

闪光的金盾

沈阳公安五十年回顾



上
篇

沈阳市公安局

沈阳革命斗争史概述

一、沈阳历史变迁

沈阳位于中国东北，辽宁省会所在地，居东北三省之中心，物产丰富，交通发达，乃历代兵家必争之地。

沈阳是一座历史悠久的古城。早自战国时，沈阳是燕国属地。秦汉时称侯城；辽金时称沈洲。元初重建城廓，改称沈阳路。因地处沈水（浑河）之北而得名。沈阳之称乃始于此。清天命十年（1657），努尔哈赤迁都于此，后改为盛京。清军入关定都北京后，设奉天府。

十九世纪末，随着帝国主义势力的入侵，使沈阳古城发生了变化。光绪二十四年（1898）沙俄在东北修筑东清铁路，在沈阳建火车站，占据大片“铁路用地”；1905年，日俄战争后，日本根据“朴茨茅斯条约”，夺取帝俄在东北南部的特权。1906年，日本在沈阳成立“南满铁道株式会社”，将原铁路用地改为“满铁附属地”（南站至和平大街之间），设警察、驻宪兵，任意开设银行、商店、工厂，进行政治、经济侵略。同年，腐朽的满清政府依据中日、中美《通商行船续约》，在古城与“满铁附属地”之间的三经路一带开辟“商埠地”。英、美、德等国接踵而来，设厂开店，进行不平等贸易，给沈阳人民带来极大的灾难。

辛亥革命推翻腐败的清王朝后，奉系军阀取而代之，沈阳变成了军阀统治的首府。民国十七年（1928）“东北易帜”，翌年

改奉天省为辽宁省，改奉天市为沈阳市。

1931年9月18日，日本帝国主义发动了“九·一八”事变，武装侵占了沈阳，沈阳市又被改为奉天市。

1945年抗日战争胜利后，中国共产党领导的八路军解放了沈阳，奉天市又恢复为沈阳市。

沈阳历史上最早的警察机构，始于清光绪二十七年（1901）清政府设立的奉天保甲局；宣统二年（1910）改为奉天省城警务局。

清王朝被推翻后，民国二年（1913）奉系军阀改奉天省城警务局为奉天省城警察厅。民国十八年（1929），随奉天省改为辽宁省的同时，成立辽宁省会公安局。

军阀统治时期，与日本帝国主义狼狈为奸，极力摧残革命进步势力，大搞“反赤”行动，杀害共产党人和革命志士。

二、日本侵略者对沈阳人民的残酷统治

1931年“九·一八”事变后，日本侵略者为了镇压中国人民的反抗，实行了血腥的法西斯统治。在奉天（沈阳）设有日本宪兵队、陆军特务机关、伪奉天地方保安局、伪奉天市警察厅等等镇压中国人民的法西斯统治机构。颁布了大量的统治、镇压、屠杀中国人民的法西斯法令。诸如《治安警察法》、《暂行保甲法》、《暂行惩治叛徒法》等等，推行其血腥镇压。对居民施行“连坐”，发动“排共运动”，疯狂镇压中国共产党及进步爱国志士地下抗日活动。特别是在1941年12月8日，日本发动太平洋战争后，日军战局每况愈下，其统治镇压中国人民的手段，

就愈疯狂、愈凶残、愈法西斯化。自1942年始，日伪政府连续发布了《治安维持法》、《保安矫正法》、《思想矫正法》以及《保安矫正护送规则》等等名目繁多的法令。根据这些法令，1944年日伪政府在奉天到处设置“奉天思想矫正院”、“奉天保护监察所”，用以关押“反满抗日思想犯”。同年6月，又公布了《时局特别刑法》，加强镇压50余种罪名的所谓思想犯、国事犯、嫌疑犯、经济犯等等。凡中国人民群众稍露不满情绪，或认为可疑，即实行“预防拘禁”、“保护监察”，对中国人民施行残暴统治。但也看到日伪统治者的回光返照，对中国人民的无限恐惧。

三、共产党领导沈阳人民进行艰苦卓绝的斗争

纵观沈阳的历史，从满清末年到军阀统治直至日本侵略者投降这四十年，沈阳人民一直同封建势力、反动军阀、帝国主义进行着不调和地斗争。特别是1921年中国共产党成立后，沈阳人民在中国共产党的领导下，与反动军阀、日本帝国主义展开了不屈不挠、前仆后继的英勇顽强的斗争。早在1924年，在南满医科大学、满洲银行就出现了马列主义研究小组，传播马克思主义。不久，共产党员韩乐然受中央派遣，以教员身份来奉天（沈阳）进行革命活动。1925年夏，中共北方区和团中央分别派任国祯、吴晓天、陶新畲等人来奉天领导声援“五卅”运动的斗争，发展党团员，组建党团组织。同年9月，中共奉天党支部成立，任国祯任书记。相继共青团奉天特支成

立，吴晓天任书记，肩负起领导奉天人民进行反帝反封建革命斗争的历史重任。1927年10月，在哈尔滨召开中国共产党东北地区第一次党员代表大会，在奉天建立了中共满洲省临时委员会。1928年12月，中共满洲省委遭到破坏，省委书记陈为人被捕。1929年6月，中央派刘少奇担任满洲省委书记，加强东北地区党的领导，开创了满洲工作的新局面。1930年春，刘少奇调回中央。嗣后的历届省委均遭破坏，李子芬、陈潭秋等人先后被捕。1930年8月，中共奉天市委成立，先后由杨易辰、刘锡五、张洛书、赵毅敏任书记。

1931年，日本帝国主义悍然发动了“九·一八”事变，蒋介石命令东北军“绝对不抵抗”，把东北大好河山拱手让给了日本侵略者，使3千万东北同胞陷入水深火热之中。

在这中华民族危亡的紧急关头，中共满洲省委立即发表宣言、决议，揭露日本帝国主义的侵略阴谋，谴责蒋介石国民党政府的不抵抗政策，号召工农大众、青年知识分子罢工、罢课、罢市，反对日本侵略，驱逐日本帝国主义。

1931年11月，满洲省委遭到破坏后，中央派罗登贤为书记，省委机关迁哈尔滨，撤消奉天市委，成立奉天特委，先后由陈德森、彭光明、杨易辰、张有才任书记。

由于日伪的残酷镇压和叛徒的出卖，奉天党组织屡屡遭到破坏，到1936年几乎破坏殆尽。

但是，中国共产党人并没有被日寇的血腥镇压所吓倒。1937年从日本留学归来的共产党员张为先、丁宜接受了中共中央调查局北方局关于调查日伪军事、政治、经济、文化等方面情况的特殊任务。同时组织了党的外围“党社”，以加强搜集敌伪情报工作。1940年春，留日学生侯洛、田琛、丁非、高亮、

高远、夏航等先后回到东北，在党的领导下组成“东北青年救亡会”，利用各自的职业条件，不断为党提供敌伪各方面的重要情报。1943年，晋察冀社会部派李振远、周梅影来到奉天，组成党支部，李振远为书记，分批发展党员70多人。同年，经组织决定，“觉社”与“东北青年救亡会”合并，成立“晋察冀东北救亡总会”，使敌情调研工作进入新的发展阶段。“八·一五”光复后，他们在配合苏军进城、人民政府接收、建立人民公安机关等方面都做了大量工作。东北局社会部成立后，这支优秀的情报队伍，统归东北局社会部，由社会部部长汪金祥、第二部长邹大鹏直接领导。在东北三年自卫战争中，无论是情报工作、策反工作，抑或锄奸保卫工作，都做出了突出的贡献。

四、共产党与国民党争夺沈阳的斗争

1945年8月，苏联对日宣战，向盘踞在中国东北的日本关东军展开进攻。在这有利的形势下，8月9日，中共中央主席毛泽东发表《对日寇的最后一战》的重要文告，号召全国军民举行全国规模的反攻。延安总部连续发布命令，要晋察冀军区部队由察哈尔、热河向北行动；驻冀热辽的部队向辽宁、吉林挺进，以配合苏联红军作战，并接受日满敌伪军投降。

正当全国军民大举进攻，迫使日伪投降之际，蒋介石于8月11日连续发布命令，要各地日伪军“负责维持地方治安”；要中国共产党领导的八路军“就地驻防待命”；要国民党军队“加紧作战，积极挺进”。

就在这时，8月14日，苏联政府与国民党政府签订了一

项《中苏友好同盟条约》(以下简称《中苏条约》)。

8月15日,日本政府正式宣布无条件投降;伪满洲国解体。8月19日,苏军空降分队在奉天飞机场降落;随后,苏军先遣支队、近卫坦克第六集团军的部队和兵团相继进入奉天。8月21日,成立了苏军卫戍司令部,司令员卡夫东少将宣布对奉天市实行军事管制。东北抗日联军和中共奉天地下党配合苏军司令部,接管了电信、电业、自来水、煤气等要害部门以及日伪军、政、警、宪机关。

当时,伪奉天市警察机关的日本警官已全部逃散。为控制伪警察机构维护社会治安秩序,苏军分别向伪奉天警察厅及其各区警察署派驻一个宪兵排。

抗战胜利了,东北光复了,沦陷14年的沈阳人民终于回到了祖国的怀抱。人们欣喜若狂,期待着重整家园,发展生产,过上自由、民主、幸福的新生活。然而,事与愿违,接踵而来的却是动乱、内战的危机。当时奉天的形势十分复杂混乱,各种反动组织纷纷冒出头来。

首先冒出来的是,“奉天市地方治安维持会”。一向为虎作伥、鱼肉百姓的伪满汉奸、走狗,借助蒋介石要日伪军负责维持地方治安”的机会,纠集地方遗老、社会名流,打着国民党的旗号,成立了“奉天市地方治安维持会”。原伪奉天市市长王贤讳摇身一变,当上了维持会会长。伪奉天市警察厅厅长赵仲达当上了“辽宁省会公安局”局长。伪警察警备队和伪军15000余人,换上了国民党军队的帽徽,变成了维持会的警备部队,仍持刀挂枪为国民党党部及汉奸维持会站岗放哨,继续骑在人民头上作威作福,欺压百姓,等待国民党接收。

其次是国民党党、团、特组织。伪满时期的地下国民党辽

宁省党部书记长李光忱，公开挂出了牌子。以张伟光为首组建了“辽宁省党部调统室(代号136)”的中统组织。地下国民党、东北党务专员办事处特派员罗大愚，也成立一个与李光忱对立的“国民党辽宁省党部”(李、罗分属国特CC系与政学系)。地下国民党、沈阳市党部书记长张宝慈也挂出了市党部的牌子。以伪警官齐觉生为首，组成行动特务组织“铁血锄奸团”。伪军官王书麟自任三民主义青年团沈阳本部书记，并纠集部分伪军组成武装行动队，专事暗杀活动。

其三是地下建军。为配合蒋介石夺取东北，李光忱、罗大愚以及西安战干团分子王丹、原吉林救国军叛徒孔宪荣等，积极网罗日伪残余，建立先遣军、光复军、反共救国军等地下军，妄图用武力夺取沈阳。他们狂喊：“把共产党赶出东北去!”、“迎接中央军!”等反动口号，疯狂地进行反革命破坏活动。其主要手段是，造谣、污蔑、暗杀和暴乱，目的在于夺取政权，以策应蒋介石夺取东北，反动气焰甚嚣尘上。

争取东北是中国共产党第七次代表大会提出的任务，因为东北的战略地位极为重要。奉天(沈阳)既是东北最大工业城市，又是通往关内的交通咽喉，乃国共两党争夺东北的首要目标。因此，冀热辽军区司令员李运昌接到延安总部命令后立即行动。

1945年9月6日，李运昌所部第十六军分区部队约4000人，由司令员曾克林、副政委唐凯率领，在配合苏联红军攻克山海关，占领兴城，解放锦州之后，长驱直入，迅速抵达奉天。9月8日，在苏军的支持下，十六军分区部队成立了卫戍司令部、政治部。曾克林任司令、唐凯任政委、张化东任副司令、汤从列任政治部主任，并发布了安民告示。9月16日，冀热辽军

区司令李运昌率领前方指挥部和第二梯队 5000 人及大批地方干部相继抵达奉天。苏军司令部十分友好，派 300 红军到车站列队欢迎。

冀热辽军区部队进入奉天后，立即与东北抗日联军党委会沈阳地区委员会负责人冯仲云（化名张大川，公开身份为苏军中国事务联络部长）取得联系，并通过电台向全东北人民报导了冀热辽部队到达奉天的消息，大大鼓舞了全东北人民。这时，晋察冀、山东派到东北的和原在东北潜伏的地下工作人员纷纷前来接关系，提供了大量重要情报。对接管城市、建立民主政权、收集资财、肃清敌伪残余势力，都有很大帮助。为加强情报工作，以李平心为首组成情报组，派史铁生、夏经典以苏军卫戍司令部特派员身份，打入辽宁省会公安局，以便掌握伪警内部情况、社会动态，为接管伪警察局做好准备工作。

1945 年 9 月中旬，中共中央根据国内外形势和东北具体情况，提出了“向北发展，向南防御”的战略方针。因此，中共中央决定成立东北局，抽调四分之一以上的正式和候补中央委员，率两万名干部和 10 万大军挺进东北，与东北的抗日力量会合，以消灭日伪军残余，建立各级地方民主政府。9 月 19 日，以彭真为书记的中共中央东北局在奉天成立，并立即召开了东北局第一次扩大会议。会议由彭真、陈云主持，针对东北的形势以及国民党妄图抢占东北的严峻局势，决定：立即收缴敌伪武器、加紧肃清土匪、严厉镇压汉奸敌特分子；安定社会秩序、迅速恢复生产；发动群众，扩大人民武装，准备回击国民党发动内战；在接管的城市中摧毁伪政权，建立各级民主政府；在农村组织群众开展反奸反霸、减租减息斗争；大力宣传党的方针政策，肃清国民党的影响。为确保斗争任务的完成，

东北局设社会部，负责锄奸保卫工作。为了贯彻执行东北局制定的战略方针，稳定局面，有效地开展工作，彭真与苏军研究同意，于10月10日成立沈阳市民主联合政府，并将奉天市改称沈阳市，任命无党派进步人士白希清为市长、焦若愚为副市长。同时，东北局决定，以苏军城防司令部名义任命原中共晋察冀东北工作委员会书记赵濯华，以东北军旧军人身份出任沈阳市公安局局长、中共挺进东北先遣总队委员会组织委员，沈阳卫戍司令部副司令张化东为副局长。

11月4日，在汪金祥、叶长庚率领的延安干部大队到达沈阳，大部分干部分配到锄奸保卫部门。这批干部大多数原来就是做保卫工作的，有较长的革命经历和丰富的斗争经验。加上冀热辽军区带来的干部和地下工作人员，初步配齐了各科室以及各区局的领导干部。公安局组织机构和警察职称，暂时基本沿用伪警察厅的旧称。督察官室督察长田民、督察官田丰；秘书室主任李特、秘书张紧；总务科科长张克成；司法科科长史铁生；警备科科长夏经典；行政科科长张斌文；外事科科长石富源（留用人员）。汪金祥为东北局社会部部长，兼任沈阳市锄奸委员会主任。为了掌握公安局情况，汪金祥以公安局秘书长名义坐镇公安局，与卓雄共同协助赵濯华抓沈阳市的锄奸保卫工作。具体分工是：汪金祥、卓雄、赵濯华为一个小组，负责侦查、抓人、审讯、监狱、拘留所等工作；由张化东负责全市的治安、保卫和机关的安全、守卫等工作。并以延安来的干部为基础，成立调查科，科长王镗、副科长王屏（不日调走）、工作人员王初、汪吉等。

各区公安局长是：沈阳区公安局长代昊、副局长杨奎斌；大东区公安局长丁贤、副局长李唯；北关区公安局长王丹波、

副局长李笃生；大西区公安局长耿中孚；小西区公安局长李正南、副局长边登甲；北市区公安局长杨家泰；皇姑区公安局长汪烈、副局长金鑫；南市区公安局长王斗、副局长赵超；和平区公安局长程强、副局长崔荣山（撤退时掉队）；铁西区公安局长杜西书、副局长刘先；北陵区公安局长郑子兴；沙岭区公安局长金铎；财洛堡区公安局长张广信；蒲河区公安局长吕正家；祝家屯区公安局长王建国；柳匠屯区公安局长纪纲、副局长田省；苏家屯区公安局长丛树山。

打碎旧警察机器，彻底改变其成分，是人民公安机关坚定不移的方针。市公安局接管的日伪警察 3000 余人。但是，由于接管干部不足，地区情况不熟，工作困难较大；加之苏军当局也不同意解散伪警察，需要他们维护社会秩序和指挥交通。因此，不得不采取过渡性的留用政策，对原奉天市警察厅 3069 名伪警察宣布留用，令其在原岗位上听从指挥，尽职尽责。但那些重要部门，如政治侦查、逮捕审讯等工作，则由接收干部或新参加的工作人员充任。

据统计，当时全市人口 188 万人。工厂 1419 家，占全东北工厂总数的 13.7%。工人 104556 人，占全东北工人总数的 23%。由于日本侵略者残酷统治，特别是在日本投降时，又对奉天工业进行了严重的破坏，因而，工厂大部倒闭，工人失业，一座大工业城市变成了饥饿城。加之日伪特务、国民党特务以及各种反动势力互相勾结起来进行捣乱破坏，闹得民不聊生，广大人民群众的生命财产安全受到严重威胁。沈阳市公安局成立虽然时间很短，却为维护城市治安，建立革命秩序，镇压反动势力，保卫新生政权做出了积极贡献。

蒋介石深知东北的战略地位，为了抢占东北，一面通过外

交途径与苏联交涉接收东北；一面在美国援助下，从陆海空三路向东北大举进兵。

鉴于东北的严峻斗争形势和苏军执意履行与国民党签订的条约，中共中央于11月20日向东北局发出指示，要在东北的部队让开大城市，迅速在东满、北满、西满建立巩固的基础。

11月21日，苏军决定把沈阳移交给国民党政府，正式通知中共中央东北局，限3日内全部撤出沈阳。东北局立即召开会议，根据当时形势，决定撤出沈阳。11月24日，沈阳市公安局的干部，随同党、政、军机关撤离沈阳后，根据党中央《建设巩固的东北根据地》的指示，在东北局社会部领导下，一部分人到后方去，在新的战斗岗位上，进行了艰苦卓绝的、不屈不挠的战斗，继续给国民党以有力打击；一部分人留在沈阳，继续进行地下情报工作，直至迎来了沈阳解放。

目 录

沈阳革命斗争史概述·····	(1)
第一章 摧毁旧警察机构 创建人民公安机关·····	(1)
第一节 进军沈阳的准备工作·····	(1)
第二节 各路公安大军齐集沈阳·····	(5)
第三节 沈阳特别市公安局正式成立·····	(8)
第四节 接管国民党沈阳市警察局·····	(12)
第五节 创建人民公安机关·····	(18)
第二章 锄奸肃特斗争旗开得胜·····	(22)
第一节 集中力量大搜捕·····	(22)
第二节 对美蒋特务的处置·····	(40)
第三节 继续打击行动性特务和中统特务·····	(43)
第四节 开展反动党团特登记工作·····	(52)
第五节 取缔反动封建会道门·····	(61)
第三章 开展宗教肃反斗争·····	(69)
第一节 沈阳的宗教概况·····	(70)
第二节 基督教和天主教的组织情况·····	(70)
第三节 进行长期侦查·····	(71)
第四节 驱逐费声远及其党羽出境·····	(77)
第五节 取缔反动组织“圣母军”·····	(79)
第六节 几点体会·····	(83)

第四章 城市治安工作	(85)
第一节 打击盗匪 稳定城市秩序	(85)
第二节 收容散兵游勇 收集武器弹药	(90)
第五章 公安行政管理工作	(95)
第一节 交通管理工作	(96)
第二节 消防管理工作.....	(101)
第三节 建立户籍管理制度.....	(105)
第四节 对特种行业的管理.....	(109)
第五节 建立人民的外侨管理制度.....	(116)
第六章 肃反斗争中的侦查工作建设.....	(126)
第一节 思想建设.....	(127)
第二节 组织建设.....	(130)
第三节 业务建设.....	(133)
第七章 抗美援朝期间的几项工作.....	(140)
第一节 反谣斗争.....	(141)
第二节 消灭暗藏的敌人.....	(144)
第三节 搞好防空工作.....	(148)
第八章 镇压反革命运动.....	(151)
第一节 建立坚强的镇反领导班子.....	(152)
第二节 肃清一切反革命分子.....	(153)
第三节 大张旗鼓地进行镇反宣传教育.....	(155)
第四节 坚决镇压反革命首恶分子.....	(157)
第五节 贯彻镇压与宽大相结合的政策.....	(161)
第六节 镇压农村反革命 改造村政权.....	(167)
第七节 清理“中层”“内层”.....	(172)
第八节 建立治安保卫委员会.....	(174)

第九节	镇反运动取得重大胜利·····	(177)
第九章	改造旧城市几项运动·····	(180)
第一节	禁烟禁毒运动·····	(180)
第二节	取缔娼妓·····	(194)
第三节	收容游民乞丐·····	(202)
第十章	建立机关学校保卫工作·····	(207)
第一节	解放初期机关 学校概况·····	(207)
第二节	设置机关保卫科·····	(208)
第三节	成立文化保卫处·····	(209)
第四节	领导关系和分工·····	(211)
第五节	文保侦查工作·····	(212)
第六节	警卫工作·····	(214)
第七节	警戒护送保卫毛主席·····	(216)
第十一章	经济保卫工作建设与发展·····	(220)
第一节	建立经济保卫机构·····	(222)
第二节	建立厂矿企业保卫组织·····	(223)
第三节	建立群众性经济保卫组织·····	(226)
第四节	公开与秘密相结合保卫经济建设·····	(228)
第十二章	队伍建设与“三反”斗争·····	(231)
第一节	加强队伍建设 时时注意防腐·····	(232)
第二节	深刻认识到资产阶级腐蚀的严重性·····	(237)
第三节	深入发动群众 开展“三反”斗争·····	(239)
第四节	严肃处理一批贪污分子·····	(242)
第五节	“三反”斗争大大加强了公安队伍建设·····	(244)

第一章 摧毁旧警察机构 创建人民公安机关

辽沈战役，是解放战争时期战略决战的第一个战役，前后历时 52 天，歼敌 47.2 万人，贏来了东北全境的解放。从而使备受日本帝国主义铁蹄践踏，又遭国民党残酷统治的沈城人民重见天日。东北最大的工业城市终于又回到了人民的怀抱。

为了迅速恢复沈阳革命秩序，建立起一个人民的新城市，沈阳解放后，在中共中央东北局、沈阳特别市军事管制委员会（以下简称军管会）领导下，立即建立起人民公安机关，彻底摧毁了旧警察机构，并迅速、顺利地完成了各项接收任务，确保了沈阳社会治安秩序的稳定。

第一节 进军沈阳的准备工作

随着东北战局的胜利发展，1948 年 2 月，中共中央东北局社会部（以下简称东社部），召开了第二次东北全区锄奸保卫工作会议。会议本着“一切为了前线胜利”的指导思想，要求全面调动公开力量和秘密力量，在大力加强以铁路沿线城市为重点的公安保卫工作的同时，把派遣工作进一步伸向敌区。并强调在过去派遣的基础上，加强向长春、锦州，特别是沈阳的情报派遣，以便及时掌握敌方的军事行动，配合辽沈战役的胜利进行。根据这次会议精神，1948 年 4 月，东社部决定在距离沈阳较近的前沿开原，建立了一个情报交通站。为集中力量开展工作，并将原清原情报站撤销，移到开原，由陈钟负责指挥，程光烈、高宇民在前沿负责具体掌握和联络。

与此同时，东北局决定撤销辽东(南满)分局。4月13日东北军区决定撤销辽东军区，所辖地区改为安东军区、辽南军区。分局社会部干部均暂时安置在安东、辽南地区工作，准备沈阳解放时随时抽调接收沈阳。如原辽东分局社会部情报处处长何侠，被任命为安东省委委员、社会部部长、安东省公安处处长。同时接受东社部第二部长邹大鹏(负责情报工作)指示，继续负责南满的情报派遣工作。原社会部二处干部宋光任安东市公安局局长、崔次丰任鞍山市公安局局长、刘铮任辽阳市公安局局长。

随着机构变动，原辽东军区联络处辽南分处(营口情报站)与辽南军区政治部联络处合并，由处长刘甄森、副处长陈文斌(即丁文彬)、石迪、高远负责。

根据东社部第二次东北全区锄奸保卫工作会议精神，南满的反奸公安工作，是在以城市、铁路沿线、工矿、海港，并准备迎接沈阳解放为重点的方针下进行的。

为了进一步打击敌特活动，更好地保卫解放区的建设，东北局于1948年6月22日发出了《对当前锄奸工作的指示》，并于7月31日、8月21日先后做出了《关于统一与加强铁路锄奸护路工作的决定》，全面分析了敌特活动的形势，提出了防止敌特破坏，保护后方生产建设，消灭特务土匪武装的要求。针对敌特活动的特点，锄奸斗争以铁路沿线城市和敌对双方边沿地区为重点，全力摧毁潜伏的特务组织，严厉打击了特务的武装破坏活动，取得了一定成就，即：

- 1 各地党委普遍加强了对公安工作的领导，并依靠群众，进行了周密的侦察工作；

- 2 摧毁了国民党残余和重建的地下党部；