豁免庶
貨物易於流通而貿易乃可以獲利顧抽厘助餉事原出於不得已並非有意厲民但使司權
者體恤商艱約束幕友巡丁不准藉公肥己庶商民亦具有好義急公之志決不因此而嘖有
煩言誠以幕友巡丁未必皆深明大義苟不嚴以約束必致多方婪索漁肉商民歸公者祇十

之三三肥私者乃十有七八也歷觀報章所紀如昔年浦東卡士因黑夜查艦之故致船戶之
子墮入江心斗餘年前粵東某卡以稽查太嚴人皆怨惡一日有客以毒物入臘臟俾為走私
也者巡丁見之追令充公客遂怏怏而去及晚間資以人膳各巡丁皆中毒而斃生者僅一人
凡若斯者指不勝屈去歲蘇垣以機捐肇禍致眾機匠一呼百應擊傷總辦君噫吁嘻當事者
苟知恤商惠民何至若此雖曰無知妄作而在上者亦豈得謂咎之可辭乎三月二十六日報
章又紀磁厘一事其說得之安慶採訪者來書大略謂某日上游到有運磁船三百餘號屯泊
新河因議厘捐未經過卡間之業此者謂磁釐向有粗中細之別粗者每支磁厘十二文中者
三十文細者四十文歷年各卡皆照粗磁計算商民莫不踴躍輸將近者商務日疲厘捐不能
比較是數卡員遂欲將中細磁器分別抽厘船戶以卡中人飛尺浮量心滋不悅是以久未納
捐鹽河厘金揭總辦許太守以增會商才厘局總辦潘君出示曉諭略謂磁捐一項本有細中
最粗之別細磁每支抽厘四十文中磁三十二文二十四文十八文十二文不等若照支逐一
盤查易於損壞若加尺升算諸商又藉口多言今特明章程就最粗之磁照尺不加外無論粗
中細每支抽厘三十六文減去六文每支抽厘三十文以歸劃一而昭平允庶免盤查損壞云
云夫照尺抽厘以免損壞此固太守曲諒商人之苦心然果如採訪者所言飛尺浮量商人不

轉因之而受累乎且嘗謂曾文正公家集矣當安慶克復之後議定釐捐訂一章程云鹽河船卡為上下游商必經之孔道有所捐稅自有訂成劃一之規以便商務俾得歷久遵守其中景鎮磁器一項經過尤多若納捐時一經搬動盤查輒易損壞商民不免虧損殊非體恤之道現在量為變通不論粗中細每支統捐錢三文仰遇往磁船一體遵照相臣謀國自有經猷今何忽欲變其定章以致各船皆追逼不進乎夫磁器多至三百餘號船戶水手諒有數十人萬一聚眾橫行恣情譁擾將若之何即若輩皆安分良民恪遵規制而觀望日久無以為生困守江邊昕宵枵腹又豈仁人君子所忍心坐視而不思所設法以幹金者乎側聞比歲言官之奏請豁免厘金將厘卡一律采撤者揆時度勢奏牘如山非謂厘金之必不可捐寔以厘金得充公用者無多而大半耗之於吏胥丁役耳誠使將吏胥丁役嚴加頓整則所收庶可涓滴歸公所收既涓滴歸公則即收數從輕而比較不患其不足乃欲顧比較而徒從事於加抽是猶以寸木加於岑樓之上依然不揣其本而齊其末豈朝抽釐之初意及文正定章之本心與去年李傅相奉命游歷歐西以加稅商之各國各國謂但能撤去內河厘卡則稅則可商令加增然則西人亦知厘卡之病而亟望朝廷之悉行撤去矣厘卡不撤則稅必難加與其收釐金而飽吏胥丁役之私囊何若以加稅責之稅務司而寔收寔銷無一毫糜費之為得乎因論厘卡事

而縱言及之衮衮諸公諒不以鯁生之言為河漢也

論加稅

今之談洋務者不曰聯俄拒英則曰聯英拒俄中日之役英人袖手而俄仗義執言還我遼東此前說之所由來也英人之官於中國者商於中國者傳教於中國者日日發論日日著書與夫英文各報之繙成中國文者其言皆曰天下仁義之國莫若英國親中國愛中國欲保全中國者莫若英國人國之習聞之而輕信之以為是實我愛我欲保全我此後說之所由來也償款議定國用困蹙乃以上相持節聘列國修好之外無及議加稅則一事改值百抽五為值百抽十此議若行每年入款可增十餘萬兩論者以為歐洲諸國與我交誼甚睦得我之利益亦已甚多其顧全商務之心亦甚重未必區區者而不余畀也而果也請於俄俄諾之請於德德亦諾之向之論者以為事垂成矣而不意沙侯之一言梗全議也當俄之諾也非有愛於我國也中國之商務俄不過二百分之一而所認中國一千六百萬磅之國債以關稅為質其願中國稅入之多固宜也當德法之諾也亦非有愛於我也彼固灼知英人之必不我許則何樂而不以此示恩於我而索我以他種之權利也英人之不我許也亦非必遽然示我以無望也外部則言權在商會商會則言權在上海商民明知我之無他權力無他言論以與彼相持也是故稅

而不加固為害也稅而能加亦未見其為利也何也彼以千餘萬人之八不德以我而我實能無以為報也由斯以談人之親我愛我欲保全我也何如矣吾聞之公法家之言曰凡世界之內名之為國者無論為強大為弱小為自主為藩屬無不有自定夫稅則之權或收或免或加或減皆本國議定而他國遵行之他國或苦其所加過重祇能飭令商人不運不售而不能阻人國使不加祇能倍加我國運售彼國之人口貨稅以苦我而不能因我之加稅而以兵力相見此地球萬國之所同也是故約章與稅則兩者各不相蒙約章者兩國之公權也稅則者一國之私權也中國通商之始情形未熟英人陰謀以給我盛氣以劫我今將稅則載入約章於是私權變為公權之親我愛我欲保全我也又何如矣又聞日本當通商之始其不熟情形也與我同其見為憂而誤說則於約章也亦與我同而近歲與諸國換約稅則自由無以異於他國而我今日者以小國所能自有之利權我乃低首下心求之於人而不可倚他人以為固則謂之求禍而已故有聯俄拒英之說進者吾請與之言波蘭有以聯英拒俄之說進者吾請與之言印度

釐捐

釐卡之設由於髮逆之亂軍餉不繼徵及毫末原屬朝廷不得已之舉故議曰軍務救平即

行裁撤屈指髮逆肅清垂三十餘年屢經奉 旨裁併無如疆臣總以安置冗員為事初則藉

口於善後繼則借名於海防廣東有海防捐籌防捐臺礮捐牙帖捐等名目上海有落地捐籌防捐若所抽之數涓滴歸公名實相副雖損於民而猶利於國無如厘抽十文 國家不遇得其二三餘則半飽私囊半歸浮費 國何食此區區之利而縱若輩決民乎近來內地局卡林

立往往數十里之遙其間多至數卡或謂商賈走私見某處有卡則思偷漏聞某處有捐則將繞越此防而彼竄東堵而西行以致走漏日多取捐日拙故不得不多設卡以防之也然而既設卡以防走漏不得不因防走漏而復加捐今乃遇一卡有一卡之費經一卡抽一卡之厘此何為也欲紓商困則宜示限制凡商賈過衝要之卡既完厘後即給以憑單所經分卡一體查驗放行不得重捐倘前卡未及完厘准在後卡補完以示體恤將無關緊要之卡一律裁撤既可便民亦可省費焉所以論者謂病民之端莫甚於厘卡然而落地之有捐猶微也莫患乎不肖委員從中勒索照章之科罰猶淺也莫甚於司事巡役故意為難此皆積弊之宜除者也邇來趨巧商人多有陋規之獻委員得其費則任意放行否則多方挑剔司事巡丁更同惡相濟狼狽為奸商船之遇卡者每月贈以銀錢若干則查船時便潦草從事所載貨物十成有以二三成完厘者其有不先納賄者則視之以寇仇待之如奴婢指留刁索無惡不為楊然青雲間

嘗參究厘金盈虛虧益情形而知其故有五厘局委員大則太守小則縣令似不敢貪黷致玷官箴詎知候補人員皆視厘局為利藪鑽營者有之奔競者有之甚至苞苴迭進賄賂公行差一到手便以為此乃生財之地機會不可失也於是以前報少百計彌縫而司事差役又層層剋扣其實數上解者大約不過十之三四耳於庫款曾何裨乎其故一西人傳教以來民教動至齟齬匪徒又從而煽惑之往往焚毀教堂戕害教士事定後則須賠款或數千金或數萬金至蕪湖一案多至十一萬金以有限之材補無窮之累雖抽厘日盛其如耗費之過鉅何其故二商務旺則厘金多商務衰則厘金少此自然之理也今中國商盡為洋人所奪查光緒十三年進口貨計一垓零二兆二億萬三千六百六十九兩十四年計一垓二京四兆七億八萬二千八百九十三兩十五年計一垓一京零八億八萬四千三百五十五兩十六年計一垓二京七兆另九萬三千四百八十一兩觀乎此可知洋貨日盛一日夫西人貨物多入中國一分即中國商務多為傾軋一分厘金不能日增庫款不能日裕者職是故也其故三自講求製造以來需鐵甚巨需煤尤鉅即以日本英吉利奧斯的亞三國而計前年售煤至中國計二十六萬八千噸值銀二百餘萬元餘如軍械等類為數更多夫以庫款之所入止有此數而耗之者正無窮雖欲不絀也得乎其故四鄭州決口而後河患頻仍前後需帑不下數千萬金而又繼之以災

貨如山峽之大旱江浙之淫雨 朝廷蠲免錢糧撥款賑濟為數頗非少可且大之後十室九空
物力既衰厘金必減是亦庫款致絀之一端也其故五有此五故此所以厘金雖抽終無裨於庫
款何如酌量減免反可惠彼商民寓滬各商賈僉謂害商病民者有土土產之物逢卡納稅運
之遠方甚有稅款視成本反巨者土物不能遠流其害一凡貨以速為貴以鮮為美凡遇關卡
必須逐件盤查然後放行過一鄉越一城逢卡三四處者則盤查之候已將一日不能時不速
而且貨經其二被四覆已鮮色全無矣又將馬售其害二絲茶上市則派杆人分手如遇行人
有鋪蓋箱籠者必飭之停車翻箱篋行同劫盜其搜捕情形有今人不堪者致行旅為之裹足
其害三分卡棋布星羅凡有肩挑負販之流斷斷焉必納稅如有繞越則必指為逃捐重罰苛
罰甚有棄業而他徙者其害四土貨無捐洋貨有捐有土酒盛於洋玻璃瓶者即指玻璃瓶為
洋貨擬罰其害五又自行攜帶手中一二条為卡丁所執指為貨樣先行出賣預為走私地步
亦擬罰其害六有渡船搭客報關之貨斤兩不符不但該貨被罰更要全船充公所以佛山粵
東昔年有罷市之事其害七有隨帶高麗參一二支或雲星自用之物皆以為私或插贓証害
孰以苛罰其害八差湖各絲行與捐局議定凡絲稅出不稅入蓋鄉人攜絲至鎮賣不賣未定
斷無先捐之理有卡中司事見鄉人載絲赴鎮因其老寔指為漏稅罰銀數元以後視為利孔

老總客有不允納捐者該卡司事持竹片向絲客亂毆幾致身無完膚事載今年閏月初七日
滬報其害九有客自遠方返里携帶行李輜重不知捐例因被執罰然傾箱傾篋為匪類所窺
中途被劫其害十其餘無故留難得賄私縱因苛罰而致商賈罷市者不勝枚舉雖飲食日用
之微西人帶入中國尚不納分毫之稅況民間瑣屑之物顧可一一抽厘乎嘗聞某處厘卡凡
食物及簍帚無不加捐雖一二件亦必指阻不捐即強携以去有內地設落地捐局民間抱布
入市每疋抽厘八文向章五疋起捐少則不捐今則一疋亦捐有設海防捐者一巾一扇一鞋
一襪亦捐民皆苦之試思大商巨賈資本重盈稍稍捐取尚不致大害獨此肩挑小販資本能
有幾何亦任意苛求毫無顧忌或攜其物或取其錢是以鄂撫譚敬帥出示免抽雜厘云定章
程數條一為鮮魚鮮蝦擔一為鷄鴨擔一為雞蛋擔一為青菜葱韭擔一為柴薪稻草擔一為
果品食物擔一為抱布疋求售者凡估值五串以內皆准免捐實為法良意美擬請各處厘卡
均照此行無論何種瑣屑之物凡值五串以內一概不准抽厘則小民受惠良多而於庫款仍
無損蓋瑣屑物件捐與不捐原與國課無關輕重也更聞不肖司巡更巧立各色名目剝削
商民如飯食等名色不一而足無非為營私之計即有辨論彼且藉口於定章如是并非格外
索取是使商民於正項厘捐外又多幾許私派謂商力能不日艱乎總之厘捐不撤商務難以