



提高

党的建设科学化水平
理论与实践

(上)

主 编 薛引娥 高 锋

陕西出版集团
太白文艺出版社

提高党的建设科学化水平 理论与实践

(上)

主 编 薛引娥 高 锋

陕 西 出 版 集 团
太白文艺出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

提高党的建设科学化水平理论与实践：省委党校论文集/薛引娥等著.

—西安：太白文艺出版社，2011. 7

ISBN 978—7—80680—993—8

I. ①提… II. ①薛… III. ①中国共产党一党的建设—文集 IV. ①D26—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 108487 号

提高党的建设科学化水平理论与实践 (上)

作者：薛引娥 高 锋

责任编辑：姚鸿文 冯莉枝

出版发行：陕西出版集团

太白文艺出版社

(西安北大街 147 号 710003)

E-mail: tbyx802@163. com tbwyzbb@163. com

印 刷：中共陕西省委党校印刷厂

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：40 字数：998 千字

2011 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978—7—80680—993—8

定 价：48. 00 元 (上、下册)

版权所有 翻印必究

目 录

着力提高党的建设科学化研究水平 切实为 推动富民强省发展进程提供理论支持	薛引娥 (1)
以规范学术研究为契机 不断提高全省党校 系统的科研水平	高 锋 (12)
提高党建科学化研究水平 推动富民强省发展 进程	卢飞鹰 (19)

党的建设科学化研究

反腐倡廉建设科学化的总体要求	王彦军 (27)
建国以来党的执政理念的发展与创新	毕远佺 (35)
“六个坚持”: 推进执政党建设科学化的理论基石	张 宁 (42)
执政疲劳与中国共产党的执政党建设	刘少东 (49)
推进基层党建科学化应当坚持“六化”路径	杨宜龙 (57)
党员意识淡薄不容忽视	王洪波 (64)
构建城乡统筹一体化党建新格局探析	杨新军 叶明亮 (70)
论构建保障党员民主权利的新机制	田 侠 (76)
以党内民主为突破口 提高党的建设科学化水平	杨娟珍 (83)
学习型党组织的起源、内涵与特征探析	侯文阁 (89)

建设马克思主义学习型基层党组织的几点思考

..... 高崇雄 (95)

建设马克思主义学习型政党任重道远 杨再明 (101)

关于创建学习型党组织的思考 张红娟 (107)

培养学习型党员核心在提高学习效能 陈忠良 (112)

新形势下陕西加强和改进党的建设中存在的

问题及其对策 段鹏飞 (116)

风清才能肃政 肃政方可兴国 张坤平 (122)

关于进一步提高述职述廉述效效果的若干思考

..... 苏智 (128)

治理腐败不能忽视权力消费问题 李晗玉 (136)

论机制建设在惩治和预防腐败体系科学化建设中

的重要作用 毕远佞 (144)

以制度创新推进反腐倡廉建设 杨新军 (151)

增强反腐倡廉制度执行力 提高反腐倡廉科学化

水平 叶明亮 (156)

浅析陕甘宁边区政府的廉政建设 任振国 (161)

狠刹吃喝风是新形势下加强和改进党的建设的

必要之举 胡文秀 (168)

按照科学发展观要求 深入推进反腐倡廉建设

及其党校责任 田宏 (173)

新形势下反腐倡廉规律研究 毕远佞 (178)

关于提高反腐倡廉建设科学化水平的几点思考

..... 陈正文 (184)

中国古代廉政建设的当代启示 李卉 (189)

治庸治懒是解决干部管理不严问题的关键 李选才 (194)

提高党建工作科学化水平必须着力推进党的

组织工作科学化 华容 辛敏 (200)

完善民主集中制的重点在于党内民主制度建设

.....	李 勇	(207)
用科学制度保障党员队伍建设	武岚林	(212)
党的建设科学化的内涵本质	宋 巍	(217)
提高党的建设科学化水平	徐 玲	(222)
制度建设是加强党的作风建设的基础	魏平娟	(227)
关于退休党员干部和流动党员管理的调研报告	袁红叶	(232)
加强党的建设应从“80后”的年轻党员干部抓起	张 丽	(237)
城固县乡镇领导干部作风建设的思考	付明洪	(241)
从“走读”现象谈乡镇干部作风建设	陈卫敏 杨 光	(246)
关于加强中小民营企业党建工作的几点思考	冯秀江	(251)
农村基层组织建设的调查与思考	王 芳	(256)
创新基层党组织设置是提高农村党员教育 管理和服务水平的有效途径	肖义明	(261)
大学生“村官”如何在农村基层党建中发挥作用	鲁爱民	(266)
党的执政资源在农村党组织建设中积蓄运用 路径探析	邢 瑞	(271)
对安塞县基层党建工作的理性思考	烟正花	(277)
关于基层党员权利保障情况的调查与思考	李引记	(282)
着力提高基层领导干部开拓创新能力	穆 娟	(289)
试论中国共产党党委系统管理体制的科学化	张 忠	(294)
深化政治体制改革的关键在于理顺党政关系	李瑞青	(300)
做好四篇文章 发挥“核心”作用	康虎让	(305)

街道乡镇党（工）委创新农村基层党建

工作路径初探 高小康（311）

积极构建城乡统筹的基层党建新格局 穆娟（315）

彬县非公经济组织党建工作有效途径初探 刘红平（321）

践行科学发展观 推进西飞新发展

..... 任春良 朱岩（327）

对建设科技致富型农村基层党组织的思考 刘昱（332）

构建城乡统筹基层党建的新格局 林英（337）

网络反腐是反腐倡廉的新途径 张莹（342）

以信息化手段提高机关党建科学化水平 唐兴好（347）

发挥网络优势 创新基层党建 狄卫红（353）

试论网络监督 张方（358）

利用互联网加强马克思主义学习型政党建设

..... 赵坤 孙海云（363）

政治建设研究

公平正义始终是中国共产党执政的价值取向

..... 张运青（371）

坚持以科学的态度实践科学发展观 翁明根（379）

科学发展观指引下的历史性跨越 贾奋军（384）

马克思主义信仰：科学性与现实性的统一

..... 张洪春 党满良（389）

关于当代中国马克思主义大众化的思考 殷钰（396）

当代中国马克思主义大众化的实现方式 李丹萍（402）

科学发展观与中国特色社会主义社会形态的完善

..... 张雪梅（407）

构建多元化纠纷解决机制 促进陕西社会和谐

稳定 管春燕（413）

论共同富裕与社会主义核心价值观	贺天林 (420)
乡镇政府职能转变的调查与思考	常彩彩 (425)
关于榆林市乡镇政府职能转变情况的调查报告	贺启章 (431)
榆林市乡镇职能转变的现状、存在问题及对策建议	曹汉武 (437)
注重基层单位“一把手”权力的制约	张荣富 李从碧 (445)
“村民监督委员会”——完善村民自治制度的有益探索	雷红英 (450)
从村民监督委员会选举看农村民主制度改革	冯卫利 (455)
浅析“隐形世袭”	张雄 王永霞 (460)
“和谐陕西”构建的法律保障机制研究	蔡书芳 权小虎 (466)
“一票否决”高压考核标准的利弊研究	宋海风 (473)
强制摘牌引起的思考	曹军 (479)
完善我国劳务派遣法律规制的思考	张敏 (484)
关于做好新形势下涉法涉诉信访工作的调查与思考	张秋 (491)
建立领导干部财产申报制度问题探析	彭红霞 (496)
地方新闻发布制度初探究	王洪波 王娟 (502)
制约榆林科学发展的主要因素及对策选择	曹汉武 (508)
政府公共政策执行：中国教育政策研究的重要视域	侯文阁 (516)
宝鸡市推进城乡基本公共服务均等化的思考	董向红 (522)
基于延安特色科学发展观实践的服务型政府构建研究	段世昕 (528)

经济发展方式转变的法治前提	贾占军 (533)
当代中国司法权和谐运作模式研究	潘怀平 (538)
科学发展观与陕西行政法治建设研究	杜宏宪 (545)
人本执法观的价值取向及实践进路	杨建军 (550)
和谐社会视野下的陕西动物保护法律制度的完善	何力 (556)
新形势下加强纪检监察干部队伍建设研究	金沙曼 (561)
渭南市设立村民监督委员会的调查与思考	赵政宪 (565)
把“以人为本”理念贯穿思想政治工作始终	宋筱改 赵亚楠 (572)
延安时期知识分子思想政治教育的经验与启示	闫晓兰 (577)
新形势下加强和做好思想政治工作的理性思考	马亚翠 (583)
新形势下做好员工思想政治工作的思考	韩晓君 (589)
加强社会主义核心价值体系建设	赵继峰 (594)
领导干部要注重以科学精神引领科学发展	唐爱玲 (600)

着力提高党的建设科学化研究水平 切实为推动富民强省发展进程 提供理论支持

——在陕西省党校系统第 24 次理论
研讨会上的讲话

薛引娥

(2010 年 7 月 7 日)

同志们：

在庆祝中国共产党成立 89 周年，在全国上下深入学习贯彻党的十七届四中全会精神的重要时刻，全省党校系统第 24 次理论研讨会在美丽的中国“农都”杨凌胜利召开了。杨凌作为中国农耕文化的发祥地，堪称“绿色硅谷”，是我国唯一的国家级农业高新技术产业示范区。这次大会筹备组经过精心策划，选此宝地，意义重大而深远。首先，我代表省委副书记、省委党校校长王侠同志，代表省委党校校委会，对这次理论研讨会的召开，以及荣获征文组织奖的单位和优秀论文作者表示衷心的祝贺！对来自全省各地的与会代表表示热烈的欢迎！对高度重视、大力支持这次会议的杨凌示范区党工委和管委会领

导同志以及杨陵区委党校表示真诚的感谢！

这次研讨会的主题是“提高党的建设科学化水平，推动富民强省发展进程”。下面，我围绕会议主题，从三个方面谈些认识，和大家一起讨论和交流。

一、认真研究宣传提高党的建设科学化水平，是国内外新形势对全党提出的一项新的重大战略课题

“提高党的建设科学化水平”这一命题的提出，反映了中国共产党对党的建设认识的进一步提升，体现了我们党对世情、国情、党情深刻变化的清醒认识，反映了我们党对巩固执政地位、坚持长期执政的深刻自觉，有助于党的建设在科学化的要求和推动下日臻规范和成熟，对于提高党的执政能力，保持和发展党的先进性，全面推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

第一，提高党的建设科学化水平，是时代发展对党的建设提出的新课题。时代和实践的发展，总是不断地对党的先进性提出新要求，对党的执政能力提出新任务，赋予党的建设科学化新的时代内涵。当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈。我国正处在进一步发展的重要战略机遇期，经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征，出现了新旧矛盾相互交织、长期性矛盾和阶段性矛盾相互交织、可以预料和难以预料的矛盾相互交织的复杂局面。在外部环境发生深刻变化的时代背景下，党在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见，在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，在前进中所面对的困难和风险也世所罕见，党面临着长期、复杂、严

峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验。国内外形势的新发展，改革发展稳定的新要求，人民群众的新期待，迫切要求我们党以改革创新精神进一步加强自身建设，不断提高党的建设科学化水平，进一步增强创造力、凝聚力、战斗力，把党的政治优势和组织优势转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量，更好地团结带领全国各族人民夺取全面建设小康社会的新胜利，开创中国特色社会主义事业的新局面。

第二，提高党的建设科学化水平，是我们党实现科学发展的必然要求。科学发展观的核心与精髓是科学发展观。科学发展观不仅是一种发展战略，更是我们党的根本指导思想。科学发展观作为党的指导思想，提出之后很快就被全党认同并应用到推进党的建设新的伟大工程和党领导的伟大事业发展之中。而将以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观理念应用到党的建设过程，客观上要求推动和实现党的自身建设的科学化，因为领导科学发展的党只有首先自身建设实现了科学化，才有资格去引领和推进科学发展。所以，从这一逻辑关系上看，实际上是由于科学发展观和科学发展观的推动，呼唤出党的建设科学化。如何以科学发展观构建科学的党建观，是加强和改进新形势下党的建设的一个重大课题。当前，党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的，但是党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现。深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展，坚持科学执政、民主执政、依法执政，推进党和国家决策科学化、民主化，切实解决党内存在的突出问题，提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，都要求我们提高党的建设科学化水平。只

有以科学发展观为指导，加强党的建设，把科学发展观的要求落实到党的建设的各个方面，通过不断提高党的建设科学化水平，提高党的执政能力，保持和发展党的先进性，才能确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第三，“提高党的建设科学化水平”这一命题，体现了加强和改进新形势下党的建设的新维度、新取向、新坐标。党的建设科学化就是党的建设走上科学化轨道的状态与过程，它重在通过一系列科学理论、科学制度、科学方法的运用，努力使党的建设体现时代性、把握规律性、富于创造性，以实现和达到切实推进党的建设新的伟大工程和完善党的建设总体布局，切实推进中国特色社会主义伟大事业，不断提升党的建设水平、党的执政水平和党的领导水平，不断巩固党的执政地位与领导地位。党的十七届四中全会明确提出，加强和改进新形势下党的建设，必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署，按照党章要求，着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感，着眼于保持党同人民群众的血肉联系，突出重点、突破难点，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。全面提高党的建设科学化水平，必须以建设马克思主义学习型政党，实现党的思想理论建设科学化；必须以巩固党的执政基础，发挥党员和执政骨干的作用，实现党的组织建设科学化；必须以坚持和健全民主集中制，实现党内民主建设科学化；必须以保持党同人民群众的血肉联系，实现党的作风建设科学化；必须以加快推进惩治和预防腐败体系建设，实现反腐倡廉建设科学化。

二、准确把握提高党的建设科学化水平的基本内涵，不断拓展理论研究的新领域

“提高党的建设科学化水平”这一命题，揭示了党的建设

的科学属性，赋予了党的建设新的更高的要求，蕴涵了新的理论和实践需要探索的空间。站在新起点，要深化对提高党的建设科学化水平的理论研究，归根到底是要准确把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律，按照科学发展观的要求，研究新情况、解决新问题、创造新经验，在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设要求上不断下工夫。

第一，充分认识党的建设的基本规律。理论的科学性，实质是对发展规律和逻辑的准确把握。党的建设科学与否，区别就在于是否致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系。所以，致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系的党的建设模式，很显然就是党的建设之科学化模式。提高党的建设科学化水平，说到底是要不断把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律。执政党建设是长期任务，探索马克思主义执政党建设规律是永恒课题。党的建设的历史进程，就是一个不断总结和运用党的建设经验的历史进程。党的事业发展无止境，党的建设实践无止境。已有的成果只代表现实的认识水平和实践水准。随着时代的不断变化，党的建设必将面临着许多新情况新问题，在新的实践中表现出新的特质，要求全党继续探索 and 认识、把握党的建设规律。

中国共产党经过改革开放 30 年的实践，在自身建设方面有了很大的发展和进步，这是有目共睹的事实。但是，与社会主义现代化建设的要求相比，在某些方面还存在着许多不适应，有些突出问题虽经多次解决但仍反复出现，目前尚未找到更好的解决途径，比如党的建设与经济建设“两张皮”的现象，党员理想信念的动摇与缺失，官僚主义、形式主义、享乐主义和好人主义的存在，党内腐败现象的蔓延，民主集中制的

组织运行机制还未有效建立等等。种种问题的长期存在，反映出我们对新时期党的建设规律认识不足、研究不透、把握不够。遇到问题，还是习惯于用我们已往熟悉的经验和方式来面对和处理，而恰恰忽略了今天的时代变化使党的建设呈现出与以往不同的特点这一事实。只有科学总结党的建设正反两方面的经验教训，使之上升到理论的高度，形成规律性的认识，才能更好地指导和推动党的建设，不断提高党的建设科学化水平。要根据形势和任务的发展变化，深入思考关系党的建设理论和实践的全局性、前瞻性、战略性问题，不断深化对推进党的建设新的伟大工程的科学性、规律性认识，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，不断以新的举措、新的经验、新的认识和新的成效推进党的建设。

第二，必须以科学理论指导党的建设。坚持以科学理论为指导，是党的建设科学化的重要前提，是保证党的建设科学运行的决定性力量。以科学理论指导党的建设，最根本的是要坚持用马克思主义中国化的最新理论成果指导党的建设。中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化的科学理论成果。要以科学理论指导党的建设，必须用中国特色社会主义理论体系武装全党，用科学发展观统领党的建设全局，指导党的建设实践，把科学发展观的要求贯穿到党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的各个方面。要不断提高党的建设科学化水平，必须深入研究推动科学发展、促进社会和谐对党的建设提出的新要求，认真总结执政能力建设和先进性建设的新鲜经验，不断推进党建理论和党建实践创新。

创新是科学理论的重要品质，与时俱进、不断创新是科学化的题中应有之义。只要是科学，就必须创新。新形势下加强和改进党的建设，就必须坚持用时代发展要求审视自己，以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新。马克思主义之所以科学，就在于它善于把

握客观情况的变化，善于发现和提出问题，不断地进行理论追问，勇于进行自我批判和自我超越，敢于接受批评和挑战。党的建设科学化，就是要在保持传统优势的基础上，开拓思路，充实新的建设内容，寻求新的建设形式，促进党的建设在探索中前进、在发展中提升。不断提高党的建设科学化水平，必须把坚持马克思主义同发展马克思主义结合起来。要坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，紧密结合我国国情和时代特征大力推进理论创新，不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化，用发展着的马克思主义指导党的建设新的实践。当前，要按照建设马克思主义学习型政党的要求，认真学习、系统掌握中国特色社会主义理论体系，大力弘扬理论联系实际、学以致用学风，深入研究关系我国经济社会发展全局的重大问题，深入研究执政党建设面临的重大问题，深入研究国际局势发展中出现的重大问题，把学习科学理论同研究解决党的建设面临的突出问题结合起来，增强党建研究工作的原则性、系统性、预见性和创造性。

第三，必须以科学制度保障党的建设。党的建设科学化的衡量必须有一个标准，这个标准的制定不能依赖于“领导人的看法和注意力”，也不能依赖于约定俗成、心照不宣的“潜规则”，必须上升到制度安排上，以制度的形式明确规定什么样的党建模式、党建思维、党建做法才是科学的，才是符合推进党的建设科学化运行模式所要求的。这就表明党的建设科学化包含了制度的建立健全过程，它同时意味着党的建设的制度化。制度建设历来是党的自身建设中的一个重大问题。一些人认为，这些年来，出台的各种规定、要求和条例已经不少，说明我们的制度建设已经获得了累累硕果。但是，和这些规定、要求、条例数量上增加的速度相比，制度执行却未必收到了预期的效果。目前制度建设的重点，应当更多地从制度要素的建设，逐步转向制度体系的建设。我们制度建设中一个很大的问

题，就是重视制度要素建设而忽视制度体系建设。往往误以为制度要素建设就是制度建设，把制度要素建设看作制度建设的全部，满足于出台各种各样的规定、要求、条例，却缺乏系统思维，以至规定、要求、条例之间不但不相衔接，还经常相互矛盾、相互抵消。科学化则要求，制度要有系统性、整体性。今天，党自身的建设已进入了一个全面深入的阶段，特别需要强调整体推进的原则，这也是制度体系建设的一项重要内容。

第四，必须以科学方法推进党的建设。科学方法是科学理论的实践形态，是党的建设科学化的关键。以科学方法推进党的建设，最根本的是要继承党在长期实践中积累的成功方法，特别是辩证唯物主义和历史唯物主义的方法、实践的方法、调查研究的方法、统筹兼顾的方法、群众工作的方法等等。以科学方法推进党的建设，还要不断创新和丰富党的建设有效、管用的新方法，积极探索运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学方法，创造性地研究和解决时代发展、社会变革对党的建设提出的新课题，并且要以开放的胸襟借鉴外国执政党建设的有益做法，不断提高党的建设科学化水平。

实践中，我们要以科学方法推进党的建设，必须对党的建设科学化有一个科学的认识。党的建设科学化不是一个已经实现了的状态，而是党的建设的目标状态、理想状态、预期状态，是指引党的建设前进的方向和灯塔，是党的建设所追求和向往的发展蓝图。党的建设科学化不是一个绝对性的概念而是一个相对性的概念，它的发展是没有终极标准的。在某一时期、某一环境、某一背景、某一形势下，被认为是科学性、先进性的党的建设模式，也会随着时代的发展、历史的进步或事过境迁而变得不科学、落伍过时。因此，党的建设科学化永远是相对的，它的发展是永无止境的。

三、着力提高研究水平，切实为推进富民强省进程提供坚强理论支持