

构建资源节约型 环境友好型和谐宁夏

G 2008中华环保世纪行——宁夏行动年度报告
OU JIAN ZI YUAN JIE YUE XING
HUAN JING YOU HAO XING HE XIE NING XIA

中华环保世纪行——宁夏行动组委会



“落实科学发展观 构建资源节约型 环境友好型和谐宁夏”

中华环保世纪行——宁夏行动“十一五”期间活动主题

XU YAN

韩有为

序 言

2007年是中华环保世纪行——宁夏行动深入发展的一年。在自治区人大常委会的领导下,经过组委会成员部门的努力,世纪行活动取得了新的进展,有力地促进了科学发展观在我区的落实。本年度报告是工作新进展的如实反映。

促进完成国家下达的节能减排指标,是目前阶段我区构建资源节约型、环境友好型社会的紧迫任务,也是实现我区经济社会可持续发展的重要举措。由于我区各级党委、政府高度重视,加大了工作力度。各级人大加强监督。世纪行活动组委会积极开展活动,发挥自身优势,督促突出问题的解决,使全区节能减排的形势出现了积极的变化,开始摆脱了被动的局面。可以作出乐观的预测,国家下达我区的“十一五”节能减排任务是可以完成的。

促进我区环境质量持续好转是世纪行活动的工作重点。2007年环保工作出现了许多亮点:自治区政府与五市政府签订了环保目标责任书,同时下发了考核办法;各市政府也将污染物总量控制指标落实到了相关单位。各级政府严格环保审批和行业准入,淘汰落后生产能力,促进节能减排工作,先后作出了提高电石、铁合金、小炼焦项目的行业准入标准,限期淘汰规模不达标的草浆纸生产企业等重大决定。自治区政府把搞好环保提高到为民办实事的高度,公开向全区人民承诺年内办好十二件环保实事,这不仅是认识上的飞跃,也是贯彻科学发展观在行动上的突破。围绕着改善黄河干流水质的主题,环保世纪行组委会联合银川市政府、区环保局召开了“银川市区域水环境综合治理座谈会”,提出了可供银川市政府决策的政策性文件,使水环境治理由过去单纯的点源治理向着区域综合治理的方向发展。环境保护方面一系列重大举措的实施,一大批环保设施的建成和正常运行,促进了我区环境的持续改善,在经济

快速增长的情况下,主要污染物排放总量得到控制,主要工业品和主要行业污染物排放强度逐年下降,全区的环境质量基本保持稳定,重点流域、重点区域和主要城市环境质量改善明显,黄河宁夏段的水质出现逐年好转的趋势。

促进生态环境的持续改善,是我区环保世纪行活动的又一个着力点。由于自治区各级党委政府高度重视生态建设,使自治区生态环境逐年改善,可以说,我区生态建设年年都有新发展,年年都有新变化。防沙治沙是我区生态建设的重点工程之一,经多年持续不断的努力,我区防沙治沙工作取得了全国瞩目的重大成就。宁夏的治沙模式得到温家宝总理的高度评价,全国治沙现场会在我区召开,宁夏的治沙模式正向全国推广。王有德同志被国务院授予“治沙英雄”的光荣称号,这既是对王有德同志治沙实绩的表彰,也是对我区治沙工作的充分肯定。2007年8月份召开的全区防沙治沙大会,是我区生态建设的一件大事,大会表彰了先进典型,交流各地治沙经验,明确了今后我区防沙治沙的目标任务。特别是陈建国书记、王正伟代主席分别就我区林业建设和防沙治沙工作作出了重要指示,进一步明确了搞好我区林业建设和防沙治沙的重要性,明确了目标和任务,明确了要采取的重要举措,对我区生态建设将起到重大指导推动作用。水土保持、湿地保护和自然保护区建设继续取得重大进展,为生态环境的持续改善发挥了重要作用。

根据自治区人大常委会的工作部署,2007年环保世纪行组织网络扩展至市一级,银川市、石嘴山市积极行动,在市委和政府的高度重视下,两市建立了环保世纪行活动的组织体系,并积极开展活动,取得了很好的社会效果,对推动两市生态环境保护和节能减排工作发挥了重大作用。

中华环保世纪行——宁夏行动启动三年来,充分发挥把法律监督、舆论监督、群众监督有机结合起来的新优势,对推动我区生态环境建设和节能减排工作的发展做出了积极贡献,产生了很好的社会反映,也积累了一些经验,主要是:(一)环保世纪行活动要在自治区人大常委会的领导下开展工作,世纪行活动作为人大常委会年度工作安排的一部分,这不仅提升了监督的水平和工作力度,而且赋予世纪行活动以应有的法律地位及活动成果的权威性,促进了活动的实效性。(二)世纪行活动要始终围绕着自治区党委和政府的工作部署来安排,世纪行组委会之所以把“构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏”作为“十一五”活动主题,其目的就是要配合自治区党委和政府在我区贯彻落实科学发展观的一系列工作部署,配合党和政府的中心工作,这是开展世纪行活动必须明确的工作方向。三年来,世纪行活动之所以取得了成效,最重要的就是坚持了正确的工作方向,因而取得了各方面的支持和有力配合。(三)环保世纪

行开展活动要寓监督于支持之中。促进生态环境的持续改善,落实科学发展观是全社会的共同责任。利用世纪行活动搭建起来的舆论平台,既要揭露典型环保违法事件,促进生态、环境、资源突出问题的解决;也要表彰贯彻科学发展观中的先进典型,大力培植全社会关注环保、参与环保的社会氛围。特别要坚持标本兼治的原则,既促进环保个案问题的解决,又要为从源头上解决带共性的问题建言献策。世纪行组委会之所以每年都安排成员部门围绕着我区生态、资源、环境的重大问题开展深入的前瞻性的调查研究,就是为了给政府及有关方面科学决策提供支持。实践说明,坚持这种工作思路会取得很好的工作效果。

(四)开展环保世纪行活动要坚持以人为本。坚持为民排忧解难,既是世纪行活动的一大特色,也是世纪行活动经久不衰的根本原因。要倾听群众的呼声,要努力满足人民群众对生态环境问题的诉求,敦促有关方面解决群众关注的突出的生态环境问题。

(五)开展环保世纪行活动,要坚持与时俱进,不断开拓工作思路,创新活动方式,提高活动实效。

我们相信在十七大精神指导下,在自治区人大常委会的领导下,经过组委会成员部门的不断努力,我区环保世纪行活动将会不断提高工作水平,为促进我区经济社会的可持续发展作出更大贡献。

2007年10月10日

前言

2008年是新一届人大常委会的开局之年,也是中华环保世纪行——宁夏行动继续深入开展的重要一年。在自治区人大常委会的领导下,世纪行组委会紧紧围绕“落实科学发展观,构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏”的活动主题,以法律监督为依据,以舆论监督为依托,以群众监督为依靠,组织动员社会各方面的力量,推动环境资源法律法规的贯彻落实和全区突出环境与资源问题的有效解决。本年度报告是环保世纪行前进足迹的如实反映。

今年以来,自治区党委、政府把保护环境资源,搞好节能减排作为落实科学发展观的重要举措,围绕节能减排出台了一系列“刚性”政策,提出了节能减排“十条铁律”和“三不原则”,层层签订节能减排目标责任书,大力发展循环经济,提高项目准入门槛,加大落后产能淘汰力度,努力推进传统产业升级,重视程度之深、工作力度之大前所未有的。年初,自治区政府在总结去年为民办理12件环保实事取得良好效果的基础上,再次向社会承诺办好“10件环保实事”。各级领导围绕10件环保实事和节能减排工作,深入企业,督察落实,各项工作取得了新的进展。全年二氧化硫排放量减少4%,化学需氧量减少3%,单位地区生产总值能耗比上年下降4%以上,较好地完成了节能减排目标任务。生态环境质量得到了持续改善。进一步增强了全区上下做好环境保护和节约资源工作的信心和决心,也为深入持久开展环保世纪行活动创造了良好的条件。

回顾环保世纪行2008年前进的足迹,有五个鲜明的特点:一是领导重视,组织有力。环保世纪行活动被列为自治区人大常委会的重要职责和工作重点,今年,共有6位常委会领导和13位常委会委员先后多次参加了环保世纪行活动。对世纪行明察暗访发现的突出问题常委会领导多次过问,组委会精心组织,

成员单位按照总体工作部署,热情参加环保世纪行组织开展的各项活动,为活动开展建言献策,提供支持。二是围绕中心,重点突出。促进完成国家下达的节能减排指标和我区环境质量持续好转是世纪行活动的工作重点。围绕这个重点配合人大常委会开展了《环境影响评价法》执法检查和水、大气、固体废物污染防治的跟踪检查,围绕节能减排工作进行视察调研,进一步加大监督力度,共同推进节能减排工作深入开展和环境质量的持续改善。三是抓住典型,跟踪监督。对执法检查中发现的一些重大问题,按照常委会的要求,组委会直接介入,通过多种形式跟踪监督,敦促问题的积极解决。四是各方支持,成效明显。环保世纪行活动集法律监督、舆论监督和群众监督于一体,对发现问题及时曝光,影响广泛,引起各级政府的高度重视,挂牌督办,有效推动了一些环境资源突出问题的解决,被曝光批评的企业,加大投入,加快了节能降耗和污染治理步伐。五是区市协同,上下联动。今年,世纪行组委会把延伸拓展世纪行活动组织网络作为重点工作来抓,动员安排环保世纪行组织网络向市一级延伸工作。继去年石嘴山市、银川市启动环保世纪行活动后,吴忠市、中卫市和固原市环保世纪行活动于今年先后启动。至此,宁夏环保世纪行组织网络覆盖到全区。五市环保世纪行积极开展形式多样、内容各具特色的活动,取得了很好的社会效果,对推动市域内生态环境保护和节能减排工作发挥了重大作用。

中华环保世纪行——宁夏行动历经四年,活动的大旗已由自治区十届人大常委会接过并高高举起,我们相信,在科学发展观的指导下,在自治区人大常委会的高度重视和正确领导下,在组委会各成员单位和新闻媒体的支持协助下,宁夏环保世纪行活动一定会结出累累硕果。

自治区人大常委会
环境与资源保护工作委员会
2008年12月

目 录

MULU

前 言

行动导航

- 贺 信 陈建国 王正伟 (003)
- 深入开展环保世纪行活动 奋力推进宁夏跨越式发展 何学清 (004)
- 认清形势 突出重点 加强领导
- 努力开创我区环保世纪行工作的新局面 姚爱兴 (010)
- 以科学发展观引领节能减排工作
- 推动宁夏经济社会科学发展、跨越发展 何学清 (013)
- 加快循环经济发展步伐 努力促进宁夏科学发展 刘学军 (017)
- 2008 年中华环保世纪行——宁夏行动安排意见 世纪行组委会 (021)

前进足迹

【法律监督】

- 关于检查《中华人民共和国环境影响评价法》实施情况的报告
- 自治区人大常委会执法检查组 (025)
- 对《环境影响评价法》执法检查报告的审议意见
- 自治区人大常委会 (034)

关于自治区节能减排情况的报告	自治区人民政府 (036)
关于视察全区节能减排工作情况的报告	自治区人大常委会视察组 (043)
对自治区节能减排情况报告的审议意见	自治区人大常委会 (048)
关于对自治区节能降耗工作有关建议的报告	自治区经委 (050)
关于全区“塞上农民新居”工程建设情况的报告 ...	自治区人民政府 (053)
对全区“塞上农民新居”工程建设情况报告的审议意见	自治区人大常委会 (060)

【媒体监督】

关于表彰 2008 年度中华环保世纪行——宁夏行动好新闻的决定	世纪行组委会、宁夏新闻工作者协会 (062)
部分获奖新闻作品	
“失望”的“回马枪”	《经济日报》李明今 (066)
吴忠市四家小冶炼企业未环评先建设 被中华环保世纪行检查组叫停	宁夏广电总台公共频道 蔺银生 王卫东 (069)
限期整改成空文 二次污染危害大 明盛公司逾 5 万吨废渣无序堆放	《宁夏日报》王海英 (071)
爱伊河畔湖城美	《光明日报》驻宁夏记者站 庄电一 (072)
清水沟清了	宁夏广电总台公共频道 孔峥 温建军 蔡国忠 苏勇 (074)
搜捕煤耗子	宁夏广电总台 张泉慧 孔峥 温建军 (078)
吴忠关闭 57 家污染企业 计划实施减排工程 49 个 目前开工建设 20 个	《宁夏日报》王海英 宗时风 实习生马喜娟 (082)
连续报道：谁为银湖的污染买单	宁夏广播总台 李咏梅 蔺宁波 (083)

中华环保世纪行对中卫小造纸违法排污点名批评

..... 宁夏广电总台公共频道 蔺银生 王卫东(089)

中华环保世纪行——宁夏行动起点高、行动快、力度大、影响广泛

批评揭露典型事件解决突出问题 《华兴时报》赵婵莉(090)

【群众监督】

绿色通道综述 世纪行执委会(092)

来信选登 信访回声(一) 自治区环保局信访室(093)

来信选登 信访回声(二) 自治区环保局信访室(095)

来信选登 信访回声(三) 自治区环保局信访室(097)

来信选登 信访回声(四) 自治区环保局信访室(099)

来信选登 信访回声(五) 自治区环保局信访室(101)

【重要进展】

编者按 (104)

2008 年为民办 10 件环保实事 自治区人民政府(105)

2008 年 10 件环保实事办理完成情况 自治区人民政府办公厅(108)

环境保护 自治区环保局(112)

生态环境科技 自治区科技厅(119)

节水型社会建设 自治区水利厅(121)

城市生态环境建设和建筑节能 自治区建设厅(124)

国土资源整治 自治区国土资源厅(126)

循环经济和节能降耗 自治区经委(130)

农村新能源 自治区农牧厅(133)

林业生态 自治区林业局(136)

农业综合开发 自治区财政厅农业综合开发办公室(142)

生态环境重大项目 自治区发改委(145)

调查研究

宁夏煤层(成)气资源概况及勘查工作设想	自治区地矿局(151)
---------------------------	-------------

岁末回顾

中华环保世纪行 15 周年座谈会暨总结表彰大会会议精神	(159)
中华环保世纪行——宁夏行动 2008 年度报告	世纪行组委会(162)
银川市环保世纪行活动综述	(167)
石嘴山市环保世纪行活动综述	(171)
吴忠市环保世纪行活动综述	(173)
固原市环保世纪行活动综述	(175)
中卫市环保世纪行活动综述	(178)

附录

《中华人民共和国节约能源法》	(183)
《中华人民共和国循环经济促进法》	(193)

行动导航

XINGDONGDAOHANG

2008 中华环保世纪行——宁夏行动年度报告

构建资源节约型
环境友好型和谐宁夏

贺 信

中华环保世纪行——宁夏行动组委会：

值此中华环保世纪行——宁夏行动组委会 2008 年工作会议召开之际，谨代表自治区党委、政府向会议致以热烈祝贺！

宁夏环保世纪行活动开展三年来，坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕党委、政府中心工作，服务于实现宁夏跨越式发展这个大局，牢牢把握关系全区长远发展的环境资源重大问题，充分发挥法律监督、舆论监督和群众监督紧密结合的优势，组织动员社会各方面的力量，为共同推进我区节能减排和生态环境质量的持续改善，促进经济社会协调发展做出了积极贡献。

2008 年是自治区成立 50 周年的大庆之年，更是奋力推进跨越式发展的重要一年。做好环境资源保护工作是全区经济社会可持续发展的战略选择。希望组委会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以党的十七大精神为指导，进一步增强做好环境保护、节约资源的历史使命感和责任感，更加突出“贯彻落实科学发展观，构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏”的活动主题，继续发挥“三个监督”相结合的优势，扎实工作，务求实效。进一步健全工作网络，把环保世纪行工作在全区深入地开展下去，推动全区节能减排，为构建资源节约型和环境友好型和谐宁夏，为实现宁夏跨越式发展和生态文明建设做出新的贡献。

王正伟

2008 年 4 月 7 日

深入开展环保世纪行活动 奋力推进宁夏跨越式发展^①

何学清

2008年是新一届自治区人大常委会开局之年。今天,我们在这里召开中华环保世纪行——宁夏行动工作大会,总结环保世纪行三年来的主要工作成效和经验,安排部署2008年工作,表彰2007年度环保世纪行好新闻获奖者,这对于我们继往开来、再接再厉,把中华环保世纪行活动深入持久地开展下去有着重要的意义。自治区党委、人大、政府对这次会议十分重视,建国书记、正伟主席向大会发来了贺信,自治区人大常委会在家的领导都出席了会议,这些关心和支持是对我们做好工作的极大鼓舞和鞭策。

近年来,自治区党委和政府高度重视保护和节约资源工作,在奋力推进宁夏跨越式发展的同时,围绕建设资源节约型环境友好型和谐宁夏和国家下达的节能减排任务,从我区实际出发,作出了一系列重大决策和部署,采取一系列强有力的措施,加快了我区环保事业发展的进程。2007年我区经济社会在又好又快发展的同时,全区污染物总量控制取得了明显成效,生态环境质量得到了持续改善。今年初,自治区政府在总结去年为民办理12件环保实事取得良好效果的基础上,再次向社会承诺,在环境保护方面今年要办好10件实事。这些工作部署和工作进展,必将增强全区上下进一步做好环境保护和节约资源工作的信心,为深入持久开展环保世纪行活动创造了良好的条件。下面,我就环保世纪行活动的开展讲几点意见:

一、宁夏环保世纪行活动的简要回顾

2005年,经自治区党委批准,由自治区人大常委会牵头组织实施的中华环

^① 2008年4月7日,在中华环保世纪行——宁夏行动2008年工作会议上的讲话。

保世纪行—宁夏行动正式启动。活动开展三年来,坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕党委、政府中心工作,服务于实现宁夏跨越式发展这个大局,牢牢把握关系全区长远发展的环境资源重大问题,充分发挥法律监督、舆论监督和群众监督紧密结合的优势,组织动员社会各方面的力量,为共同推进我区节能减排和生态环境质量的持续改善,促进经济社会协调发展做出了有益的探索。

(一) 以配合常委会开展执法检查为途径,切实增强世纪行活动实效

宁夏世纪行活动开展以来,组委会把配合人大常委会执法检查作为环保世纪行活动一项重要任务。三年来,组委会紧密配合常委会对全区贯彻《水法》《水污染防治法》《大气污染防治法》和《固体废物污染环境防治法》连续三年进行执法检查。为了提高执法检查的针对性,组委会组织记者采取检查前抽查暗访,为执法检查组提供检查线索和依据;检查期间集中报道,对发现的问题记者及时曝光,环保部门依法处罚,增强执法检查的威慑力;检查后跟踪问效,积极推动有关问题的整改。对于执法检查中发现的一些典型问题,建议常委会列入向自治区政府提交的建议中。组委会还积极协助常委会把监督重点延伸到对“人大建议”的落实上,常委会先后两次听取和审议了自治区政府关于建议办理情况的报告。通过这些系统的做法,进一步加强与政府及其有关部门的工作沟通,统一了认识,明确了工作任务,从而形成了监督合力,增强了监督实效,有力地推动了一些突出环境资源问题的解决。

(二) 以舆论监督为手段,有效推进环境资源突出问题的解决

新闻媒体是环保世纪行活动的主力军。三年来,组委会紧紧围绕自治区党委政府节能减排的工作部署,组织记者团或小分队深入基层、深入实际进行明察暗访,既宣传了一些企业发展循环经济、重视节能降耗的典型经验,也以法律为准绳,以事实为依据,批评曝光了一些企业的环保违法行为,产生了良好的社会反响。广大记者在活动中都表现出了很强的敬业精神和良好的工作作风,一些记者为了遏制企业的违法行为,不畏艰险,连续进行追踪报道,直到问题得以解决。有些稿件引起了各级政府的高度重视,主要领导做了重要批示并进行了督办,取得了良好的社会效果。还有的记者不仅对群众普遍关注的环境资源问题开展深度报道,还由点到面、由浅入深,从对环境资源问题个案的反映到带有共性问题的分析,从简单的道德愤怒到理性的换位思考,引起各方的关注和认同。三年来,参加环保世纪行的记者累计发表各类新闻作品近千件,其中85件新闻作品和99位新闻工作者被评为优秀并受到了表彰奖励。今年年初,宁夏组委会选送的“染绿沙漠的宁夏人”新闻作品获得了“中华环保世纪行活动好新闻二等奖”的全国表彰奖励。借此机会,我向广大新闻工作者再次表示衷心的感谢!也向今天获奖的记者朋友们表示热烈的祝贺!

(三) 以深入开展专题调研为重点,为经济社会发展提供决策支持

2005 年以来,组委会围绕我区生态环境资源方面的一些重要问题,组织组成成员单位开展专题调研,先后共完成了 24 份调研报告。为充分发挥这些报告的政策服务作用,组委会选择可行性强的调研报告,先后组织政府有关领导及专家,召开了“固原地区淀粉加工废水污染治理座谈会”、“建设宁夏节水型农业座谈会”以及“银川市区域水环境状况及综合治理对策研究座谈会”等,从技术和政策等层面进行深入的探讨,座谈会的成果有的被自治区政府直接转发,有的在政府下发的相关文件中被采纳,达成了共识,促成了合力,共同推进工作向前积极迈进。

(四) 延伸和拓展世纪行组织网络,形成上下联动的工作局面

实践证明,开展环保世纪行活动为人大更好地履行监督职能,创新监督方式,增强监督实效搭建了一个很好的平台。2007 年,组委会根据自治区人大常委会的决定,将世纪行活动组织机构向市一级延伸。银川、石嘴山两市人大常委会积极响应,分别启动了环保世纪行活动。一年来,两市结合当地生态环境资源的实际和工作重点,组织开展了一系列各具特色的活动,进一步加强了日常监督的力量,从而在这两市形成区市上下联动,齐抓共管的工作局面,进一步推动了两市环境质量的持续改善,并取得了显著成效。

二、环保世纪行活动的基本经验

中华环保世纪行活动历经 15 年,由起步到发展,经过不断实践,不断创新,积累了许多成功的经验。这些经验为进一步开展好环保世纪行活动奠定了坚实的基础。宁夏环保世纪行活动在总结各地经验和三年来的实践中,我们深切地认识到:

第一,必须围绕党委和政府的中心工作来部署。2005 年,围绕自治区党委政府关于“建设节水型社会”的重大部署,世纪行组委会确定了“珍惜水资源、保护水环境”活动主题。2006 年,根据自治区“十一五”规划中提出的新任务,组委会把“落实科学发展观,构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏”作为整个“十一五”活动的主题,近两年来,组委会结合宁夏节水型社会建设、节能减排、发展循环经济、“三废”综合防治等开展活动,努力寻找监督与支持的结合点,寓监督于支持中,更好地服务于实现宁夏跨越式发展这个中心、这个大局。

第二,环保世纪行活动必须在常委会的直接领导下开展工作。环保世纪行活动得到了自治区人大常委会的大力支持,一些重要活动被列入人大常委会的年度工作计划,与常委会其它工作一样同安排同部署。常委会各位副主任、委员每年都积极参加世纪行的执法检查和其它活动,组委会参与形成的执法检查报告被列入常委会议题进行审议。常委会每年都听取审议世纪行组委会年度工作

