

曲靖

人口问题研究

主 编：钟 玉

副主编：张耀波

田 云

朱 升

罗荣汇

 云南大学出版社
Yunnan University Press

曲靖

人口问题研究

主 编：钟 玉

副主编：张耀波

田 云

朱 升

罗荣江

云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

曲靖人口问题研究 / 钟玉主编. — 昆明: 云南大学出版社, 2013

ISBN 978 - 7 - 5482 - 1568 - 4

I. ①曲… II. ①钟… III. ①人口 - 问题 - 研究 - 曲靖市 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 130609 号

曲靖人口问题研究

主 编 钟 玉

副主编 张耀波 田 云 朱 升 罗荣江

责任编辑: 石 可

封面设计: 周 旸

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.75

字 数: 262 千

版 次: 2013 年 7 月第 1 版

印 次: 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 1568 - 4

定 价: 35.00 元

社 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号

云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: (0871) 65033244 65031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

《曲靖人口问题研究》编委会

顾 问：岳跃生（原曲靖市人民政府市长，现任云南省工业和信息化委员会主任）
范华平（中共曲靖市委副书记、曲靖市人民政府市长）
姚堂文（云南省统计局局长）
编委会主任：张向前（中共曲靖市委党校、曲靖市行政学院、曲靖市社会主义学院党委书记、常务副校（院）长）
编委会副主任：李建军（原曲靖市人民政府秘书长，现任曲靖市煤化工产业督导协调组副组长）
钟 玉（原曲靖市统计局局长，现任曲靖市发展和改革委员会主任）
钟全武（曲靖市统计局局长）

主 编：钟 玉
副 主 编：张耀波 田 云 朱 升 罗荣江
撰 稿：（按姓氏笔画排列）
艾 娜 田 云 田 斌 司徒若周
朱 升 许海燕 许涤清 孙淑芬
肖晶晶 张 凌 张庆华 张耀波
陈 艳 郑彦春 赵兴玲 胡 锦
查 刚 胥林华 顾和全 徐建魁

序

曲靖市人民政府市长 范华平

人口普查是一个国家国情国力的大盘点。通过人口普查获取各类人口信息，以此为依据制定和实施国民经济和社会发展规划，促进完善社会管理，是一个国家或地区促进实现经济社会全面协调可持续发展的一项具有战略意义的基础性工作。

2010年，按照国家和省的统一部署，在市委、市政府的领导下，曲靖各级各部门密切协作，4万余名普查员辛勤努力，圆满完成了曲靖市第六次全国人口普查任务。通过普查，获取了准确、丰富的各类人口数据信息，为新时期更全面、深入把握曲靖市情、市力提供了重要依据，为党委政府实施有关决策提供了人口依据。

第六次全国人口普查结果表明，自20世纪80年代初全面开展人口与计划生育工作以来，特别是进入21世纪的10年来，全市在控制人口增长、提高人口素质、改善人口结构等各方面都取得了显著的成就，人口与经济社会发展的适应性、与资源环境相协调性不断增强。第六次全国人口普查结果表明，近10年来，全市人口总量继续增长，但增速已明显放缓，人口增长模式已经转化成为“低出生、低死亡、低自然增长”模式；人口文化素质大幅提升，劳动人口就业结构逐步优化，人口城镇化进程进一步加快，人均收入水平快速增长，人居环境显著改善，等等。同时，通过普查我们也看到，当前和今后一段时期，曲靖仍然面临着人口基数大，人口结构不尽合理，人口与经济、社会、资源、环境之间的矛盾仍较突出等问题，科学规划、统筹解决好人口问题，仍然是我们面临的一项重要的战略任务，我们必须更加自觉、更加科学地把人的发展作为经济社会发展的首要推动力量，把稳定低生育水平、优化人口结构、统筹解决人口问题，提高“人均水平”作为曲靖经济社会发展的中心环节，推动曲靖从人口大市向人力资源大市转变，发挥人力资源优势，提升人才支撑力，促进全市人口与经济、资源、环境协调发展，为

实现在全省率先建成全面小康社会创造有利条件，打下坚实基础。

深度开发、运用第六次全国人口普查数据资料，加强对曲靖人口问题研究，充分发挥普查数据信息的既有作用，是一项具有重要现实意义的工作。在第六次全国人口普查数据汇总全面汇总完成后，2012年初，市统计局、市行政学院联合组织成立了课题组，依托国家、省、市人口普查数据资料，结合相关调查研究，对全市人口进行了分专题研究，拿出了一组具有较高质量的研究报告，并汇编成《曲靖人口问题研究》一书。该书以翔实的普查数据，科学的分析方法，严谨的专业论证，对全市人口问题进行了深入系统的研究，分专题探讨了曲靖人口总量与人口结构变动趋势、人口增长与结构特征、人口性别结构、适龄人口教育、人力资源现状及开发、人口老龄化、人口城镇化、流动人口等问题，提出了不少富有针对性的对策建议，为党委政府在“十二五”及今后一段时期实施经济社会发展规划，统筹解决人口问题，推动人口与经济、社会协调发展提供了有实践价值的参考。

《曲靖人口问题研究》一书的编辑出版，是曲靖市统计局与市行政学院联合开发普查资料，针对全市经济社会现实重大问题开展问题研究，为党委、政府提供决策服务的又一次成功尝试。在全书付梓之际，我向他们表示祝贺，对课题组同志付出的劳动表示感谢。希望他们今后继续努力，结合实际，深入开展调查研究，为党委、政府提供更多有参考价值的研究成果。让我们大家共同努力，为实现曲靖发展的宏伟目标作出新的贡献。

是为序。

2013年3月

目 录

曲靖市人口总量与人口结构变动趋势	(1)
一、曲靖市人口总量及人口结构现状	(1)
二、人口结构的成因及其对经济社会发展的影响	(7)
三、人口结构变动趋势与应对措施	(12)
曲靖市人口增长与人口结构特征研究	(12)
一、人口增长	(24)
二、家庭户规模及结构	(29)
三、人口自然结构	(44)
四、人口社会结构	(77)
曲靖市人口性别结构失衡问题及对策研究	(77)
一、曲靖人口性别结构失衡主要表征	(88)
二、曲靖人口性别结构失衡原因分析	(95)
三、曲靖人口性别结构失衡的应对方略	(104)
曲靖人口文化素质与适龄人口教育发展研究	(104)
一、曲靖人口受教育现状及特征	(114)
二、曲靖人口受教育程度差距与问题	(122)
三、适龄人口变动及对教育发展的影响	(136)
曲靖市人力资源现状及开发研究	(142)
一、人力资源内涵与数量统计	(142)
二、曲靖市人力资源现状	(144)
三、曲靖市人力资源主要特征	(157)
四、促进人力资源开发的思考及建议	(172)

曲靖市流动人口问题研究	(177)
一、曲靖市流动人口现状	(177)
二、曲靖市流动人口的主要特征	(195)
三、应对人口流动问题的对策及建议	(200)
曲靖市人口老龄化问题研究	(207)
一、曲靖市人口老龄化发展现状	(207)
二、人口老龄化发展带来的问题和挑战	(218)
三、积极应对人口老龄化的对策建议	(222)
曲靖市人口城镇化发展及未来选择	(230)
一、曲靖城镇化发展现状及历史演变	(230)
二、曲靖人口城镇化发展主要特征	(234)
三、推进曲靖新型城镇化发展的思路选择	(243)
后 记	(246)

曲靖市人口总量与人口结构变动趋势

人口总量、结构和发展趋势是整个区域经济和社会可持续发展的重要基础，其准确性直接关系到政策的制定和政府宏观决策的正确与否。以 2010 年 11 月 1 日零时为标准时点，中国进行了第六次全国人口普查（以下简称“六普”）。本研究报告结合曲靖实际，利用相关理论对曲靖市普查数据进行分析，总结人口发展规律及其对曲靖经济社会发展的作用。

一、曲靖市人口总量及人口结构现状

（一）人口总量的变动

曲靖市是云南省的人口大市，人力资源较为丰富。“六普”普查数据显示，曲靖市户籍总人口为 627.44 万人，常住总人口为 585.51 万人。常住总人口占云南省总人口的 12.7%。人口总量仅比昆明市 643.22 万人少 57.71 万人，居云南省第二位。同 2000 年第五次全国人口普查（以下简称“五普”）546.61 万人相比，10 年共增加了 38.9 万人，增长 7.1%。年平均增长率为 0.69%。“六普”与“五普”相比，总人口增长率下降 6.85 个百分点，年平均增长率下降 0.58 个百分点。10 年间共计少生 28.11 万人，保持了人口低速增长的良好态势。^① 这表明，曲靖人口过快增长的势头已经得到了有效控制，而且已经稳定在低生育水平状态，计划生育成效显著。

（二）人口年龄结构的变动

人口年龄结构是指一定时期内各年龄组人口在某一国家（或地区）总人口中所占的比重。“六普”普查结果显示，在出生水平下降的同时，曲靖市人口的年龄结构相应发生变化，低年龄人口比重下降，人口老龄化进程加快。

^① 曲靖市第六次人口普查领导小组办公室、曲靖市统计局编：《曲靖人口信息——曲靖市第六次全国人口普查资料汇编》，本章引用的数据均来自此书，以下如无不同来源，不再注明。

有关统计数据表明：全市的人口年龄结构呈现三个特点，一是0~14岁的少年儿童人口比重逐年下降，与2000年相比，下降4.37个百分点；二是15~64岁的劳动年龄人口比重有所提升，比2000年上升了2.72个百分点；三是老年人口比重虽然比2000年有所提升，但低于全国水平。曲靖还是一个相对年轻的城市。全国老年人口比重是8.87%，全省为7.63%，曲靖市为7.44%。与2000年相比，全国提升了1.91个百分点，全省提升了1.54个百分点，曲靖市提升了1.65个百分点。曲靖市老年人口比重低，主要是因为曲靖市劳动力人口，即15~64岁的人口比重和少年儿童人口比重高，老年人口比重相对较低，但是随着劳动年龄人口的逐渐老化，曲靖市的老龄人口有加快发展趋势。

从少年儿童人口的比重来看，曲靖与全国相差比较大，全国的比重为16.6%，全省为20.73%，曲靖市为23.87%，曲靖市比全国高7.27个百分点，比全省高3.14个百分点。与“五普”比，10年间，全国下降6.29个百分点，全省下降5.23个百分点，曲靖市仅下降4.37个百分点。曲靖市少年儿童人口比重下降速度低于全国、全省平均水平。

（三）人口性别结构的变动

人口性别结构是指男性人口与女性人口之间的数量关系，一般用性别比来描述，即每100名女性相对于男性人口数。全市总人口性别比由2000年第五次全国人口普查的112.85下降为110.14。但依旧高于全国、全省。

曲靖的总人口性别比在历史上一直高于全国、全省。2000年为112.85，比全国的106.74高6.11个百分点，比全省的110.11高2.74个百分点。这次普查中，曲靖市总人口性别比比全国高4.9个百分点，比全省高2.3个百分点。从普查数据看，曲靖市总人口性别比呈逐步下降的趋势。“六普”比“五普”下降了2.71个百分点，下降幅度较大，虽仍高于全国、全省，但差距已经在逐步缩小。

（四）人口教育文化结构的变动

人口的受教育程度和水平是反映一个国家（或地区）人口素质以及综合国力的重要指标，是社会发展的重要标志之一。提高人口平均受教育年限是我们努力的方向。普查结果显示，曲靖市各种受教育程度的人口表现为“三

升两降”。“三升”指：具有大专以上学历文化程度的在上升、具有高中文化程度的在上升、具有初中文化程度的在上升；“两降”指：具有小学文化程度的在下降，全市文盲率在下降。

文化教育水平的变化，说明曲靖市人口的受教育程度和整体文化素质有了进一步提高，普及九年义务教育有了较大进步。其中有两个指标反映比较突出，一是平均每 10 万常住人口中受过大专以上学历教育的 4 317 人，10 年前只有 1 253 人，增幅达 2.4 倍；二是全市文盲率比 10 年前下降了 8.89 个百分点。

但与全国、全省相比，曲靖市平均每 10 万常住人口中具有大学、高中、初中文化程度的人数均尚有一定差距（全国、全省、曲靖具有大学文化程度的，分别为 8 930 人、5 778 人、4 317 人；全国、全省、曲靖具有高中含中专文化程度的，分别为 14 032 人、8 376 人、8 732 人；全国、全省、曲靖具有初中文化程度的，分别为 38 788 人、27 480 人、27 027 人）。曲靖市文盲率比全国高 3.23 个百分点（全国、全省、曲靖文盲率分别为 4.08%、6.03%、7.31%），其中一个重要原因是由于曲靖市外出人口中，有文化的人所占比重较高，而 60 岁及以上人口外出较少，主要在家居住，这部分人的文盲率较高。高学历人口的增加和人均受教育年限的提高以及文盲人口的减少，说明曲靖市全社会受教育程度明显提升，人口素质显著提高；也反映出 10 年来曲靖市普及九年制义务教育、大力发展职业教育、成人教育和高等教育以及扫除青壮年文盲等措施取得了显著成效。

（五）人口城乡结构的变动

人口的城乡结构是指城镇人口与农村人口在一个国家（或地区）总人口中所占的比重。人口的城乡结构是反映一国（或地区）城镇化水平的重要指标，是社会经济不断发展的产物。2010 年“六普”结果显示，曲靖市居住在城镇的人口为 210.78 万人，占总人口的 36%；居住在乡村的人口为 374.72 万人，占总人口的 64%。同 2000 年相比，城镇人口增加了 107.80 万人，乡村人口减少了 64.08 万人，城镇人口占总人口的比重上升了 17.16 个百分点。增幅大于全国、全省。^①

^① 2000—2010 年，全国城镇化率从 36.22% 提高到 49.68%，上升 13.46 个百分点；云南省城镇化率从 23.36% 提高到 35.2%，上升 11.84 个百分点。

（六）人口地区结构的变动

人口的地区结构是指某一地区不同地域人口间的比例构成。曲靖市的行政区划设置包括 1 区、1 市、7 县，具体为麒麟区、宣威市、陆良县、会泽县、富源县、罗平县、马龙县、师宗县、沾益县。从统计数据可以看到，2000 年以来，全市 9 个县（市、区）人口占全市总人口的比重以及人口密度等方面的格局及发展态势并没有大的改变。宣威市人口最多，达 130.289 万人，2010 年在全市总人口所占比重为 22.3%，会泽县次之，达 90.829 万人，2010 年在全市总人口所占比重为 15.5%。麒麟区第三，达 74.07 万人，2010 年在全市总人口所占比重为 12.7%。由于人口总量大而区域面积相对较小，曲靖市人口密度较高。按 2010 年常住总人口计算，曲靖市人口密度为 202.6 人/平方公里，远高于当年全省 116.6 人/平方公里的平均水平，也高于全国 142.8 人/平方公里的平均水平。

（七）人口民族结构的变动

2010 年全市常住人口中，汉族人口为 544.21 万人，占 92.9%；各少数民族人口为 41.29 万人，占 7.1%。同 2000 年第五次全国人口普查相比，汉族人口增加 38.9 万人，增长 7.7%；各少数民族人口增加 1.84 万人，增长 4.66%。全市各少数民族中，人口数居前三位的分别是彝族、回族、苗族。

与第五次全国人口普查相比，汉族和少数民族人口占全市常住人口比重变化不大，全市人口的民族构成相对稳定。受民族政策及婚育观念等因素的影响，少数民族人口增长速度略低于汉族人口。少数民族人口增长幅度低于汉族人口增长，主要是受人口迁移流动等原因的影响，流入我市人口中汉族人口比重较大，而我市流出人口中少数民族人口数量偏多。

（八）人口产业结构的变动

“六普”10% 抽样统计数据^①显示，曲靖市第一产业从业人口 337 886 人，第二产业从业人口 40 618 人，第三产业从业人口 56 061 人。根据相关年度统

^① 全国人口普查对人口就业状况的统计是按普查总户数的 10% 进行抽样统计（即普查结果汇总表中的 L 表数据），因此普查结果显示的就业人口数不代表全部就业人口数，但可以反映就业人口的行业（产业）结构、职业结构。

计数据,2000—2010年,曲靖市GDP从232.6亿元增至1005.6亿元。其中,第一产业增加值从55.8亿元增加到183.6亿元,年均增长12.65%;第二产业增加值从103.8亿元增加到526.7亿元,年均增长17.64%;第三产业增加值从73亿元增加到295.3亿元,年均增长15%。至2010年末,全市三次产业结构比重为18.2:52.4:29.4。10年间,第一产业占GDP的比重下降了5.8个百分点,第二产业占GDP的比重上升了7.8个百分点,第三产业占GDP的比重下降了2个百分点。按照国际产业转移的规律,随着工业化、城镇化进程的加快,第一产业比重将持续下降,从事第一产业的劳动力减少;第二产业比重有升有降,第三产业比重持续上升,大量劳动力将向第三产业转移。普查结果说明,目前,曲靖市仍有大量的从业人口集中在第一产业。与此同时,农村人口开始向城市人口转变,城郊农民从所从事的农业劳动,转向建房出租,或是从事商业活动。今后,随着工业化、城镇化进程的加快,第一产业的从业人口将逐步下降;第二产业从业人口有升有降;随着第三产业逐步壮大并成为曲靖市产业发展重点和经济发展中新的增长点,对劳动人口和资本将产生巨大的张力。

二、曲靖市人口结构的成因及其对经济社会发展的影响

曲靖市人口结构的形成有其客观和主观原因,以下将深入剖析曲靖市人口结构形成的主要原因,并进一步阐述其对曲靖经济社会发展的影响。

(一) 曲靖市人口结构的形成原因

1. 政策因素

计划生育是我国一项基本国策,即一对夫妇生育一个孩子,部分符合条件的对象可生育第二个孩子。计划生育政策已经执行了30多年,由于社会保障制度的不健全,多数农村居民希望生育两个甚至两个以上的孩子;由于孩子存在成长风险,部分城镇居民也希望生育两个孩子。群众的生育意愿与国家的总体战略之间存在差距。

2. 利益因素

生育行为具有两重性,它既是人类的一种自然行为,也是一种社会行为,

同时受家庭行为和社会制度的影响。政府通过经济利益诱导,能促使生育观念发生变化。但从曲靖的实践来看,虽然制定了一些奖励措施,但由于执行中重处罚轻奖励,不但起不到激励示范作用,反而挫伤了群众的自觉性。

3. 观念因素

儒家文化在中国传统社会占主导地位,对人口与计划生育产生了广泛而深远的影响。儒家文化主张“男尊女卑”,鼓励早婚早育,提倡多子多福,而曲靖文化是以汉文化为主体兼具本土文化和移民文化特征的地域文化,秉承了儒家思想的内核,在生育观念上深受儒家文化的影响,在生育观念上带有明显的功利倾向,养儿防老、养儿送终、男尊女卑、多子多福的思想基础仍广泛存在,表现出“想生、肯生”和新生儿性别选择意愿明显的特点。

4. 自然因素

曲靖市位于云贵高原中部、云南省东部,有“入滇锁钥”“云南咽喉”之称,云南的东大门以曲靖为关,沾益为蔽。由于地处于“出滇入省”的大通道上,曲靖是云南历史上开发较早的地区,人口密度大。加之地处乌蒙山区,自然环境艰苦,在自然经济时代农业经营方式粗放,劳动力参与了生产、流通、分配各个过程,表现为“人多收入多”。同时,由于本地资源匮乏,山地丘陵占土地面积的93.96%,生存压力大,促使部分曲靖人走出去到全国各地闯荡。尤其是改革开放以来,随着社会经济的快速发展,地处大通道上的曲靖得风气之先,人口跨区域流动增多。“六普”普查结果显示,曲靖市外出半年以上人口906 160人,占户籍人口比重14.44%。户籍人口与常住人口比较,2010年曲靖人口净流出419 315人。全市暂住人口达186 129人,流动人口达到523 037人,这说明,随着城乡经济活力的增强,人口的流动加快。

(二) 人口结构变动对经济社会发展的影响

曲靖市经济的发展带来了人口结构的巨大变化,同时人口结构的变化对经济、社会的发展产生了深刻的影响。

1. 人口增长带来压力

人口快速增长特别是城镇人口的快速增长给曲靖市基础设施与公共服务带来巨大压力。尽管在经济的快速发展过程中,曲靖市基础设施建设水平也不断提高,但仍然难以满足城市人口快速增长对基础设施和相应公共服务的需要,并出现了就医难、就学难等问题。

2. 流动人口大量增加给社会管理带来困难

一方面，人口流动和迁移频繁，外出打工人员增多，管理和服务难度加大。城市公共设施的规划大部分是根据常住人口的规模进行的，大量非户籍人口的存在，给曲靖市医疗、教育等配套公共设施造成了巨大的压力。另一方面，由于流动人口的大量存在，住房需求不断扩大，城市的配套设施无法及时跟上，价格低廉的城中村租住应运而生，大量的原村民均在自家的宅基地上盖起了私人住宅，大量城中村的存在，缺乏合理的规划和配套，带来了巨大的安全隐患，给曲靖市的治安管理带来了较大的压力。

3. 人口现代化进程滞后于城镇化发展

进入 21 世纪的第二个 10 年，曲靖的城镇化进入加速发展的新阶段。然而，城镇化是一个系统工程，是经济增长、政治民主、城市建设、社会变革和观念更新等诸多因素互动的过程，而人口则是城镇化进程中最基本的因素。相比之下，曲靖人口现代化建设明显滞后于城镇化发展，这是人口与发展之间形成诸多矛盾的重要原因之一。目前我们正在建设社会主义和谐社会，人的现代化只有同社会现代化同步，才能得到科学的发展。因此，在率先全面建成小康社会的进程中，要坚持以人为本，统筹兼顾，实施全面协调可持续发展战略，彻底解决人口现代化进程滞后于城镇化进程的问题。

总之，曲靖市当前人口结构对经济增长具有重要贡献，人口的快速增长和向城镇聚集，为经济发展带来巨大的动力，但性别比失调和文化素质偏低等问题可能对社会经济发展带来不利影响，特别是人口老龄化形势的不断加剧，将使曲靖市经济社会发展与经济增长方式转变面临重大挑战。

三、曲靖市人口结构变动趋势与应对措施

（一）曲靖市人口结构的变动趋势

根据中国人口与发展研究中心所进行的预测，“总体看，本世纪中叶之前的人口动态有三个转折点：第一，劳动年龄人口占总人口的比率从 2006 年开始进入稳定期，而从 2010 年起趋于下降。第二，劳动年龄人口的绝对数量从 2011 年即趋于稳定，2022 年以后则大幅度减少。第三，总人口在 2030 年前

后达到峰值，为 14.39 亿，随后绝对减少。”^① 2010 年—2012 年是中国人口变动的一个转折点。曲靖是一个迅速成长中的城市，城镇化正处于加速期，但其地处欠发达的西部地区，在人口结构变动方面将滞后于全国。

随着曲靖市经济结构的不断调整，可以预见的发展趋势是：大量人口将涌入城市，流动人口规模和流动范围持续扩大。在今后一个时期，少年儿童人口比重继续下降，老年人口比重增加较快，适龄劳动人口比重仍较高。劳动力人口的增加，使社会扶养比下降，暂时缓解了老龄化带来的压力，但随着经济的发展，流动迁移人口也将急速增加，就业压力加大。在人口产业结构方面，从长远来看，曲靖市劳动力将向第三产业转移，其中第一产业劳动力向外转移的速度将放慢，第二产业劳动力转移将呈加速趋势。在曲靖市劳动力产业部门间转移的同时，将出现大规模的职业转换，高素质人才替代低素质劳动力的进程加速，曲靖劳动力结构性短缺和结构性过剩并存局面将进一步加剧，曲靖市居民收入差异也将进一步扩大。这将迫切要求政府发展劳动力适应性培训和健全社会保障制度，对劳动力市场进行干预，以维护社会稳定。

（二）曲靖市应对人口结构变动及其影响的对策措施

1. 建立健全人口综合调控机制，控制人口数量，保证人口有序增长

人口有序发展和结构优化是社会经济发展的一个基础性、根本性的保障，必须早做准备，统筹运作。特别是曲靖市面临着城市布局和产业结构的重大调整，人口的有序迁移和流动成为实现这一历史性转变的基础和保证，必须从实际出发，本着以人为本、保障人口安全、优化人口结构和科学可行的原则，建立人口发展的综合调控机制，实现人口与经济、社会的协调发展，确保人口有序增长。引导人口的有序迁移和流动，在转变经济发展方式，推进城镇化建设的进程中重新调整人口分布的数量、流向以及生产、消费方式对资源、环境的影响，制定全面提高曲靖市及重点区域人口素质和劳动力素质、优化人力资源配置、提高人民生活质量的综合配套政策和措施，为落实科学发展观、实现经济社会又好又快发展提供人口保障。

^① 蔡昉：《我国人口总量增长与人口结构变化的趋势》，《中国经贸导刊》2004 年第 13 期。

2. 建立、完善与老年型人口类型相适应的社会保障体系，积极应对人口老龄化

如前所述，在 21 世纪的上半叶，曲靖市老龄人口数量将呈现持续增长之势，老龄化形势十分严峻。今后 10 年到 20 年是应对老龄化加速到来的关键期，在集中力量加快经济发展的同时，要加快建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，积极发展和完善城乡一体的社会保障体系。建立起“安全网”和“稳定器”。推进、完善社会供养，继续提倡家庭子女供养和社区供养，适当组织老年再就业自养，建立起互相补充，自养与他养融于一体的养老保障体系，保障老年人口的基本权益。

3. 引导人口有序迁移和合理分布，促进区域协调发展

坚持市场导向和政策引导相结合，科学制定区域人口发展战略，促进曲靖在滇中城市经济圈中的快速健康发展。把人口有序流动和合理分布作为统筹城乡、区域发展的重大战略问题，统筹人口分布与生产力布局，打破条块分割，形成以工促农、以城带乡的长效机制；建立城乡统一的劳动力市场，完善就业服务，建立并完善农村劳动力转移就业登记制度，实行动态跟踪管理服务，将有转移就业愿望的农村劳动力纳入城乡统一的就业管理和服务体系，基本实现城乡劳动者平等就业；加大财政转移支付力度，改善农村人居环境和生活质量，实现人口要素在城乡、区域间的有效配置；完善高层次人才引进政策，健全人才流动机制，吸纳一大批高层次人才来曲靖创业发展。

4. 消除制度壁垒，促进人口流动

推进户籍制度改革，全面消除城乡户籍差别和“农业户口”，实现户口性质、管理与公民待遇城乡一体化。我国现行的户籍制度是计划经济的产物，制定的初衷是限制农村人口流入非农产业和城市。改革开放以来，国家逐步放宽了对农民进城就业和居住的限制。很多农民虽已进城务工，但其农民身份没有变，没有在城市获得合法的市民资格和平等的待遇，既制约了城镇化的健康发展，也造成了很多社会问题。推进户籍制度改革重点要把握两点：第一是放宽落户条件，实行以具有稳定就业和住所为基本条件的户口迁移准入制度，切实让那些就业比较稳定、有固定住所的农民工与所在城市职工享受同等的政治经济权益。县城和县城以下应率先放开农民工落户条件。第二是要进一步剥离附着在户口上的不公平的福利制度，促进住房、医疗、子女教育、社会保障等基本公共服务均等化。