

黄埔区提升区域综合竞争力
加快现代化港口新城区建设步伐
研讨会论文集

中共广州市黄埔区委办公室
广州市黄埔区人民政府办公室

编

**黄埔区提升区域综合竞争力
加快现代化港口新城区建设步伐
研讨会论文集**

中共广州市黄埔区委办公室 编
广州市黄埔区人民政府办公室

目 录

在黄埔区“提升区域综合竞争力，加快现代化港口新城区建设步伐”研讨会上的欢迎致词（代序）	谢宝怀（1）
在“提升区域综合竞争力，加快现代化港口新城区建设步伐”研讨会上的讲话	杨浩明（3）
加入 WTO 后中国经济的新走向	
——在提升区域综合竞争力研讨会上的发言 ...	魏 杰（15）
关于黄埔区未来综合竞争力战略提升的几点看法	王 珩（32）
黄埔区经济发展的特征与产业发展思路	李江帆（37）
提高黄埔区综合竞争力的问题探讨	魏清泉（47）
构建政府竞争优势战略的思考	陈春花（56）
宜人的环境是提高城市竞争力的基础	田银生（63）
黄埔区发展战略思考	彭新育（70）
建立区域创新体系，提高区域竞争能力	陈乔之（74）
对黄埔区提升区域综合竞争力的建议	左 正（83）
广州市黄埔区现代化进程分析	韩兆洲 邵 勇（92）
目标、环境和着力点	
——关于提升黄埔区域综合竞争力的几点思考	李金亮（99）
挖掘潜力，发挥优势，加快黄埔区现代化建设步伐	孙友松（104）
打好“四张牌”，增创黄埔区域发展新优势	张长生（111）
提高黄埔区域综合竞争力的几点思考	李江涛（120）

- 试谈黄埔城区现代化的景观特色和机遇 郭明卓 (127)
- 加快黄埔区经济结构升级的思考 丘传英 刘红兵 (134)
- 抓住机遇, 提升黄埔区综合竞争力 (纲要)
..... 广州市经济研究院 (143)
- 黄埔区产业结构调整对策研究 (纲要)
..... 广州市社会科学院 (156)
- 加快发展, 为建设现代化港口新城区服务
..... 广州航海高等专科学校 (176)
- 打造海港明珠, 凸显区位优势
——兴我黄埔 袁炎清 周 宇 (182)
- 区以港兴
——黄埔区发展物流业的探讨 李永生 (191)
- 调整转型, 寻找增长点, 促进黄埔大发展
——对广州黄埔区经济发展与城市建设的思考
..... 李萍萍 (200)
- 发展优势, 找准位置, 加快黄埔区工业的发展
..... 赵小穗 (210)
- 关于提升黄埔区产业竞争力的几点建议 曾进泽 (219)
- 抓住“东进”机遇, 加快提升黄埔区综合竞争力
..... 徐祖荣 (225)
- 增创黄埔旅游业新优势, 构筑现代化港口新城
区 马相承 (233)
- 发展大流通, 促进大生产
——浅谈大力发展黄埔商贸流通业
..... 黄恩强 翁绵春 (241)
- 深化改革, 加快发展, 建设教育强区 蔡 婉 (245)
- 积极利用外资, 加快黄埔区的建设步伐
..... 广州市外经贸局 (254)

积极鼓励吸引大型企业投资落户,加速提升中

心城市的综合竞争力…………… 广州市经济协作办公室 (260)

借助综合交通优势,发展黄埔现代物流…………… 马仁洪 (267)

网络联接黄埔人,齐心向信息化要综合竞争力

…………… 广州市信息中心 (272)

抓住机遇,促进改革,提升区域综合竞争力…………… 蔡辉亮 (278)

发展船舶工业,提升港口新城区的竞争力…………… 徐国庆 (284)

推进网络化,繁荣区域经济,提升综合竞争力……………

…………… 黄 兴 (292)

关于黄埔提高竞争力的若干建议…………… 戴照明 齐建华 (297)

发挥港口优势,努力提高黄埔区综合竞争力…………… 杨泰恒 (303)

黄埔区物流发展浅见…………… 黄陈华 何小华 (309)

结构调整是永恒的旋律

——一对黄埔区产业结构的再思考…………… 谢宝怀 (319)

加强环境保护,实现可持续发展…………… 马永志 (326)

提升综合竞争力,创建港口新城区…………… 叶志鹏 (336)

实施“五个工程”,提高我区教育水平…………… 区教育局 (343)

转变政府职能,提高服务效率…………… 黄建辉 (354)

迎接挑战,抓住机遇

——入世对长洲镇农业发展的启示…………… 长洲镇农办 (358)

如何加快我区农村城市化进程

——论城乡结合部地区环境卫生治理对策

…………… 区环卫局 (366)

加强社会保障工作,为我区建设现代化港口新

城区护航保驾…………… 区劳动和社会保障局 (372)

我区农村人才队伍建设的现状与对策

…………… 罗修春 夏 炎 (378)

搞好社区卫生服务,加快港口新城区建设步伐

.....	区卫生局 (384)
影响农村学前教育可持续发展的原因及对策	梁淑冰 (393)
新世纪,新使命	
——论黄埔区体育发展前景	区体育发展中心 (401)
关于农村城市化过程中若干政策问题的思考	
.....	区农林水利局 (409)
坚持招商引资为龙头,不断促进我区产业结构	
优化升级	区经贸局 (416)
提高城市管理水平,营造良好投资环境,推进	
现代化港口新城建设	区城管大队 (423)
浅谈如何提高我区公共财政资金的使用效益	
.....	区审计局 (430)
求美求精,塑造个性,建设现代化港口新城	
.....	吴宇鸿 (436)
关于黄埔区产业战略的思考	洪建双 (442)
对影响黄埔区社会经济可持续发展突出环境问	
题的研究	刘海燕 (447)

在黄埔区“提升区域综合竞争力，加快现代化港口新城区建设步伐”研讨会上 的欢迎致词

（代序）

黄埔区区长 谢宝怀

各位嘉宾、各位领导：

今天，我们在这里召开黄埔区“提升区域综合竞争力，加快现代化港口新城区建设步伐”研讨会，应邀前来参加会议的有国内的著名学者、教授，有省、市研究院所的专家，有省、市有关部门及驻区单位的领导，有知名企业的管理者。我谨代表黄埔区委、区政府向各位嘉宾、各位领导表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

去年，我区召开了“黄埔区 21 世纪经济文化社会发展战略研讨会”，在座的许多领导、专家参加了会议，提出了很多很好的富有建设性的建议和意见，这些建议和意见对我们制定“十五”计划具有十分宝贵的启迪作用和参考价值。许多建议和意见正被逐步吸收和转化为我们的政策和方案，正在逐步付诸实施。比如关于招商引资方面，根据专家意见专门组织人员对黄埔品牌进行策划和宣传，扩大招商的影响力；关于产业结构调整方面，把物流业列为我区“十五”规划的重点发展行业，目前已引进了“宝供”等有一定影响力的物流企业，为把黄埔建

设成广州市的现代物流基地打下了良好基础；关于发展高新技术产业方面，我们建立了黄埔科技创业园，首期引进了七喜电脑、蓝月亮、三洋电子等知名品牌，并明确了二期开发的思路和定位；关于长洲旅游开发方面，我们也吸取了专家的意见，积极争取市对长洲文化旅游风景区的规划重新进行调整。实践证明，通过研讨会的形式，借助诸位领导、专家、学者丰富的知识、智慧、经验和敏锐的洞察力，帮助我们跳出黄埔看黄埔，产生了很好的效果。

今天，我们再次召开研讨会，就提升区域综合竞争力，倾听大家的意见。竞争力是衡量一个区域发展活力的重要指标，随着我国加入 WTO，区域竞争已从单项优势竞争向综合优势竞争转变；从硬环境竞争为主向软硬环境并重竞争转变；从小范围的区域性竞争向全省乃至全国范围的竞争转变。随着竞争环境的变化，综合竞争力不仅注重数量、质量、效率等定量指标的提高，而且更重视诸如服务、体制、观念等定性指标的改善和提高；不仅着眼于现实的条件和优势，更强调发展的潜力和后劲。面临新形势、新机遇和新挑战，黄埔的竞争优势在哪？如何在新一轮竞争中赢得综合竞争优势，提升区域综合竞争力，加快现代化港口新城区建设步伐，已成为区委、区政府及全区人民群众共同关心的重大课题。

“聚群英以求良策，纳群言而兴吾邦”。我们相信，诸位领导、专家、学者的聪明才智将有助于我们开阔视野、拓展思维，有助于我们提升区域综合竞争力，有助于我们加快现代化港口新城区的建设步伐。

预祝研讨会取得圆满成功！

谢谢大家！

在“提升区域综合竞争力， 加快现代化港口新城区建设 步伐”研讨会上的讲话

中共黄埔区委书记 杨浩明

各位专家、学者，各位领导、同志们：

“提升区域综合竞争力，加快现代化港口新城区建设步伐”研讨会，在各位的大力支持和共同努力下，就要圆满结束了。这次会议，有许多专家学者和领导参加，其中不少是很有名望的、有权威的专家学者，共提交了近百篇论文，这些论文提出了许多新的思路、新的观念，具有很强的战略性、前瞻性和指导性。今天，部分专家学者和领导作了专题发言，这些发言很有见地，水平很高，听后深受启发。总之，这次会议是一次高水平的研讨会，对黄埔今后的发展将产生积极深远的影响。在这里，我代表区委、区政府，向各位专家学者和领导、同志们对黄埔区的关心指导表示最衷心的感谢！下面，我想借此机会，谈三点看法，与大家一起交流和探讨。

一、关于区域综合竞争力的基本认识

从二十世纪八十年代开始，世界范围内广泛兴起对竞争力的研究，也产生了关于竞争力优势的各种理论，比较知名的有瑞士洛桑国际管理发展学院发表的《世界竞争力年报》，其评价指标体系包括8大要素、40个领域、224个指标，该年报现已成为世界各国政要、经济界人士的重要决策依据。我国也于

1995 年正式加入世界竞争力评价体系。不过，目前关于竞争力的研究主要是围绕企业竞争力和国家竞争力而展开，而针对城市和地区竞争力的研究才刚刚开始。近年来，国内一些发展较快的城市在研究和制定“十五”计划时，提出以提高城市综合竞争力为主线的发展思路，这一创造性概念既借用了国际竞争力的若干评价指标，又能够反映城市的特征，引起了国内外的广泛关注，并被逐步认同和推广。一般认为，区域综合竞争力与城市综合竞争力是同一个层面上的概念，它是指一定区域在经济社会发展中集散资源、提供产品和服务的能力，是区域经济、社会、科技、环境等综合发展能力的集中体现，反映了一定区域经济社会发展在国内外激烈竞争中所表现出来的吸引力和影响力，主要包括综合经济实力、综合服务功能、综合发展环境、综合创新能力、综合管理水平和市民综合素质等几大要素。这几大要素又可区分为四个层面：一是经济层面，包括经济规模、经济结构、资源配置能力等；二是技术层面，包括信息化建设和企业生产技术等；三是制度层面，包括行政管理体制、城市管理体制、企业管理制度等；四是人文层面，包括市民生活质量和文明程度、社会历史文化资源、城市风貌等。

我认为，区域综合竞争力这一概念的提出，主要是基于这样的一种发展现实，即随着经济的全球化和一体化，地区、城市之间的竞争，已经发生了很大变化：变化之一，竞争范围的国际化，从以国内地区间的竞争为主逐渐转变为全球性的国际化竞争，特别是我国加入世界贸易组织后，这方面趋势更加明显；变化之二，竞争领域的全面化，从以经济实力为主的某个领域或若干领域的竞争转变为经济、社会、文化、环境、管理和人的素质等诸方面、多领域、全方位的竞争；变化之三，竞争程度的激烈化。从带有浓厚政策优惠和贸易保护色彩的竞争转变为按国际惯例和国际规则办事的竞争，使竞争既公平又残

酷，更容易导致强者更强，弱者更弱；变化之四，竞争主体的多层化。从以企业和国家为主体的竞争转变为以企业、国家、地区、城市、个人及各种正式或非正式组织为主体的竞争，进行着全球的资源、市场、生存空间和发展机会的竞争与较量。黄埔面对这样的竞争形势，要争得优势，赢得发展的主动权，除了大力提升区域综合竞争力外，别无他途！

二、关于政府在提升区域综合竞争力过程中的地位和作用

作为政府，在提升区域综合竞争力的过程中应该发挥怎样的作用，这是本次研讨会一个非常重要的议题。我认为，在市场经济体制下，政府作为社会公共权力的主体，固然不履行直接管理经济的职能，但无论在实践中还是在理论上，政府并不是无所作为，而是有着非常广阔的作为领域。特别在提升区域综合竞争力过程中，政府应该扮演十分重要的角色，发挥责无旁贷的主导地位。这是因为：一是中国入世的客观要求。中国入世首先是政府入世，世界贸易组织规则是为各成员方制定的，它实际上首先是约束各成员政府的，其主体是政府，而不是企业。世界贸易组织的 23 个协议、492 页文稿中，只有两个条款提到了企业，其他条款不涉及企业应该怎么做，都是规范政府行为的。而且，世界贸易组织的协定、协议本身就是各国政府相互妥协、相互协调的结果，是各国政府根本利益的综合反映，是由各国政府做出的相应承诺，并要组织实施和严格履行。因此，可以明确，加入世界贸易组织不是对政府作用的否定，更不是不要政府，而是在新的起点上，要求政府更有效率地发挥作用。二是市场经济体制的必然要求。在市场经济条件下，政府是经济运行过程的调节者、经济活动秩序的制定者和维护者、执行经济活动规则的仲裁者以及发展规划的制定者，其作用是

其它任何力量不可替代的。市场经济越发展，对政府的需求就越大，政府只有充分发挥宏观调控、市场“调节者”的功能，并加强对市场秩序的维护与市场环境的治理，才能保障经济的健康发展。而且，市场并不能解决长期发展的战略性问题，它必须由政府完成，只有发挥政府对资源配置的引导和带动作用，才能为微观经济主体提供必要的宏观经济信息、趋向和正确的导向。二是提升区域综合竞争力的内在要求。区域综合竞争力的主要内容本身就是只有政府才能履行的特定职能，比如发展社会公共工程与基础设施，提高社会福利，促进社会全面发展包括医疗卫生、环境生态、科学文化教育、社会风尚等等，都是政府责无旁贷的作为领域。特别是发展社会公共工程与基础设施，只有政府才能拥有雄厚的人力、物力和财力资源来承办这些工程与设施，或者运用行政手段有效地配置资源。总之，在当代社会，政府的作为成了主导经济社会发展的关键性因素。形象地说，政府恰似火车头，它可以带动社会在既定的轨道上飞速奔驰，也可以拖着社会缓缓而行，其对经济社会的发展负有越来越大的责任。毫无疑问，全球范围内的竞争实质上就是政府之间的竞争。

政府既然在提升区域综合竞争力过程中占有主导地位，那么政府如何发挥作用就成为一个关键问题。首先，要明确政府的定位。要从认识上和行动上明确“政府该做什么，不该做什么，做好什么”，认真解决政府行政权力越位、错位和缺位问题，改变过去全能政府、万能政府的形象，摆正政府在经济社会发展中的角色定位。我认为，在当前形势下，政府必须抓紧解决职能强化、职能弱化、职能转化的问题。所谓职能强化，就是强化宏观调控、公共事务管理、公共服务三大职能，为企业和社会提供优质高效的服务，创造适宜生活居住和创业发展的良好环境；所谓职能弱化，就是弱化政府直接管理微观经济

活动的职能，在对微观经济活动进行必要的监管和引导的基础上，实行政企彻底分开；所谓职能转化，就是转化那些社会可以自我协调、管理、服务的职能，将其交给中介组织，并把群众自治范围内的事情交给群众自己办理，从而构建与国际接轨、既适应世界贸易组织运行规则，又符合社会主义市场经济体制要求，办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。其次，我们要善于将比较优势向综合竞争优势转化。比较优势是由于特殊资源禀赋和区位优势而形成的，是地区经济发展首先要考虑的因素之一，比如黄埔的大港口、大交通、大旅游区、大工业区就是黄埔所具有的比较优势。但是，地区经济发展仅限于比较优势是不够的，因为比较优势主要还是一种存量优势，是相对而言的。在现代市场经济条件下，真正的优势不是静态的比较优势而是动态的综合竞争优势。在现实发展中我们看到，一些地方虽然资源优势明显，比较优势突出，但经济却没有真正上去。相反，一些比较优势并不明显的地区，由于其抓住开放的机遇，善于利用市场与技术的优势来组合资源优势，并着力解决促进市场经济发展的体制、环境、服务、效能等方面的问题，形成很强的综合竞争优势，经济却上得很快。这说明优势不是一成不变的，是可以转换的。因此，地区经济发展尤其要注意两种优势的结合，一方面，要跳出比较优势的误区，从市场竞争的整体格局中来认识自己的优势，避免“坐井观天”；另一方面，要善于组织各种优势资源，将其与资本、技术、市场进行有效组合，形成综合竞争优势。

三、关于提升黄埔区域综合竞争力的几点思考

改革开放以来，尤其是九十年代以来，黄埔抓住了历史性的机遇，走上了发展的快车道，经济保持持续快速健康发展，

城区功能和城区面貌发生巨大变化，社会各项事业取得长足进步，市民生活水平显著提高，具备了一定的综合竞争实力。但是，在发展中也存在一些不利于增强综合竞争力的深层次矛盾和问题。从总体上看，黄埔巨大的发展潜能还没有得到充分发挥，吸引力和辐射力还没有完全释放出来，区域综合竞争力相对较弱。

在我国加入世贸组织，竞争格局发生重大变化的新形势下，提升区域综合竞争力，是增强黄埔国民经济整体实力的内在要求，是适应世界竞争新格局的重要举措，是建设现代化港口新城区的根本途径。我们要按照江泽民总书记提出的解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新的要求，借鉴国内外先进城市和先进地区的经验，结合黄埔实际，找准着力点，采取得力措施，在更高的层次上整合各种发展资源和发展能量，使之形成强劲的合力，才能赢得发展的主动权。对于提升区域综合竞争力，今天，很多专家、学者提出很多很好的意见和建议，我们将认真地消化和吸收。我认为，综合竞争力涉及问题很多，结合黄埔的实际，当前必须着力解决好五个关键性的问题。

（一）转变政府职能，提高服务竞争力

区域综合服务功能表现为区域系统所具有的作用和能力，其状态如何，最能体现区域系统的特征及运行质量，并决定其为区域内外提供生产和服务的经济活动的水平，是最直接体现区域竞争力的方面。具有强劲综合竞争力的城市或区域，除了所在地政府均能提供高效优质的服务外，往往还表现出如下特征：有的是企业的全球或地区总部以及相关金融服务集中的管理中心；有的是发达的企业生产服务业所在地，即具有完善的、高质量的生产服务功能；有的是能够提供优良的基础设施和城市娱乐设施，包括空港、海港、电信港以及各种社会、文化机构等的所在地；或者是三者兼而有之。黄埔傍依大港口，是物

流集散地，又是广州市东部产业带的重要组成部分，区内生产企业为数众多。因此，转变政府职能，为企业提供优质高效服务，同时，大力发展生产性服务业，降低企业运作成本，是黄埔增强区域服务功能的切入点。

政府的服务质量和效率，集中体现了一个城市或地区的服务水平，是提高区域服务功能的基础和前提。当前，有必要从三方面来提高政府的服务质量和效率。一是牢固树立服务意识，有效整合政府机关的各种力量，形成服务的强大合力，将广大干部的认识、精力和热情凝聚到服务工作上，同心协力谋服务，千方百计求发展。二是降低服务成本。结合机构改革和党的作风建设，建立一支勤政、务实、高效的干部队伍；改革行政审批制度，简化审批程序，提高工作效率，降低服务成本，让企业和社会得到实惠。三是不断推动服务创新。在经济全球化的历史条件下，地区间比服务、比环境的竞争日趋激烈，政府服务也如逆水行舟，不进则退，不容我们有丝毫松懈。惟有创新，政府服务才能不断超越、不断发展。要创新服务功能，深化服务内涵，扩大服务外延，为企业参与国际竞争搞好服务，要创新服务方法，加快“电子政府”的建设步伐、加快推进政府上网工程。要创新服务机制，完善“业务受理回执”制度、“首问”负责制度，健全监督机制，促进政府服务高效有序地运作，力争服务的最优化。

积极拓展生产性服务业。服务业是城市综合服务功能的主要产业载体，其发展规模与城市综合服务功能有较高的直接相关性。如果我们对服务业进行细分的话，那么消费服务由于其服务半径有限，对区域综合服务功能提升的作用力相对较小，而生产服务覆盖着更大的区域范围，其带动的物流、信息流、资金流，对区域综合服务功能的提升至关重要。利用黄埔大港口、大交通的区位优势，发展以大宗生产专业批发市场为主体

的物流业，促进各种生产性中介服务组织的发展，应该是很好的路子。它们不仅为黄埔地区生产企业服务，而且为其他地区企业服务，可以极大地延伸服务的市场半径，增强跨区域的辐射力、影响力。

（二）优化产业结构，增强经济竞争力

经济实力本身是综合竞争力的重要因素，又是其他因素的物质基础和发挥吸引力、影响力的支撑点。区域竞争，主要围绕经济实力竞争而展开。比总量，比质量，比速度，是竞争的核心内容。而扩大经济总量，提高经济质量，加快发展速度，其根本途径在于优化产业结构。改革开放以来，尤其是近年来，黄埔经济快速发展，经济规模迅速扩大，经济实力明显增强。但是，经济发展的结构性问题还没有得到根本性的解决，突出表现在高新技术产业还比较弱，第三产业规模不大，档次和质量还不高，没有形成支柱产业。要解决这些问题，增强综合经济实力，必须以结构调整为主线，以招商引资为龙头，以横向经济协作为依托，重点做好三篇文章。

一是优化发展第二产业。优化招商项目结构，大力引进技术含量高，市场前景好的项目，促进经济结构的调整优化，形成食品、电力、电子信息、机械制造等支柱产业。生物科技、新材料等高新技术产业以及提供高功能零部件产业相结合的发展格局。

二是大力发展第三产业，特别是发展物流业。现代物流业是一个有巨大发展潜力的新产业，发展物流业有利于发挥黄埔的港口、交通、仓储等方面的优势，有利于为黄埔制造业、加工业的发展创造有利的外部条件，有利于改善黄埔的招商引资环境，我们有必要按照“政府引导、企业运作、规范市场、改善环境”的思路，加快生产资料专业市场的发展，形成专业市场、集装箱集散和第三方物流三大物流板块，将黄埔建设成为

珠三角乃至华南地区重要的现代物流基地。

三是加快发展横向经济协作。一个城市的经济竞争力与集聚、配置与占有生产要素和资源的能力成正比，而产生集聚的主要因素在于，城市中一些企业在产业链上具有上下游的关系，企业间的横向联系十分密切，可以促进企业技术创新和产品创新，降低企业运作成本。目前，驻在黄埔的中央、省、市单位有300多个，其中大中型企业有100多家。驻区大中型企业经济规模大，综合实力雄厚，拥有人才、科技、信息、资金等诸方面的优势，一些企业如广州石化、广州港务局、广州本田、黄埔发电厂、文冲船厂、黄埔造船厂等在广州、广东乃至全国同行业中发挥着举足轻重的作用。我们应该充分发挥这一难得的区域资源优势，努力促进企业加强横向联系，尤其是加强与大中型企业的横向联系，争取在产业链上形成上下游的关系，以形成“群集”效应。

（三）优化综合发展环境，增强环境竞争力

发展环境主要包括生态环境、文态环境、社区环境、体制环境、法制环境等，综合起来说就是人居环境和投资环境，它是一个区域自然环境、历史人文、现代开放度和市场化水平的综合体现。环境竞争力是区域综合竞争力的一个重要参数。良好的区位优势和丰富的自然资源，固然是赖以发展的重要基础条件，但是，在市场经济条件下，除了不动产外，资源的流动不受地区的限制，一个地区有良好的资源禀赋也可能外流；一个地区缺乏重要资源，也可以从外面引进，关键在于是否具有良好的发展环境。先进城市和发展地区的发展历程告诉我们，良好的政策环境、工作和生活环境，才是吸引投资者和人才的决定性因素。而发展环境更多的是一种公共产品，环境竞争力的提高更大程度上依赖于政府的力量。因此，我们要持之以恒地努力，以建立一个适宜发展创业和生活居住的环境为目标，营造