

· 国家社科基金特别委托项目 ·

世界社会主义研究专刊

中国社会科学院
世界社会主义研究中心

资料选编之二(总 678 期)

2008 年 4 月 20 日

越共十届六中全会通过《关于在推动国家工业化、 现代化时期继续建设越南工人阶级的决议》

中国社会科学院世界社会主义研究中心常务理事、

世经政所研究员 谷源洋编译

编者按 2007 年,越南共产党开展了关于工人阶级问题的讨论,意见甚多,如工人由“无产”变成了“有产”,越南还有没有工人阶级?工人阶级具体包括哪些人?在知识经济,特别是科学技术蓬勃发展的时代,工人阶级还能不能发挥作用?工人阶级的性质是什么?越南共产党是谁的党?等等。在讨论的基础上,越共中央十届六中全会于 2008 年 1 月 28 日通过了由越共中央总书记农德孟签发的《关于在推动国家工业

化、现代化时期继续建设越南工人阶级的决议》。

现将《决议》主要内容和观点刊登如下。

在推动国家工业化、现代化时期大力加强工人阶级建设是党、国家、政治系统、工人自身和全社会的重要和急迫任务。越南工人阶级是正在发展的强大社会力量,包括在各种生产经营类型和工业服务或在具有工业性质的生产经营和服务领域做工领工薪的体力劳动者和脑力劳动者。越南工人阶级赋有重大历史使命:是越南共产党先锋队、革命领导阶级;是先进生产方式的代表阶级;是建设社会主义事业的先锋阶级;是为实现民富、国强、社会公平、民主、文明目标和推动国家工业化、现代化事业的前进力量;是党领导下的工人阶级、农民阶级和知识队伍联盟中的骨干力量。

一、革新以来越南工人阶级的状况

经过 20 余年的革新,在国家工业化、现代化的过程中,越南工人阶级业已发生了重要变化,其数量迅速增加,构成呈现多样化,质量素质得以提高,知识工人逐渐增多,正在继续发挥着多方面的作用,已经成为党和国家牢固的社会政治基础。

然而,工人阶级的发展,无论在其数量、结构、文化程度,抑或专业、技术技能等方面都远满足不了工业化、现代化和融入国际经济的要求;严重缺乏技术专家、能力强的管理干部、技术技能娴熟的工人;工业作风和劳动纪律松懈;来自农民的大部分工人尚没有得到基本的和系统的培训,部份工人还不适应于市场机制,对其反

应迟钝；工人阶级的政治地位没有得到充分体现，工人阶级在党领导下的工人阶级、农民阶级和知识队伍联盟中发挥骨干作用受到限制和制约。工人的阶级觉悟和政治觉悟存在差异，对其政策、法律缺乏了解；出身于工人的党员和领导干部所占比例较低，部分工人没有切实为党奋斗，参加社会政治组织活动。总体而言，部分工人得到的利益与其革新的成就及工人自身作出的贡献不对应；工人的工作、物质和精神生活存在许多困难，特别是在私人企业和外资企业中从事简单劳动的工人，面临着更多的困难和迫切需要解决的问题。

上述情况产生的原因来源于：革新过程及社会经济发展为工人阶级发展开创了一个新的历史阶段，但社会经济发 展的局限和不足，对工人的工作、生活和思想、情感产生了不小的负面影响；党主张加强工人队伍建设，但其观点不充分，与新时期工人阶级的地位和作用不相适应；国家颁布了许多工人阶级建设的政策和法律，但还有许多政策和法律不完善；工会与其他社会政治组织为工人阶级建设做了许多积极的贡献，但其效果不高，存有许多不足之处；工人阶级为自身的奋起做了许多努力，但仍没能满足国家工业化、现代化事业的要求；各企业和各种经济成分（各种所有制企业，下同）的劳动使用者为工人创造就业及增加工人收入做出了积极贡献，但不少地方还存在对劳动者违反国家政策和法律的现象。

二、在推动国家工业化、现代化时期，建设越南工人阶级的指导观点、目标、任务及其措施

1. 建设工人阶级的指导观点

(1) 坚定工人阶级是越南共产党的先锋队 and 革命领导阶级；是先进生产方式的代表阶级；是建设社会主义事业的先锋阶级；是为实现民富、国强、社会公平、民主、文明目标和推动国家工业化、现代化事业的前进力量；是党领导下的工人阶级、农民阶级和知识队伍联盟中的骨干力量的观点。工人阶级的强大是确保革新工作、国家工业化、现代化事业成功的先决条件。

(2) 建设强大工人阶级必须与发挥党领导下的工人阶级、农民阶级及知识队伍联盟的强力有机结合，必须与国家发展的主要动力——全民族大团结中的各阶级、各社会阶层有机结合，必须与加强同全世界工人阶级团结和国际合作有机结合。

(3) 建设强大工人阶级的战略必须与国家社会经济发展战略、国家工业化、现代化，融入国际经济发展战略紧密结合。正确处理经济增长与实现社会进步公平和关注工人阶级建设之间的关系；确保工人、劳动使用者、国家和全社会之间的利益和谐；不断提高工人的物质、精神生活水准，关心并及时解决工人阶级面临的紧迫问题。

(4) 对工人进行全面培训和培养，提高其文化知识程度，把工人阶级不断知识化作为一项战略任务。特别是要关心年轻工人一代的建设，使他们成为有文化、有专业、达到本区域和国际水平的高技能，并具有牢固的阶级立场和政治本领，使年轻一代工人成为工人阶级的骨干部分。

(5)建设强大工人阶级是整个政治系统、全社会、工人自身努力奋起及劳动使用者积极参与与贡献的责任。其中党的领导和国家的管理起着决定作用,工会在工人阶级建设中则起着直接重要作用。建设强大工人阶级必须与建设政治、思想和组织纯洁和牢靠的党相结合,必须与在工人阶级中建立工会、胡志明共产主义青年团及其他社会政治组织相结合。

2. 建设工人阶级的目标

为胜利实现“2020年越南基本成为一个沿着现代化方向的工业国家”的目标,到2020年越南工人阶级建设的目标是:

建设成为强大的、有阶级觉悟和政治本领、有公民意识、爱国、爱社会主义、代表民族文化精华的工人阶级;建设成为面对世界形势和国内形势复杂变化保持敏感和坚定性的工人阶级;建设成为具有民族团结、国际团结与合作精神的工人阶级;建设成为通过先锋队——越南共产党实现革命领导阶级历史使命的工人阶级。在各企业都要有党的基层组织、工会、胡志明共产主义青年团和越南青年联合会等组织。

从现在到2010年必须为实现以下各方面的最大转变而努力奋斗:

(1)实现建设强大工人阶级战略与社会经济、国家工业化、现代化发展战略的结合。

(2)有效解决工人阶级面临的紧迫问题,为提高工人的物质和精神生活的真正转变创造条件,以体现工人阶级为建设、发展国家

所做出的成果和贡献。在各种类型企业中建设和谐、稳定、进步的劳动关系。

(3)在培训、提高文化程度、专门技术技能方面有所进展,以及时满足国家发展,特别是新兴工业发展的要求。增加经过培训的劳动力的比率,重视对来自农民的工人和女工人的职业培训。

(4)在工人尤其是青年工人中,进一步提高其阶级觉悟和政治本领,使他们懂法、守法,遵守劳动纪律,树立健康的生活风尚。

(5)增加来自于工人的党员和领导、管理干部的比例。在各种类型企业中增加党的基层组织数量并提高其质量;根据党的条例规定在具备条件的企业尽早建立党的基层组织;革新企业党组织的活动内容和方式,使其符合于不同所有制企业的特点和要求。

(6)在各种类型企业中推动党员、工会、胡志明共产主义青年团及越南青年联合会的发展。巩固和革新已有基层组织的活动方式,提高基层组织的活动质量。

3. 在推动国家工业化、现代化时期,建设越南工人阶级的任务与措施

(1)在社会主义定向市场经济、推动国家工业化、现代化和融入国际经济的条件下,继续研究、总结实践和发展工人阶级理论。

这项理论研究的内容包括:关于革新组织,增加投资,进一步推动工人阶级的理论建设和实践总结工作,有针对性地解决实践提出来的问题;关于在推动国家工业化、现代化时期工人阶级的发展趋势问题;关于工人阶级知识化问题;关于工人参加企业所有

(股份)问题;关于工人阶级与社会中其他阶级、阶层,尤其是在工人阶级、农民阶级与知识队伍联盟中的关系问题;关于工人阶级中内部分化及内部关系问题;关于在新时期工人阶级的领导作用问题;关于企业中党组织、各社会政治组织的组织方式和活动问题;关于工人阶级当家作主,劳动使用者与劳动者之间关系问题;关于在全球化、融入国际经济条件下,越南工人阶级与各国工人阶级的团结合作关系问题;关于敌对势力对工人阶级实行“和平演变”阴谋、手段及反动宣传问题等。通过上述 11 个问题研究,为新时期工人阶级建设和全面发展提出主张和措施,提供理论和实践基础。

(2)推动职业培训,提高培训质量,逐步使工人阶级知识化。

——推动对工人尤其是青年工人、来自农民的工人、女工人的培训和再培训,以提高他们的文化程度、专门技术技能,要扩大数量,保障质量,促进结构合理化,使越南拥有一支具有文化程度高、专门技术技能强,接受新工业知识快、劳动生产率和生产经营质量及效果愈益提高的工人队伍。

——关心对德才兼备的企业家、优秀企业管理者和来自工人的文化程度高、适应于现代经营技术和方式的科技干部的规划、培训和培养,以满足现代新工业发展的需要。注重对边远山区少数民族工人队伍的培养;注重对职业培训师资队伍的培训和质量提高。制定让各种经济成分以现代技术工具参加职业培训基础建设的投资政策。

当前需要集中力量补充、修改和建立以下有关政策:

——在普通学校中建立和实施行业引导政策体系，帮助青年和学生正确择业和清楚了解加入工人阶级队伍的意义，并为具有高学识的青年工人队伍的发展创造条件，把农民的一大部分转变成成为工人。

——国家建设战略和职业教育发展规划同步而行，通过职业教育体系革新，满足国内和国际劳动市场要求，以确保教育培训和经济发展以及教育培训和劳动使用者之间的均衡协调，有效满足经济发展对高质量劳动资源的需求；加强国家职业教育管理，根据各行业的不同程度要求，做好劳动需求的预报预测工作。

——颁布进一步鼓励职业培训活动政策，以吸收各种经济成分积极参与职业培训活动。按照“订货机制”逐步实施职业教育财政革新，对各种经济成分的职业建设实行招投标制，同时实施好对职业教育的鉴定和建立评估机制。

——补充、修改和建立工人培训、再培训的政策；制定为工人通过自学以提高文化程度、专门技术技能、学习外语创造条件的鼓励政策；完善职业培训章程和内容，理论培训同技能实践锻炼相结合，职业培训同提高马克思列宁主义、胡志明思想和工人阶级认识教育相结合，与道德品质锻炼、工业作风、劳动纪律相结合，并将工人学习劳动法、工会法和企业法等内容纳入职业培训章程之中。

——调整、补充、规划各职业教育设施网络，使其与各部门、各重大项目、各重点经济区相结合。国家财政要集中投资于农村、边远山区、少数民族地区和非公立单位不予投资的特殊行业的职业教

育。职业培训和教育要以国家为主导,同时要有吸引各种经济成分投资于标准学校建设的政策,为要求现代技术的高端经济部门培养程度高的工人,为一些要求现代技术工艺的高尖经济企业培训学识程度高的工人。注重国内外培训的同步与协调,以及职业教育师资队伍、管理干部与高学识工人培训的同步与协调,以满足经济发展,特别是现代新工业部门对人力资源的需求。

——鼓励各经济成分企业每年将适当的经费和时间用于工人培训和再培训,其经费可计入企业投资产值和企业生产费用核算。

——加强对按合同到国外工作劳动者的培训,以确保他们具备高超手艺、外语水平、良好作风、遵守劳动纪律与意识的条件;规划和发展形式多样、各种经济成分参加的对外劳务输出。

(3)关心培养和提高工人阶级的政治水平、阶级意识和民族精神。

——提高工人的政治水平、阶级意识和政治本领,工人意识、民族精神,使之与党、民族的革命事业、社会主义制度、奋起摆脱贫困落后的意志、建设和保卫祖国的精神紧密相连,并与在发展知识经济和融入国际经济条件下,为赶上时代步伐而奋斗的精神紧密相连,使工人有决心在竞争中取得胜利。

——加强各级党委和工会组织、胡志明共产主义青年团对工人宣传和教育工作的领导;确保从中央到地方到基层,宣传教育工作内容的统一定向及宣传教育工作效果。

——国家投资和制定优惠政策,鼓励各企业在工业集中地区

投资、兴建劳动文化馆、青年文化馆、工人俱乐部，以及党组织过组织生活，工会、青年、妇女组织的活动场所。

(4) 补充、修改、建立和严格实施各项政策和法律，以确保工人的正当、合法权力和利益；关心工人的物质和文化生活。

——检查、补充、修改和建立关于工人劳动、工作和物质、精神生活，以及增强体质的相关政策和法律。首先要制定与工人切身利益直接相关的政策，以解决工人工作和生活中提出的紧迫问题。

——补充、修改和建立可使国家、劳动使用者、各社会政治组织、全社会组织和工人组织充分发挥资源能力及其责任的各种政策，使工人物质和精神生活的改善与工人的劳动生产率和所做贡献相符合。国家要给予各省市为工人建设住房和公共福利设施的投资政策。

——提高劳动使用者在关心工人物质、精神生活和利益方面的责任感；提高劳动使用者及其工人执行政策和遵守法律的自觉性；加强国家、企业工会组织和其他社会政治组织的检查、监察工作；严格制裁和处理违反国家政策和法律的组织和个人。

当前要集中力量补充、修改和建立以下政策：

——补充、修改为确保严格实施关于劳动者与每一经济成分所属企业签订劳动合同和集体劳动协议的各项规定。

——提高政策和法律的可行性，以改善劳动和劳动保护条件，有效防范劳动事故和职业病，加强工人健康保护，尤其是要关心女工和从事繁重、有害、危险工作工人的身体健康。国家要加强发展

投资,提高基层医疗单位,特别是工人聚集地区的医疗质量。

——研究颁布生产经营地区最低工资标准和提高最低工资法;规定建立调资和奖金原则,以便使劳动者和劳动使用者有确定合理工资的基础,同时加强国家的检查和清查工作,以保障劳动者的权益;提高各种经济成分所属企业的劳动、工资部门,尤其是劳动定额工作的管理能力。补充、修改、建立和落实好各种社会保险、医疗保险、失业保险政策和其他社会民生政策。补充和完善从事繁重、有害、危险行业工人提前退休政策。

——颁布鼓励各企业和各种经济成分在国家规划基础上为工人,尤其是为各工业区工人投资建设住房的政策;规定发展工业区必须与发展新市区和各种公共福利工程同时进行,其中包括建设工人住宅区。要制定与工人实际收入相符的租房和贷款购房政策。国家投资建设住房和各种公共福利工程,长期为低收入工人服务;各企业为工人建设住房投资可打入生产支出成本。

——颁布在私营企业和合资企业中实施基层民主规制的法律规定;加强劳动使用者与劳动者之间的对话、协商机制。明确规定劳动使用者和工人在建立和谐、稳定、进步关系中的权力和责任。

——制定为企业和社会发展作出众多贡献的女性劳动者、体力和脑力劳动者给予尊敬和荣誉的政策;对在所有经济成分所属企业中开展竞赛和奖励的政策予以补充。

——早日完善国家企业实行股份制时向工人出售股份的政策,让工人发挥当家作主权以长期与企业联在一起。研究鼓励私

营企业和合资企业向工人出售股份的政策。

——组织落实劳动法,提高国家对企业劳动的管理能力。补充和完善国家、企业主、工会之间为解决劳务纠纷及建立和谐、稳定、进步劳动关系的配合机制。研究修改、补充和完善劳动关系法,以解决劳务纠纷。各级地方政权按照法律规定对当地工人的停工事件正确履行自己的责任。加强对劳动政策和法律落实的检查和监察。对组织和个人违反劳动政策和法律给以严肃处治的政策加以修改和补充。采取有效措施保护在国外工作的劳动者的权力和利益。

(5)加强党的领导,发挥工会组织和其他社会政治组织在建设工人阶级中的作用。

——以紧迫感领导和有效实施建设工人阶级的战略,与其工业化、现代化和融入国际经济时期国家发展战略的结合,包括关于工人培养和知识化问题;关于从农村转移一大部分劳动力从事工业生产和服务问题;关于工人劳务输出乃至越南企业在国外投资经营问题;关于在政治系统、生产经营管理系统中发展党员和培养出身于工人的领导干部问题;关于提高工人物质生活和精神生活问题等大政策的建设。

——大力发挥党的领导作用和国家的有效管理,以工人阶级为骨干力量,同农民阶级和知识队伍一起,加强工—农—知的联盟,使其真正成为全民族大团结的基石。大力发挥越南祖国阵线、各社会政治组织在工人阶级建设和全民族大团结中的作用。

——加强国家在建设和实施各项政策和法律中的领导，以便建设强大的工人阶级；有效地解决工人阶级的紧迫问题。

——更加注意在工人中培养和发展党员的工作。推动建立选拔、培养、造就、使用出身于工人，尤其是直接生产工人中的优秀干部的机制和政策，逐步增加党、国家、工会和其他社会政治组织各级领导机构中工人出身干部的比例。重视对青年工会干部、工人出身有能力、有才干和有道德品质的青年干部的培养、造就和使用工作。

——各级党组织和国家领导要经常接触工人和工会，倾听他们的意见，尊重和发挥工会组织的主动、创造作用。重视领导、并为工会发挥自己的作用创造条件。

——继续革新和整顿党，提高企业党基层组织的领导能力和战斗力。

——在各普通学校、大学、高等学校、职业培训学校及在工人中培养和发展党员，重视在没有党员或者党员少的企业中发展党员，以便为在大部分企业建立党的基层组织创造条件。

——制定对企业党的干部给以物质鼓励和精神激励的政策。推动对企业党的干部的培养、造就工作，以提高其工作能力、道德品质、政治本领、热情献身的精神。其目的是提高党组织活动的质量和效果，为建设强大的工人阶级和建设繁荣企业作出贡献。

——用多样化形式在私人企业和合资企业中发展党员，使他们成为建立党的基层组织、工会、胡志明共产主义青年团和越南青

年联合会的骨干力量。

——建设强大工会组织，发挥工会在建设工人阶级中的作用；大力革新各级工会组织的活动内容和方式。研究在工业区和工人聚集地区工会代表参与党委常务会议的规定。

——各级工会组织要面向基层活动，以基层作为主要活动地盘，以工人、职员、劳动者作为动员对象，以关心维护工人、职员、劳动者的合法正当权力和利益、建立和谐、稳定、进步的劳动关系，推动经济社会发展作为活动目标。

——工会组织要进一步加强宣传工作，教育和提高工人的阶级觉悟、政治本领、自立自强意识、革命警惕性、坚定走社会主义道路的信念；集聚工人的智慧，参与各项政策和法律的建立、补充、修改和落实工作。

——重视培养基层工会干部，尤其要重视对私人企业和合资企业基层工会主席在政治水平、劳动政策和法律以及专门技能方面的培养与培训。

——早日修改和补充工会法，使其与宪法、劳动法、企业法及相关法律文本的规定相符和相适应；明确工会的地位、职责、权力和保障机制，以便使工会履行好新时期的职能。

——各种经济成分所属企业的工会经费，按工会法和政府有关规定实施，其经费用于企业培养、造就和提高工人政治和业务水平、文化生活、开展竞赛、发放奖励、社会福利及其他活动的支出，并包括企业工会干部工资和补助的支出。

三、组织实施

——党、团、国会、政府党务委员会要审视审查关系到工人权力和义务、企业工会组织和其他社会政治组织活动条件的相关法律和文本,并予以修改和补充,使其符合本《决议》提出的政策和决定。

——党和党务委员会、中央直属党委、各省市要贯彻、宣传《决议》,制定具体行动计划,确保《决议》能深入实际生活之中。

——中央民运委员会和越南劳动总联团的党团组织作为桥梁,同各级党委、党组织一起,按照各自职责和任务,帮助中央政治局、中央书记处监督、检查《决议》的执行情况,并定期向中央政治局和中央书记处报告。

内部资料 妥为保存

主 编：黄洁涛 孙海泉
副 主 编：王立强 曹苏红
责任编辑：曹苏红
电 话：(010)85195027

主办：中国社会科学院世界社会主义研究中心
地址：北京建国门内大街5号
邮编：100732
电子信箱：caosh@cass.org.cn
