

中国应急管理

2014

夏保成 姚军玲 主编



当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国应急管理. 2014 / 夏保成, 姚军玲主编. -- 北京: 当代中国出版社, 2016. 10
ISBN 978-7-5154-0701-2

I. ①中… II. ①夏… ②姚… III. ①突发事件—公共管理—中国—2014 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 139329 号



出版人 曹宏举
责任编辑 袁又文 张 瑞
责任校对 康一莹
封面设计 古洞文化
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572264 66572154 66572132 66572180
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张 18.75 印张 486 千字
版 次 2016 年 10 月第 1 版
印 次 2016 年 10 月第 1 次印刷
定 价 78.00 元

版权所有, 翻版必究; 如有印装质量问题, 请拨打(010)66572159 转出版部。

中国应急管理（2014）

主 编：夏保成 姚军玲

参编人员：杜笑宇 田家琳 刘 丽 王超兴
冯 洁 姬琰玲 任 晴 和 杰
夏 越 刘亚妮 王 碧 朱俊杰

目 录

		第一编 法律法规	
		全国人民代表大会常务委员会 关于修改《中华人民共和国 安全生产法》的决定 1	
		国家突发环境事件应急预案 7	
		社会消防技术服务管理规定 13	
		全国人民代表大会常务委员会 关于修改《中华人民共和国 军事设施保护法》的决定 19	
		国家安全生产监督管理总局令 (第 70 号) 22	
		关于办理危害药品安全刑事案 件适用法律若干问题的解释 22	
		国家安全生产监督管理总局令 (第 68 号) 24	
		电力监控系统安全防护规定 24	
		医疗器械监督管理条例 26	
		第二编 机构设置	
		政府机构以及职责 36	
		第一节 国家应急管理机构 设置 36	
		第二节 省级应急管理机构 设置 38	
		北京市应急机构设置 38	
		上海市应急管理机构设置 40	
		天津市应急机构设置 40	
		重庆市应急机构设置 41	
		广东省应急管理机构设置 42	
		贵州省应急机构设置 44	
		吉林省应急管理机构设置 45	
		江西省应急管理机构设置 45	
		内蒙古自治区应急管理机构 设置 46	
		陕西省应急机构设置 47	
		四川省应急管理机构设置 47	
		安徽省应急机构设置 48	
		甘肃省应急机构设置 48	
		河北省应急机构设置 51	
		湖北省应急机构设置 52	
		江苏省应急机构设置 53	
		浙江省应急机构设置 53	
		新疆维吾尔自治区应急机构 设置 54	
		山东省应急机构设置 55	
		西藏自治区应急管理机构 55	
		福建省突发公共事件应急 委员会职责 56	
		黑龙江省应急机构设置 57	
		辽宁省应急管理机构设置 58	
		山西省应急机构设置 58	
		海南省应急机构设置 59	
		广西壮族自治区应急机构 设置 60	
		河南省应急机构设置 60	
		湖南省应急机构设置 61	
		云南省应急机构设置 62	
		青海省应急机构设置 63	
		宁夏回族自治区应急机构 设置 63	
		第三编 重大活动	
		第一章 专题会议及学术 活动 65	
		第三届高速公路安全保畅与 应急管理工作交流会 65	
		2014 第二届中国指挥控制 大会 66	
		2014 年京台青年科学家论坛 66	
		2014 中国环境科学学会学术 年会 67	
		第二届 CCPS 中国过程 安全会议 68	
		首届中国应急广播大会 69	
		应急管理国际研讨会暨首届 中国应急管理学会理论研 讨会 70	
		2014 中国消防协会科学技术 年会 71	
		第 31 届中国气象学会年会 72	
		2014 全国大中型水电站风险 管理年会暨企业安全管理 与应急处置研修班 73	
		第二章 演习演练 74	
		甘肃省突发公共事件 应急演练 74	
		贵州省水城军分区森林防火 应急演练 74	
第一编 法律法规	1		
第二编 机构设置	36		
第三编 重大活动	65		
第四编 突发事件	121		
第五编 文 献	278		

西藏雄鹰 2014 演练	75	2014 年钱塘江联合水上应急演习	94
桂林供电大面积停电突发事件应急演练	75	新疆民航 2014 年反恐应急综合演练	95
山西中医学院 2014 年地震应急疏散演练	76	河北航空 2014 年反劫机应急处置演练	95
西藏自治区公安现役部队维稳应急拉动演练	76	宁夏空管分局技术保障部 2014 年上半年度应急演练	96
呼和浩特机场航空器紧急迫降桌面演练	76	宝鸡市非煤矿山坍塌事故应急救援演练	97
西安市反恐应急专业队伍拉动演练	77	葫芦岛市 2014 年危险化学品事故应急救援演练	97
2014 湘潭市防汛应急抢险演练	77	昆明市烟草专卖局综合应急预案演练	98
四川 2014 年防震救灾演练	78	河北省 2014 年防汛应急通信保障演练	98
四川省内江市学生食物中毒应急演练	78	2014 年杭州危险化学品事故应急救援演练	99
民航广西空管分局气象台应急演练	79	2014 荆门市危化品运输应急演练	99
2014 安徽省油气管线突发事件应急救援演练	79	云南省“铁拳”反恐演练	100
西安市新城区“三防”应急疏散演练	80	国网山东电力公司 2014 年防汛应急实战演练	100
“茸盾 2014”反恐应急处置演练	80	重庆市渝北区 2014 年危险化学品应急救援演练	101
商州区 2014 年防空防灾综合应急疏散救援演练	80	2014 南京市青奥会空气环境质量推演和突发环境事件应急演练	101
锡林浩特机场离港系统中断应急演练	81	2014 年杭州地铁 2 号线东南段开通前的突发事件综合应急演练	102
2014 上海公安亚信安保应急处突实战演练	82	2014 南京市水产品质量安全应急演练	102
北京 2014 公路隧道火灾事故应急演练	82	滁州市 2014 年洪涝灾害救灾防病卫生应急演练	103
陕西省宝鸡市凤县 2014 年地震应急演练	83	2014 年省市县联动地震应急救援综合演练	103
咸阳市地震应急演练	83	2014 重庆区域协调联动应急演练	104
成都大规模反恐维稳实战合成演练	84	阿坝州 2014 年重大动物疫情应急演练	104
“先锋 2014”中国电信西北区应急通信演练	84	2014 年宁波天然气管道泄漏事故应急救援演练	104
克拉玛依机场应急救援综合演练	85	遵义市红花岗区天然气泄漏突发事故应急演练	105
哈密市肠道传染病应急演练	85	四川电网 2014 年度主、备调切换演练	105
吉林省“应急尖兵—2014”应急通信综合演练	86	陕西省机关消防应急演练	106
哈尔滨机场应急反恐演练	86	2014 年天津市地震应急综合演练	106
民航新疆空管局反恐防侵袭应急演练	86	“绿色卫士·2014 行动”广西辐射事故应急演练	107
西宁曹家堡机场国防应急救援演练	87	宁夏回族自治区危险化学品泄漏爆炸事故应急演练	108
“昆仑烽火—2014”通信保障应急演练	87	兰州市轨道交通车站基坑涌水应急演练	108
2014 年度北京市轨道交通建设工程防汛应急演练	88	2014 年广西壮族自治区病原微生物实验室生物安全事件联合处置应急演练	108
乌鲁木齐多警种防暴演练	88	广西“烽火—2014”应急通信保障演练	109
国家电网 2014 年大面积停电事件处置暨迎峰度夏联合反事故演习	89	云南昭通大关道路交通事故应急救援实战演练	109
四川省凉山自治州联合反恐实战演练	90	四川省宜宾市 2014 防灾救灾暨反恐防暴综合演练	110
2014 年汛期船舶险情救助应急演练	90	2014 宜兴公路部门防汛抗台应急演练	110
呼和浩特市 2014 年城市燃气管网泄漏事故应急救援演练	90	黑龙江省电力公司 2014 年电网大面积停电事件应急处置联合演练	111
新疆 2014 年安全生产事故灾难应急预案“双盲”演练	91		
西安市地震应急预案桌面演练	91		
大化公路管理局 2014 年安全生产应急演练活动	92		
2014 江苏省危险化学品仓库氯气泄漏事故应急演练	92		
2014 濮阳市城镇燃气综合应急演练	93		
米脂县 2014 年“反恐处突”应急演练	93		
2014 安徽轨道交通应急综合演练	94		
2014 年青海电网电力短缺应急演练	94		

云南红河“5·18”坍塌事故	193	甘肃庆阳“9·6”交通事故	222
福建漳州“5·23”旅行团坠江事故	195	广西柳州“9·6”窒息事故	222
安徽芜湖烟花企业燃爆事故	195	广昆高速“9·8”交通事故	222
辽宁铁岭“5·25”触电事故	196	河北邯郸“9·11”起重伤害事故	223
贵州六盘水“5·25”煤与瓦斯突出事故	197	中航工业制造所“9·19”物体打击事故	224
福建晋江“6·1”火灾事故	199	福建厦门“9·19”爆炸事故	224
河北邢台“6·2”煤矿透水事故	199	湖南醴陵“9·22”爆炸事故	225
重庆万盛经开区“6·3”煤矿瓦斯事故	199	云南曲靖“9·23”透水事故	225
贵州六盘水“6·11”煤与瓦斯突出事故	200	河北唐山“9·23”坍塌事故	226
云南昆明一旅游专线交通事故	200	广东登革热疫情	227
贵州黔西南州“6·15”厂房坍塌事故	201	云南昆明“9·26”踩踏事故	227
新疆吐鲁番“6·16”煤矿安全事故	201	陕西延安“9·29”山体滑坡灾害	228
深圳南山“6·21”道路交通事故	202	湖南东洞庭湖“10·1”运砂船侧翻事故	228
贵州绥阳“6·22”道路交通事故	203	山西临县“10·2”坍塌事故	229
海南海口“6·23”道路交通事故	203	湖北洪湖“10·3”连环中毒事故	229
新疆吉木萨尔“6·24”道路交通事故	203	贵州黔西“10·5”煤矿瓦斯突出事故	230
贵州福泉“6·27”道路交通事故	204	内蒙古东源科技“10·7”爆炸事故	231
江苏南京“6·30”氦气泄漏事故	204	青海兴海“10·13”特大交通事故	232
海南海口“7·1”爆炸事故	204	云南泸水“10·13”爆炸事故	232
重庆武隆“7·5”道路交通事故	205	山西阳城“10·19”溃泥事故	233
新疆大黄山豫新煤业“7·5”重大瓦斯爆炸事故	205	甘肃兰州“10·22”铁路事故	234
云南曲靖“7·7”油槽爆燃事故	206	新疆乌鲁木齐“10·24”冒落事故	234
山东滕州“7·10”较大中毒事故	206	浙江宁波“10·28”中毒死亡事故	235
湖南湘潭“7·10”校车翻车事故	207	浙江丽水“10·30”爆炸事故	236
江西鸣山矿业“7·11”较大瓦斯爆炸事故	208	上海“11·3”客运大巴侧翻事故	237
河北任丘“7·17”中毒事故	209	兰渝铁路“11·4”隧道塌方事故	238
沪昆高速邵怀段“7·19”特大交通事故	209	贵州开阳“11·4”透水事故	238
湖南嘉禾“7·23”较大瓦斯爆炸事故	210	广西都安“11·9”特大道路交通事故	239
云南楚大高速“7·24”道路交通事故	211	广东佛山“11·10”基坑坍塌事故	240
青海西宁“7·26”道路交通事故	212	河南郑州“11·10”民房坍塌事故	240
安徽合铜路“7·26”道路交通事故	212	广东连州“11·11”重大交通事故	241
江苏昆山“8·2”重大爆炸事故	213	山东平邑“11·13”石矿坍塌事故	242
新疆吉木萨尔“8·2”工地坍塌事故	214	陕西吴起“11·15”交通事故	242
广西鹿寨“8·4”较大道路交通事故	214	山东寿光“11·16”重大火灾事故	243
浙江舟山货船“8·6”触礁沉没事故	215	山东蓬莱“11·19”重大道路交通事故	244
西藏拉萨“8·9”重大道路交通事故	215	广西上思“11·19”挡土墙坍塌事故	244
湖北恩施“8·13”煤矿透水事故	216	广西南宁“11·12”特大交通事故	245
黑龙江鸡西“8·14”煤矿透水事故	216	内蒙古国泰化工“11·24”窒息死亡事故	246
广东茂名“8·16”道路交通事故	217	四川达州“11·24”煤矿冒顶事故	247
山西长治“8·17”居民楼爆炸事故	218	辽宁阜新矿业“11·26”重大瓦斯爆燃事故	247
安徽淮南“8·19”瓦斯爆炸事故	218	贵州六盘水“11·27”瓦斯爆炸事故	248
安徽蚌埠“8·24”道路交通事故	219	湖北潜江“12·6”坍塌事故	249
福建厦门“8·29”较大中毒事故	219	安徽同仁中学“12·8”围墙倒塌事故	250
中国西南三省暴雨灾害	220	河南济源“12·8”生产安全事故	250
黑龙江双鸭山“9·4”瓦斯事故	220	广东河源“12·13”重大交通事故	251
河北唐山“9·4”窒息事故	221	河北廊坊幼儿园坍塌事故	252
		黑龙江鸡西“12·14”煤矿瓦斯爆炸事故	252

《毛泽东思想研究》	283	《财会月刊》	285
《中国广播电视学刊》	283	《现代预防医学》	285
《前沿》	283	《辽宁工程技术大学学报（自然科学版）》	285
《传媒观察》	284	《铁道运输与经济》	285
《中国学校卫生》	284	《地理研究》	285
《探索》	284	《铁道学报》	285
《新闻战线》	284	《理论导刊》	285
《电视研究》	284	《经济地理》	286
《浙江档案》	284	《环境科学》	286
《情报理论与实践》	284	《特区经济》	286
《武汉理工大学学报（社会科学版）》	284	《给水排水》	286
《甘肃社会科学》	284	《上海海洋大学学报》	286
《企业管理》	284	《中国劳动关系学院学报》	286
《科研管理》	284	《中国党政干部论坛》	286
《档案管理》	284	《河南师范大学学报（哲学社会科学版）》	286
《中国卫生事业管理》	284	《证券市场导报》	286
《计算机应用研究》	284	《财政研究》	286
《国家教育行政学院学报》	284	《制造业自动化》	286
《继续教育研究》	284	《城市发展研究》	286
《教育探索》	284	《工程爆破》	286
《计算机工程与应用》	284	《教学与管理》	286
《武汉大学学报（理学版）》	285	《商业研究》	286
《控制与决策》	285	《四川大学学报（自然科学版）》	286
《情报科学》	285	《环境与职业医学》	286
《统计与决策》	285	《江苏社会科学》	286
《求实》	285	《中国经贸导刊》	286
《环境保护》	285	《图书馆学研究》	286
《湖南社会科学》	285	《光通信技术》	286
《金融理论与实践》	285	《人民长江》	286
《中国卫生经济》	285	《中华医院感染学杂志》	287
《中国家禽》	285	《计算机科学》	287
《中州学刊》	285	《激光技术》	287
《北京师范大学学报（社会科学版）》	285	《消防科学与技术》	287
《自动化与仪表》	285		

第一编 法律法规

全国人民代表大会常务委员会关于 修改《中华人民共和国安全生产法》的决定

(2014年8月31日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议决定对《中华人民共和国安全生产法》作如下修改：

一、将第三条修改为：“安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，强化和落实生产经营单位的主体责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。”

二、将第四条修改为：“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产。”

三、将第七条修改为：“工会依法对安全生产工作进行监督。

“生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度，应当听取工会的意见。”

四、将第八条修改为：“国务院和县级以上地方各级人民政府应当根据国民经济和社会发展规划制定安全生产规划，并组织实施。安全生产规划应当与城乡规划相衔接。

“国务院和县级以上地方各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导，支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责，建立健全安全生产工作协调机制，及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。

“乡、镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应当按照职责，加强对本行政区域内生产经营单位安全生产状况的监督检查，协助上级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责。”

五、将第九条修改为：“国务院安全生产监督管理部门依照本法，对全国安全生产工作实施综合监督管理；县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。

“国务院有关部门依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理；县级以上地方各级人民政府有关部门依照本法和其他有关法律、法规的规定，在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理。

“安全生产监督管理部门和对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理的部门，统称负有安全生产监督管理职责的部门。”

六、增加一条，作为第十二条：“有关协会组织依照法律、行政法规和章程，为生产经营单位提供安全生产方面的信息、培训等服务，发挥自律作用，促进生产经营单位加强安全生产管理。”

七、将第十二条改为第十三条，修改为：“依法设立的为安全生产提供技术、管理服务的机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术、管理服务。

“生产经营单位委托前款规定的机构提供安全生产技术、管理服务的，保证安全生产的责任仍由本单位负责。”

八、将第十七条改为第十八条，增加一项，作为第三项：“组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划”。

九、增加一条，作为第十九条：“生产经营单位的安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。

“生产经营单位应当建立相应的机制，加强对安全生产责任制落实情况的监督考核，保证安

全生产责任制的落实。”

十、将第十八条改为第二十条，增加一款，作为第二款：“有关生产经营单位应当按照规定提取和使用安全生产费用，专门用于改善安全生产条件。安全生产费用在成本中据实列支。安全生产费用提取、使用和监督管理的具体办法由国务院财政部门会同国务院安全生产监督管理部门征求国务院有关部门意见后制定。”

十一、将第十九条改为第二十一条，修改为：“矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位和危险物品的生产、经营、储存单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

“前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。”

十二、增加一条，作为第二十二条：“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

“（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；

“（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；

“（三）督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；

“（四）组织或者参与本单位应急救援演练；

“（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

“（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

“（七）督促落实本单位安全生产整改措施。”

十三、增加一条，作为第二十三条：“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

“生产经营单位作出涉及安全生产的经营决策，应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见。

“生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

“危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位的安全生产管理人员的任免，应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部门。”

十四、将第二十条改为第二十四条，第二款修改为：“危险物品的生产、经营、储存单位以

及矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员，应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格。考核不得收费。”

增加一款，作为第三款：“危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。注册安全工程师按专业分类管理，具体办法由国务院人力资源和社会保障部门、国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门制定。”

十五、将第二十一条改为第二十五条，修改为：“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

“生产经营单位使用被派遣劳动者的，应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训。

“生产经营单位接收中等职业学校、高等学校学生实习的，应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训，提供必要的劳动防护用品。学校应当协助生产经营单位对实习学生进行安全生产教育和培训。

“生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。”

十六、将第二十五条改为第二十九条，修改为：“矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目，应当按照国家有关规定进行安全评价。”

十七、将第二十七条改为第三十一条，修改为：“矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位必须按照批准的安全设施设计施工，并对安全设施的工程质量负责。

“矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，应当由建设单位负责组织对安全设施进行验收；验收合格后，方可投入生产和使用。安全生产监督管理部门应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查。”

十八、将第三十条改为第三十四条，修改为：“生产经营单位使用的危险物品的容器、运输工具，以及涉及人身安全、危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备，必须按照国家有关规定，由专业生产单位生产，并经具有专业资质的检测、检验机构检测、检验合格，取得安全使用证或者安全标志，方可投入使用。检测、检验机构对检测、检验结果负责。”

十九、将第三十一条改为第三十五条，修改为：“国家对严重危及生产安全的工艺、设备实行淘汰制度，具体目录由国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门制定并公布。法律、行政法规对目录的制定另有规定的，适用其规定。

“省、自治区、直辖市人民政府可以根据本地区实际情况制定并公布具体目录，对前款规定以外的危及生产安全的工艺、设备予以淘汰。

“生产经营单位不得使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备。”

二十、增加一条，作为第三十八条：“生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。

“县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当建立健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故隐患。”

二十一、将第三十五条改为第四十条，修改为：“生产经营单位进行爆破、吊装以及国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业，应当安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。”

二十二、将第三十八条改为第四十三条，修改为：“生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点，对安全生产状况进行经常性检查；对检查中发现的安全问题，应当立即处理；不能处理的，应当及时报告本单位有关负责人，有关负责人应当及时处理。检查及处理情况应当如实记录在案。

“生产经营单位的安全生产管理人员在检查中发现重大事故隐患，依照前款规定向本单位有关负责人报告，有关负责人不及时处理的，安全生产管理人员可以向主管的负有安全生产监督管理职责的部门报告，接到报告的部门应当依法及时处理。”

二十三、将第四十一条改为第四十六条，第

二款修改为：“生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。”

二十四、将第四十三条改为第四十八条，增加一款，作为第二款：“国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险。”

二十五、增加一条，作为第五十八条：“生产经营单位使用被派遣劳动者的，被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利，并应当履行本法规定的从业人员的义务。”

二十六、将第五十三条改为第五十九条，修改为：“县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内容易发生重大生产安全事故的生产经营单位进行严格检查。

“安全生产监督管理部门应当按照分类分级监督管理的要求，制定安全生产年度监督检查计划，并按照年度监督检查计划进行监督检查，发现事故隐患，应当及时处理。”

二十七、将第五十六条改为第六十二条，第一款修改为：“安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查，行使以下职权：

“（一）进入生产经营单位进行检查，调阅有关资料，向有关单位和人员了解情况；

“（二）对检查中发现的安全生产违法行为，当场予以纠正或者要求限期改正；对依法应当给予行政处罚的行为，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定作出行政处罚决定；

“（三）对检查中发现的事故隐患，应当责令立即排除；重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当责令从危险区域内撤出作业人员，责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备；重大事故隐患排除后，经审查同意，方可恢复生产经营和使用；

“（四）对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、设备、器材以及违法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品予以查封或者扣押，对违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所予以查封，并依法作出处理决定。”

二十八、增加一条，作为第六十七条：“负有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，生产经营单位应当依法执行，及时消除事故隐患。生产经营单位拒不执行，有发生生产安全事故的现实危险的，在保证安全的前提下，经本部门主要负责人批准，负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施，强制生产经营单位履行决定。通知应当采用书面形式，有关单位应当予以配合。”

“负有安全生产监督管理职责的部门依照前款规定采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当提前二十四小时通知生产经营单位。生产经营单位依法履行行政决定、采取相应措施消除事故隐患的，负有安全生产监督管理职责的部门应当及时解除前款规定的措施。”

二十九、增加一条，作为第七十五条：“负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库，如实记录生产经营单位的安全生产违法行为信息；对违法行为情节严重的生产经营单位，应当向社会公告，并通报行业主管部门、投资主管部门、国土资源主管部门、证券监督管理机构以及有关金融机构。”

三十、增加一条，作为第七十六条：“国家加强生产安全事故应急能力建设，在重点行业、领域建立应急救援基地和应急救援队伍，鼓励生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍，配备相应的应急救援装备和物资，提高应急救援的专业化水平。”

“国务院安全生产监督管理部门建立全国统一的生产安全事故应急救援信息系统，国务院有关部门建立健全相关行业、领域的生产安全事故应急救援信息系统。”

三十一、增加一条，作为第七十八条：“生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。”

三十二、将第六十九条改为第七十九条，修改为：“危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工等单位应当建立应急救援组织；生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织，但应当指定兼职的应急救援人员。”

“危险物品的生产、经营、储存、运输单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑

施工单位应当配备必要的应急救援器材、设备和物资，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。”

三十三、将第七十二条改为第八十二条，第一款修改为：“有关地方人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门的负责人接到生产安全事故报告后，应当按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场，组织事故抢救。”

增加二款，作为第二款、第三款：“参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥，加强协同联动，采取有效的应急救援措施，并根据事故救援的需要采取警戒、疏散等措施，防止事故扩大和次生灾害的发生，减少人员伤亡和财产损失。”

“事故抢救过程中应当采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。”

三十四、将第七十三条改为第八十三条，修改为：“事故调查处理应当按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，及时、准确地查清事故原因，查明事故性质和责任，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任者提出处理意见。事故调查报告应当依法及时向社会公布。事故调查和处理的具体办法由国务院制定。”

“事故发生单位应当及时全面落实整改措施，负有安全生产监督管理职责的部门应当加强监督检查。”

三十五、将第七十七条改为第八十七条，第一款增加一项，作为第四项：“在监督检查中发现重大事故隐患，不依法及时处理的”。

增加一款，作为第二款：“负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员有前款规定以外的滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，依法给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。”

三十六、将第七十九条改为第八十九条，修改为：“承担安全评价、认证、检测、检验工作的机构，出具虚假证明的，没收违法所得；违法所得在十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。”

“对有前款违法行为的机构，吊销其相应资质。”

三十七、将第八十条改为第九十条，修改为：

“生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人不依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，责令限期改正，提供必需的资金；逾期未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿。

“有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，对个人经营的投资人处二万元以上二十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。”

三十八、将第八十一条改为第九十一条，修改为：“生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正；逾期未改正的，处二万元以上五万元以下的罚款，责令生产经营单位停产停业整顿。

“生产经营单位的主要负责人有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，给予撤职处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

“生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人；对重大、特别重大生产安全事故负有责任的，终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。”

三十九、增加一条，作为第九十二条：“生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：

“（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之三十的罚款；

“（二）发生较大事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

“（三）发生重大事故的，处上一年年收入百分之六十的罚款；

“（四）发生特别重大事故的，处上一年年收入百分之八十的罚款。”

四十、增加一条，作为第九十三条：“生产经营单位的安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正；导致发生生产安全事故的，暂停或者撤销其与安全生产有关的资格；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。”

四十一、将第八十二条改为第九十四条，修改为：“生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处五万元以上十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他

直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款：

“（一）未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的；

“（二）危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员未按照规定经考核合格的；

“（三）未按照规定对从业人员、被派遣劳动者、实习学生进行安全生产教育和培训，或者未按照规定如实告知有关的安全生产事项的；

“（四）未如实记录安全生产教育和培训情况的；

“（五）未将事故隐患排查治理情况如实记录或者未向从业人员通报的；

“（六）未按照规定制定生产安全事故应急救援预案或者未定期组织演练的；

“（七）特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格，上岗作业的。”

四十二、将第八十三条改为第九十五条、第九十六条，修改为：“第九十五条生产经营单位有下列行为之一的，责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正；逾期未改正的，处五十万元以上一百万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

“（一）未按照规定对矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目进行安全评价的；

“（二）矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经有关部门审查同意的；

“（三）矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位未按照批准的安全设施设计施工的；

“（四）矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，安全设施未经验收合格的。

“第九十六条生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

“（一）未在有较大危险因素的生产经营场所

和有关设施、设备上设置明显的安全警示标志的；

“（二）安全设备的安装、使用、检测、改造和报废不符合国家标准或者行业标准的；

“（三）未对安全设备进行经常性维护、保养和定期检测的；

“（四）未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品的；

“（五）危险物品的容器、运输工具，以及涉及人身安全、危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备未经具有专业资质的机构检测、检验合格，取得安全使用证或者安全标志，投入使用的；

“（六）使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备的。”

四十三、将第八十四条改为第九十七条，修改为：“未经依法批准，擅自生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的，依照有关危险物品安全管理的法律、行政法规的规定予以处罚；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。”

四十四、将第八十五条改为第九十八条，修改为：“生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处十万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处十万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

“（一）生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品，未建立专门安全管理制度、未采取可靠的安全措施的；

“（二）对重大危险源未登记建档，或者未进行评估、监控，或者未制定应急预案的；

“（三）进行爆破、吊装以及国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业，未安排专门人员进行现场安全管理的；

“（四）未建立事故隐患排查治理制度的。”

四十五、增加一条，作为第九十九条：“生产经营单位未采取措施消除事故隐患的，责令立即消除或者限期消除；生产经营单位拒不执行的，责令停产停业整顿，并处十万元以上五十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款。”

四十六、将第八十六条改为第一百条，修改为：“生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的，责令限期改正，没收违法所得；违法所得十万元以上的，并处违法所得

二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；导致发生生产安全事故给他人造成损害的，与承包方、承租方承担连带赔偿责任。

“生产经营单位未与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议或者未在承包合同、租赁合同中明确各自的安全生产管理职责，或者未对承包单位、承租单位的安全生产统一协调、管理的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。”

四十七、增加一条，作为第一百零五条：“违反本法规定，生产经营单位拒绝、阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查的，责令改正；拒不改正的，处二万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。”

四十八、将第九十一条改为第一百零六条，修改为：“生产经营单位的主要负责人在本单位发生生产安全事故时，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的，给予降级、撤职的处分，并由安全生产监督管理部门处上一年年收入百分之六十至百分之一百的罚款；对逃匿的处十五日以下拘留；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

“生产经营单位的主要负责人对生产安全事故隐瞒不报、谎报或者迟报的，依照前款规定处罚。”

四十九、增加一条，作为第一百零九条：“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：

“（一）发生一般事故的，处二十万元以上五十万元以下的罚款；

“（二）发生较大事故的，处五十万元以上一百万元以下的罚款；

“（三）发生重大事故的，处一百万元以上五百万元以下的罚款；

“（四）发生特别重大事故的，处五百万元以上一千万以下的罚款；情节特别严重的，处一千万以上二千万以下的罚款。”

五十、将第九十四条改为第一百一十条，修改为：“本法规定的行政处罚，由安全生产监督

管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工决定。予以关闭的行政处罚由负有安全生产监督管理职责的部门报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定；给予拘留的行政处罚由公安机关依照治安管理处罚法的规定决定。”

五十一、增加一条，作为第一百一十三条：“本法规定的生产安全一般事故、较大事故、重大事故、特别重大事故的划分标准由国务院规定。

“国务院安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门应当根据各自的职责分工，制定相关行业、领域重大事故隐患的判定标准。”

五十二、对部分条文作了以下修改：

（一）将第一条中的“为了加强安全生产监督管理”修改为“为了加强安全生产工作”，“促进经济发展”修改为“促进经济社会持续健康发展”。

（二）在第二条中的“民用航空安全”后增加“以及核与辐射安全、特种设备安全”。

（三）将第十一条中的“提高职工的安全生产意识”修改为“增强全社会的安全生产意识”。

（四）将第二十三条第一款中的“取得特种作业操作资格证书”修改为“取得相应资格”。

（五）将第二十三条第二款、第三十三条第二款、第六十六条、第七十六条中的“负责安全生产监督管理的部门”修改为“安全生产监督管理部门”。

（六）将第二十六条第二款中的“矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目”修改为“矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储

存、装卸危险物品的建设项目”。

（七）将第三十四条第二款、第八十八条第二项中的“封闭、堵塞”修改为“锁闭、封堵”。

（八）将第四十二条中的“重大生产安全事故”修改为“生产安全事故”，将第六十八条中的“特大生产安全事故应急救援预案”修改为“生产安全事故应急救援预案”。

（九）将第四十三条、第四十四条第一款、第四十八条中的“工伤社会保险”修改为“工伤保险”。

（十）将第三章章名修改为“从业人员的安全生产权利义务”。

（十一）将第五十四条中的“依照本法第九条规定对安全生产负有监督管理职责的部门（以下统称负有安全生产监督管理职责的部门）”修改为“负有安全生产监督管理职责的部门”。

（十二）将第六十七条中的“安全生产宣传教育”修改为“安全生产公益宣传教育”。

（十三）将第七十条第二款、第七十一条、第九十二条中的“拖延不报”修改为“迟报”。

（十四）将第七十七条、第七十八条、第九十二条中的“行政处分”修改为“处分”。

（十五）将第八十七条、第八十八条中的“责令限期改正”修改为“责令限期改正，可以处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款”。

（十六）删去第八十八条中的“造成严重后果”，删去第九十条中的“造成重大事故”。

本决定自2014年12月1日起施行。

《中华人民共和国安全生产法》根据本决定作相应修改，重新公布。

国家突发环境事件应急预案

1 总 则

1.1 编制目的

健全突发环境事件应对工作机制，科学有序高效应对突发环境事件，保障人民群众生命财产安全和环境安全，促进社会全面、协调、可持续发展。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国放射性污染防治法》、《国家突发公共事件总体应

急预案》及相关法律法规等，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于我国境内突发环境事件应对工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、

土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

核设施及有关核活动发生的核事故所造成的辐射污染事件、海上溢油事件、船舶污染事件的应对工作按照其他相关应急预案规定执行。重污染天气应对工作按照国务院《大气污染防治行动计划》等有关规定执行。

1.4 工作原则

突发环境事件应对工作坚持统一领导、分级负责，属地为主、协调联动，快速反应、科学处置，资源共享、保障有力的原则。突发环境事件发生后，地方人民政府和有关部门立即自动按照职责分工和相关预案开展应急处置工作。

1.5 事件分级

按照事件严重程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。突发环境事件分级标准见附件1。

2 组织指挥体系

2.1 国家层面组织指挥机构

环境保护部负责重特大突发环境事件应对的指导协调和环境应急的日常监督管理工作。根据突发环境事件的发展态势及影响，环境保护部或省级人民政府可报请国务院批准，或根据国务院领导同志指示，成立国务院工作组，负责指导、协调、督促有关地区和部门开展突发环境事件应对工作。必要时，成立国家环境应急指挥部，由国务院领导同志担任总指挥，统一领导、组织和指挥应急处置工作；国务院办公厅履行信息汇总和综合协调职责，发挥运转枢纽作用。国家环境应急指挥部组成及工作组职责见附件2。

2.2 地方层面组织指挥机构

县级以上地方人民政府负责本行政区域内的突发环境事件应对工作，明确相应组织指挥机构。跨行政区域的突发环境事件应对工作，由各有关行政区域人民政府共同负责，或由有关行政区域共同的上一级地方人民政府负责。对需要国家层面协调处置的跨省级行政区域突发环境事件，由有关省级人民政府向国务院提出请求，或由有关省级环境保护主管部门向环境保护部提出请求。

地方有关部门按照职责分工，密切配合，共同做好突发环境事件应对工作。

2.3 现场指挥机构

负责突发环境事件应急处置的人民政府根据需要成立现场指挥部，负责现场组织指挥工作。参与现场处置的各单位和人员要服从现场指挥部的统一指挥。

3 监测预警和信息报告

3.1 监测和风险分析

各级环境保护主管部门及其他有关部门要加强日常环境监测，并对可能导致突发环境事件的风险信息加强收集、分析和研判。安全监管、交通运输、公安、住房城乡建设、水利、农业、卫生计生、气象等有关部门按照职责分工，应当及时将可能导致突发环境事件的信息通报同级环境保护主管部门。

企业事业单位和其他生产经营者应当落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施。当出现可能导致突发环境事件的情况时，要立即报告当地环境保护主管部门。

3.2 预警

3.2.1 预警分级

对可以预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预警分为四级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。

预警级别的具体划分标准，由环境保护部制定。

3.2.2 预警信息发布

地方环境保护主管部门研判可能发生突发环境事件时，应当及时向本级人民政府提出预警信息发布建议，同时通报同级相关部门和单位。地方人民政府或其授权的相关部门，及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区。

上级环境保护主管部门要将监测到的可能导致突发环境事件的有关信息，及时通报可能受影响地区的下一级环境保护主管部门。

3.2.3 预警行动

预警信息发布后，当地人民政府及其有关部门视情采取以下措施：

(1) 分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

(2) 防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的健康防护措施。

(3) 应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。责令应急救援队伍、