

| 宁夏大学“211工程”三期重点学科建设资助项目 |

2011年

宁夏中南部地区生态移民

蓝皮书

齐岳 何建国◎主编



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目(CIP)数据

2011年宁夏中南部地区生态移民蓝皮书 / 齐岳, 何建国主编. -- 银川: 阳光出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-5525-0030-1

I. ①2… II. ①齐… ②何… III. ①移民—概况—宁夏—2011 IV. ①D632.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 275948 号

2011 年宁夏中南部地区生态移民蓝皮书 齐 岳 何建国 主编

责任编辑 张燕宁

封面设计 千 寻

版式设计 刘帽强

责任印制 郭迅生

黄河出版传媒集团
阳光出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 yangguang@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0009221

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17

字 数 300 千

版 次 2011 年 12 月第 1 版

印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5525-0030-1/D·7

定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究

前　　言

宁夏大学党委书记 齐 岳

宁夏中南部地区山区 9 县(区),即固原市的西吉、彭阳、泾源、隆德县和原州区,中卫市的海原县,吴忠市的同心、盐池县,红寺堡区,属于国家级重点贫困县。该区域自然环境恶劣,南部阴湿低温,山大沟深,北部干旱少雨,土地贫瘠,生态脆弱,水土流失严重。人口压力巨大,人口、资源、环境比例严重失调。如此恶劣的自然环境在很大程度上威胁到该地区农村人口的生存。

宁夏中南部地区工业发育慢,城镇化水平低,经济发展严重滞后。2010 年,中南部 9 县(区)GDP 为 178.6 亿元,占全区的 10.9%;人均 GDP 为 7708.1 元,为全区平均水平的 29.6%;地方财政收入 6.8 亿元,占

全区的 2.4%，财政自给率仅为 7.3%。2010 年 8 县农民人均纯收入为 3415.7 元，分别是全区农民人均纯收入 4675 元的 73.1% 和全国 5919 元的 57.7%，与区内川区农民收入差距从 2005 年的 1897 元拉大到 2010 年的 2595.1 元，与全国农民收入差距从 2005 年的 1567.9 元拉大到 2010 年的 2503.3 元。

宁夏回族自治区党委、政府为了统筹山川协调发展，从根本上解决中南部地区的贫困问题，做出了实施宁夏中南部地区生态移民工程的重大战略决策，是当前和今后 10 年宁夏最大的民生工程。这一浩大的生态移民工程，规划用 5 年时间将对长期生活在生态环境极其恶劣地区的 7.88 万户 34.6 万贫困人口实施“整村搬迁，集中安置”搬迁安置到近水、沿路、靠城的区域，再用 5 年时间发展致富，力争在 2011—2020 年期间，将我区中南部地区打造成为国家生态移民扶贫开发示范区。这一重大战略举措对于加快实现民生改善、统筹区域协调发展、促进回汉民族和谐与共同繁荣，确保 2020 年宁夏与全国同步实现小康目标具有极其重要的意义。

宁夏大学系自治区唯一一所国家“211工程”重点建设高校，同时也是自治区人民政府与教育部共建的综合性大学。宁夏大学的发展，始终与宁夏经济社会的发展休戚与共。校党委、校行政提出要努力把宁夏大学建设成为宁夏经济社会发展的服务中心。因此，服务中南部地区生态移民工程，推动自治区经济社会又好又快发展，是宁夏大学师生员工的历史责任。

自宁夏回族自治区党委、政府提出实施宁夏中南部地区生态移民工程以来，宁夏大学党委、行政对此高度重视，及时出台了“宁夏大学服务自治区中南部地区生态移民工程五年行动计划（2011—2015年）”，从教学、科研、服务社会等方面制定了一系列奖励政策，鼓励广大师生积极投身于这一造福子孙后代、成就千秋伟业的民生工程中去。

按照校党委的统一部署，广大师生以服务于生态移民为己任，从各自的专业出发，对生态移民工程展开了全方位的调查研究。为了及时反映我校服务生态移民工作的最新研究成果，并为各级政府提供工作参

考,我们决定编写《2011 年宁夏中南部地区生态移民蓝皮书》。

本书收录了 15 项研究报告和论文,涉及到生态移民的政策变迁、经济社会效益评估、迁出区的生态重建与恢复、生态移民生计的可持续保障机制、新时期扶贫标准测算等方面的内容。

本书的出版旨在展示生态移民搬迁的理论研究成果,指导生态移民工作的顺利开展;发现生态移民搬迁过程中存在的问题并提出改进对策;为自治区今后的生态移民搬迁工作建言献策。

目 录

宁夏大学服务自治区中南部地区生态移民工程五年行动计划	/1
改革开放以来我国西部生态脆弱区生态移民政策实施回顾	
黄立军 李鸣骥 韩秀丽 /11	
宁夏移民区的生态重建与恢复	宋乃平 /38
宁夏生态移民生计可持续保障机制研究	
高桂英 李禄胜 /45	
宁夏农村贫困标准和扶贫规模测算研究报告	
王国庆 张吉忠 哈金才 刘兆强 /81	
劳务型生态移民安置模式研究	刘学武 韩秀丽 /128
社会资本与生态移民	
杨国涛 李芸霞 东 梅 刘算算 /141	

环境变化与生态移民

——农牧交错区历史移民活动的当代启示

何彤慧 /162

红寺堡生态移民区产业发展研究

刘小鹏 赵小勇 郭占军 王亚娟 /176

宁夏生态移民评价研究

杨显明 米文宝 /184

宁夏生态移民城镇化与区域水资源利用响应关系研究

李鸣骥 黄立军 /199

可持续生计视角下生态移民生计风险与脆弱性研究

——以宁夏为例

东 梅 李晓明 姚晶晶 刘乔巧 /208

宁夏移民乡村人居环境质量调查研究

——以闽宁镇、南梁台子、华西村为例

朱志玲 吴咏梅 /225

宁夏生态移民区生态与产业系统构建调查报告

东 梅 李晓明 刘乔巧 姚晶晶 /239

移民迁出地与迁入地农户生计资本比较研究

——以宁夏西吉县平峰镇与永宁县闽宁镇为例

戴海龙 何彤慧 /253

宁夏大学服务自治区中南部地区 生态移民工程五年行动计划

(2011—2015 年)

(宁夏大学 银川 750021)

在党中央、国务院的亲切关怀和大力支持下,自治区党委、政府做出在“十二五”期间,举全区之力对中南部 9 个县(区)7.88 万户 34.6 万贫困人口实施“整村搬迁、集中安置”这一浩大的生态移民工程,规划用 5 年时间将长期生活在生态环境极其恶劣地区的贫困群众搬迁安置到近水、沿路、靠城的区域,再用 5 年时间发展致富,力争在 2011—2020 年期间,将我区中南部地区打造成为国家生态移民扶贫开发示范区。这一重大战略举措对于统筹区域协调发展,加快我区经济发展方式转变,促进回汉民族和谐与共同繁荣,确保 2020 年宁夏与全国同步实现小康目标具有极其重要的意义。

宁夏大学系自治区唯一一所国家“211 工程”重点建设高校、自治区人民政府与教育部共建的综合性大学。宁夏大学的发展,始终与宁夏经济社会的发展休戚与共。主动服务社会是宁夏大学的历史责任,会服务社会是宁夏大学的本领,能服务社会是宁夏大学的智慧,在服务中实现双赢是宁夏大学的追求。因此,为宁夏经济社会跨越式发展提供高效服务,是宁夏大学责无旁贷的历史责任。

生态移民工程作为当前自治区经济社会发展的重点战略工程，宁夏大学有责任有义务有能力全面参与到这一改变区域贫困人口命运、泽被子孙的重大民生工程中去。充分发挥我校人才培养、科学研究、服务社会和引领文化的功能，在服务生态移民工程中提炼学科优势和特色专业，在服务生态移民工程中打造高水平教师队伍，在服务生态移民工程中培养创新型人才，在服务生态移民工程中建设区域特色鲜明、服务地方能力较强的高水平教学研究型大学。

根据《宁夏“十二五”中南部地区生态移民规划》方案及实施步骤，并结合我校实际，按照“统筹安排，分步推进”的原则，特制定生态移民工程第一阶段（2011—2015年）宁夏大学服务自治区中南部地区生态移民工程（以下简称“生态移民工程”）五年行动计划，以确保我校服务自治区生态移民工程落到实处。

一、宁夏大学服务生态移民工程主要内容

根据《宁夏大学服务自治区生态移民工程工作建议》，我校服务生态移民工程主要内容紧紧围绕“四大功能”展开，着力推进综合性服务创新，构建我校服务自治区生态移民工程的体制机制。2011—2015年我校服务生态移民工程主要内容集中在生态移民工程实施中的基础规划研究服务、科学技术应用服务、移民职业技能培训服务、安置区公共服务体系建设、安置区精神文明建设服务等重点领域。

（一）生态移民工程基础研究领域

1. 生态移民安置区生产生活系统构建研究

紧密联系自治区相关部门，以生态移民“安得下、留得住、能就业、能

致富”为总体目标,重点开展生态移民安置区水土资源优化配置、城乡建设、新农村建设、生态环境、产业体系构建等研究,通过对多个移民安置试点示范区进行综合性案例研究,以点拓面,从微观、中观、宏观多个空间层次全方位开展生态移民安置区生产生活系统研究工作。

2. 生态移民安置区和谐社会构建研究

重点开展生态移民安置区社会保障、公共服务均衡化、公共政策、社会治安与社会稳定等社会领域问题的研究;开展移民区社会、宗教、民族、文化等问题的综合研究,预判生态移民安置区安置过程中可能出现的主要社会问题,提出相应的解决措施和思路;开展宁夏生态移民区社会管理机制和社会评价,对宁夏生态移民工程项目建设及相关管理决策的社会促进作用以及社会变迁展开调研,为生态移民安置区和谐社会构建提供理论支持。

3. 生态移民进程监测、跟踪评估体系构建

探索建立生态移民工程综合评估体系、协同监控、考核管理体系,实现生态移民进程监测及跟踪评估全程化,建立生态移民工程动态监测与模拟预测体系,及时发现移民过程中产生的重大问题,并反馈到自治区相关决策部门。

4. 生态移民迁入、迁出区生态环境修复与建设研究

针对中部干旱带和南部黄土丘陵沟壑区移民迁出区生态环境受损后的重建与修复,配合自治区相关部门,积极开展迁出区生态修复研究工作,同步开展生态移民迁入区的生态环境保护与建设、土地退化防治、生态风险评估研究。

实施主体:农学院、资源环境学院、土木水利工程学院、经济管理学院、政法学院、西部生态与生物资源开发联合研究中心、西部发展研究中心

心、回族研究院。

指导配合部门:科技处。

(二)应用科学技术服务生态移民工程领域

1. 生态移民安置区农业生产技术服务

在生态移民安置区因地制宜开展设施农业、优质粮食生产、畜禽健康养殖与疾病防控、特色果树(葡萄、枣、枸杞)栽培、食用菌栽培、水产养殖、生态林业、农产品贮藏与加工等农业生产技术服务,推进安置区农业现代化、设施化、特色化、高效化生产模式建设。

2. 资源节约型生态移民安置区示范试点

开展移民安置区节水规划设计、水土资源高效利用研究示范试点、设施农业节水技术的精准灌溉技术推广、节水新材料推广等技术应用。开展安置区建筑节能技术的应用推广。

3. 安置区新农村建设示范试点

开展生态移民安置区循环农业、生态农业示范区试点,村庄整治试点,农村生态文明建设试点、农业科技示范园区建设试点。

4. 安置区农业用地土壤改良示范试点

开展生态移民安置区农业用地土壤调查、土壤改良等技术示范试点研究和技术应用推广,改善移民区土地质量,提高生产能力。

5. 农业科技培训推广试点

依托骨干移民培训移民模式,重点针对移民安置区乡、村基层农业技术人员,开展灌区农业基本知识、农业基本生产技能、实用技术指导与培训工作。达到“教会一批,带动一片”的培训效果,使每户移民能够掌握1~2门农业生产实用技术。

6. 建设宁夏大学生态移民安置区产学研示范试点基地

结合我校科技服务地方“双百工程”，在有条件的生态移民安置区建立 10 个左右的产学研合作示范试验基地，待条件成熟后逐步增加，将学校科技创新团队与生态移民工程需求紧密结合起来，推动生态移民区经济社会发展。

7. 建设生态移民安置区农用生产机械保障服务体系

开展生态移民安置区交通运输和农业机械化与自动化保障服务，推进生态移民安置区农业生产机械化水平和商贸流通运输业水平的提高。

8. 建设我校科技成果转化服务生态移民安置区体系

调研生态移民安置区产业发展实际需求，将我校土壤改良、水资源高效利用、节水设施农业、节水种植、高效养殖等符合生态移民区产业发展特点的一批高质量科技成果进行示范和推广。

9. 构建我校生态移民工程科技服务长效体系

服务体系由宁夏大学生态移民应用科技服务体系、生态移民工程理论支撑体系以及生态移民工程技术创新体系构成。生态移民的技术创新体系主要作用是充分发挥我校产学研机构在生态移民工程中的优势。在移民安置区推广科学的生产生活技术，对移民安置区域进行有效的科学管理、监测，加快我区生态移民过程中的技术创新、制度创新、体制创新步伐。成立宁夏大学生态移民工程专家服务团，定期组织开展深入生态移民安置区和生态移民就业点调查研究活动，为生态移民提供长期科学的技术服务。

实施主体：农学院、机械工程学院、土木水利工程学院、生命科学学院、新技术应用研究开发中心。

指导配合部门：计财处、科技处、对外合作交流处、校团委。

(三) 教育服务生态移民工程领域

1. 高等教育服务生态移民工程试点

根据自治区教育主管部门相关政策和我校的实际情况,采取适当降低录取分数、减免学费,采取定向委托培养方式进入宁夏大学等高校学习深造,提高生态移民安置质量。

2. 开展劳动预备制培训服务试点

实施“适合专业 + 技能”的生态移民劳动预备制培训服务。生态移民子女完成义务教育后无法继续升学的,我校各学院将与相关部门合作开办各类职业技能培训班,使这部分适龄劳动移民取得职业资格证书和毕业证“双证”。为建设生态移民安置区现代产业体系提供技能储备和人才支撑。

3. 开展生态移民转移就业培训试点

联合自治区劳动保障等相关部门,对生态移民就业转移积极开展订单式培训。通过弹性学制、校企合作、工学结合等方式培养初、中级技能劳动者。以市场急需、短平快的培训项目为主,灵活安排培训时间和培训形式;以实用够用为主,紧紧围绕生态移民就近就地向第二、第三产业转移就业和劳务输出进行培训。

4. 开展生态移民创业培训服务试点

着重进行小型企业创办能力、市场经营素质等方面的培训。运用国际劳工组织培训创办小型企业的 GYB(产生你的企业想法)、SYB(创办你的企业)、IYB(改善你的企业)三个培训模块开展项目培训,并按照 SIYB(开创和发展你的企业)项目技术标准实施。

实施主体: 学生处、各学院。

指导配合部门：发展规划处、校团委、计财处、教务处。

(四)生态移民安置区社会公共服务体系领域

1. 推进生态移民安置区社会公共服务建设

在生态移民安置区开展心理疏导、政策宣讲和解释,法律和市场经济常识普及工作,提升移民素质;开展移民区的法律援助工作,帮助移民了解、掌握基本法律知识,使其能够运用法律手段维护合法权益。

2. 推动优秀毕业生参与移民安置区社会公共服务体系建设

根据自治区“三支一扶”计划,鼓励我校优秀毕业生到生态移民安置区基层从事支教、支农、支医和扶贫、进社区工作。推动优秀大学生到安置区农村基层和城镇社区从事科技服务、计划生育、司法、民政、扶贫开发、扶残助残、人力资源社会保障等社会管理和公共服务岗位实习。

3. 推进生态移民安置区教育服务设施进一步完善

鼓励我校优秀毕业生积极投身于生态移民安置区基层教育工作中去。发挥所学所长,夯实生态移民安置区义务教育与中等教育基础,振兴安置区教育事业,提升安置区教育水平。

实施主体：政法学院、教育学院、校团委、西部发展研究中心。

指导配合部门：发展规划处、学生处、教务处。

(五)生态移民安置区精神文明建设领域

1. 积极推进生态移民新区社会主义文化的同步建设

发挥我校社会主义文化引领和传播优势,强化教育引导,增进社会共识,创新方式方法,健全制度保障,把社会主义核心价值体系融入到生态移民教育、生态移民新区精神文明建设全过程。推动两个文明在生态

移民新区的同步建设。积极参与生态移民新区的公共文化服务体系建设,为生态移民新区基本公共文化服务均等化作出贡献。

2. 推进我校学生社会实践活动服务生态移民工程

通过“支教扫盲、科技宣传、社区服务”、“爱祖国、爱宁夏、爱家乡”和文化体育卫生“三下乡”等社会实践活动,组织学生在生态移民新区深入开展生态环境保护、移民区献爱心志愿者、社会公益、社区援助等活动,宣传社会主义先进文化精髓,改善生态移民新区社会文化环境。

3. 深入开展送文化下生态移民新区活动

加强我校校园文化与生态移民新区社区文化、村镇文化、企业文化等的交流,依托我校文化艺术优势,组织开展生态移民群众乐于参与、便于参与的文化活动。为生态移民区稳定和谐发展提供精神动力、文化保障和舆论支持。促进生态移民新区文明程度提高,推动生态移民新区社会主义文化大繁荣、大发展,为生态移民新区精神文明建设作出新的、更大的贡献。

4. 创作一批优秀文艺作品服务生态移民工程

围绕生态移民工程,在校开展讴歌生态移民工程的文化艺术作品比赛,推动我校文艺工作者创作出一批反映生态移民工程的文艺精品力作。弘扬主旋律,以人为本,贴近实际、贴近生活、贴近移民群众,服务生态移民工程。

5. 加快培养服务生态移民新区基层文化的人才队伍建设

利用我校文化艺术高等教育优势,制定实施生态移民新区基层文化人才队伍培养规划,鼓励优秀大学毕业生服务生态移民新区基层文化建设。

二、宁夏大学服务生态移民工程责任分工

为有序推进我校服务自治区生态移民工程工作,将服务任务层层分解,落实到学校各个学院和相关部门,明确实施主体和责任单位。

一是在校党委统一领导下,成立宁夏大学服务生态移民工程工作领导小组。由学校领导任组长,相关部门及基层单位负责人任成员。负责我校服务自治区生态移民工程的统筹、协调、指导、督查和考评工作,领导小组办公室设在西部发展研究中心,具体负责校内外综合协调工作和领导小组的日常工作。

二是各学院、各部门应高度重视生态移民服务工作,将其作为我校服务于自治区民生改善的头等大事,列入本单位的重要议事日程来抓好落实。要与自治区各有关部门积极联系对接,并结合各单位实际,制定科学详实的参与方案,有计划、有步骤地组织实施。加强服务自治区生态移民工程办公室建设,强化对计划项目的管理协调,注重搭建对接建设平台,强化监督考核,提升管理效益。

三是生态移民培训任务、科技服务、社会服务工作由相关处室会同各学院联合组织实施。各单位确定专门人员,加强与服务单位的联系,定期进行交流,及时掌握需求信息,不断拓宽服务渠道,督促服务项目落实。

三、宁夏大学服务生态移民工程工作要求

本行动计划实行动态管理,在年度任务安排中,可根据自治区生态移民工程进展情况调整和完善。

实施主体的选择采取“上下结合”的方式。各专项工作由分管校领导