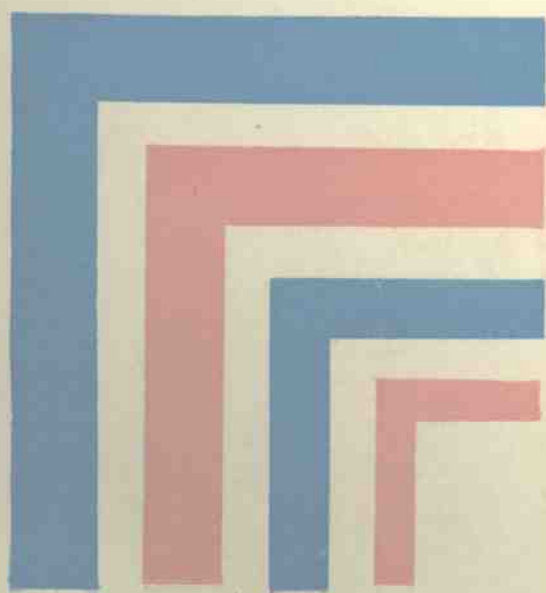


内部资料 注意保存

# 浙江劳改工作年鉴

1992



7-53

浙江省劳改局办公室编印

## 《浙江劳改工作年鉴》（1992）

**终    审** 吴  杰

**编    辑** 曹文龙（初审）

苏一峰（第一编）

莫文波（第二编）

徐樟清（第三编）

陆承铭（第四编）（第六编）

吴加荣（第五编）

**版式设计** 张海江

# 目 录

## 第一编 文献选编

|                                        |        |
|----------------------------------------|--------|
| 深入贯彻党的十四大精神加大改革力度力争我省劳改工作再上新台阶·····梅岩清 | ( 1 )  |
| 浙江省第一监狱1992年工作概要·····                  | ( 12 ) |
| 浙江省第二监狱1992年工作概要·····                  | ( 15 ) |
| 浙江省第三监狱1992年工作概要·····                  | ( 17 ) |
| 浙江省第四监狱1992年工作概要·····                  | ( 19 ) |
| 浙江省第五监狱1992年工作概要·····                  | ( 21 ) |
| 浙江省第六监狱1992年工作概要·····                  | ( 24 ) |
| 浙江省第七监狱1992年工作概要·····                  | ( 26 ) |
| 浙江省十里丰劳改支队1992年工作概要·····               | ( 28 ) |
| 浙江省十里坪劳改支队1992年工作概要·····               | ( 30 ) |
| 浙江省蒋堂劳改支队1992年工作概要·····                | ( 33 ) |
| 浙江省乔司劳改支队1992年工作概要·····                | ( 35 ) |
| 浙江省南湖劳改支队1992年工作概要·····                | ( 37 ) |
| 浙江省长湖劳改支队1992年工作概要·····                | ( 39 ) |
| 浙江省少管所1992年工作概要·····                   | ( 41 ) |
| 浙江省第三人民警察学校1992年工作概要·····              | ( 44 ) |
| 浙江省青春医院1992年工作概要·····                  | ( 46 ) |
| 杭州市第一劳改支队1992年工作概要·····                | ( 48 ) |
| 杭州市第二劳改支队1992年工作概要·····                | ( 50 ) |
| 宁波市劳改支队1992年工作概要·····                  | ( 51 ) |
| 宁波市第二劳改支队1992年工作概要·····                | ( 54 ) |
| 湖州市劳改支队1992年工作概要·····                  | ( 56 ) |

## 第二编 文件规章选编(摘要)

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 关于浙江省劳改经济工作改革的若干意见·····          | ( 59 ) |
| 浙江省劳改系统科技发展十年规划设想和“八五”计划纲要·····  | ( 65 ) |
| 关于深化劳改系统工人单位改革的若干意见(试行)·····     | ( 70 ) |
| 关于重申劳改业务费管理几项规定的通知·····          | ( 72 ) |
| 关于严禁劳改工作干警收受罪犯及亲友贿赂、馈赠的若干规定····· | ( 73 ) |
| 关于严禁使用罪犯干私活的若干规定·····            | ( 74 ) |
| 罪犯分类管理实施办法·····                  | ( 75 ) |

|                           |        |
|---------------------------|--------|
| 对罪犯实施分级管理与分级处遇的办法.....    | ( 79 ) |
| 浙江省劳改局关于对罪犯实施分类教育的办法..... | ( 81 ) |

### 第三编 大事记

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 1992年1月1日至12月31日..... | ( 85 ) |
|-----------------------|--------|

### 第四编 组织机构暨负责人名录

|           |        |
|-----------|--------|
| 省劳改局..... | ( 91 ) |
| 劳改单位..... | ( 92 ) |

### 第五编 统计资料选刊

|       |        |
|-------|--------|
| ..... | ( 95 ) |
|-------|--------|

### 第六编 先进和获奖名录

|       |         |
|-------|---------|
| ..... | ( 111 ) |
|-------|---------|

# 深入贯彻党的十四大精神 加大改革力度，力争我省劳改工作再上新台阶

——梅岩清局长在全省劳改工作会议上的报告  
(1993年2月17日)

## 一、1992年工作的回顾

1992年，全省劳改系统广大干警职工认真学习贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神，坚定不移地执行党的基本路线，忠实地履行劳改机关的人民民主专政工具职能，坚持监管改造与生产经济、业务工作与队伍建设两手抓，抓住机遇，加快发展，使各项工作上了一个台阶。

**监管改造秩序继续保持基本稳定，狱内发案和各类事故均有下降，教育改造工作得到深化。**全年逃跑犯入30人次，比上年的37人次减少7人次；逃跑率为0.07%，低于全国0.12%的平均数，比上年下降0.01个百分点，再创历史最好水平；捕回逃犯23名，捕回率为76.7%；狱内没有发生重大恶性案件，发生一般案件21起，比上年减少12起，下降36.4%；侦破狱内案件21起，破案率为100%；犯人非正常死亡9人，比上年减少31%。教育改造工作上，犯人政治教育及格率达到98.3%，文化、技术教育获证率达到51.2%和51.6%；省第一监狱办学经司法部验收达到部优，杭州市第一劳改支队办学达到省优。对罪犯的分押分管分教工作进入了全面起动、分项达标的阶段，有10个单位分押基本达标。

**劳改生产主要经济指标同步增长，且发展势头良好。**全年实现工农业总产值5.1663亿元，比上年增长18.8%；销售收入5.78亿元，增长37.15%，省第四监狱、乔司劳改支队销售收入首次突破亿元大关；其中有5个单位产值增长幅度在30%以上。劳改工业企业有多项经济指标在省级工业企业系统中名列前茅。农业单位，粮食产量超计划12.7%，油料产量创历史最好水平，名茶产量大幅度增加。全年完成固定资产投资3410万元，比上年增长28%。

**干警职工队伍建设进一步加强，生活水平有了提高。**在进行经常性教育的同时，思想政治教育和业务轮训面分别达到50%和70%；干警违纪案件比上年下降22.9%，查处率达到100%；基层党组织建设有所加强，10个监狱、支队基层干警配备已达到占干警总数60%的要求。1992年干警职工平均工资收入比上年增长20.5%，新建住房面积2.4万平方米，不少单位修马路、建市场、造公园，改善公共福利设施，干警职工的生活质量和水平有了一定程度的提高。

1992年我们之所以能迈出较大的步子，主要是：

(一)把深化改革作为推动劳改工作全面发展的动力。邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局会议精神传达后，局党委把劳改工作的改革摆到了突出的位置上来抓，从上到下开展解放思想大讨论，掀起了一个学谈话，议改革，搞调查，抓试点的改革热潮，以饱满的热

情、实事求是的态度和真抓实干的作风，从多方面进行改革的实践和探索。局党委在反复调查研究，理清基本思路的基础上，较早地制订和下达了“关于浙江省劳改经济改革的若干意见”，形成了我省劳改工作改革的总框架和政策原则。之后，各劳改单位都制订和出台了一批改革的政策和措施，其内容涉及到转换机制、简政放权、强化管理、搞活经营、加强基层等方面。党的十四大以后，全体党员和干警职工认真学习大会文件，认识进一步深化，思想进一步解放，改革和发展的目标也更为明确，改革已经深入人心。改革给劳改单位带来了新的生机和活力，激励了干警职工勇于开拓、奋发向上的自觉性，调动了犯人劳动改造的积极性。

**（二）强化劳改机关的专政职能，运用多种改造手段，增强对罪犯的约束、矫治、激励作用。**一年来，各单位始终把监管安全工作放在首位，继续抓好监管改造工作的规范化建设，开展规范化检查达标验收，大多数单位基本达到了罪犯改造行为规范的要求。各单位采取有力措施，实行全面防范与重点防范、超前防范与立体防范、严管防范与教育转化相结合，保证监内的安全与稳定。1992年，各单位加快了对罪犯的分押分管分教工作，全省劳改系统有69.5%的罪犯已实行分押，并普遍实行了分级管理、累进处遇，分类教育由试点逐步向面上推开，初步形成“大分教”观点和“年级制”、“循环制”等新的分类教育思路。各单位以贯彻《中国改造罪犯状况》白皮书为契机，按照严格、依法、文明、科学管理的要求，努力提高干警的执法水平。适当加大减刑、假释比例，全年犯人减刑、假释共11368人次，占全年平均押犯数的26.2%，比上年增加0.3个百分点，更好发挥法律政策和百分考核制度对罪犯的约束、矫治、激励作用。加强对犯人的生活卫生管理，在经费紧张、物价调整情况下，积极发展自种、自养、自加工。开源节流，全年生产蔬菜、猪肉和节约开支合计价值近400万元，用于改善犯人伙食和生活卫生设施。各单位重视监区环境建设和卫生防疫，使监区环境明显改善，犯人的传染病发病率控制在2.57%，低于全国劳改系统平均发病率，并保持全年无食品中毒事故，保证了监管秩序的稳定和犯人的健康。教育改造工作以提高办学质量为重点，坚持政治教育的核心地位，实行系统正规的政治教育、形式多样的监区文化建设、针对性强的分类教育相结合，提高了政治教育的综合效果。特别是通过评选表彰个别教育能手活动，有力地推动了个别教育工作的开展，使个别教育的方法更科学完善，转化率明显提高。对犯人的技术培训，突出了实用性，加重了与奖励挂钩的份量，不少单位还举办专业脱产培训班，促使犯人技术上水平。各单位积极拓宽向外延伸的路子，把以罪犯思想改造为主的联合帮教发展成集思想改造、联办企业、回归社会于一体的多向性联合帮教，并成为向社会宣传劳改工作的重要渠道。

**（三）紧紧抓住有利时机，大力发展劳改经济。**我省劳改企业抓住国家加快经济增长速度的良好机遇，大力发展机械、建材、车辆等适销产品，加强企业技术改造，内抓管理，外抓销售，扩大市场，使一批工业企业产值、利润有较大幅度增长，使3个原亏损的独立工业企业扭亏为盈。农业生产以增加效益为目标，调整农业结构，发展名优特新农产品，引种优质米，开发名茶和特种水产，扩种商品油料和瓜菜，有的已形成规模商品经济，使农业生产取得了较好的效益。各单位积极依靠科技进步推动劳改企业的发展，组织科技人员以开发、提高、降耗、引进、推广为重点，实施“科技兴业”、“科技兴农”。局召开了第四次科技大会，从体制、政策、管理上采取措施，进一步推动科技工作的发展。1992年，各单位在改革中进一步重视和发挥工人队伍在发展劳改经济中的作用，不少单位调整劳动组织，新建工人企业，到年底工人分厂（车间）工段共有75个，其中独立核算的38个，实现产值约1.2亿元，利润805万

元。在工人中推行了“编制定员，优化组合，择优上岗，岗位合同化”为主的管理模式和多种形式的分配制度改革，加强了班组建设和技术培训，并兴办劳服企业，发展第三产业，工人管理工作逐步走向适应发展劳改经济需要的轨道。为了增强企业活力，省局和各单位都作出了下放企业经营自主权的新规定，新成立了一批供销、畜牧、农机、房地产公司等经济实体，进行了股份制企业试点，为劳改企业走向市场创造了条件。与此同时，劳改企业的外部条件得到一定改善，争取到一些新的优惠政策。

**（四）锲而不舍地加强干警队伍建设，适应改革开放新形势的要求。**一年来，各单位党委组织广大党员和干警职工认真学习邓小平同志南巡谈话和中央政治局会议精神，学习党的十四大文件，用建设有中国特色社会主义理论武装思想，增强改革开放意识，为劳改工作的改革和发展奠定思想基础。各单位大力加强党的建设，对90%以上的处、科级党员干部进行了党史、党建理论的轮训，组织1500余名从事政工、管教工作的干警进行了马克思主义基本理论和思想政治工作理论的岗位专业培训。狠抓各级领导班子建设，有3个劳改单位的党委进行了换届改选。加强以党支部为重点的基层组织建设，继续开展党支部目标管理活动和党内“双争”评比、民主评议党员的活动，发挥党组织和党员的先锋模范作用。1992年，各单位集中力量抓好政工管教干警的政工专业职务的评定，评出高、中、初级政工专业人员2968名。抓好人民警察警衔的评定工作，整顿干警纪律作风，组织队列训练和会操，推动了干警队伍的革命化、正规化建设。各单位坚持一手抓教育、一手抓查处的方针，通过组织干警学习《中国改造罪犯状况》白皮书，严密监控制度，开展执法检查，使干警的法纪观念、廉政意识明显增强。去年全省劳改系统没有发生严重体罚虐待犯人案件，干警拒收或上交犯人及犯属馈赠现金和物品价值近10万元。共青团、工会围绕党的中心工作，对广大干警职工进行形式多样、生动活泼的思想教育，较好地发挥自身的作用。去年各单位领导进一步改进作风，深入基层，为干警职工和离退休老同志办实事，解决了一些突出问题，受到群众好评。此外，加强了劳改学的科学理论和调研工作，承担了省社会科学“八五”重点科研课题，提高了工作的科学性和预见性。

可以肯定，过去的一年，是我省劳改工作进步和发展较快的一年。但同时我们也要清醒地看到存在的困难和问题：第一，不少同志思想不够解放，观念比较陈旧，跟不上形势发展的需要；第二，对监管改造工作的新情况研究不够，认识不深，有的对抓监管改造工作精力不够集中，“三防”工作还存在不少漏洞，去年全省犯人捕回率比1991年下降9.8个百分点；第三，经济改革的力度不大，有的企业管理、技术水平不高，全系统经济发展速度纵向比有进步，横向比有差距，去年农场经营性亏损比1991年增加20.2%；第四，干警的执法水平有待进一步提高，个别干警体罚、虐待犯人、收受贿赂等违法乱纪行为仍然存在。对此，我们要高度重视，切实加以解决。

## 二、认清形势，转变观念，加快改革与发展步伐

正确认识和分析形势，是我们卓有成效地开展工作的前提，当前，我们国家政治稳定，经济发展，社会安定，以建立社会主义市场经济为目标的经济体制改革方兴未艾，经济发展速度明显加快，社会主义民主与法制和精神文明建设正在逐步加强。大好形势为推动劳改工作的进一步发展创造了良好的外部大环境。同时，我们还应当清醒地认识到，国际、国内形势还有一些对我不利的方面。这几年，由于西方敌对势力在人权和劳改产品出口问题上大作文章，

劳改工作首当其冲地成了他们攻击的重点。今后他们还会在这两个问题上继续挑起事端，对我施加压力。在国内，影响政治稳定的不安定因素仍然存在，社会治安形势依然十分严峻。随着社会主义市场经济体制的确立和商品经济的进一步发展，劳改企业不可避免地和社会企业一样直接参与市场竞争，而我们的企业还有诸多不适应；我国“入关”后，机电、轻工等加工行业将受到较大影响。劳改经济面临的困难和压力加大。但同时我们也要看到，国家加快经济建设和改革开放步伐，需要劳改机关确保监所安全，提高改造质量，以维护社会的稳定与安全。劳改经济的发展也有不少有利条件和优势，如人力、资源、结构、管理、政策等方面的优势和条件，特别是我省是地处长江三角洲的沿海省份，我省劳改工作的有利条件和优势会更多。我们面临了历史性机遇，既有困难，更有希望，应当充满信心，把今后的工作做得更好，发展更快。

劳改工作要深化改革，加快发展，首先要进一步解放思想，转变观念。如果没有这一点，我们在改革上就迈不开大的步子，也不可能有大发展。因此，继续深入学习十四大文件，进一步解放思想，转变观念，要作为今后一项长期的任务。学习十四大文件，最根本的是要用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装思想。我们在学习中，要紧密结合我省劳改工作的实践和干警的思想实际，从以下几个方面来转换脑筋，更新观念。（1）**转变狭隘的思维方式和僵化的思想禁锢，树立实事求是、实践第一的观点。**由于长期以来受“左”的思想影响，劳改系统存在一些思想僵化的问题，需要彻底的加以转变。例如，办事都要等上级指示和文件规定，不敢大胆地到实践中去探索，不善于灵活变通。我们解放思想，就是要破除唯上、唯书，不唯实的僵化思想，尊重客观规律，求真务实。只要有利于加强监管改造，有利于经济发展，有利于提高队伍素质，就要敢于大胆去试、去闯。要善于把党的方针政策和上级指示与本系统、本单位的实际紧密结合起来，在不违背中央大政方针和法律法规的前提下，善于灵活变通那些不适合本单位实际情况的有关具体条文规定，探索解决那些无章可循问题的新途径和新办法。（2）**转变过份强调“特殊”的思想，树立自强自立、自我发展的新观念。**劳改机关是人民民主专政工具，必须把加强对罪犯的监管改造工作作为首要任务，这是不可动摇的。同时，我们的监狱、劳改支队也是实实在在的企业，也要讲经济效益，也要毫无例外地面对优胜劣汰的市场竞争。劳改单位确有它的特殊性，不承认特殊性不行。但我们不能一味强调和过分夸大它的特殊性，而对外界的改革经验不善于去吸收、去学习。正因为劳改单位特殊，我们已经而且还将进一步争取政府和有关部门帮助解决我们的特殊困难，保证监管改造工作的基本需要，而作为我们每一个单位则要把着眼点放在紧紧依靠自己的力量，靠自身的顽强奋斗，去寻求自我发展的道路。（3）**转变传统的计划经济观念，树立社会主义市场经济的新观念。**建立社会主义市场经济体制，是改革中理论和实践上的重大突破，市场经济将使一切经济活动都直接或间接地处于市场关系之中，劳改企业长期以来受传统计划经济环境及自然经济影响，在经营机制、管理模式上都与市场经济不相适应。在市场经济条件下，劳改企业也要遵循市场法则和市场经济运行规律，按市场经济规律办事。上级管理部门要真正从对企业管得过多、过细、过死转为主要抓规划、政策、协调、服务、监督，帮助企业转换机制，切实做到宏观管住、管好，微观放开、搞活；企业要彻底从依赖型、“输血”型转为自主型、竞争型、“造血”型，放胆向市场，放开脚步进市场，改善经营管理，采用新技术、新工艺，生产出适销对路的商品，创造出最佳的经济效益。（4）**转变“等靠要”，安于现状，求稳怕乱**的观念，树立强烈的发展意识。在高度集中的经济管理体

制下，劳改企业不同程度地存在着“等靠要”的倾向。在国家保证劳改基本经费的前提下，在企业享有了应有权利之后，劳改企业也要靠自己去管理经营，要靠自身的力量去解决经济问题。劳改企业在发展上要有大思路、大举措，不能“守守旧摊子，过过平庸日子”，安于现状；不能小进即满，满足于每年增长几个、十几个百分点，要力争超常规、跳跃式发展。要有改革的勇气，干大事业的气魄。看准了的事，就要下决心干，不要争论，不要优柔寡断，等待观望。对一些同志在探索中由于缺乏经验而出现的失误，各级领导要敢于为他们挑担子，说公道话，热情帮助他们总结经验，鼓励他们继续前进。转变观念，就是要消除陈旧落后的不适应新形势的思想观念，树立起建设有中国特色的社会主义所需要的新思想、新观念，如为国家改革开放和经济建设服务的观念、法制观念、市场观念、竞争观念、效率和效益观念、尊重人才观念包括犯人中的人才也是国家财富的观念等等，从而加快我省劳改工作的改革和发展。

省委、省政府已提出了90年代浙江改革与发展的目标：到1993年国内生产总值实现翻两番，到本世纪末实现翻三番，在全国较早地实现小康，沿海平原地区率先向现代化迈进，较早地形成新的经济体制的基本框架。**根据这一新的发展要求，我省劳改工作也要重新确定90年代奋斗目标：**监管改造工作的总体水平要高于全国平均水平，改造秩序要保持持续稳定，犯人逃跑率、案件、事故发生率要低于全国平均数，办特殊学校、分押分管分教等工作要力争处于全国领先地位；在提高质量、优化结构、增进效益的基础上，工农业总产值平均每年递增12%，到1994年达到6.64亿元，提前6年实现翻两番，到本世纪末力争实现翻三番；有三至四个单位的监管改造、生产经济、队伍建设全面发展，成为和保持全国先进典型；两个文明建设协调发展，干警队伍的革命化、正规化建设得到进一步加强，干警职工的人均生活费收入达到当地城镇居民平均水平线以上。

### 三、1993年全省劳改工作主要任务

**1993年，我省劳改工作总的指导思想是：**以深入学习贯彻党的十四大精神为指针，按照省委、省政府和司法部的具体部署，进一步解放思想，更新观念，在深化改革，加快发展上跨出更大更实的步子。坚定不移地强化劳改机关的专政职能，确保狱内安全与稳定、依法文明管理、提高改造质量；以搞活劳改经济、把企业推向市场为突破口，转换机制，转变管理经济的职能，促进劳改经济向提高质量、调整结构、增进效益的方向较快地发展；坚持业务工作与队伍建设两手抓，加强干警队伍建设和党的建设，为加快劳改工作的发展提供强大的精神动力和组织保证。

**1993年改造与经济工作的主要预期目标是：**监管改造工作的整体水平有一个明显的提高，犯人脱逃率控制在0.1%以下，发案率控制在0.2%以下，非正常死亡率控制在0.04%以下；犯人政治教育及格率达到98%以上，文化、技术教育获证率达到50%以上，教育转化率达到50%。完成工农业总产值5.8亿元，比1992年增长12.3%；销售收入达到6.5亿元，增长12.5%，产销率达到99%；第三产业的产值有较大幅度的增长，力争超过工农业总产值的增长；工业经营性利润保持15%以上的增长速度。

为此，1993年我们必须集中精力抓好以下十项工作：

#### **（一）加强监管工作，确保场所安全，为改革和经济的发展提供良好的社会环境**

劳改机关的性质、职能决定了我们必须始终如一地把监管改造工作放在首位，在新的历

史时期，各单位必须高度重视并采取有力措施做好监管改造工作，为国家和我省的改革和建设提供良好的社会环境服务。

强化监管，确保安全与稳定。要坚持依法、严格、科学、文明管理，以防逃跑、防重大恶性案件、防非正常死亡的“三防”为重点，全面落实各项监管改造工作制度和防范措施。要密切注视在向市场经济转换过程中，押犯的思想动态和敌情动态，大力加强狱内侦查工作和应急防暴队的建设，把各类有现实危险的犯人纳入干警直接管理的视线，结合分级管理实行严密控制。要加强追捕工作，努力提高捕回率。定期开展监管执法的监督检查，切实解决有法不依、有章不循、自行其事而造成事故发生的问题，发生一起坚决查处一起，并引以为戒，严防重演，形成严密可控的防范网络。在全省劳改系统全面开展罪犯行为规范化管理达标活动，打好监管工作的基础。要通过各种过硬的措施，力争减少各种案件和事故的发生。

要加快分押分管分教工作进度。按照省局确定的目标，各劳改支队和七监、少管所等在年内实现“三分”全面达标，并在同类犯人对恶习深的惯犯进行编队编组，实行深层分押；其他各监狱有三分之二的大队达到“三分”。各单位在分类管理上要大胆进行探索，分别研究和实施对盗窃犯、暴力犯、性犯罪罪犯等不同的分类管理办法。分级管理要注重建立激励机制，拉开处遇档次。“三分”工作已显示出对监管改造工作的作用，但也产生了一些新的矛盾，各单位要以积极的态度，通过细致的调查研究，解决好这些矛盾，使之更好地发挥整体效应。

依法保障犯人的法定权利，加强对犯人的生活卫生管理工作。在现行生活费标准偏低的情况下，继续发展种、养业、副食品生产和小型的自加工项目，科学管理，多种经营，提高档次，讲究效益，增加花色品种，以改善犯人生活。为犯人服务的生产加工项目和供应站所创收入，主要用于补贴犯人伙食费和改善生活设施。进一步抓好监区环境的规范化建设，开展争创文明单位活动。加强生活卫生管理部门自身建设，局中心医院要承担全系统的医疗、卫生防疫业务工作，并逐步创造条件成立卫生防疫站，各单位要健全基层卫生防疫网。严格食品卫生管理，大力开展除害灭病的爱国卫生运动。各单位医院要积极扩大对外服务，发展医院副业，用增加的收入作为改善医疗条件的补充，逐步改善医疗条件，提高防病治病能力。

## （二）深化教育改造工作，努力提高改造质量

在新的形势下，各单位要注重提高改造质量，继续开展“教育改造安全年”活动。办特殊学校工作要通过多种渠道，积极改善教师、教材、教学设施等基本条件，加强业务建设，提高教学质量。在强化政治教育、不放松文化教育的同时，要从劳改生产和犯人刑满后就业的需要出发，增加门类，扩大范围，调整课程设置，大力加强对犯人的技术教育，除办好岗前和职业培训班外，增加半脱产、全脱产的专业技术教育班。同时，要充分利用和发掘犯人的一技之长，在犯人中建立“科技协会”，开办“科技之家”，鼓励罪犯积极提合理化建议，发动他们搞劳改竞赛、技术革新，开发智力，提高素质。要坚持办学的评比考核制度，年内有二、三个单位力争达到部优或省优标准，尚未办成特殊学校的3个市属支队争取年内全部达标。分类教育工作要纳入办学轨道，全面启动，按“年级制”或“循环制”实施分类教育。要按司法部要求抓紧选配、培训专职政治教师，这是落实好分类教育的关键。

在对罪犯进行系统的政治基础理论教育、专题矫治教育和经常性形势政策教育的同时，要特别强调做好个别教育工作，做到有指标，有检查，有考核，有奖罚。上半年召开全省个别教育能手表彰和经验交流会，进一步推动个别教育工作。重视监区文化建设，正确地引导

犯人的文化生活，用积极健康、丰富多彩的文化娱乐充实犯人改造生活。

要扩大教育改造向外延伸的渠道，有重点、有选择地到犯人密度高的社区，与当地政府、企业、犯人家庭签订帮教和刑满后安置的协议，年内签订帮教协议的覆盖面要求达到占押犯总数的30%。有条件的单位还可通过这一渠道，引进社会资金、技术、产品，联办企业和其他经济实体，进行多方面的合作。

### **（三）拓宽思路，加大奖罚，建立罪犯改造激励机制**

监管改造工作要进一步拓宽思路，建立加重奖罚的激励机制，运用法律的行政的经济的多种手段，更有力地调动犯人改造的积极性。一是在分级处遇上，按照特别从宽、从宽、普管、从严、特别从严五等实行不同的处遇，把罪犯的物质待遇、人身自由度与现实改造表现等紧密挂钩。对特别从宽的犯人可以试行到工人厂劳动。二是修订完善犯人百分考核制度，再适当加大减刑、假释面。三是有条件的单位进行犯人低工资制的试点，取得经验后逐步扩大范围。四是对有技术专长的犯人在不违背监管法规的前提下，采取一些特殊的政策。对这类犯人要统一掌握，适时调配，把他们放在适当岗位上，提供必要的工作、学习条件，管理适当从宽，处遇适当从优。要提高犯人技术津贴，对有重大贡献的要给予重奖。参照企业的做法，对有专业技术的犯人评定监内专业技术职称，并给予一定的待遇。局决定在年内召开犯人科技代表会，对在科技开发中有贡献的犯人进行奖励，希望各单位以此为动力，广泛动员犯人投入技术革新活动。

### **（四）转换经营机制，完善和落实责任制，增强劳改企业适应市场经济的能力**

劳改企业要适应社会主义市场经济新体制的要求，必须认真贯彻实施《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，加快企业改革步伐。企业转换经营机制的核心问题是把企业应享有的经营权还给企业，使企业自主经营。《条例》规定的14项权利，原则上都要下放给劳改企业。省局根据司法部劳改局关于贯彻《条例》的试行意见，结合我省劳改实际情况，搞了一个试行办法，望大家提出修改补充意见，以进一步落实企业自主权。各单位要进一步落实去年司法部和省局下达的关于劳改经济改革的意见。对已明确规定下放的权利，各单位要认真研究落实好，不得明放暗不放。在年内，全省劳改企业基本上都要落实《条例》规定的经营自主权，特别是在落实生产经营、投资决策、劳动用工、产品定价、内部分配自主权方面迈出较大的步子，初步建立面向市场、自主经营机制框架。各劳改企业要充分运用赋予企业的经营自主权，用足用好政策，积极地走向市场。企业转换机制，必须同时转变劳改局和厂（场）机关职能。省局机关的职能主要是执行刑罚的管理职能、领导管理劳改经济的职能和管理国有资产的职能，局里要实现经济管理职能的转变，要尽快把工作重点转到规划、协调、监督、服务上来，做好信息交流、开发项目引荐、调整结构导向、经济布局协调和重点企业重点产品的指导、服务工作，改变以往对企业的生产经营活动干预过多的状况，真正让企业放开手脚，搞活经营。劳改局要利用一套机构两块牌子的组织形式，争取成立综合性的企业集团公司，以便更有效地管理劳改经济，管理和经营国有资产。对此，局集团公司和各场、厂（公司）是劳改经济工作的具体执行者和管理机构，负责统一规划、协调本系统、本单位的劳改经济工作，对所属的国有资产进行管理，并按国家有关法律和规定进行经营和使用，为劳改企业进入市场经济提供各种服务。同时，各单位要建立一些从事经营活动的企业公司。对经营性公司都要确定盈利指标，实行经营承包责任制。这类公司在初办时要给予支持。要根据司法部劳改工作改革的总体设想，按照“统分结合，以统为主，双轨运行，相互促

进”的原则，进行管理模式改革的试点。

在转换企业经营机制中，要继续深化企业内部改革，完善以管教、经济为主的多种形式责任制，规范盈亏指标的计算，完善奖金分配办法和调控手段，建立相适应的财务、审计管理监督办法。要划小核算单位，有条件的单位可把下属的大队、车间改为分场、分厂，搞多级法人，独立核算，自主经营。劳改单位的承包责任制，要逐步将利润承包改为资产经营承包。要按中央七号文件框架，分列计算，分清盈亏责任，减少随意性，逐步形成比较规范的责任制。责任制形式，经济效益好的单位实行工效挂钩，微利、亏损的实行奖金与效益挂钩。同时，要进行股份制改革的试点，搞法人持股和内部职工参股，经济效益好的单位可成立责任有限公司。

#### **（五）抓紧结构调整，推进技术进步，促进工农业生产高效增长**

各企业要以市场为导向，继续调整和优化产业结构。要抓住一批重点企业和质量档次高、经济效益好、具有一定市场竞争能力的产品，从政策、投资、资金和收入分配上予以扶持，推动企业上规模、上档次、上水平。要敢于贷款，负债经营。以提高技术装备、工艺水平和增加生产能力为重点，抓好技术改造。积极采用新工艺、新技术、新材料、新设备，加快产品开发和更新换代，增强市场竞争能力。要切实加强企业内部管理，深入开展“双增双节”活动，增产挖潜，节能降耗，提高质量，增进效益。同时，要加强安全生产，减少工伤事故发生。

要认真贯彻国务院、省政府关于加强农业的政策措施，决不放松农业生产。农业是我省劳改经济的基础产业，只有搞好农业，振兴农场经济，才能加快劳改经济的发展。农场的主要领导应亲自抓农业，做到定期分析研究，采取对策措施。要树立大农业的观念，以“一优两高”为目标，优化生产结构，进一步引进和扩大名特优新的粮、茶、菜、果、水产、畜牧等产品的生产，并作为农业开发的重点，建立生产基地，兴办专业养殖场，发展深度加工，形成大宗生产，提高商品率和经济效益。要进一步发展场办工业，有条件的农业大队、中队都要自找门路创办投资少、收益快的工业项目，在政策上要给予优惠和扶持。有条件的农场可建立开发区。要加强农业科研基地建设，办好农业科研所，围绕发展的技术关键，积极进行引进推广应用试验，成为具有现代先进水平的农业技术推广中心。要加强农业土地管理，建立粮田保护区，不准弃耕抛荒。各农业单位要充分挖掘劳动力资源的潜力，在严格监管的条件下，可以组织犯人搞外役劳动，承包建设工程和其他生产项目。

优化投资结构，保证重点项目建设。对续建工程年内要抓紧扫尾力争早日投产；新上项目尽快做好前期工作，争取早日开工。省一监要千方百计拓宽资金渠道，完成工程扫尾工作，争取在上半年内完成搬迁任务。省五监搬运车要尽快形成2.5万台的生产能力。省二监二期工程要视市场情况进行调整。省四监装载机一期工程要争取在3月底前通过扩初设计会审，要多渠道筹集资金，确保重点，争时间、抢速度，多方努力，争取提前两年（到1994年）形成年产装载机700台的能力。乔司车辆厂要多方筹措资金，尽快开工。其他项目也要在落实好资金的基础上，争取立项。今后，凡新上项目原则上采取局与场厂按1:1的比例来筹资。对建设项目要按国家计委和省计经委要求，实行项目业主责任制。

加强财务管理，争取在上半年对会计轮训一遍，以便使他们尽快熟悉和掌握新的财会制度，适应会计模式的转变，为市场经济服务，逐步形成会计准则管制度，制度管企业的模式。同时，各单位要着重抓好资金管理，拓宽融资渠道，保证重点，节减行政经费，提高资

金使用效果。要继续抓好大中型企业政策的到位，加强国有资产的管理，使其保值、增值。局成立国有资产管理办公室，挂靠基财处。各单位也要成立相应的机构，挂靠财务部门。今年5月份前要完成行政事业单位的财产清查登记。

#### **（六）大力发展第三产业，力争第三产业产值有较大幅度的提高**

我省劳改系统第三产业的产值在总产值中的比例很低，我们必须把大力发展第三产业作为劳改经济工作的一个战略决策，力争在今年内有大的提高，经过几年努力，使之成为一项新兴的支柱产业。这次会上局起草了一个发展第三产业的规划，提交与会代表讨论。各单位也要从各自的实际情况出发，制订出一个发展第三产业的具体意见。

劳改单位发展第三产业的项目很多，如：运输业、建筑业、养殖业、加工业、修理业、商饮业、技术协作、农机农技服务业，有条件的还可发展房地产、旅游业等行业。各单位要根据自身的优势选择发展重点，集中精力办好几个第三产业的经济实体。

发展第三产业要坚持国家、集体、个人一起上的方针，局、监狱（支队）、大队、中队都可办，还要积极支持个人办。在坚持国家全民所有制为主的基础上，大力发展以职工个人集资参股形式的第三产业。劳改单位在建立本地集贸市场的同时，要走向城市、边境、口岸办企业、开商店，开展各种经营活动。第三产业都要实行独立核算，独立法人承包，享有用工分配自主权，成为“四自”的经济实体。各机关经济职能部门要向经济实体和服务实体具向转变，在搞好服务的同时，广开门路，增加收入。各单位的生活福利设施和交通运输方工等，都要创造条件，向社会提供有偿服务，变福利型为福利经营型。要拓宽第三产业的筹资渠道，要引进社会资金，动员干警职工集资，也可以用留用资金、实物、土地、工业产权等非专利技术作为投资资本，兴办跨地区、跨行业的第三产业。

#### **（七）加快工人企业建设，发挥工人队伍的积极作用**

各单位要充分认识劳改系统工人的地位和作用，充分认识办好工人企业的重大意义，切实把这项具有战略意义的工作列入本单位的发展规划和重要议事日程，力争在一、二年内有大的突破。要巩固和提高现有工人企业，推进科技进步和经营管理水平，提高经济效益。使其真正成为独立核算、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体，成为具有较强竞争能力的骨干企业。杭州神力起重葫芦厂要抓紧时间做好前期准备工作，千方百计争取年内开工，可采取征地、土地入股、兼并、合资等方式，组建工人总厂。一监、二监、五监、蒋堂支队现有的工人厂要适当扩大规模，完善企业管理，进一步办好。同时要积极发展新的工人企业特别是第三产业，要把押犯单位的工人分厂、车间分离出来，单独建帐核算。各单位要根据局《关于深化劳改系统工人单位改革的若干意见（试行）》和司法部劳改局第二次工人管理工作会议要求，尽快制订出加快发展本单位工人企业的意见。经过几年努力，把工人企业建设成为劳改系统面向市场，开发高新技术产业、产品的主要基地和对外开放的窗口。工人企业可以是全民、集体所有制企业，也可以是职工内部持股和对外参股、控股或引进外部投资的股份制企业，以及适合个人、家庭经营的承包或租赁性企业。工人企业要采取国家、企业集体和个人多渠道地筹集资金。同时，大胆吸引外资，建立中外合资的工人企业。工人企业要坚持以经济建设为中心，全面贯彻《企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，实行厂长（经理）负责制，完善内部经济承包责任制，继续推行全员合同制和工效挂钩、岗位技能工资、计件工资等多种分配形式，在人事制度上打破干部、工人界限，面向系统内外公开聘任。由于目前工人企业基础比较薄弱，要实行优惠扶持政策，以增强其自我发展能

力。省局将进一步办好集团公司，担负起对工人企业进行宏观管理的任务。同时，还将建立劳务交流中心，向社会输送待业人员和富余职工，引进技术工人。

#### **（八）进一步加强干警队伍建设，全面提高政治业务素质，增强凝聚力和战斗力**

各单位党委和行政领导必须坚持一手抓业务工作，一手抓队伍建设，做到两手抓、两手硬，切实加强干警队伍的革命化、正规化建设。干警队伍建设，在当前最重要的是学习贯彻党的十四大精神，用建设有中国特色社会主义理论作为根本指针，全面贯彻执行政党的基本路线，自觉地围绕监管改造和劳改经济发展的工作中心来进行。

加强政治思想教育，保证队伍正确的政治方向。要组织干警精选精读马列著作，掌握马克思主义的立场、观点、方法。特别是要坚持抓好十四大精神的宣传教育，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装广大干警职工，调动工作积极性和创造性，坚定走中国特色社会主义道路。在宣传教育中，对不同层次、不同类型、不同岗位的干警提出不同的教育重点和要求，增强教育的针对性、有效性。党、政、工、团都要经常研究新形势下干警的思想问题，开展正确的思想、信念、人生观、价值观的宣传教育，引导干警职工正确处理好国家、集体、个人三者的利益关系，正确对待与社会富裕单位物质待遇方面的差距，继续发扬无私奉献、艰苦奋斗的优良传统。同时，要充分关心干警的生活、学习、待遇等实际问题，千方百计创造条件，逐步加以解决。今年要把重点放在解决住房困难的问题上，采取国家补贴一点，局里拿一点，各单位出一部分的办法，力争在年内有较大的改善。要进一步做好评定警衔和专业技术人员的管理工作，开展立功创模活动，鼓舞士气，增强荣誉感和责任感。认真做好离退休干部的服务和管理工作的，引导老同志为教育下一代，为发展第三产业多作贡献。加强内部治安保卫工作，确保一方平安。

加强干警培训工作，全面提高干警素质。干警培训工作要以业务知识培训和岗位培训为重点，采取系统学习理论和实践锻炼相结合的办法。省第三警校和分校要按下达的规划组织好大队级干警岗位培训。同时要扎扎实实开展能者为师、以老带新、边干边学的岗位练兵活动。各单位对应训人员要作出规划，全年培训人数要达到应训人数的30%以上。围绕劳改企业重点项目、技术改造和技术进步，进一步重视对专业技术人员的继续培训教育，使他们掌握新理论、新技术、新方法，了解科技动向，发挥他们发展劳改经济的重大作用。

狠抓党的建设，进一步发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。党的建设要遵循党的基本路线，坚持党要管党和从严治党。继续推行党的工作目标管理责任制，把党组织的工作目标同本单位的改造、生产以及其他各项工作的目标紧密结合起来，渗透到各项具体工作中去，要以党组织意见的正确性和党员行为的先进性，去赢得群众的信任，保证党的方针、政策的贯彻执行，促进本单位改造、生产、改革等各项工作的顺利进行。要积极吸收优秀青年干警、工人入党，加强基层党组织建设，做到每个中队有党员，70%的押犯中队建立党小组或党支部。要健全正规严格的党内生活，坚持对党员和党员干部的民主评议制度，开展党员“双争”评比活动。

坚持从严治警方针，搞好廉政建设。要继续认真贯彻落实司法部部长17号令，开展纪律、警容风纪整顿，化大力气落实干警行为准则，提高干警的执法水平和管理教育能力。加强对干警的考核和管理，完善各项规章制度，并严格监督检查，严明奖惩，防止体罚虐待、私放罪犯等违法行为的发生。对个别严重违法乱纪、素质很差、经教育和限期改正仍不适应做管教工作的，要按中政委和省政法委关于“坚决清调出去”的精神，调整到工人岗位上劳动。

对工人参加管理的人员要进行整顿。要联系劳改单位实际，严肃整顿各种消极腐败现象和行业不正之风，狠抓廉政建设。特别是纪检监察部门，要进一步强化职能，紧紧围绕为改造、生产服务，为改革开放保驾护航的指导思想，深化党风党纪和勤政廉政教育，提高干警遵纪守法、依法办事的自觉性。集中力量抓好贯彻党的路线方针政策和监管法规、行政法律法规的监督检查，杜绝工作中有令不行、有禁不止、弄虚作假、形式主义的倾向。要认真区分经济工作中的政策界限，积极查处干涉改革的案件，真正做到支持改革者，保护探索者，惩处违纪者，教育失误者。

### （九）抓好领导班子建设，形成强有力的领导核心

② 我省劳改工作要上去，必须大力提高各级领导班子的战斗力。各级领导班子都要做到“政治坚定，开拓创新，团结协调，务实高效，廉洁严谨”，这5点要作为考核各级班子的基本要求。各级领导班子要进一步学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，全面深刻领会精神实质，统一思想，转变观念，振奋精神，找出工作上、思想作风上的差距，明确努力方向，认真加以改进。特别是要抓住加强团结这个班子建设的关键环节，坚持民主集中制的原则，健全党内民主生活。领导班子成员要牢记党的宗旨，树立全局观念，正确对待名、权、利，多通气、多协商，在充分民主协商的基础上再拍板定案。除了原则问题，要有一点忍让、宽容的精神，特别是一、二把手，处在矛盾的主要方面，更要严于律己，时时注意。对闹不团结，改造、生产搞不上去，把时间和精力都浪费在无原则纠纷上的干部，要严肃批评，经教育不改的要辅以组织措施，该调整的坚决调整，有的要就地免职，不搞易地做官。要全面准确地贯彻干部“四化”方针和德才兼备的原则，树立全新的用人观念，提拔使用干部要搞“五湖四海”，要把勇于开拓创新、敢于改革、政绩显著的干部选拔到领导岗位，在动态的过程中努力调配，始终保持各级领导班子具有较高的管理水平、较强的决策能力和良好的精神状态，发挥领导班子的整体功能。要继续抓紧后备干部的培养和考察工作，对确定的后备干部，要进行重点培训，在实践中给他们压担子，搞好传帮带，创造脱颖而出的环境，解决好领导班子新老交替问题。

### （十）进一步转变工作作风，真抓实干，狠抓落实

省局和各监狱、支队机关在转变管理职能的同时，都要以求实务实的作风，抓重点、干实事，提高办事效率；努力从繁杂性工作中摆脱出来，多调查研究一些在深化改革中出现的急需解决的新问题。今年重点抓好4个方面的调研课题：一是省局机关宏观管理的新思路；二是劳改机关改造、生产统分结合、双轨制运行的模式；三是劳改企业如何引进股份制；四是新形势下的干警队伍建设。对这些问题，劳改工作研究部门与实际工作部门要结合起来，深入实际，进行深层次的调查研究，并要形成可操作的政策、措施或工作意见，以指导工作。同时，各单位和局机关各部门都要围绕今年的工作重点和难点，由主要领导同志负责，通过调查研究，弄清问题所在，根据实际情况，分别采取切实有效的对策进行落实，帮助基层解决实际问题。要继续减少会议、文件，压缩各类检查评比。局机关要带头减少会议，各处室一年最多只能开一至二次业务会，一律取消各种例会，尽量不开全局性的大型会议，会议经费实行包干，并不得向所属单位转嫁会议费；包括目标管理在内的各类检查评比，从今年开始分改造、生产、政工、行政四大块，由分管局领导协调，组织有关处室进行，各处室未经行政办公会议同意组织的检查评比，各单位有权拒绝，切实克服形式主义，以集中精力真抓实干，扎扎实实做好各项工作。

# 浙江省第一监狱1992年工作概要

1992年，省第一监狱认真贯彻邓小平南巡讲话和党的十四大精神，坚持“以经济建设为中心，为改革开放保驾护航”的指导思想，全监上下团结一心，勤奋工作，较好地完成了年度各项任务。全年收押罪犯302名，刑满释放161名；减刑、假释750名；实现“五无”，政治、文化、技术考试合格率分别达到96.4%、95.7%和96.4%，申报部优特殊学校顺利通过验收；监管安全目标管理、教育改造达标创优活动在全省检查评比中双双获得第一名，生活卫生目标管理获得第二名。全年完成工业总产值5550万元，为年计划的102.78%；销售收入5250万元，为年计划的108.36%；实现利税1440万元，为年计划的106.7%。移地扩建与搬迁工作正加紧进行，全年工程建设投资达到1400万元，并开始了前期搬迁工作。荣获了市级文明单位称号；建设“职工之家”活动通过了省劳改局的考评验收；干警的生活福利得到改善，收入有一定增长。

## 一、全面贯彻邓小平南巡讲话和党的十四大精神，为改革开放保驾护航

1.解放思想，更新观念，跟上时代步伐。监狱党委顺应改革大趋势，及时组织邓小平同志南巡讲话和党的十四大精神的学习贯彻，统一思想，转变观念，从广大干警的心理承受力和实际利益出发，兴利除弊，实施改革：（1）开展劳动定额、编制定员工作。清退计划外临时工87名，充实了一线力量；制订了有关固定工留职停薪、哺乳期女工放长假、离岗退养三项管理制度，改革完善现有的劳动管理体制。（2）重新规定了职工医疗费的管理使用，职工外出就医与陪护、职工享受医疗保险待遇等办法。（3）拟定了《住房分配制度》，完善分房制度。同时成立了住房制度改革领导小组，实施房改的基础工作。（4）关闭了少数亏损大、无效益的后勤服务单位，对保留的服务点实行招标承包；设立教学质量奖，提高了教师的积极性，促进了子弟小学的教学质量。

2.加强队伍建设，提高执法水平。一是抓好思想教育。围绕《政工目标管理》和《党支部目标管理》，把定期的检查考核与经常性的监督管理有机结合起来，充分发挥党政工团共同做好宣传教育的有效作用。二是抓好纪律教育。认真处理群众反映和举报的问题。通过播放专题录像等多种形式，广泛开展廉政纪律教育。同时，对照《中国改造罪犯的状况》白皮书以及司法部5号令、17号令等内容，组织了一次执法大检查，整顿了秩序，提高了广大干警执法的自觉性和执法水平，保证了干警行为规范的养成教育。在省劳改局组织的干警队列会操比赛中得了南片第一名的桂冠。三是抓好业务教育，开展“二五”普法，组织了两期普法培训班，有82名中层干部参加了为期一周的培训学习；开设了管教业务函授学习，完成94人的培训和结业考试，业务部门还组织了“体貌特征和材料整理”的业务培训以及法律文书（假释、减刑呈报材料）的评比活动；在各种理论刊物、研讨会上发表论文10篇；举办了职工技术理论培训班，组织了工人中、高级技术等级考试。

3.改善职工福利，提高生活质量。在福利待遇上逐步从暗贴转为明贴，职工的工资奖金在去年的基础上有较大幅度的增加；积极筹建新厂住房，分配调整现有住房50套（间）；按照文明单位标准，搞好厂区、生活区的绿化、美化，被评为省级爱国卫生先进单位；请来上

海专家医疗队，为干工作全面体检，并为全监干工办理了人身和财产保险，对苦、脏、累工种实行不同类别的岗位津贴，调动了工人的劳动积极性。

## 二、强化监管改造和办学工作，充分发挥专政职能，为改革开放服务

1. 争创部优特殊学校，努力提高办学水平。在年初办学工作获得省优特殊学校的基础上，即着手上部优的准备，自上而下进行了大量的整改补课，组织数次对口检查，使办学创优工作一次顺利通过了司法部办学上部优工作检查组的检查验收，获得（88年到91年四年的平均得分）97.55分，达到了部级优秀特殊学校的考核指标。部优通过后，该监又及时召开校务委员会全体会议，提出了“发扬办学成绩，争创模范监狱”的口号，力争在今后三年内把监狱建成国家模范监狱。狠抓办学基础工作，在犯人中先后开展了法律常识、认罪服法和爱国主义教育，举办了法律知识竞赛、忏悔者之声、升旗仪式活动；组织犯人开展了“教育改造活动周”系列活动。政治教育从提高课堂效果出发，按年龄、文化程度分编甲、乙、丙、丁四个年级，聘请具备一定素质的干警担任兼职政治教员；文化技术教育重在抓好课堂教学的正常化，开展“一帮一”学技术活动，组织了犯人初、中级技术等级考试，有162人获得中级工等级证书，51人获得初级工等级证书；在全省教育转化顽危犯工作评比中，有2人获得“个别教育转化能手”荣誉称号，1人获得部级“个别教育转化能手”荣誉称号；与淳安、建德两县建立了联系，签订了帮教协议。

2. 落实两个《规范》和“三分”工作，抓好生活卫生，适应监管改造形势发展。一是制订实施了《关于开展执行〈罪犯改造行为规范〉达标挂牌活动的意见》，促使行为规范的实施上档次；二是把监区文化建设作为落实环境规范的突破口来抓，搞好宣传园地，营造改造气氛，结合定置管理，创造一个清洁、文明的改造生活环境；三是开展“三分”的排摸工作，逐步扩大分押范围，并落实了三级管理制度，采取了宽管等尝试性措施。另外，为促使减刑、假释工作进一步规范化和制度化，制定了《关于减刑、假释工作的若干规定》，严格执行百分考核条例和减刑合议制度，提高了减刑、假释工作的准确度。建立、完善狱政管理台帐20个种类。安全组织了遣送闸桥工地和三监调入两次小范围调犯工作；装备了闸桥新监区的监控设施。在生活卫生方面为了节省资金，消化劳动力，组织犯人自行加工囚服、工作服、被套蚊帐等生活用品共计1万余套件。保证了饮食卫生，重视监内的防病治病工作，为犯人作全面的体格检查，受检率达到95.01%。

## 三、抓住机遇，发展生产，不断提高经济效益

1. 把握生产重点，扩大产品销售。在加强计划调度、均衡生产，努力把计划性与灵活性相结合的同时，一手抓促销工作，利用订货会等各种渠道，积极把产品推向市场；一手抓材料的采购供应，与全国各大钢厂（公司）加强联系，密切合作，落实订货合同，千方百计保证生产的正常进行。同时，积极开展用户服务，扩大产品与企业的知名度，迅速建立纯工人厂等措施，进一步促进产品打入市场。

2. 抓管理，求质量，提高企业素质。一是分解落实工厂方针目标管理，促使全厂上下从各自扎实的基础工作做起，向一个目标攀登；二是加强全面质量管理，完善质量管理体系，大力开展群众性QC活动，组织现代化管理成果评审评比，有两个项目获得省劳改系统QC成果优秀奖，1个项目获得华东地区劳改系统第二届现代化成果评比一等奖。三是根据客户要求和实际能力，开展技改技革，先后改进和开发VHMB型、HS-R型、F型、E型、V型、W型和SG型7个手动葫芦的品种及新系列的单轨行车等新产品。