

XIANJI TONGZHAN GONGZUO

DIAOCHA YANTAO

CAILIAO HUIBIAN

县级统战工作 调查研讨材料汇编



中共甘肃省委统战部

县级统战工作 调查研讨材料汇编

(内部资料)

中共甘肃省委统战部
一九九六年十一月

编 者 的 话

今年年初，根据省委领导关于今年统战工作“抓基层、抓基础”的指示，省委统战部把县级统战工作调查列为今年调查研究的重点课题，组织了专题调查组，赴兰州市、白银市、定西地区、临夏和甘南两个自治州的部分县（市、区），就如何进一步做好县、市、区基层统战工作这一问题，深入进行了调查。五月份部里专门举办了地县统战部长研讨班，对基层统战工作的有关问题进行了探讨。在调查和研讨的基础上，调查组起草了题为《新时期县级统战工作特征、现状和任务探析》的调研报告，并形成了《关于进一步改进和加强县市区统战工作的意见》，省委办公厅以〔1996〕117号文件转发了这一《意见》。同时，部里又应基层同志的要求，组织力量汇编了《新时期党委统战部门的主要职责与工作程序、方法（有关规定、指示摘录）》，下发后，深受基层同志的欢迎。一些兄弟省（市、区）统战部得知后也来函索要。为了完整反映、保存省委统战部今年“抓基层、抓基础”调研研讨的成果，为基层统战部门的同志工作学习提供方便，根据省委常委、统战部长牟本理同志的指示，我们编印了这本《县级统战工作调研研讨材料汇编》。《汇编》共收录了有关文件、领导讲话、调查报告、研讨班发言材料18篇。

这本小册子的编辑工作由省委统战部副部长李如汇主

持，统战部政研室副主任赵少智、办公室苟天宏具体编辑。由于我们经验不足，加之时间要求紧，疏漏和错误在所难免，欢迎读者批评指正。

编 者

一九九六年十一月十一日

目 录

中共甘肃省委办公厅转发省委统战部 关于进一步改进和加强县市区统战工作意见 的通知.....	(1)
在全省地县统战部长研讨班结束时的讲话..... 杨振杰	(10)
在全省地县统战部长研讨班结束时的讲话..... 牟本理	(17)
关于印发《新时期党委统战部门的主要职责与工作 程序、方法（有关规定、指示摘录）》的通知 中共甘肃省委统战部	(33)
新时期县级统战工作特征、现状和任务探析 ——对我省县、市、区统战工作的调查 甘肃省委统战部专题调查组	(57)
自加压力 负重奋进 积极主动地搞好新形势下 的统战工作..... 岷县县委统战部	(75)
做好基层统战工作的初步探索..... 北道区委统战部	(85)
加强统战宣传 提高统战意识 为促进和发展社会 主义民主政治和经济建设服务..... 永登县委统战部	(93)
抓好宗教工作 维护社会稳定..... 临夏县委统战部	(97)
紧紧围绕发展和稳定 认真扎实开展统战工作 碌曲县委统战部	(103)
做好工商联工作是统战部的重要职责 成县县委统战部	(107)

县级统战部在新时期如何做好工作

- 庆阳县委统战部 (111)
- 加强自身建设 奋力开拓进取 永昌县委统战部 (115)
- 增强统战部的协调功能 促进各项任务的落实
..... 玉门市委统战部 (120)
- 发挥参谋助手作用 做好民主党派工作
..... 白银区委统战部 (123)
- 突出重点 突破难点 认真做好我县天主教工作
..... 山丹县委统战部 (128)
- 突出特色 抓主抓重 全方位推进对台工作
..... 泾川县委统战部 (134)
- 做好民族宗教工作 维护稳定 是民族地区统战
部门的中心任务 天祝县委统战部 (140)

中共甘肃省委办公厅转发 省委统战部关于进一步改进和 加强县市区统战工作意见的通知

(省委办发〔1996〕117号)

各地、市、自治州委，省委各部委，省直各部门党委、党组：

现将省委统战部《关于进一步改进和加强县市区统战工作的意见》转发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共甘肃省委办公厅

一九九六年九月二日

中共甘肃省委统战部 关于进一步改进和加强县市区 统战工作的意见

(1996年8月20日)

县、市、区统战工作是党的统一战线工作的组成部分之一，在全省统战工作中占有重要的基础地位。近年来，我省各县、市、区统战部门在各级党委和政府的领导下，认真贯彻党在新时期的各项统战方针政策，广泛联系和团结基层各族各界人士，为维护稳定和促进发展做出了积极贡献。但是，随着形势和任务的发展，对基层统战工作提出了更高的要求。为了改进和加强县、市、区的统战工作，现提出如下意见。

一、充分认识新形势下县市区统战工作的重要地位和作用

我省是多民族省份，拥有220万少数民族及众多信教群众，民族宗教工作历来是统战工作的重点，关系全省稳定和发展的大局。而民族宗教方面的许多工作要依靠县、市、区基层统战部门去做，如果我们忽视基层，整个民族宗教工作就有可能失去牢固基础。同时，全省有5万多台属，5万多侨属，绝大多数分布在县、市、区基层；全省25万多名党

外知识分子中，中初级职称约占 85% 左右，多数在县、市、区基层生产和工作第一线；民主党派成员过去主要集中在大中城市和高校、厂矿、科研单位，但目前县及县以下党派成员已发展到一定规模，达到 2589 名，占总数的 25.48%。至于个体、私营经济人士，更是遍及县城和小镇。这种新形势带来的新变化，强化了县级统战工作的基础地位。如果县一级统战工作薄弱，党的统战方针政策就难以最终在基层有效地贯彻落实，就会直接影响到全省整个统战工作的顺利发展。同时，随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立，社会结构正在发生急剧变化，各种社会利益调整带来的矛盾和其他人民内部矛盾大量出现，需要县级统战部门充分发挥统一战线团结、协调的功能，及时妥善地把各种矛盾化解处理在基层。当前和今后一个时期，全省的中心工作是努力实现我省“九五”计划和 2010 年远景目标。在这一宏伟事业中，统一战线负有重要的历史使命。进一步加强和改进县、市、区统战工作，对于充分调动基层各族各界人士和广大人民群众的积极性，顺利实现我省“九五”计划和 2010 年远景目标具有极其重要的意义。因此，各级党委和各级统战部门一定要充分认识县、市、区统战工作的重要性，从思想上切实把县级统战工作真正重视起来。

对于新形势下县、市、区基层统战工作的重要地位和作用，多数领导同志认识明确，对工作十分重视。但是也有一些党政领导同志，甚至一部分统战部门的同志还缺乏足够的认识，认为统战工作“上面重要下面不重要”，或者平时不大重视抓统战工作，遇到问题和麻烦时才去做点应急性的工作。这些想法和做法必须认真加以克服和解决。要继续大力

开展党的统战理论政策的宣传教育，尤其要解决好主要负责同志的思想认识问题。各县、市、区的党政领导应从政治高度加深对统战工作重要地位和作用的认识，把统战工作当做大事来抓；各级统战部门尤其是县级统战部门的同志要进一步增强使命感、责任感和光荣感，振作精神，开拓进取，努力把县、市、区统战工作推向前进。

二、进一步明确县市区统战工作的目标和任务

县、市、区委统战部是党委主管统战工作的职能部门。其主要任务和目标是，按照党委的总体部署和上级统战部门的安排，总揽统战工作的全局，协调统战工作关系，做好各个领域的统战工作，把党的各项统战方针政策具体地、有效地落实到基层，从而最大限度地团结基层各族各界党外人士和广大人民群众，充分调动他们的积极性，为维护本地和全省社会政治稳定，促进经济发展和社会进步，顺利实现“九五”计划和 2010 年远景目标发挥重要作用。

县、市、区统战部今后一个时期的主要工作是：

（一）采取切实有效措施，抓好对基层干部和广大群众党的统战方针政策的宣传和教育，增强统战观念，提高贯彻执行党的统战方针政策的自觉性。

（二）按照党委和上级统战部门的部署，加强对本县（市、区）统战工作的协调指导，确保各项统战工作任务的完成。

（三）及时了解和掌握社会各方面的思想动向，加强对各界有影响、有代表性人物的经常性联系和思想工作，做好协调关系、化解矛盾的工作，全力维护社会的安定团结。

(四) 进一步抓好经济领域的统战工作、海外统战工作和非党知识分子工作，推动“光彩事业”，多渠道、多途径地开展为经济建设服务的活动。

(五) 帮助民主党派加强基层组织的建设，做好党外人士政治安排、实职安排工作，重视发挥他们在基层民主政治建设和地方经济建设中的作用。

(六) 抓好乡镇、学校和企事业等基层单位的统战工作，建立联系网络，加强具体指导，使基层统战工作逐步走向制度化、经常化。

三、努力提高县级统战工作的水平

在新的形势下，县级统战工作面临着许多新情况、新问题和矛盾，应不断改进工作方式、方法，不断提高工作水平，做好各项统战工作。根据全省县级统战工作中存在的突出问题，借鉴一些县、市、区委统战部好的做法和经验，应主要从以下三个方面着手，努力提高工作水平。

(一) 正确处理好几个主要工作关系。一是统战工作与中心工作的关系。对县级党委和政府的各项中心工作和经常性工作，统战部门同其他部门一样，应当毫无例外地积极参与。但是统战工作为中心工作服务，主要应当通过发挥自身的职能和作用。党委和政府在工作安排时应充分考虑统战部门工作的特殊性，保证统战部门的干部把主要精力投入统战工作。统战部门要牢固树立为经济建设和中心工作服务的思想，注意把统战工作与中心工作紧密地、有机地结合起来。二是一般工作和重点工作的关系。县级统战部门要善于把有限的精力投入到重点工作中，兼顾带动一般性工作的开

展。在工作过程中还应注重抓重点工作的重点部位和关键环节，使统战工作不断取得突破性进展。三是工作任务、要求与工作条件、环境的关系。目前我省县级统战部门普遍存在工作条件、环境与任务要求不相适应的问题。总结我省岷县、永昌县等统战部门的成功做法，可从三个方面去努力，逐步理顺这一工作关系。第一，统战部门要紧紧围绕当地改革开放和经济发展，谋大事、办实事、做贡献，以工作实绩赢得党委、政府的重视和支持。第二，要适应统战工作社会化的趋势，动员各部门、各单位和社会有关方面的力量共同做好统战工作。第三，统战部要支持工商联和本系统民间性的社团组织，按章程规定积极兴办实体，开辟创收渠道，弥补经费不足。四是统战部与统战系统有关单位的关系。统战部要按照地方党委的要求，充分发挥统战方针、政策归口管理的职能，总揽统战工作的全局，积极主动地同有关单位沟通协商，密切合作，调动各方面的力量，有效地发挥统战系统的总体功能，使统一战线工作各部门之间逐步形成统一、高效的新的运行机制。

（二）切实加强统战部门的自身建设。要进一步加强对统战干部的培训和培养，通过举办培训班、研讨班、读书班等，组织他们认真学习建设有中国特色的社会主义理论，学习党在新时期的统战理论和方针政策，还要重点学好江泽民同志关于讲政治和建设高素质干部队伍等一系列重要论述，进一步提高思想水平和业务能力。对县级统战干部的培训，省、地、县三级统战部要分级负责，但地一级统战部要负起主要责任，县、市、区委统战部要抓好干部日常性的学习活动，切实负起培养基层统战干部的责任。目前全省县级统战

干部年龄偏大的问题比较突出，应逐步加以解决。要挑选一批年龄较轻、事业心强、富有开拓创新精神、热爱统战工作的同志充实统战干部队伍，以适应新形势下县级统战工作任务的要求。要加强各项规章制度的建设，各县、市、区委统战部要普遍推行目标管理责任制，工作能量化的量化，不能量化的提出具体的要求，从而把县级统战工作扎扎实实地推向前进。要善于议大事、抓大事，加强调查研究，给党委当好参谋助手。要不断改进作风，密切联系各族各界党外群众，和他们广交、深交朋友，及时听取并反映他们对党和政府工作的意见、建议，热忱帮助他们解决工作生活中的困难。

（三）逐步改进统一战线的活动方式和工作方式。在社会主义市场经济条件下，县级统战工作要在已有的传统和经验的基础上，不断探索新的活动方式和工作方法。要适应统战工作社会化的趋势，依靠各方面的力量做好统战工作。提倡社会化和开放型的工作方式，在注意充分发挥已有各种统战团体、组织作用的同时，重视建立海外联谊会、私营企业家协会、同乡会、同学会等群众性组织，帮助他们搞好自身建设，发挥他们的作用，共同做好统战工作。还要注意通过开展一些有影响的活动来推动统战工作。除了积极组织、推动好本地的“光彩事业”活动，为实施我省“九五”计划和2010年远景目标献计献策争做贡献活动，“四个维护”教育活动以外，还可从自己实际出发，在本地本系统适时开展一些有益活动，动员各有关方面和社会成员共同参与，形成强大的舆论和社会效应，推动各方面统战工作顺利开展。

四、切实加强党委对县市区统战工作的领导

各级党委尤其是县、市、区党委对统战工作的重视和支持是做好基层统战工作的保证。县、市、区党委要将统战工作列入重要议事日程，常议常抓，每年至少全面研究两至三次统战工作，年初明确提出统战工作目标和任务，年中检查督促各项工作进展情况，年底进行认真总结。党委领导班子成员都要带头学习和积极宣传党的统战方针政策，并身体力行做好广交、深交各族各界朋友的工作，亲自做调查研究，经常分析本地统战工作的形势，指导统战部门做好工作。

要重视发挥统战部门的职能作用。县、市、区委统战部是党委主管统一战线工作的职能部门，是党委抓统战工作的参谋和助手，党委应当切实注意把统战部的作用发挥好，主动给统战部交任务、压担子，提出要求并经常督促检查。要支持统战部行使对统战系统进行政策归口管理的职能。各县（市、区）委统战部和统战系统机构的设置，应本着有利于统战工作的原则，因地因事制宜，只能加强，不能削弱。要把统战工作列入乡镇、街道及有关直属企事业单位工作考核内容之中，支持统战部建立基层统战工作的网络，使统战工作在基层有人管、有人抓。

要不断加强统战干部队伍建设。统战工作是政治性、政策性很强的工作，需要配备政策理论水平高、年富力强、富有开拓创新精神的得力干部来担任部长；不是党委常委的应列席党委常委的有关会议；继续认真贯彻执行统战部长担任同级政协领导职务的规定，并保证主要精力放在统战部的工作上；县、市、区统战部长的任免、调动，应征求地（市、

自治州)委统战部的意见。要加强对统战部干部的培养,并重视在保持相对稳定的同时进行必要的交流,从政治上关心他们的进步与成长,充分调动他们的积极性。

要重视解决县级统战部门工作中存在的实际困难和问题。统战部经费困难的问题在不少县比较突出,要充分考虑统战工作的特殊重要性,从财政上保证必需的经费。新的形势下统战工作的任务在不断加重,要采取积极的态度,逐步改善统战部的工作条件,为基层统战工作创造一个良好的环境。

改进和加强县、市、区统战工作,是当前全省统战工作的重要任务,各级党委和统战部门都要高度重视,共同努力。地、县党委要认真研究一次县级统战工作,针对存在的突出问题,提出具体的解决办法。省、地两级统战部要加强对县级统战工作的具体指导,并积极协调,帮助解决县级统战部门的困难和问题。县、市、区委统战部要振奋精神,开拓进取,克服困难,积极探索,努力开创县级统战工作的新局面。

在全省地县统战部长研讨班 结束时的讲话

杨振杰

(1996年5月24日)

同志们：

我很高兴来看望参加全省地县统战部长研讨班的全体学员。同志们多数工作在统战基层第一线，任务重，困难多，工作很辛苦。首先让我代表省委向大家表示亲切慰问。刚才本理同志对这次研讨班的情况进行了小结，我听了之后感到这个班办得很扎实，很成功，也很有收获。同志们通过两个星期的学习讨论和相互交流，深化了对新形势下我省县、市、区基层统战工作特征、现状及其重要地位和作用的认识，理清了工作思路，振奋了精神，鼓舞了信心。我相信，这次研讨班之后，经过同志们的发奋努力，我省县、市、区统战工作一定会出现一个新的局面。

下面，我就加强和改进县、市、区基层统战工作的问题讲三点意见。

第一，进一步加深对新形势下县、市、区统战工作重要性的认识，从思想上把基层统战工作真正重视起来

今年，省委统战部按照“抓基层、抓基础”的工作指导

思想，着手抓县、市、区这一级的统战工作，我认为这件事抓得很准，非常必要。这是因为县、市、区统战工作是全省统战工作的重要基础，如果基础性的工作做得不好，就会直接影响到全省整个统战工作的顺利发展。从新形势下统战工作发展的趋势和要求看，县、市、区基层统战工作越来越显得重要。对此，在思想上必须有足够的认识。

应当看到，进入新的历史时期以来，爱国统一战线不断发展壮大，工作领域日渐拓宽，新的工作对象大量涌现。这种变化要求我们在重点做好上层统战工作的同时，注意做好基层统战工作。县级统战工作部门必须积极适应形势的发展，积极做好基层各个领域的统战工作，广泛团结基层各族各界的代表人士和广大群众，充分调动他们的积极性，为当地两个文明建设做出贡献。随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立，社会结构正在发生急剧变化，各种社会利益调整带来的矛盾和其他人民内部矛盾都需要基层的同志及时去化解和处理。充分发挥统一战线团结、协调的功能，把大量的问题妥善处理在基层，维护民族团结和社会稳定，已经成为新形势下县级统战工作的重要责任和任务。我省是一个多民族省份，民族宗教工作历来是统战工作的重点，关系全省稳定和发展大局，而民族宗教方面的许多工作要依靠基层统战部门去做。即使是一个民族村，一座清真寺，一个教派的纠纷，如果处理不好，都可能是引起影响当地社会稳定的大事，不要以为我们县民族宗教任务不大，而掉以轻心。如果我们忽视基层，工作抓不实，整个工作就有可能失去牢固基础。目前，民主党派成员在县及县以下已发展到一定规模，据统战部调查统计，基层组织成员已达到 2589 名，占总数