

QYU TESE CHANYE FAZHAN YU DIFANG ZHENGFU JUESE DINGWEI



区域特色产业发展 与地方政府角色定位

——以梧州松脂产业为例

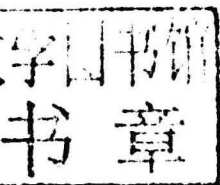
林 聪 著

广西科学技术出版社

区域特色产业发展 与地方政府角色定位

——以梧州松脂产业为例

林 聪 著



广西科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域特色产业发展与地方政府角色定位：以梧州松脂产业为例 / 林聪著. — 南宁：广西科学技术出版社，2014. 12

ISBN 978-7-5551-0318-9

I. ①区… II. ①林… III. ①松脂—产业发展—研究—梧州市 IV. ①F426.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 240628 号

区域特色产业发展与地方政府角色定位

——以梧州松脂产业为例

林 聪 著

责任编辑：陈勇辉 黄 璐
责任校对：黄素雯

封面设计：韦娇林
责任印制：韦文印

出 版 人：韦鸿学
社 址：广西南宁市东葛路 66 号
网 址：<http://www.gxkjs.com>

出版发行：广西科学技术出版社
邮政编码：530022

经 销：全国各地新华书店
印 刷：广西大华印刷有限公司
地 址：广西南宁市高新区科园路 62 号 邮政编码：530007

开 本：787 mm×1092 mm 1/16

字 数：223 千字

印 张：14.25

版 次：2014 年 12 月第 1 版

印 次：2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5551-0318-9

定 价：38.90 元

版权所有 侵权必究

质量服务承诺：如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题，可直接向本社调换。

序一

改革开放三十多年的实践证明，政府与市场关系处理是否得当，已成为我国改革事业成败的关键因素。中共十八届三中全会将经济体制改革置于各项改革的核心，政府与市场的角色重新定位则是重中之重，毫无疑问地成为盘活改革大局的关键一步，由此也翻开了中国历史新的篇章。

十八届三中全会公报中 59 次提及“改革”一词，其中最主要的“核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。由此可见，当政府这只“有形的手”简政放权，市场这只“无形的手”才会更加有力。李克强总理曾说：“不是说政府有错位的问题吗？那就把错装在政府身上的手换成市场的手。这是削权，是自我革命，会很痛，甚至有割腕的感觉，但这是发展的需要，是人民的愿望。”当然，简政放权后，权力移交给了市场，这就减少了寻租的机会。可是，政府放权并不等于放任，简政放权、减少行政审批后，政府角色定位将从“划桨”变“掌舵”。

与改革开放初期的“摸着石头过河”相比，现在的改革可以说已经进入了“深水区”。改革已成老生常谈，但用新方法破解一个老问题时，除了攻坚的决心，还将需要更多的智慧。如果政府能够全新履行职能，而市场在资源配置中发挥其应有的作用，那么两者的关系将为改革注入新的活力。

目前，区域特色产业在发展过程中面临着诸多亟须破解的难题，如政治上的“话语权”缺失，经济上的“保障权”缺乏，社会上的“安全性”不足等，究其原因，都在于地方政府角色尚未真正转变，而市场在资源配置中也未发挥其应有的作用。作者攻读博士之前在地方政府任职多年，对于地方政府在区域特色经济中的角色定位有着自己深刻的认识和理解。基于此，作者选取了梧州松脂产业作为案例，对松脂产业发展现状和区域特色产业中地方政府的角色失范进行了全方位的探讨，进而在治理理论的指导下依据实证资

料进行案例分析，力求正确认识和定位地方政府在梧州松脂产业发展中的角色作用。作者通过分析论证并结合翔实的数据，得出了以下重要结论：第一，需要树立区域特色产业理念，倡导多元主体参与，使区域特色产业发展和政府、企业、金融机构、社会需求、科研院校等之间建立互动关系和合作伙伴关系，实现包括政府、企业、金融机构、社会需求、科研院校等治理主体在内的多中心治理。第二，需要颁布区域特色产业发展的扶持政策，如制定梧州松脂产业组织政策、梧州松脂产业结构政策、梧州松脂产业技术政策，制定松脂产业发展专项资金政策和投入政策，制定深化企业体制改革政策，加快松脂资产重组步伐等。第三，需要构建区域特色产业模式，包括模式构建的指导思想、区域特色产业模式的构建等。第四，需要建立区域特色产业基地，包括营建松脂原料林基地，走“松脂产业一体化”道路；扩大松脂基地，降低松脂价格；加强政府引导和管理松脂基地建设。第五，需要打造区域特色产业环境，如优化发展环境；政府建立激励机制，加强梧州松脂产业风险投资宏观引导和调控；加强梧州松脂产业环境建设，为发展松脂产业提升服务水平；加大财政扶持力度；创新金融信贷扶持政策。第六，需要规范区域特色产业的无序竞争环境，引进区域特色产业技术和人才，提升区域特色产业政策执行力，等等。

本书是作者博士论文的扩充与延伸。作者的这篇博士论文是我所指导的优秀博士论文之一。我认为，一个人的学术研究及其成果，往往都与研究者本人的研究“风骨”息息相关。所谓研究“风骨”，通俗地说，就是发现问题的能力与思考问题的方式。

无论是自然科学，还是社会科学研究，研究的第一要义乃是发现问题。好的问题的发现意味着成功的一半。

要发现好的问题，首先必须把书桌安放在面朝社会的窗前，这样，才能根据外面所发生的种种问题来提出好的研究课题，提供新的研究动力。社会犹如万花筒，流光溢彩，难免令人眼花缭乱。能够聚焦于“好的问题”，往往是研究者有“独到眼光”的结果。作者对区域特色产业的研究恰到好处地体现了这一“独到眼光”。本书在理论上以治理理论为视域逻辑，依据实证资料对梧州松脂产业发展现状和区域特色产业中地方政府的角色失范进行了全方位的探讨，重新建构了梧州松脂产业发展过程中政府的全新角色，同时也为



中国其他地区发展区域特色产业提供了借鉴。这正是作者适当将理论融于社会现实问题的结果。

必须申明，以上议论绝非溢美之词，只不过借题发挥，借此说出对治学的某些感悟，是以为序。

李和中

2014年7月于武汉大学珞珈山“知行”书斋

序二

——腹有诗书气自华

林聪博士论文著作《区域特色产业发展与地方政府角色定位——以梧州松脂产业为例》即将付梓出版，嘱我写作序言，我虽编写文稿三十余年，著作亦有十余部，但科技经济学术对于我毕竟隔行如隔山，况且面对的是一部中国著名高等学府——武汉大学的优秀博士论文著作，要为之作序，心里难免惶恐。

屈指算来，我与林聪相识相知三十年，彼此有“桃园之义”。古人常有“生年不满百，常怀千岁忧”之感慨，人生如白驹过隙，在历史长河中不过是短暂一瞬。而大千世界，芸芸众生，相识难，相知则更难。回望人生，百年功业已半纪；再赴前程，世事如云日日新。在步入半百人生之际，回眸前尘往事，许多诸如小城故事、城南旧事之类历历在目，油然跃上心头。因此，林聪大作行将问世，这篇序言就非作不可，好在他的博士生导师李和中先生已从专业学术角度作了精要点评，我就从人生治学方面说说我所认知的林聪。

（一）

“爱君笔底有烟霞，腹有诗书气自华”，用以形容林聪人品及其著作，我看是最恰当不过了。

古人论文，风格即人格。文如其人，文章的气质常常体现出人的气质。气质是人生的精华，是一种无形的力量，让人在不经意间散发出一种人格魅力、一种气度风采。这是经过长时间的自我沉淀和自我修养才形成的产物，不是一天两天就可以形成的，必须要在丰厚的文化底蕴、暮暮朝朝的洗礼下才可汇铸而成。林聪的这部优秀论著，可以说是浓缩了他人生治学的精华。

这是一部极具个性人格气质的著作。初看是一部单纯的科技著作，细读

却是一部融经济、社会、科技、人文、环境资源与开发为一体的综合性社会科学论著，除了其观点鲜明、有破有立、直率求真之外，当中显现着浓郁的人文精神和文化气息，以及丰富的社会阅历与文学素养，超越了其他同类论文著作而屹立的一座“挺拔高山”，将自己的鲜明个性、独到眼光与独特气质融入文中，都是十分值得称道的。我想，这也是此部著作能够成为优秀博士论文的缘故。同时，这又与他的丰富人生经历与自强不息、广闻博学密不可分。

林聪少有大志，自幼勤奋好学，又深憾世代务农而乏于科名仕途，故立志读书进取，以求有用于世。他1963年8月出生于广西陆川县平乐镇东成库区美丽的山间水乡。这里群岭绵延起伏，叠叠翠峰簇拥，环绕着千余亩湖面的东成水库，山清水秀民风淳，钟毓山川灵气孕育着一方善良淳朴民风。林聪祖父林华茂，务农为业，勤俭持家，渐成气候。父林德全毕生从事乡村教育，学识广博，诲语淳淳，桃李满乡。母刘秀珍操持家务，含辛茹苦抚育四子二女长大成人，如今已四代同堂。稍长，身高而俊秀，性情豪迈，心中坚信“天道酬勤”，常以“有志者，事竟成；苦心人，天不负”自勉，因而常常挑灯夜读，倍加努力。日月盈昃，寒来暑往，学而不倦，学而有成。

及至踏入社会，虽然世风不古，时处灯红酒绿环境，林聪耐得住清贫、经得住寂寞，视之为孟子所说的“天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能”的磨练。因而不管顺流逆境，他既保持勤学好问的品德，又不改“夜静书为友，灯光作伴人”之志趣，手不释卷，坚持在工作中学习，在学习中工作，不断求学钻研，从读书中吸取营养。在繁忙工作之余，就读武汉大学博士研究生行政管理专业，历尽艰辛完成学业，成为一位学者型的领导干部。“腹有诗书气自华”，是历代入仕为官的知识分子人品风度的标准写照，也是林聪的内秀与精神风貌的精彩展现。

(二)

“位卑未敢忘忧国，心底无私天地宽”，则是林聪从政为官与造福于民的情怀。

林聪身为农家子弟，深知民生疾苦。他自强不息而心怀济世之志，自从步入仕途从政为官，始终坚持以“踏踏实实做人，兢兢业业做事，勤勤恳恳

做官”为座右铭，立德为公，行政为民，造福社会。以他的勤勉和实干，真诚和仁厚，秉承“为官一任，造福一方”的为官美德，深得上级和百姓的认同及赞赏。从而在三十多年的仕途中累获调升，先后出任：广西藤县人事局副局长、党组书记，广西藤县濠江镇镇长、镇党委书记，中共藤县县委办公室主任、县委常委兼组织部部长，共青团梧州市委员会书记兼党组书记，中共苍梧县委副书记（正处级），中共岑溪市委副书记、岑溪市市长，中共梧州市蝶山区委书记，中共梧州市外向型工业园区工委书记兼管委会主任，梧州市商务局局长，梧州市人力资源和社会保障局局长，现任广西壮族自治区人民政府直属大型国有企业广西西江开发投资集团董事、党委副书记、纪委书记。

林聪长期从事地方党政和企业管理工作，历经乡（镇）、县（市）党政主要岗位锻炼，阅历丰富，知识广博，具有丰富的行政工作经验，尤其对公共行政管理、现代农业、工业经济、人力资源管理、社会保障、商贸物流等方面，更具卓识远见。作为党政部门的领导者和决策者，他敢为天下先，勇于开拓创新，在这一时期的藤县、苍梧县、岑溪市、蝶山区、梧州市区等地的经济社会快速发展中洒下了辛勤的汗水，取得了良好的政绩，广为百姓所称道。尤其在岑溪市市长、蝶山区委书记任内，他秉承“以人为本，和谐发展”的施政理念，不唯书，不唯上，以为百姓谋取利益，为地方和谐发展作为准则，敢于改革，革除积弊，致力于打破长期阻碍岑溪市、蝶山区发展的经营粗放、资源浪费以及道路交通、电力能源等“瓶颈”，在较短时间内取得明显成效，为当地经济社会的良性与可持续发展打下坚实的基础。而在梧州市商务局局长任内，为重振梧州“百年商埠”雄风，他主持制定了梧州市商贸物流产业发展的规划，为梧州市发展特色、核心产业找到了准确的定位。他出任梧州市人力资源和社会保障局局长时，坚持“民生为本，人才优先”的原则，以就业和社会保障为工作主线，为构建覆盖梧州城乡的就业服务体系和社会保障体系，为城乡百姓的生活而呕心沥血，鞠躬尽瘁。到广西壮族自治区人民政府所属的广西西江开发投资集团任职后，他以自治区党委、政府“双核驱动战略”和“推进富民兴桂新跨越”为指针，紧紧把握“北部湾经济区”和“西江经济带”上升为国家战略的重大契机，努力将集团投资的开拓和发展推向新的高度。林聪为官从政，做人做事，能在不同岗位上取得令人称道的成绩，充分体现了他扎实的文理功底和务实求真的工作作风，以及清

晰的逻辑思维能力、坚毅沉着的品格与博大无私的情怀。

在这部论述地方政府与区域经济发展的论著中，他就以鲜明的态度表明自己的从政理念与民生思想，以新颖的视角、确凿的事实、清晰的思路和清楚的条理进行论证，跳出窠臼，针砭弊端，据理论争，呼唤改革弊政，锐意创新发展，将关注民生政治、经济社会的正直无私、为民造福的广阔情怀，真诚地显现于读者面前。“文以载道”是著作的根本，有生命力和创造力的著作，其重要价值就是为改革时代而作，引领社会潮流走向，显现人文思想取向，体现民心民意所向，是其特有的现实意义和真正价值。这是这部著作的一个显著的突出成就。

正值盛年的林聪，沉毅稳重而性情旷达，勇于任事且淡于得失。他为官执政，清正廉明，坚持“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”政德，行政为民，造福于民；又云海襟怀，胸中坦荡，提携后学，任人惟贤惟能，社会贤达视他为良师益友，官声政德双馨，堪称楷模；又珍视亲情友谊，常以“做官一时一地，朋友一生一世”自勉，广交诤友、挚友、畏友、学友、益友，而以品行端正、奉公守法相勉励，知己者肝胆相照，同仁者激励共进；又乐于积德行善，广种福田，热心公益事业，引资为家乡修桥铺路，倡导乡亲和谐友善，亦为榜样。他立志立德立世，为官为政为人，官声政德人品，皆不愧为一代俊彦英才。

（三）

“读书万卷通今古，浩然气度伴人生”，这是林聪一直坚持的读书明理和治学风范。

古往今来，历代圣贤皆以读书为修身养德之本。且不说“万般皆下品，唯有读书高”之古训，也不说书中自有黄金屋、千钟粟、颜如玉之类语，但读书为改变命运、拓宽视野、丰富阅历的指路明灯与进步阶梯，这是毫无疑问的，也是被浩若繁星的成功人士所证明的真理。林聪即是这些智慧光芒中的一道闪耀亮光。

爱读书，常开卷，是林聪砥砺人生与治学修身的标志。读书破万卷，对于他来说已是往事。不管是出差在外，人在旅途，也不论是繁忙政事，公务之余，他都挤空阅读，常常手不释卷。他认为，孟子所说“吾善养吾浩然之

气”，首要是读书学习。一个人未必是一个大学者，但是一定要爱读书；未必要成为一个名作家，但一定要有写作能力；未必要功成名就，但一定要有自己的精神家园。读了书，我们会感到人生更有力量、更有自信，多了一份前行的从容。阅读并不能改变人生的长度，但可以拓展人生的宽度；阅读不能改变人生的起点，却可以定位人生的方向。读书，能引导我们明理；明理，学会如何做一个有修养的人；读书，可以拓宽我们的眼界，获得丰富知识；读书，还能提高我们的阅读能力，养成良好的学习习惯。一本好书就像一艘航船，引领我们从浅狭的港湾驶向生活无垠的海洋。优秀的书籍可以让我们尽情欢笑，让我们庄严思考；可以让我们奋发图强，让我们勇于创造！在书的世界里，我们可以领略广阔的天地，欣赏壮丽的山河，到达一种“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞”的境界。

正因为有此读书求知的孜孜情愫，才成就了今天的林聪，也成就了能够让我们从其身上得到宝贵借鉴的林聪。他是读书成就人生的一座标杆，他的渊博学识和深厚学术底蕴，是非常厚实的，令人景仰的，他能够在繁忙工作之余，通过不断读书学习，完善学习经历以至取得博士学位，并且写出了这部沉甸甸的、评为优秀等级的论文著作，从中不难让人感受到读书的魅力与知识的力量。

历史车轮在滚滚前进，人类文明的脚步一刻也没有停留。“多少春秋事，几度夕阳红”，人在历史的进程中，不过是一个匆匆过客。有的人浑浑噩噩度一生，有的人轰轰烈烈过一世。人过留名，雁过留声，无论是为民、做官、经商，总有一个追求目标与期望境界，而这个目标境界又总是以文化的张力来体现。一个没有文化的官员，是个庸官；一个没有文化的商贾，不外土豪。要在自强不息不断进取中成就丰美亮丽的人生，可以在林聪身上汲取有益的启迪和借鉴。

“江山代有才人出，各领风骚数百年。”期待林聪在人生征程上收获更大的成就，并以此相勉。

是为序。

岑沫

2014年10月撰于广西政协

（作者系中国作家、史学家、易学家，《文史春秋》杂志主编）

前 言

经济发展是一个古老而永恒的话题。经济与政府的关系从来都是彼此相连，密不可分的。政府角色的定位直接影响着经济发展的质量与速度。良好的政府角色定位有利于提升经济发展的质量和速度，而政府角色失范则容易导致经济发展质量和速度下降。对于中国区域产业尤其是特色产业的发展而言，政府角色的定位尤为重要。有鉴于此，本书以梧州松脂产业为例，运用规范分析与实证分析相结合的研究方法对区域特色产业发展过程中的政府角色失范进行了较为系统的研究，在此基础上提出重塑和建构区域特色产业中政府角色的相应对策。

本书共包括七个部分，第一部分为导论，主要是对选题缘由与意义、研究现状与综述、研究内容与方法、研究重点与创新进行阐述。

第二部分为基本理论探讨，主要是对政府角色理论进行全面分析，对政府角色定位的依据——治理理论的内涵、特征和分析框架进行阐述，为下文的区域特色产业发展中政府角色失范和政府角色建构奠定理论基础。

第三部分是地方政府在区域特色产业中的作用，主要是对区域特色产业的内涵和特征进行界定和描述，阐述了地方政府职能的特点、转变与在区域经济发展中发挥作用的依据，并对地方政府在区域经济发展中的作用进行了论述。

第四部分是梧州松脂产业发展现状，主要是对梧州松脂产业发展现状进行描述和概括。首先是从松脂的生成、松脂采集的方法及其影响因子、松脂的生产工艺、松脂产品及其用途等层面对松脂产业进行介绍；其次是从20世纪90年代以来中国松香行业的发展历程、中国松

香产区松脂资源状况比较分析、2012年中国松香产量情况等对中国松脂产业的现状进行概述；再次是从梧州市的自然环境和地理环境、特色经济、产业结构、松脂产业的发展脉络、松脂产业的龙头企业对本书选取的案例——梧州松脂产业的发展现状进行详细阐述。

第五部分是对梧州松脂产业的SWOT分析和政府失范的探究，主要是对梧州松脂产业进行SWOT分析和对梧州松脂产业发展中政府失范进行探究。首先是从发展优势分析、发展劣势分析、发展机会分析、潜在竞争者分析四个方面对梧州松脂行业进行SWOT分析；其次是从梧州松脂产业发展观念层面的政府角色失范、梧州松脂产业发展政策层面的政府角色失范、梧州松脂产业发展环境层面的政府角色失范、梧州松脂产业链层面的政府角色失范、梧州松脂产业竞争层面的政府角色失范、松脂产业人才和技术层面的政府角色失范、梧州松脂林基地层面的政府角色失范对梧州市松脂产业发展中的政府角色失范进行深入探究，以阐述梧州市松脂产业发展中政府失范的具体表现。

第六部分是区域特色产业构建中的政府角色建构，主要是对具有区域特色的梧州松脂产业发展中的政府角色进行建构。首先是分析政府角色定位的基本原则和基本标准；其次是详细阐述区域特色产业构建中的政府角色建构过程，如树立区域特色产业理念，倡导多元主体参与；颁布区域特色产业发展的扶持政策；构建梧州松脂区域特色产业模式；建立区域特色产业基地；打造区域特色产业环境；规范梧州松脂产业的无序竞争环境；引进区域特色产业技术和人才；提升梧州松脂产业政策执行力等。

第七部分是研究结论与展望，主要是对本书的相关结论进行总结，并阐述未来的研究方向和着力点。

目 录

导 论	1
一、选题缘由与意义	1
二、研究现状与综述	6
三、研究内容与方法	16
四、研究重点与创新	19
第一章 基本理论探讨	21
第一节 政府角色理论	21
一、政府角色的界定	21
二、政府角色定位	24
第二节 政府角色定位的依据	26
一、治理理论	27
二、波特钻石模型理论	28
第三节 政府与市场的关系	32
一、市场配置资源的主体性作用	32
二、市场失灵：政府与市场的边界	37
三、政府干预经济的领域	41
第二章 地方政府在区域特色产业中的作用	47
第一节 区域特色产业的内涵、特征	47

一、区域的内涵	47
二、区域经济的内涵与特征	49
三、区域特色产业的界定与特征	52
第二节 地方政府职能转变与区域经济发展	55
一、我国地方政府经济职能的特点	55
二、地方政府在区域经济发展中发挥作用的依据	57
三、地方政府职能转变与区域经济发展	63
第三节 地方政府在区域特色产业发展中的作用	66
一、制订科学的经济社会发展规划，引导区域特色产业发展	66
二、完善政府公共服务职能，推动区域特色产业发展	69
三、转变政府职能，推动政府管理创新	72
四、培育市场意识，营造公平的市场竞争秩序	76
五、调整区域产业结构，发挥区域资源优势，发展主导产业	79
第三章 梧州松脂产业发展现状	87
第一节 松脂产业	87
一、松脂的生成	87
二、松脂采集的方法及其影响因子	91
三、松脂的生产工艺	96
四、松脂产品及其用途	100
第二节 中国松脂产业	101
一、20世纪90年代以来中国松香行业的发展历程	101
二、中国松香产区松脂资源状况比较分析	107
三、2012年中国松香产量情况	113
第三节 梧州松脂产业发展现状	115
一、梧州市的自然环境和地理环境	115
二、梧州市的特色经济	116
三、梧州市的产业结构	117
四、梧州松脂产业的发展脉络	118

五、梧州松脂产业的龙头企业	119
第四章 梧州松脂产业的 SWOT 分析和政府失范探究	124
第一节 梧州松脂行业的 SWOT 分析	124
一、发展优势分析	125
二、发展劣势分析	126
三、发展机会分析	126
四、潜在竞争者分析	128
第二节 梧州市松脂产业发展中地方政府的作用	130
一、梧州市政府的公共职能转变	130
二、梧州市政府对区域特色产业的政策扶持	132
三、梧州市政府在产业集群构建方面的开发与扶持	136
四、梧州市政府在发展特色产业中如何保护环境	139
五、梧州市政府在人才和技术层面支持的主要政策和措施	143
第三节 梧州松脂产业发展中的政府角色失范探究	145
一、梧州松脂产业发展观念层面的政府角色失范	146
二、梧州松脂产业发展政策层面的政府角色失范	147
三、梧州松脂产业发展环境层面的政府角色失范	153
四、梧州松脂产业链层面的政府角色失范	158
五、梧州松脂产业竞争层面的政府角色失范	160
六、松脂产业人才和技术层面的政府角色失范	162
七、梧州松脂林基地层面的政府角色失范	164
第五章 区域特色产业构建中的政府角色建构	166
第一节 政府角色定位的原则和标准	167
一、基本原则	168
二、基本标准	169
第二节 区域特色产业构建中的政府角色建构	171
一、树立区域特色产业理念，倡导多元主体参与	172

二、颁布区域特色产业发展的扶持政策	176
三、构建梧州松脂区域特色产业模式	182
四、建立区域特色产业基地	187
五、打造区域特色产业环境	190
六、规范梧州松脂产业的无序竞争环境	192
七、引进区域特色产业技术和人才	193
八、提升梧州松脂产业政策执行力	195
结论与展望	199
一、研究结论	199
二、研究展望	200
参考文献	202
致谢	210