

体育软科学系列丛书之十(2004-1)

体育软科学 研究成果汇编

■ 国家体育总局政策法规司 编



国家体育总局
政策法规司

PDG

体育软科学系列丛书之十(2004-1)

体育软科学 研究成果汇编

国家体育总局政策法规司 编

二〇〇四年七月

前 言

2004年1月,中共中央下发了《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》,《意见》指出:“在改革开放和社会主义现代化建设中,哲学社会科学与自然科学同样重要,培养高水平的哲学社会科学家与培养高水平的自然科学家同样重要,提高全民族的哲学社会科学素质与提高全民族的自然科学素质同样重要,任用好哲学社会科学人才并充分发挥他们的作用与任用好自然科学人才并充分发挥他们的作用同样重要。”深刻学习领会《意见》精神,努力营造体育社科研究的良好学术环境,加强体育社会科学研究成果的宣传、推广、交流和转化利用,对繁荣发展体育社会科学具有重要意义。

在广大体育科研工作者的努力下,体育社会科学紧密围绕体育事业发展的大局,在加强基础理论研究的同时,更加注重应用研究。在群众体育、竞技体育、体育产

业、体育管理、体育政策法规以及学科建设等方面展开了深入研究,取得了一定的进展

本书选编了2004年国家体育总局结项的40余项社会科学研究成果的摘要,内容涉及体育事业中的重大理论问题和实践问题。对体育实际工作者、体育社科研究者及高等院校体育人文社会学方面的师生,具有一定的学习和参考价值。

由于水平有限,在编辑过程中,难免有错讹之处,欢迎广大读者批评指正。

编 者

二〇〇四年七月

目 录

• 体育管理与政策法规 •

坚持和进一步完善我国竞技体育

- “举国体制”的研究 杨 桦(1)
- 建立我国体育仲裁制度的研究 于善旭(11)
- 中国有关体育竞赛的法律纠纷及其对策研究 胡建森(31)
- 中日两国体育法的比较研究 周爱光(40)
- 中国体育社团的发展历史、特征与改革 黄亚玲(55)
- 对足球行业出现的“假球”“黑哨”不正之风
监管机制的研究 曲晓光(72)
- 我国优秀运动员、教练员奖励的研究 胡利军(84)

• 群众体育 •

- 健身气功活动站点现状的研究 王国琪(96)
- 中国体质研究理论与实践新体系的构建 王 梅(108)
- 高科技人群居住社区体育特征研究
——海淀区社区体育发展现状 王凯珍(119)

东北地区城市居民弱势人群健康投资

- 观念的研究 邹 师(131)
- 休闲体育学学科建设研究 卢 锋(142)
- 中国妇女大众体育参与状况的调查研究 孟文娣(157)
- 我国社区体育设施与服务标准问题研究 郑玉春(177)
- 我国居民体育消费需求综合研究 唐宏贵(187)
- 我国东北地区不同区域不同年龄妇女
参加体育锻炼的初步研究 程云峰(217)
- 社会转型期企业体育的现状与未来
发展趋势的研究 何 冰(228)

• 竞技体育 •

对我国竞技体操“金牌教练”成才规律

- 的社会学研究 俞继英(239)
- 江浙沪地区高水平竞技体育后备人才培养
现状及其发展对策研究 戴 健(246)
- 运动竞赛中球迷行为越轨成因与
防范对策研究 仇 军(261)
- 中国竞技体育人力资源调控与
可持续发展研究 肖林鹏(279)
- 对影响我国女性 2008 年奥运会成绩的
人文因素分析 董进霞(294)
- 中国职业足球俱乐部体制及其
经营管理的研究 张孝平(305)
- 现代运动训练理论热点问题研究 陈小平(318)
- 中华人民共和国奥林匹克运动发展研究 曹守和(337)

• 体育经济 •

市场经济条件下中国体育经济发展研究	李晓西(348)
会计委派制度的理论与实践	
——兼论国家体育总局会计集中核算	李敦厚(357)
西部地区体育产业的发展机制研究	闵 健(369)
中国体育用品博览会发展趋势及对策研究	郑泽云(380)
我国体育产业投资及其政策研究	肖 文(393)
我国体育经济学研究概况、发展趋势	
与学科建设	张 岩(403)
关于建立“中国体育无形资产工程”的构想	张生理(413)
体育消费对拉动经济增长的作用的研究	金 赤(429)

• 其 他 •

试论新世纪体育在社会经济文化中的	
地位与作用	田雨普(448)
关于省属体育院校办学体制改革的初步探索	叶国雄(457)
科技全球化条件下我国体育科技	
发展战略研究	黄汉升(468)
体育系统工程学科的创建	孙晋海(480)
数字场馆建设研究	王建华(495)
闽台社区体育比较研究	周晓东(505)
我国优秀运动队普九义务教育特殊	
规律及标准的研究	李杰凯(517)
2008 年奥运会给协办城市带来的发展机遇	

及其开发战略的研究	李 实(527)
对俄罗斯体育管理机制及走向的研究	简 捷(540)
高等体育管理人才培养方法及课程体系	
改革方案	刘建军(550)

坚持和进一步完善我国 竞技体育“举国体制”的研究

北京体育大学 杨桦

成都体育学院 孙淑惠 舒为平 魏万珍

一、坚持我国竞技体育“举国体制”需要 重新认识的几个问题

（一）“举国体制”是后发优势战略在体育领域实施的成功典范

后发优势，是指在先进国家和地区与后进国家和地区并存的情况下，后进国家和地区所具有的内在的、客观的有利条件。后发优势在体育领域主要体现在四个方面。一是运动技术的后发优势。即体育落后国家与先进国家存在巨大的运动技术水平的差距。前者可通过各种途径学习和模仿后者的先进运动技术，从而比创新更节约时间。二是运动人力的后发优势。作为体育落后国家我国有土地辽阔、人口众多的后发优势。此外，全球化、信息化使我们全方位学习先进国家的体育运动技术与管理更为容易和便利，从而可加快体育运动者和管理者素质提高的步伐。三是体制的后发优势。体育落后国家在发展体育的过程中可以对体育先进

国家行之有效的管理体制和运行机制，通过借鉴和改造，选择和形成符合自己国家发展的运行模式和管理体制，可节约制度创建成本和时间。四是体育资本的后发优势。体育落后国家的体育资本较短缺，体育先进国家资本较充足，前者体育资本效益较后者高，体育资本将从后者流向前者。后发优势是体育落后国家赶超体育先进国家的基础条件，但要使后发优势得以充分利用和发挥，后发国家还必须制造一个有利的制度和政策环境，与世界上大多数体育落后国家不同的是，中国在短短的 20 年里，跃居为奥运强国，就是依靠了“举国体制”的管理模式和运行机制。举国体制最大限度地发挥了后发优势。

（二）“举国体制”并非计划经济的专利

计划与市场都是资源配置的一种方法和手段。计划机制对解决宏观经济运行方面的问题比较有效和有力；市场机制则正好相反，它对调节微观层面的经济活动比较迅速和有效。计划和市场作为资源配置的两种不同方式和手段，有机地结合起来，可以进行优势互补，充分发挥两者的长处。中国特色社会主义的实质就是坚持社会主义市场经济条件下，把市场作为资源配置的基础性手段，运用计划手段即政府宏观调控加以调节和弥补，使之形成在市场经济体系下，国家的宏观调控和干预不可逆转地成为其经济正常运行的内在机制。“举国体制”只是整合优化资源的一种手段，它与社会经济制度之间没有必然的联系，社会的经济制度只是对“举国体制”运行机制的畅通性和运行力度有所影响，而并非是仅限于某种经济制度的产物，无论是计划经济还是市场经济都可以形成“举国体制”的运行机制。运用计划和市场两种手段可从宏观和微观两个层面尽可能调动社会资源，形成一种结构合理、管理有序、效率优先的管理体系，我国竞技体育实施“举国体制”的要义和本质即在此。

（三）“举国体制”既是计划经济也是市场经济实现国家利益的手段

从一般意义讲，“举国体制”是在特定时期和资源约束双重背景下，出于政治、经济和文化的特殊需要，或为了应对某种突发事件，运用的较大规模的调配资源的组织方式和运行体系，其本质特点是国家利益目标至上性。只要存在某种迫切的需要，只要满足这种需要的资源依然有限，只要国家行政机构网络完整且有效，任何体制的国家都有实行“举国体制”的可能和能力。其既是计划经济也是市场经济下实现国家最高目标和利益的手段，所不同的是，它在高度集权的计划经济体制下，在强调集体利益的文化背景中可能被“显性化”长期存在；在市场经济体制下，在突出个人利益的文化背景中，则会隐蔽化存在，并在应急状态下被激活或采用。在体育领域，集中国家资源发展竞技体育，不仅仅是实行计划经济的国家，还有实行市场经济的国家。

（四）“举国体制”只有通过中国特色社会主义优越性才能发挥最大效力

中国特色社会主义优越性从四个方面对“举国体制”的效力得以发挥做出保障：首先，中国特色社会主义的特征是市场经济体制和社会主义基本制度相结合。可以充分利用对各种经济信号反应比较灵敏等优点，发挥市场在资源配置中的基础作用，同时通过宏观调控克服市场经济的盲目性、自发性等弱点和消极方面，为“举国体制”奠定了制度基础，也给计划和市场两种手段能够较为完美地有机结合提供了依据。其次，中国特色社会主义充分确立了体育在社会主义事业中的地位，将体育提升到推动社会主义精神文明建设、发展先进文化、丰富和满足广大人民群众需要的政治高度来把握，充分确立了体育在社会主义事业中的

地位。第三,中国特色社会主义强调物质文明、政治文明、精神文明三者并进。在社会主义建设中精神文明同物质文明一样,反映一个国家,一个民族兴旺发达的程度,涉及一个国家民族和一种社会制度的形象问题。使我国竞技体育实行“举国体制”有了充足的理论和实践基础。第四,中国特色社会主义文化的价值取向是实行“举国体制”的思想基础。“以天下为己任”“国家兴亡、匹夫有责”的价值取向和以爱国主义为核心的团结统一、勤劳勇敢、自强不息的民族精神,这种伟大的民族精神和优越的社会制度相互支撑,形成了我国竞技体育“举国体制”的独有的优势。

二、坚持我国竞技体育“举国体制”的现实意义

(一) 竞技体育在我国现代化进程中的特殊作用要求坚持“举国体制”

竞技体育在我国现代化进程中的作用突出体现为“窗口作用”。在我国,竞技体育的强大在某种意义上讲,已超越竞技运动本身。高水平竞技体育成为一种民族精神支撑和自信心强化的需要,这种需要来自于广大人民群众的愿望,反映了人民在精神上的一种追求,决定了我们要把竞技体育作为一项准公共利益的事来办,决定了我们要坚持“举国体制”,以确保我国竞技体育的强大。另一方面,建立和完善的社会主义市场经济,不仅仅是组织和制度的完善,还有与市场经济相适应的观念的培育和转变,关于这一点,竞技运动有着特殊的示范和教化功能,从此意义上讲,坚持“举国体制”是我国现代化进程的需要。

(二) 振奋和承担中华民族精神及历史使命要求坚持“举国体制”

一个强大的民族,一定要有强大的精神支撑。全面实现小康

社会是我们未来 20 年的美好憧憬和奋斗目标，但我们也应清醒认识到这一过程的艰辛。在当代西方主导的世界经济格局中，要探索真正属于自己的工业化、现代化之路，缩小与发达国家的差距的首要前提是振奋民族精神。竞技体育在一定程度上满足了民族需求，给了中华民族一个精神支点。20 世纪 50 年代，为我国赢得第一个世界冠军的乒乓球运动员容国团“人生能有几回搏”的豪言，激励鼓舞着全国各行各业的人们奋发进取；80 年代初，中国女排不畏强手，顽强拼搏，连续 5 次夺得世界冠军，极大地振奋了民族精神，鼓舞了全国人民的信心；世纪之交的 2000 年，在悉尼奥运会上，体育健儿团结奋斗、顽强拼搏，跻身奥运三强，实现新的历史突破，这对正在建设中国特色社会主义的中国人民的民族精神和自信心是一个强有力的鼓舞。中华体育精神，已成为中华民族宝贵的精神财富，激励和鼓舞中国人民不断克服前进中的困难。

（三）2004、2008 年奥运的现实使命要求坚持“举国体制”

2001 年 7 月，中国人百年奥运梦圆于莫斯科。申奥成功的意义对于富强起来的中国人来说已超越了竞技运动本身。对于中国，2008 年北京奥运会是不同于任何一次奥运会。占世界人口四分之一、具有自身特色的社会制度的发展中国家，竞技运动水平在短短时间内迅速崛起，必定有它的不同凡响。为此，党和国家对 2008 年奥运会各项工作进行了全面部署，尤其对运动成绩提出了明确的要求。尽管在悉尼奥运会上，中国体育代表团取得了历史上的最好成绩，但是现实状况却不容乐观，形势异常严峻。时间紧、任务重，我们只有继续发挥“举国体制”的优势，集中力量，重点突破，创造新的辉煌。

（四）中国竞技体育可持续发展要求坚持“举国体制”

竞技体育的可持续发展是指竞技体育能充分满足社会的合理需求，其系统内部各子系统之间及其与外部社会经济环境之间相协调发展基础上的发展模式。实现中国竞技体育的可持续发展的关键是对竞技体育资源实施有效调控，要求一方面积极调整自身系统从无序到有序的转变；同时要以社会经济发展为参照，积极谋求社会的支持，依靠社会力量扶持走上健康发展的轨道。在市场经济条件下，只有国家调控与市场经济的结合才是国家竞技体育发展的真正动力。从体育事业自身发展看，未来 10 年是中国体育要以成功举办 2008 年奥运会和新的奥运争光计划为工作基点，推动发展模式由局部赶超型向整体推进型转变，管理方式由直接、微观管理向间接、宏观管理转变，参与方式由政府动员向大众自主消费转变。为此，必须对竞技体育资源有效调控，以实现体育发展目标。实践证明，计划经济条件下形成了“举国体制”，在建立社会主义市场经济体制的过程中，正在和将对我国竞技体育的发展发挥着重要作用。因此，坚持“举国体制”就能确保竞技体育的强大，完善“举国体制”就能确保竞技体育的可持续发展。

三、“举国体制”在运行过程的主要问题

（一）动力源不足，规模难以扩大

市场经济是平权型经济、分权型经济和效益型经济，这些都使国家直接运营体育的模式受到挑战；而且管办合一的管理模式，一定程度上造成了体育系统的自我封闭，某种程度上抑制了社会办体育的积极性，也使得体育系统自我造血机能较弱。此外，随着市场经济的建立，人们价值观趋于多元化，个人价值、

个人利益受到充分关注，国家利益、集体利益至上的价值观在竞技运动中的人文色彩得到极大的强化中逐渐显现出弱化趋势。

（二）多种利益矛盾突出，全运会和奥运会不能有效衔接

市场经济在我国的确立，唤醒了人们的主体意识与利益意识。由于不同利益主体目标与价值取向的差异，我国中央与地方、体育行政部门与体育事业单位及体育社团之间，运动员、教练员与集体和国家的矛盾日益显性化，导致了整个系统的向心力、凝聚力下降，制约了“举国体制”优势的发挥。其中最突出的是全运会与奥运会之间的矛盾。

（三）人才缺乏合理流动，资源浪费现象严重

“举国体制”下三级训练网模式，强调在“普及基础上提高”，从而导致后备人才淘汰率过高。另一方面，“举国体制”下的教练员、运动员的管理是按行政区划统管，人事权归所属体育行政部门，在客观上给人才的横向流动设置了障碍，造成人才资源优势难以最大限度地得到合理利用。如我国西部地区运动原始人才充足，但缺乏高水平教练；东部地区恰恰相反，人才资源交流不规范、不公开，私下交易、暗箱操作、无序流动导致国家宝贵资源流失。第三，人才难以进入国际流动的轨道中。运动员对外交流方面“羁绊”过多，使得我国特别优秀的运动员错失了诸多在国外锻炼与学习的机遇。

（四）运动员出口不通畅，高水平教练流失严重

我国的高水平运动员不同于西方国家的职业运动员，也不是一般的业余运动员，而是一类享受国家职工待遇的特殊群体。计划经济条件下，运动员退役由国家统包统分，这一矛盾的消极影响较为隐性。随着市场经济体制的建立和劳动人事制度的深化，

计划分配的方式受到根本的改变,这使得运动员安置的难度越来越大,家长将子女送往竞技体育训练场步履变得艰难。运动员出口和进口的不通畅,导致竞技体育发展的源头枯竭和根基萎缩,直接影响到“举国体制”的资源基础。此外,高水平教练员流失严重。不少高水平教练员纷纷流失国外,其中乒乓球、羽毛球、体操、排球等项目高水平教练员流失现象尤为突出,造成我国教练员队伍的不稳定,还给中国队在世界上夺取优异成绩制造了一定的难度。

四、进一步完善竞技体育“举国体制”的对策与措施

(一) 依靠政府优势,进行权力和利益格局再造

市场经济条件下,坚持和完善“举国体制”,必须依靠政府的优势和主导作用。政府要将精力集中于自己的基本职能以提高政府的有效性。国家体育总局及各级体育行政部门应将体育事务具体管理真正交给有关事业单位、社会团体和中介组织,使国家体育总局与中华体育总会、中国奥委会、各单项运动协会的职能分开,而将工作重心转移到提供体育的政策和做出合理的制度安排上,包括制定体育事业发展的中长期规划和制定体育政策上来。

(二) 改变条块分割,调动国家和地方的积极性

在维护国家权威和尊重地方政府利益的前提下,合理划分国家与地方政府的责任和权力,使地方政府分权和中央政府集权达到动态统一和平衡。凡涉及本行政区域利益的体育事务由地方政府决定。体育总局主要加强三种职能:一是体育发展战略引导职能。围绕国家总体要求和目标,顺应国际发展潮流,制定和实施以中长期发展战略。二是平衡协调职能。通过适时调整宏观政

策,针对我国地域辽阔、人口众多、地区间发展不平衡的实际,采取诸如转移支付等政策,支持、帮助落后地区体育发展,逐步缩小区域差距等。三是保护职能。为我国竞技体育的发展积极争取公平合理的国际竞争环境。

（三）发挥政府的主导作用，实现竞技体育资源的优化配置

竞技体育资源的配置不仅要实现竞技体育系统内部的合理分配与协调,还要求实现竞技体育资源与外部系统的沟通与协调,以及较长时间的协调发展。为此,要发挥政府的主导作用,又不排斥社会和市场的作用,并通过政府主导、社会自治、市场自主三者之间的协调运转和有机融合,合理有效地配置体育资源。项目布局,要求正确处理集中与分散、竞争与合作的关系,挖掘潜力,突出优势,扬长避短,提高效益。人才资源配置,首先是坚持生产力标准,为人才的成长营造宽松的氛围和环境;其次是打破制度壁垒、行政区域壁垒、人才封闭壁垒,实行人才合理有序的流动;第三是明确要求有人才培养优势的地区为国家培养、输送高质量的体育人才。鼓励人才储备丰富的地区不断开发充实其人才库,重视提高人才培养的规格和质量。

（四）加快竞技体育人才管理体制改革，进一步建立和完善各种保障措施

建立合理的人才流动机制和利益分配机制,打破平均主义、论资排辈等陋习,以吸纳、留住、激励高层次人才。建立柔性人才流动机制,建立健全竞技体育社会保障体系,建立健全优秀运动员保障制度体系,筹建“体育保障基金”,以“运动员伤残保险”“运动员失业保险”为重点,结合养老保险、失业保险等社会保障制度,防范在役运动员的职业风险;加强在役运动员的文化教育,实施退役运动员再就业工程,对退役运动员进行职业技