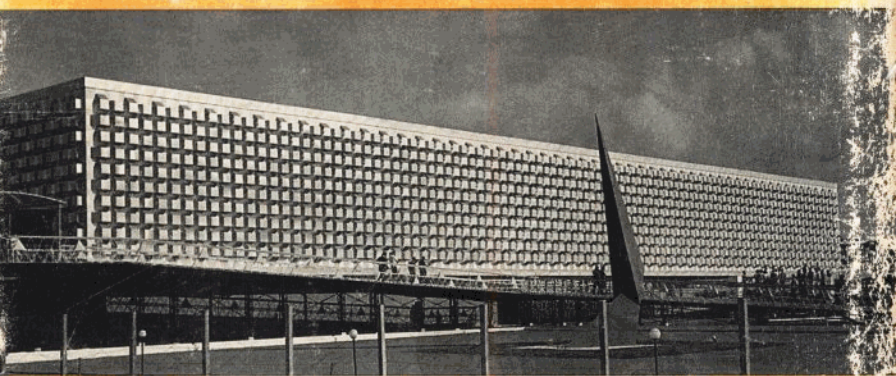


何家武題

僑資與祖國



定治中著

先總統

蔣公百年誕辰紀念

曾序

僑務乃是爲華僑服務的工作，由於華僑回國投資是一種牽涉甚廣的經濟活動，故辦理僑資服務的人員，不僅要對僑務工作，具有高度熱忱；更需要對國內經濟和華僑經濟，有相當的研究與認識。而服務年久的僑務工作者，若能把他累積多年的工作經驗、心得及見解，予以記載，而能保存、流傳，那將是一份值得珍視的資料。定君治中，早年進僑務委員會工作，廿餘年來，一直是在本會第三處主辦輔導華僑回國投資的業務，著有勞績；公餘則勤於撰述。今以其所著「僑資與祖國」稿持於余，請爲序。綜觀之，部份爲余以前在報章雜誌曾瀏覽者。玆重新披閱，深覺自由祖國之經濟發展與華僑回國投資的演進，相輔而行，若合符節。定君文筆流暢，加以他的誠懇而又熱熾的祖國愛與同胞愛，躍然紙上，此書當可獲得讀者心靈的迴響。此書可視爲台灣經濟近三十年成長的縮影。回憶吾人在民國四十年代，人人筆路藍縷，個個茹苦含辛；而今台灣家家豐衣足食，處處呈現安和樂利的景象。本書作者列舉事例，謂僑資爲創造經濟實蹟的前驅者，確具見地。讀此書，亦足以增強我復國建國的信心，是一部於國於己俱屬有益的书。爰特爲之序。

僑務委員會委員長

曾廣順 序於民國七十五年國慶節

自序

民國五十年三月六日，我開始在僑務委員會第三處工作，迄七十二年六月退休。廿四年來，一直承辦協助及鼓勵華僑回國投資業務。其間有連續七年（五十七年六月—六十四年六月），除每日辦理僑委會原來業務外，並奉僑委會派駐經濟部投資審議委員會擔任有關僑資及聯繫工作。由於輔導僑資，需要宣傳、報導及提出改進意見，加以僑資會訊、華商貿易、僑務月報（後改名「四海之友」，現為「海華」）等期刊的主編，相約寫稿；我本愛好寫作，茲既由於工作需要，而資料又取之不禁，撰寫的興趣，遂愈來愈濃。廿餘年累計有關僑資之作，不下三百篇；經精選四十餘篇，顏曰「僑資與祖國」印行。希望能對促進華僑經濟發展及鼓勵華僑回國投資，盡棉薄之力而有所助益。

本書之封面，蒙國民大會何秘書長宜武先生親筆題字。宜公曾任僑務委員會副委員長多年，對華僑經濟之輔導與華僑回國投資之協助，建樹良多；現兼任世華聯合商業銀行副董事長。世華開業時，宜公一本當年的「愛僑」精神，在世華總行設置華僑服務處，所選派主管及執事人員，俱幹練而極富服務熱忱者，對華僑回國投資及置產，提供免費服務，深獲僑界好評。本書復蒙僑務委員會曾委員長廣順先生賜頌序言。僑務委員會是政府專為僑胞服務的機構。僑委會第三處主管輔導華僑經濟，三十多年來，不斷地把有關

投資的法令、資料，向海外傳播；經常研擬有關促進投資的建議，訪問僑資事業，發掘問題，並隨時接受僑資事業要求，提供服務。曾委員長於視事時，即揭示：「本着『新舊一體，僑學兼顧』的原則，加強輔助華僑文教與經濟的發展。」全球僑胞咸認此一方針，最適合當前的需要。本書蒙兩公分別頌題及序，至具意義；著者深感榮幸，謹致敬意與謝意。

本書倉促付梓，謬誤恐所難免。尚祈 方家賜予原諒和指正。最後，鼎力促成本書的出版，我要向給我鼓勵、指導與協助的我的長官和友人們，敬致無盡的感激之忱！

定法中

民國七十五年十月十二日於外雙溪

僑資與祖國 目錄

曾序
自序

第一編 民國五十年代

1. 鼓勵投資的新猷.....	三
2. 台灣經濟建設與僑資事業的演進.....	九
3. 開拓僑資事業的新境界.....	一五
4. 日臻改善的台灣投資環境.....	一九
5. 令人欽敬的改進精神.....	二二
6. 台灣經濟的平衡發展.....	二四
7. 令人欣慰的明智決定.....	二九
8. 僑資服務的感受.....	三二

9. 愛國者必愛僑	四〇
-----------	----

10. 華僑回國投資的新認識	四二
----------------	----

11. 促進華僑回國投資的前提	四五
-----------------	----

12. 最近三年來華僑回國投資之進展	四八
--------------------	----

第二編 民國六十年代

13. 欣聞投資審議機構將再強化	五五
------------------	----

14. 華僑回國投資的回顧與前瞻	五八
------------------	----

15. 世華聯合銀行的籌設	六七
---------------	----

16. 華僑回國投資的意義	七一
---------------	----

17. 一年來華僑回國投資概述	七九
-----------------	----

18. 僑資事業莊敬自強之道	八七
----------------	----

19. 再寫投資服務的新章	九二
---------------	----

20. 僑資回國激增聲中應有的警惕	九六
-------------------	----

21. 一年來僑外投資行政措施概述	一〇〇
-------------------	-----

22. 今年吸引僑資仍然樂觀	一〇四
----------------	-----

23. 如何促進當前的華僑回國投資	一〇九
-------------------	-----

24. 鼓勵華僑回國投資應把握方向·····	一一五
25. 爲華僑回國投資開創新境·····	一二二
26. 自強經濟與歡迎僑外資·····	一二五
27. 鼓勵華僑回國投資的當前要務·····	一二九
28. 華僑經濟與回國投資·····	一三六
29. 「世界華商」與「華商世界」·····	一四〇
30. 加工出口區與華僑投資·····	一四四
31. 激增中的華僑回國投資·····	一五二
32. 沙烏地的僑情與僑教·····	一五七
第三編 民國七十年代	
33. 展望民國七十年代華僑回國投資的努力方向·····	一六五
34. 廣關華僑回國投資的途徑·····	一七〇
35. 我國的工業區、加工區和科學園區·····	一七七
36. 國父與 蔣公對華僑投資的指示·····	一八二
37. 爭取僑資今昔談·····	一八六
38. 三十年來華僑回國投資的回顧·····	一九二

39. 認識策略性工業.....	二〇五
40. 台灣安定繁榮，華僑投資的好地方.....	二一〇
41. 僑資事業應奮發始能有為.....	二一二
42. 僑資對祖國建設的貢獻.....	二一七
43. 科學工業園區裏的僑資事業.....	二二二
44. 記一次令人非常感動的會議.....	二二七
45. 我國已開辦境外金融業務.....	二三二
46. 服務僑資廿四年回憶談片.....	二三七
47. 什麼是影響華僑回國投資意願的重要因素？.....	二四二
48. 我國目前的投資環境.....	二五三
49. 政府近年鼓勵華僑回國投資的措施.....	二五七

附 錄

1. 華僑回國投資條例.....	二六一
2. 華僑回國投資其經審定之投資額課徵遺產稅優待辦法.....	二六七
封面圖片說明：中華民國建國六十周年經建成果展覽會會場	

第一編

民國五十年代

鼓勵投資的新猷

——民國54年1月發表於僑資會訊月刊

自由中國的經濟建設，從民國四十二年起在復興基地臺灣省實施連續三期的四年計劃，迄五十三年止，已屆滿十二年。民國五十四年是進入第四期經建四年計劃的第一年。經過這十二年來的努力，臺灣農業生產數字激增，經濟結構逐漸發生變化，農業生產所佔比重逐年減輕，工業比重則逐年升高；同時國際貿易擴展，五十二年出現首次出超，五十三年更創輸出四億五千萬美元，收支順差達五千餘萬美元的新記錄；國民所得增加，生活水準提高，各項公共設施陸續興建，更使得社會呈現一片繁榮景象。經濟發展，獲得了輝煌成果，帶給我們面臨一個新的境界。但是，經濟發展是無止境的。我們當前的經濟情勢，雖然年有進步，但和許多先進國家相比，還落後很多。我們只能算是一羣落後國家中的較進步國家，我們的經濟尚在開發中，需要繼續不斷的努力。如果我們滿足於現在的成就而停滯不前，不但不能趕上先進國家，且即將為落後於我們的國家趕上。新的境界迫使我們必須以智慧、以熱情、以信心，並以銳氣和力量，克服當前的困難，繼續發展。

地狹人稠的臺灣海島經濟型態，注定我們必須走我們應走的道路。臺灣全省人口以每年百分之二點九

的自然增加率遞增，就業日益困難，壓力日益沉重。如果我們在今後仍保持與過去相同的經濟成長率百分之七，尚難能適應人口增加速度的需要。五十三年經濟成長率高達百分之十點二，為我國歷年經濟加速發展成效最佳的一年。今後經濟成長率如能逐年提高甚多，對於我們解決就業問題實具有極大的鼓勵作用。根據政府主管機關調查發表統計，五十三年全省失業人口中，初次尋找職業者十七萬四千人，失業後再行求業者八萬四千人，合計廿五萬八千人。這當是一個保守的數字。只要我們國家在經濟建設方面日益有所作為，人口問題和就業問題似不足慮。關鍵在我們自今而後，能否鼓舞和動員全國的人力、資源和累積資本，都積極參與在經濟建設的活動上。這是我們面臨新的境界所遭遇的困難問題之一。

臺灣經濟既屬海島型，其土地及天然資源有限，對外依存性頗大，農工產品必須輸出，而工業原料有賴輸入。農業受到耕地面積的限制，難望長期保持高度的成長率。我們應置重點於工商業的加速發展。依我國目前所處地位，惟有工商發達才是提高所得和增加就業的有效途徑；而工商業必須矚目於國際市場，向國外不斷開拓產品銷路，才能保持繁榮發展。過去我國工業產品已開拓的外銷市場，大多數為較我經濟落後的新興國家。近年以來，這些國家已相繼建立起他們自己的工業，就其原屬進口貨品中較易生產者自行製造，且此類國家經濟既屬落後，其市場擴張幅度，自屬有限。因此我們的外銷事業發展方向，除了儘可能保持舊有市場外，必須盡全力開拓新的市場，要運用新的方法來建立新的生產事業以發展新的產品。這是我們面臨新的境界所遭遇的困難問題之二。

創業必須投資。臺灣投資的資金來源有政府投資、民間投資、僑資和外資；政府有重大的負擔，民間

資金因受國民所得偏低的限制；需要國外資金來彌補；外國私人投資過去以技術合作者居多，過份吸收則易於妨礙本國企業的發展，所以鼓勵華僑回國投資至為重要；尤其美國贈與性的經濟援助將自本年六月停止以後，吸收僑資回國更為迫切。在政府的心目中，僑資是長期的可靠的資金來源，與國內民間資金居於同等重要地位。因為僑胞與國內人民同為中國國民，對國家經濟建設，有同等的權利和義務，除了居留地址不同以外，僑胞與國內人民並無什麼不同。基於此項理由，政府與國內絕大多數的民間企業家都一致歡迎僑胞回國投資。目前國內有不少的公民營企業，都有僑資參加合作，經營成績極佳，這是最好的例證。政府鼓勵僑資回國，除了為國內經濟建設增加助力以外，事實上也是為了僑胞的剩餘資金謀求最好的出路。由於海外若干地區僑胞處境困難，資金不僅沒有適當出路，資金的安全也發生問題，大量僑資徬徨香港。因此，鼓勵僑資回國，一方面為了參加國家經濟建設，另一方面也為僑資開闢安全有利的出路。由於僑胞與祖國有了投資和貿易種種聯繫，從而國內當可協助僑胞為適應僑居地環境需要在海外建立現代化企業。所以說華僑回國投資實在是利國利己的經濟活動。臺灣投資環境的有利條件很多，諸如政局安定、交通便利、人力充沛、電價低廉等。但投資的阻礙亦復不少，如稅負感重，主管機關太多，投資手續程序太繁等等。因此政府倡導僑資回國十餘年，雖然已收到相當效果，但時至今日，似乎遇到瓶頸。有意投資者看到以上種種阻礙，似乎有裹足不前的現象。許多人常把香港和臺灣相比，結論是我們應取法香港：政府管理事權劃一，手續簡便，稅捐負擔減輕。殊不知香港與我們政治環境、地理位置、經濟發展的淵源等因素都大不相同，自難能相提並論。但香港的經濟措施還是值得我們今日參考的。這是我們面臨新境界所遭遇

困難問題之三。

本文前述的，我們的經濟情勢面臨新境界所遭遇的第一個困難，它啓示我們：人口的壓力是我國當前的沉重負擔，但人力資源却是一國經濟發展的一項最可珍貴的資源。臺灣的天然資源雖屬有限，人力資源却極爲充沛，其基本素質亦甚優良，只須經過短期的訓練，即可適應大部份產品在生產技術上的需要。所以儘速舉辦資本少而容納較多勞力的生產事業，是解決我國目前所遭遇困難問題的一項有效方法。

我們面臨新境界所遭遇的第二個困難問題啓示我們：要興辦新的工業發展新的產品和開闢新的外銷地區，也就是說要把產品打入工業先進國家的市場。這種說法似乎矛盾。我們的工業既較先進國家爲落後，而我們的產品又何以能爲工業先進國家所需要。仔細分析，並無奧妙。因爲經濟落後國家有其弱點，也有它的強處，而這種強處，正是工業先進國家所缺乏者。此即低廉的人工成本。工業先進國家所需工業品之多，不可勝計，其中當有一部份在某段生產步驟，需用較多人力，同時還有一部份產品或產品的一部份的零件和配件，爲具有普通工業水準者所能製造，此類物品如在工資水準較低國家進行生產，則成本必較工資水準較高的工業先進國家爲廉，因勢利導，產品自不難打入工業先進國家的市場。所以，向工業先進國家拓銷新的產品，也是解決目前所遭遇困難的一項有力措施。

我們面臨新境界所遭遇的第三個困難問題啓示我們：要鼓勵投資，必須先撤除投資的障礙。投資的障礙者何？最要者爲稅重與手續繁瑣。香港的工業絕大部份屬於加工工業。分析其加工工業發展的原因，工資較廉固爲因素之一，主要關鍵在於：香港爲自由貿易區，機器設備、原料、產品等物資之進出口一概免

稅。由於免稅之故，不但財務負擔減輕，產品成本減低，而因此省去納稅、查驗等等手續，達到便民目的。此實為促進工業發展之重要因素。在臺灣籌設多年、呼之欲出的加工出口區，行政院已於五十二年七月間正式通過設置條例草案，現正在立法院審議之中，最近期間可望通過即將實施。政府各有關機關研議已大致決定，先在高雄港擴建工程南部工業區內五五公頃接近港口土地設立示範性的第一個加工出口區，將來俟行之有效，不僅要在花蓮港或其他適當地區增設更多的加工出口區，而高雄加工出口區的本身，還可進一步開闢為自由港。設立加工出口區的目的，一方面固為針對目前需要，促進經濟發展，另一方面却為鼓勵僑胞回國投資及引進新的生產技術，開闢更為便利的途徑。加工出口區係專門容納外銷加工工業為主，另容納一小部份與外銷工業有關之倉儲及為生產過程中提供服務之事業，較自由貿易區之包括工商貿易及貨物包裝改裝倉儲轉口等業之範圍為小，但仍具有自由貿易區之免稅精神。所給予區內加工工業之優惠條件其重要者：(一)自用之機器設備免繳進口捐稅，以代替現行之記帳後分期繳納辦法，(二)原料及半成品之進口，免繳進口捐稅，以代替現行之先繳後退及記帳沖銷辦法，(三)區內之工業產品，免繳貨物稅，(四)進出口手續之簡化及外匯方面之便利，(五)區內各廠所有申請及洽辦事項，以管理單位為對象，再由管理單位轉洽各主管機關，以免廠商為手續而四處奔走。以上數項已大致解除目前投資者所遇到的繁難。這是解決目前所遭遇困難的一項具有時代意義的創舉。

估量一個工業計劃對於整個國家可能產生的利益，一般有：增加外匯收入、節省外匯支出、提高國民所得、增加就業等幾項標準。過去由於我國對外收支不平衡，在選擇應行發展的工業時，率多優先考慮

對外滙收支的效用；而今對外貿易自五十二年一起，連年出超，五三年外滙儲存再創高峯，達二億三千萬美元左右。增加國民所得和解決就業問題實爲今日急務。今後在選擇應行發展的工業時，宜在增加就業方面，多予考慮。前述發展需用勞力較多的工業，向工業先進國家爭取市場，並創設加工出口區以利推進，實爲最切合我國當前的需要。配合獎勵投資條例的適時修訂和第四期經建四年計劃的開始，不啻爲鼓勵投資加速經濟發展的新猷。我們希望海內外尤其是僑胞們的雄厚資金，來掀起這個即將到來的創業高潮，共同支持福國利民的盛舉。