

宁夏文史资料

—第30辑—

宁夏政协文史和学习委员会 ● 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏文史资料

— 第30辑 —

宁夏政协文史和学习委员会 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏文史资料. 第30辑 / 宁夏政协文史和学习委员会编. —银川: 宁夏人民出版社, 2016.12
ISBN 978-7-227-06588-3

I. ①宁… II. ①宁… III. ①文史资料—宁夏 IV.
①K294.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第001843号

宁夏文史资料 第30辑

宁夏政协文史和学习委员会 编

责任编辑 姚小云
封面设计 伊 青
责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 王杨宝
地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.nxp-ph.com> <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com
邮购电话 0951-5019391 5052104
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏银报印务有限公司
印刷委托书号 (宁) 0003914

开本 880mm×1230mm 1/16
印张 27 字数 400千字
版次 2017年1月第1版
印次 2017年1月第1次印刷
书号 ISBN 978-7-227-06588-3
定价 38.00元

版权所有 侵权必究

目 录

闽宁 20 年

宁夏扶贫开发工作情况	3
山海牵手 不忘初心	
——闽宁对口扶贫协作 20 年纪实	12
携手二十年 闽宁合力脱贫攻坚	
相望三千里 山海情长共谱新章	55
中央扶贫开发战略思想的生动实践	
——福建与宁夏对口扶贫协作 20 年回顾与总结	61

流金岁月

实施西部大开发战略部署的回顾 / 郝廷藻	73
宁夏西部大开发决策思路的与时俱进 / 张海晏	80
中国铝业从这里走向世界	
——西部大开发战略实施 15 年中色东方发展纪实 / 何季麟	88
回忆《黄河黑山峡河段论证报告》编制的前后 / 王新军等	95
太中银铁路征地工作纪实 / 赵文敏	100



时代追踪

宁陕甘青四省政协助力“六盘山片区”脱贫 / 刘 卉	107
宁夏政协提案把脉精准办理快捷 / 王 中 马存玉	124
存史资政团结育人 知青友谊地久天长 ——宁夏政协开展知青联谊回访活动纪实 / 崔海霞	139
塞上传奇 水沙相依 / 武占林	145
一纸提案聚民声 宁夏终圆高铁梦 / 李东梅 吴少男等	151
政协文史工作二三事 / 王武军	156
移民地区良田镇其镇村沿革之特点 / 吴金逵	174

丝路烟云

将台堡会师考 / 王永忠	185
捉蒋英雄 抗战骁将白凤翔 / 白煜章	191
怀念我的祖父 / 洪梅香	207
我的父亲 / 洪梅香	219
吉鸿昌在宁夏 / 刘甲辰	237
贺兰山山行笔记 / 沈克尼	242
转业到宁夏煤炭战线的大兵 / 闫殿海 薛建民	245
高风亮节耀煤城 ——回忆高节同志 / 李生俊	259
新民堡——王爱召保卫战 ——殉国将士人数与“西军墓”存世之考据 / 马濯华 马 骏	273
八步台古今 / 张树林	285
宁夏府城记忆 / 朱文华	290

专员特稿

“七彩”宁夏	
——宁夏历史文化七大亮点略谈 / 吴忠礼	303
“隐形将军”韩练成 / 薛正昌	323
西夏俊杰高智耀 / 薛正昌	339
宁夏省国货陈列馆、民众图书馆建设与举办国货、书刊展览会	
始末 / 胡迅雷	344
固原客邸谷日诗会 / 胡迅雷	354
马鸿逵与泰山国宝级文物 / 马 平	362

艺海春秋

风去风来 我心依旧	
——一个文学教授与西部大开发 / 郎 伟	371
宁夏话剧团大篷车的由来 / 王志洪	378
毛泽东的《清平乐·六盘山》与《长征谣》 / 武占林	385
笔墨生涯未有边	
——记著名诗人吴淮生先生 / 薛建民	398
岁久丹青色愈朱	
——记自治区政协委员柴培科的绘画艺术生涯 / 高丽君	403
抒写地域而歌咏民族的宁夏诗歌	
——《宁夏诗歌史》导论 / 张 铎	410



闽宁 20 年



宁夏扶贫开发工作情况

中共宁夏回族自治区委员会

宁夏回族自治区人民政府

(2016 年 7 月)

宁夏是西部地区、民族地区、革命老区、欠发达省区，贫困人口占比高，贫困程度深，贫困发生率高，尤其是“苦瘠甲天下”的西海固地区，涵盖宁夏原州、西吉、隆德、泾源、彭阳、盐池、同心、海原、红寺堡 9 个县区，是国家确定的 14 个集中连片特困地区之一，也是宁夏脱贫攻坚的主战场。党中央、国务院高度重视、十分关心宁夏贫困地区的发展和贫困群众的生产生活，在政策、资金、项目等方面给予大力支持和倾斜，累计投入专项扶贫资金 137 多亿元、移民资金 155 亿元，帮助贫困地区发展生产、改善生活；历届中央领导先后到宁夏西海固地区视察指导工作，看望慰问贫困群众，帮助解决实际问题，有力推动了贫困地区经济发展、民生改善和社会和谐稳定，广大贫困群众铭记于心、感恩于怀。

自治区历届党委、政府坚持把扶贫开发作为经济社会发展的重大战略来抓，坚持不懈，持续用力，投入大量的财力、物力、人力，历经“三西”农业建设（1983~1993 年）、“双百”扶贫攻坚（1994~2000 年）、千村扶贫整村推进（2001~2010 年）、百万贫困人口扶贫攻坚（2011~2015 年）四个阶段的扶贫开发，按照不同时期的扶贫标准，累计减少贫困人口 290 万，贫困地区的面貌和贫困群众的生产生活发生了翻天覆地的变化。党

的十八大以来，我们坚持以百姓之心为心，以扶贫开发统揽经济社会发展全局，宁夏扶贫开发工作进入精准扶贫精准脱贫的新阶段，逐步走出了一条“造血式”脱贫致富的新路子。截至2015年年底，全区建档立卡贫困人口从2011年101.5万人下降到58万人，贫困发生率由25.6%下降到14.5%，农民人均可支配收入达到6818元，扶贫开发实现了从单点扶贫向整体推进、大水漫灌向精准滴灌、单打独斗向协同作战的历史性转变，为打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。

一是坚持精准施策，大力实施生态移民和“四到”扶贫工程。宁夏的西海固地区山大沟深、生态脆弱、交通不便，很多地方“一方水土养活不了一方人”，易地扶贫搬迁是改变贫困群众生产生活条件、尽快脱贫致富的治本之策。自20世纪80年代开始，宁夏先后组织实施了吊庄移民、扶贫扬黄灌溉工程移民、易地扶贫搬迁移民，累计搬迁安置移民81万人。2011年以来，在中央的支持下，宁夏启动实施了35万生态移民工程，按照“搬得出、稳得住、管得好、逐步能致富”的思路，将生活在不适宜居住、不适宜发展地方的9个县区、91个乡镇、684个行政村的贫困群众，易地搬迁落户到近水、沿路、靠城的区域，通过开发土地集中安置、因地制宜插花安置、劳务移民就业安置，累计建成移民住房7.8万套，搬迁移民32.9万人，从根本上解决这一部分群众的脱贫问题。这两年，我们把工作重心放在移民群众的思想观念引导、职业技能培训、培育增收致富产业、加强社会治理、加强基层政权建设上，去年全区生态移民人均可支配收入5638元，其中县内移民人均可支配收入5497元，县外移民人均可支配收入5801元，都高于迁出前2000元以上；加快移民迁出区生态修复和建设，通过“封、造、育、管”等多项举措，已完成生态修复182万亩，实现了脱贫致富与生态建设的“双赢”。同时，建立“省抓顶层设计、规划引领、整合资金，县抓落实，因村施策”的工作机制，对基础条件较好、能就地脱贫的65万贫困群众实施基础设施到村、产业扶持项目到户、转移培训到人、帮扶责任到单位的“四到”

攻坚工程，每年安排扶贫资金 5 亿元，加大行业部门投入资金整合力度，按照村均投入 1000 万元的标准，对 500 个重点贫困村进行个性化扶持、整村推进。目前已有 300 个重点贫困村实现整村脱贫销号，剩余 200 个重点贫困村今年实现脱贫销号。

二是培育发展增收致富产业，增强贫困地区自我发展能力。我们体会到，让贫困群众脱贫致富，关键要靠产业。只有把产业做起来，才能筑牢群众致富的根基，实现“造血式”扶贫。为此，我们把发展增收致富产业作为扶贫开发的根本出路，对建档立卡贫困户实施“5·30”（5 头牛或 30 只羊）养殖计划，绝大多数建档立卡贫困户都有了稳定增收的产业。从今年开始，分三年建立 10 亿元产业扶贫基金，支持贫困村、贫困户因地制宜发展特色种养业，以产业带扶贫、扩就业、促增收，因地制宜培育形成了一批特色优势产业，群众收入中的 80% 以上都来自产业。培育壮大传统种养业，立足贫困地区特色和实际，坚持“一县一业”“一乡一品”“一村一特色”，西吉县的马铃薯、泾源县的黄牛、隆德县的中药材、彭阳县的林果等特色产业初具规模，固原市的冷凉蔬菜直接销往香港，既带动了贫困群众增收，也促进了当地经济发展。大力发展劳务产业，每年劳务就业稳定在 60 万人次、总收入 70 亿元，劳务收入占贫困群众总收入的 40% 以上，成为贫困群众增收致富的“铁杆庄稼”。积极培育新兴产业，利用宁夏光热资源丰富的优势，把发展光伏产业与扶贫结合起来，要求企业至少按照 1:1 投资光伏和扶贫产业；利用贺兰山东麓酿酒葡萄的品质优势，发展葡萄酒产业；利用六盘山丰富的旅游资源，大力发展红色旅游、生态旅游、文化旅游和“农家乐”乡村游，带动相关服务业发展，以旅游开发促扶贫开发；利用宁夏电力、土地、人力成本优势，积极承接东部转移产业，加快发展现代纺织产业，引进了山东如意、恒丰等企业，吸纳贫困群众转化为产业工人，增收致富。同时，积极探索电子商务扶贫等工程，千方百计拓宽贫困群众增收渠道，增加贫困群众收入。

三是狠抓基础设施建设,着力改善贫困地区生产生活条件。中央强调,贫困地区发展的最大瓶颈制约是基础设施落后,要加大投入力度,努力把贫困地区的基础设施和公共服务搞上去。这些年,我们加大贫困地区基础设施和基本公共服务建设力度,实施了一批重大项目和重点工程,极大地改善了贫困地区和贫困群众的生产生活条件。在饮水方面,贫困地区十年九旱,老百姓喝的是窖水、苦咸水,改革开放以来宁夏实施了一大批饮水工程,解决了全区 431 万农村群众的饮水困难。特别是 2012 年以来,我们先后争取资金近 40 亿元,实施了中南部城乡饮水安全及配套连通工程,已解决 34 万人的安全用水问题,这项工程今年全面建成后,110 万群众将喝上干净、安全、放心水。在交通方面,修建了福银高速、宝中铁路、太中银铁路和固原六盘山机场、中卫香山机场等一批重大交通设施。实施道路通达工程,西海固地区基本实现乡乡通油路,村村通公路,客车通达率 98.3%,打通了贫困地区“内通外连”的通道。在住房方面,大力推进新农村建设,改造危窑危房 26.2 万户,100 多万贫困群众受益,西海固地区贫困群众基本都住上了砖瓦房,人均住房面积由 1982 年的 8.2 平方米增加到现在的 18.1 平方米。在教育方面,坚持扶贫先扶智,实施义务教育“三免一补”政策,推行学校营养早餐和午餐试点,对家庭经济困难学生进行资助,不让一个学生因家庭贫困而失学。在银川建成了六盘山高级中学和育才中学,每年定向免费招收西海固地区贫困群众和生态移民子女,累计有 4 万多贫困学生接受优质教育,西海固地区学生大专以上录取率由 1982 年的不到 1% 提高到 2015 年的 19%。投入近 9 亿元在西海固地区新建、改扩建 7 所职业学校,将初中毕业未被普通高中录取、高中毕业未被大学录取的学生全部纳入职业教育和技能培训,在西部地区率先免除中职在校生学费,对建档立卡贫困学生在区内就读高职全部给予资助。“十二五”时期全区有 44.3 万名贫困家庭学生接受职业教育,97% 的毕业生实现了一次性就业,在本地就业人均月收入达到 3700 元,在外地就业人均月收入达到 5000 元以上,有效阻

断了贫困代际传递。依托自治区现代职业技能公共实训中心，以技能型培训为突破口，将有劳动能力、有转移就业意愿的贫困群众，全部纳入职业技能培训和实用技术培训，帮助他们掌握实用技术、增强致富本领，今年计划培训 10 万人。同时，抓好贫困村“两委”班子成员和致富带头人、致富能手的培训，让他们开阔眼界、更新观念，发挥好领头雁的作用。在医疗卫生方面，先后投入资金 3 亿多元，完成西海固 9 县区 144 个乡镇（社区）的医疗卫生机构改扩建，乡镇卫生院和村卫生室基本实现标准化；推进优质资源向贫困地区下沉，全区 22 家二甲以上医院与西海固 9 县区基层医疗机构点对点帮扶，建成宁南医院，实施中高级人才凡晋必下制度，让贫困地区的群众在家门口享受到大医院专家服务；实现新型农村合作医疗和基本药物制度全覆盖，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、大病保险基本全覆盖，贫困群众看病难、看病贵的问题得到有效缓解。

四是创新工作机制，凝聚推进扶贫开发的强大合力。这些年，我们积极探索扶贫开发的新路径、新办法，今年制定了《宁夏扶贫开发工作条例》，通过地方立法为扶贫工作提供保障，努力调动各方力量，合力推进扶贫开发。积极争取国家部委支持，加强与国家有关部委的对接联系，不断完善部区合作交流机制，在政策、项目、资金上争取最大支持。目前，我们与 30 多个部委签订框架协议、建立长期合作关系，先后实施了教育、健康、金融、交通、水利、住房、科技等扶贫行动，解决了一大批实际问题，有力促进了全区扶贫开发工作。深入推进闽宁对口扶贫协作，从 1996 年开始，闽宁两省区建立了定期召开联席会议、市县乡村结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与等工作机制。20 年来，福建省各方面无偿援助我区资金 13.43 亿元；有 1300 多名干部、教师、医疗人员到宁帮助工作，5600 多家企业（商户）入住宁夏，8 万多福建人在宁从业。闽宁镇是习近平同志当年亲自命名的移民区，在福建的帮扶下，昔日的戈壁荒滩变成了今日的特色小镇，移民人均收入由搬迁初的 500 元增加到 10360

元，增长了20多倍，过上了过去想也不敢想的好日子。今年是闽宁对口扶贫协作20年，我们与福建省共同集中展示闽宁协作20年的辉煌成就，并进一步深化两省区对口协作。积极创新金融扶贫模式，针对贫困地区普遍缺资金的问题，我们大力实施“金融扶贫工程”，探索建立了以“借、贷、贴、增、提、保”为一体的小额信贷扶贫模式。截至今年5月底，全区各级金融机构累计向重点贫困县和生态移民安置区29.3万农户发放贷款200.8亿元，其中向70703户建档立卡贫困户发放扶贫小额信贷36.8亿元。全区共设立风险补偿金5.3亿元，互助资金达7.35亿元，累计发放借款18.6亿元，受益人口51万人。去年国务院扶贫办在宁夏召开全国省（区）金融扶贫现场会，推广交流了宁夏经验。革命老区盐池县实施无抵押联保贷款，每个贫困户可获得5万~10万元信贷资金，还款率达到100%，有效缓解了贫困群众缺资金、贷款难问题，经验在全国推广。认真做好央企定点扶贫，利用央企的资金、技术、市场等优势推进扶贫开发，中央单位帮扶9个重点贫困县区实现全覆盖，进一步加大帮扶力度，为破解贫困地区发展瓶颈、促进当地群众脱贫致富发挥了积极作用。华润集团推行“基础母牛银行”，贫困户户均赊销2~3头基础母牛，每头提供3年无息借款，期满后公牛犊以高于市场价格回购，保证了农民稳定增收、企业也有经营利润，这一做法已在全区推广。

去年11月，中央召开扶贫开发工作会议，发出了坚决打赢脱贫攻坚战的总动员，明确提出新时期扶贫开发工作的大政方针、目标任务、总体要求，为我们打赢脱贫攻坚战指明了前进方向、提供了基本遵循。今年年初，我们召开全区脱贫攻坚誓师大会，对全区脱贫攻坚工作做出全面部署，自治区党政主要领导与5个市、22个县区党政“一把手”签订脱贫攻坚责任书，对26个相关厅局下发了脱贫攻坚任务书。在工作目标上，我们提出了“三年集中攻坚、两年巩固提高、力争提前脱贫”的目标，确保实现现行标准下58万农村贫困人口全部脱贫、800个贫困村全部销号、9个贫困县区全部摘帽；贫困地区农民人均可支配收入增幅高于全区

平均水平，到 2020 年达到 1 万元以上，基本公共服务主要指标达到或接近全国平均水平，贫困人口稳定实现“三不愁、四保障”（不愁吃、不愁穿、不愁冬季取暖和保障义务教育、医疗、住房、安全饮水）。在精准识别上，我们组织开展建档立卡“回头看”工作，进一步细化贫困人口识别标准和程序，明确建档立卡“八个不列入”和“五个酌情”要求，共识别出不符合建档立卡标准的贫困户 7.06 万户 30.3 万人，识别补录建档立卡贫困户 7.43 万户 30.6 万人，锁定了真正的贫困户，找准了致贫原因，摸清了脱贫需求，为实施精准扶贫奠定了基础。在工作措施上，重点实施“5 个一批”工程：一是发展生产脱贫一批，对具有劳动能力的 30 万贫困人口，通过扶持发展特色产业，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批，对地质灾害、生态脆弱地区及居住过于分散、就地脱贫难度大的 8 万建档立卡贫困人口实施易地搬迁，实现脱贫致富。三是生态补偿脱贫一批，依托国家退耕还林还草、天然林保护、防沙治沙、小流域综合治理等重大生态工程，将部分贫困人口转为生态保护人员，发展林下经济和生态旅游产业，解决 1 万人脱贫问题。四是发展教育脱贫一批，加大贫困地区普惠+特惠的教育惠民政策力度，促进贫困家庭子女享受公平教育，使 4 万贫困人口脱贫。五是社会保障兜底一批，对完全或部分丧失劳动能力的 15 万贫困人口，通过低保和社会救助等途径解决基本生计问题，不让一个贫困地区、一个贫困群众掉队。目前，全区农村低保标准由每人每年 2400 元提高到 3150 元，基本实现农村低保标准与扶贫标准“两线合一”，为贫困人口低保兜底脱贫提供了保障。我们还为建档立卡贫困人口量身打造了精准扶贫“脱贫保”产品，通过制定一揽子保险计划，提供“一站式菜单化”服务，提高保险额度、降低保险费率、拓宽保障范围，进一步增强贫困人口抵御风险能力，解决因意外事故、因病因灾致贫、返贫问题，在全国率先建立以省为单位的“扶贫+保险”全覆盖模式。同时，我们着力推进金融、能力提升、交通、水利和气象、危窑危房改造和人居环境整治、医疗保障和卫生、人才和科技、旅游、“互联网+”、文化、

光伏和电力、“三留守”和贫困残疾人关爱、社会帮扶十三项脱贫行动计划，破解影响发展的瓶颈制约，解决区域性整体贫困问题。在结对帮扶上，建立区市县领导干部承包联系机制，确定9名自治区党政领导干部一对一联系9个贫困县区，126个贫困乡镇分别安排1~2名厅级干部联系，800个重点贫困村分别安排1~3名处级干部联系，市县还安排3.2万名党员干部包户，1100个贫困村驻村工作队和“第一书记”实现全覆盖，不脱贫不脱钩。加强对贫困群众思想引导，教育引导贫困群众转变思想观念，树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的意识，依靠自己的勤劳和智慧，创造幸福美好的生活。在退出机制上，认真贯彻中央要求，严格脱贫标准和退出程序，确保“真脱贫”，防止弄虚作假和“数字脱贫”。贫困县脱贫标准为贫困发生率下降至3%以内，所有建档立卡的贫困村全部考核销号，退出程序为县（区）申请、地级市初审、自治区核查公示、党委、政府审定公布；贫困村脱贫标准为贫困发生率下降至3%以内，达到“五通八有”（通路、通水、通信息、通广播电视、通客车；有增收的支柱产业、有经济合作组织、有综合服务网点、有文化体育活动场所、有标准卫生室、有集体经济收入、有团结干事的两委班子、有驻村工作队）标准，由村委会申请、乡（镇）初审、县（区）复审、地级市审定；贫困户脱贫以户为单位，以该户年人均可支配收入稳定超过国家扶贫标准，达到“三不愁、四保障”，贫困户有1~2项增收产业，家庭主要劳动力掌握1~2门实用技术，有安全住房和安全饮水，家庭人口全部参加合作医疗，冬季取暖有保障，贫困家庭学生完成义务教育后无因贫辍学学生，贫困户退出由村民小组提名、村民代表评议、乡（镇）审核、县（区）审定。

这些年我们在扶贫开发方面做了大量工作、取得了明显成效，对下一步工作也提出了明确的目标和要求，但宁夏脱贫攻坚的任务还十分艰巨，目前剩下的58万贫困人口都是贫中之贫、困中之困，80%以上生活在自然条件相对恶劣、产业基础薄弱、公共服务资源匮乏、自然灾害频

发的地方，因病、因残、因学致贫的家庭占 30% 以上，有些群众脱贫的基础还不稳定，一旦遇到大灾大病，就有可能返贫。特别是在当前经济下行压力下，农民务工难度加大、收入减少，农副产品价格处于低位、上涨空间不大，贫困人口增收困难。打赢脱贫攻坚战，让贫困群众走上小康之路，离不开党中央、国务院的亲切关怀和大力支持。希望中央对我区脱贫攻坚工作，从政策、项目、资金上给予更多关心和支持。我们将在中央支持的基础上，认真贯彻落实中央扶贫开发工作会议和这次全国东西扶贫协作座谈会精神，深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话和指示精神，大力发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，充分发挥自身作用，激发贫困地区和贫困群众的内生动力，举全区之力坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困群众早日脱贫致富、迈向小康。

（原载《华兴时报》2016 年 7 月 20 日第 2 版）