

潘迎珍
主
编

三北防护林体系建设 五期工程若干重大问题研究

II

FANGHULINTIXI JIANSHE
WUQI GONGCHENG
RUOGAN ZHONGDA WENTI YANJIU



黄河出版传媒集团
阳光出版社

三北防护林体系建设 五期工程若干重大问题研究 II

潘迎珍 主编



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目(CIP)数据

三北防护林体系建设五期工程若干重大问题研究. 2
/ 潘迎珍主编. — 银川: 阳光出版社, 2013.5
ISBN 978-7-5525-0776-8

I. ①三… II. ①潘… III. ①三北地区—防护林带—
生态环境建设—研究 IV. ①S727.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 111706 号

三北防护林体系建设五期工程若干重大问题研究 II

潘迎珍 主编

责任编辑 景 岚
封面设计 赫 欢
责任印制 郭迅生

黄河出版传媒集团
阳光出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 yangguang@yrpubm.com
邮购电话 0951-5044614
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁)0015614

开 本 889mm × 1194mm 1/16
印 张 6.5
字 数 200 千
版 次 2013 年 5 月第 1 版
印 次 2013 年 5 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5525-0776-8/S·83

定 价 88.00 元

版权所有 翻印必究

编委会

主 编 潘迎珍

副主编 张 炜 杨金恒 王作谊 洪家宜

主要编写人员 (按姓氏笔画排序)

王建宇	孙 枫	孙立新	孙垂河	孙同洋
刘 峰	刘 冰	张云志	张永亮	张小刚
宋丽华	宋晓东	县培东	吴德东	何利成
李昌根	李生宝	杨金恒	岳太青	孟新华
姚 源	胡 莽	胡建军	赵 瑛	赵振兴
赵奎礼	姚冬梅	贾文龙	靳 诚	蒋 齐
褚卫东	熊善松	魏永新		

前言FOREWORD

为研究解决三北防护林体系工程(以下简称三北工程)建设面临的挑战和存在的主要问题,全面推进三北五期工程建设,我们组织有关专家和学者,针对当前工程建设中亟待解决的问题进行了梳理,分别对这些事关工程建设的重大问题进行了研究。《三北防护林体系建设五期工程若干重大问题研究 I》对三北工程区域布局 and 战略重点、水资源承载力、退化林分修复、效益监测评价、投入和建设机制等五方面进行了研究,并将研究成果结集出版。这次,我们又对百万亩人工林基地项目建设管理、沙地生态治理与修复模式、黄土高原地区生态屏障建设、三北工程统筹城乡绿化一体化、三北地区特色林果业及林下经济等五个专题进行了研究。

在开展专题研究的过程中,我们认真贯彻落实党和国家有关林业发展和生态建设的方针、政策以及法律法规,深入基层一线开展调查研究,广泛听取各方面的意见,并邀请了科研、教学等有关单位的专家学者参与了我们的研究,使我们的研究更具理论性、针对性和指导性。

五项专题研究涉及的都是三北五期工程建设面临的关键问题,有些问题还涉及到三北工程建设实践多年来积累的深层次矛盾。众所周知,三北工程是一项长期、艰巨、复杂、庞大的系统工程,解决工程建设中遇到的矛盾和问题,需要树立坚定的信念,经过长期坚持不懈的

努力并且伴随着建设体制机制的不断深化才能逐步得到化解和消除。同时,鉴于我们的理论水平、实践经验、技术条件和研究时间所限,专题研究中所涉及的理论、观点、意见和建议,有些还欠成熟,不足之处在所难免,敬请批评指正。

编 者

2003 年 1 月

001	第一篇 百万亩人工林基地项目建设管理研究
002	一、建设百万亩人工林基地的重大意义
004	二、三北工程建设在突出重点、规模治理方面的经验及制约因素
007	三、百万亩人工林基地建设进展情况
010	四、百万亩人工林基地建设的基本思路与对策建议

017	第二篇 沙地生态治理与修复模式研究
018	一、沙地生态治理与研究的科学问题
019	二、我国主要两大沙地的现状
020	三、沙地生态系统退化的原因
020	四、沙地植被建设与提质存在的主要问题
021	五、主要技术模式
034	六、保障措施

037	第三篇 黄土高原地区生态屏障建设的研究
039	一、黄土高原地区的基本情况
045	二、黄土高原地区的生态治理成效
047	三、建设黄土高原地区生态屏障的重大战略意义
048	四、黄土高原地区生态屏障建设的指导思想、方针和原则
048	五、黄土高原生态屏障建设分区与治理模式
051	六、黄土高原屏障建设总体布局
054	七、保障措施

057	第四篇 三北工程统筹城乡绿化一体化研究
058	一、统筹城乡绿化的必要性
063	二、统筹城乡绿化一体化的概念研究
064	三、三北地区城乡绿化的现状研究
065	四、统筹城乡绿化一体化的研究方法
066	五、研究结论
069	六、统筹城乡绿化一体化研究的建议
070	七、保障措施

目录

CONTENTS

073	第五篇 三北防护林体系建设特色林果业及林下经济 专题研究
074	第一章 特色林果业
074	一、发展现状及特点
077	二、主要经验和做法
079	三、面临的主要问题
080	四、发展特色林果业的必要性和意义
082	五、发展潜力分析
086	六、发展思路及建议
089	第二章 林下经济
089	一、产生与发展
090	二、发展现状与成效
092	三、发展林下经济的主要做法和经验
093	四、面临的主要问题
094	五、发展林下经济的必要性和意义
095	六、发展模式
096	七、对策与建议

098	三北防护林体系建设五期工程若干重大问题研究 II 专家论证意见
-----	------------------------------------



第一篇

BAIWANMU RENGONGLIN

JIDI XIANGMU JIANSHE GUANLI YANJIU

百万亩人工林 基地项目建设和管理研究

- 一、建设百万亩人工林基地的重大意义
- 二、三北工程建设在突出重点、规模治理方面的经验及
制约因素
- 三、百万亩人工林基地建设进展情况
- 四、百万亩人工林基地建设的基本思路与对策建议



百万亩人工林基地项目建设管理研究

【摘要】 三北工程百万亩人工林基地是围绕新时期林业总体战略部署，继承和发展三北工程建设“突出重点、规模治理”成功经验，加快转变工程发展方式的载体和抓手。为给予推进三北五期工程百万亩人工林基地建设理论支撑，我们外聘国家林业局经济研究中心专家组成课题组，研究制订了《三北工程百万亩人工林基地项目建设和管理专题研究工作方案》和《三北工程百万亩人工林基地项目建设和管理研究技术方案》，紧紧围绕百万亩人工林基地“怎么建”、“怎么管”的主题，进行了深入的调查研究，研究制定了课题研究技术路线，开展了专题研究工作，就百万亩人工林基地项目建设管理提出了对策建议。

改革开放以来，我国的林业生态建设取得了举世瞩目的成就，全国森林面积、森林覆盖率、活立木蓄积快速增长，人工林保存面积稳居世界首位，国家生态安全屏障的框架基本形成。2007年，胡锦涛总书记在考察内蒙古的生态建设时明确指出，要加快构筑我国北方绿色生态屏障。在2009年和2011年的联合国气候变化峰会、首届亚太经合组织林业部长级会议上，胡总书记向全世界庄严承诺，到2020年我国森林面积要比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量比2005年增加13亿立方米，为全球的绿色增长和可持续发展作出贡献。

2010年7月，国家林业局在河北省塞罕坝召开的全国林业厅局长座谈会上首次提出，今后三北防护林工程建设要以塞罕坝林场为借鉴，改变原来“撒胡椒面儿”式的投资方式，按照“点面结合、突出重点、科学布局”的原则，以基地为抓手，以项目为带动，规划建设一批百万亩以上的植树造林基地。争取通过几十年的努力，再造几个甚至十几个塞罕坝，在我国北方地区真正构筑起一道坚实的绿色长城，充分发挥森林防风固沙的生态屏障功能。同年8月，国家林业局在陕西省榆林市召开的三北防护林体系建设暨防沙治沙现场会上正式确定了“突出重点、规模治理、建设百万亩人工林基地”的战略决策，对基地建设管理进行了全面的安排部署。百万亩人工林基地建设的序幕由此拉开。

一、建设百万亩人工林基地的重大意义

百万亩人工林基地是指在三北地区三北防护林五期工程实施期内，以县、地市为单位或在相邻行政区同一生态区位，按照统一规划、统一标准、统一施工、统一管理的要求，实施面积在

100 万亩左右,相对集中连片,以新增造林为主、结合现有林地退化林分修复,适当辅以封育,形成的多林种、多树种、多功能,系统结构稳定,具有显著生态、经济、景观效益和示范带动效应的复合型林业基地。

(一)建设百万亩人工林基地,是加快转变三北工程发展方式的迫切需要

三北工程实施 30 多年来,虽然已经取得显著成效,但无论是工程管理本身,还是工程建设的质量和效益,都难以适应形势发展的需求。当前,我国正在全面推进生态文明建设,深入实施西部大开发和振兴东北老工业基地战略,必须尽快改善三北地区生态状况,为经济社会发展奠定良好的生态基础。同时,随着经济社会的发展和人民生活水平的提高,三北地区人民群众对生态的要求越来越高,已经由过去简单的植树造林维护生存条件的基本需求,开始向追求绿色、追求发展、追求致富的高层次的需求转变。这就要求我们必须加快转变三北工程发展方式,调整工程建设思路,走大项目带动大发展的路子,规模推进工程建设,以进一步优化工程结构,完善工程功能,提高工程效益,最大限度地满足经济社会发展和人民群众对生态产品以及林产品的巨大需求。

(二)建设百万亩人工林基地,是加快构建北方绿色生态屏障、实现“双增”目标、促进绿色增长的战略选择

构建北方绿色生态屏障,实现林业“双增”目标,促进绿色增长,是胡锦涛总书记对生态建设提出的新的要求,也是三北工程应当承担的新的重大使命。三北地区分布着我国的八大沙漠、四大沙地,沙化土地总面积达 143.8 万平方千米,占全国的 83.0%,水土流失面积高达 138.5 万平方千米,占全国水蚀面积的 67%。三北地区也是我国宜林地面积最广的地区,现有宜林地 187.56 万公顷,占全国的 63.8%,具有巨大的森林面积和森林蓄积量的增加潜力。这就决定了三北工程不仅是构筑我国北方生态屏障的主体工程,也是实现“双增”目标,促进绿色增长的主战场。只有集中力量,突出重点,有计划、按步骤地建设由点到面,点、线、面结合百万亩以上的人工林基地,整体推进三北工程建设,构建我国北方生态屏障、森林资源“双增”、促进绿色增长的目标才能顺利实现。

(三)建设百万亩人工林基地,是提高三北工程质量和效益的有效途径

坚持突出重点、规模治理,实行项目管理,有利于把管理的触角渗透到规划设计、种苗培育、整地造林、经营管护等各个环节,实现对工程建设的全过程可操作、可控制、可验收、可考评。提高工程建设的科技含量和质量、效益;有利于在工程建设中组装配套、优势集成先进的科技成果,实现科研与生产、科技与工程有效对接,加快科技成果向现实生产力的转化力度,提高工程建设的科技含量和质量、效益;有利于提高工程建设的投资标准,优化投资结构,把营造林生产全程纳入工程建设范畴,改变只造不管、只造不抚、造林与管护脱节的现象,向加强管护、强化经营要质量、要效益。

(四)建设百万亩人工林基地,是实现区域生态良好的重大举措

坚持突出重点、规模治理,是由我国的国情、林情和三北地区的区情决定的。三北地区是我国生态最脆弱、灾害最频繁、危害程度最严重的地区,加之工程建设线长、面广、资金投入十分有限,这就决定了工程建设绝不能走四面出击、全面开花的路子。集中有限的人力、物力、财力办大事、急事是推进工程建设的必然选择。同时,治理和保护的任务都非常艰巨。要全面改善三北地区的生态状况,实现生态良好的奋斗目标,只能按照先急后缓、保证重点、注重效益的原则,集中人力、物力和财力,在国家发展战略区、经济发展活跃区、关系国计民生的重点区,规划实施一批重点建设项目,以重点突破统筹区域发展,构筑区域性生态防线,实现区域生态良好,进而带动三北地区生态整体好转,为国家发展大局服务,为经济社会发展全局服务,为改善民生服务。

(五)建设百万亩人工林基地,是凸显工程建设成效、扩大社会影响的有效方式

只有坚持突出重点、规模治理,整合各种工程建设资源,走基地化、规模化的发展道路,再造一批像塞罕坝那样上规模、高标准的人工林基地,形成规模效应,让人们切实感受到看得见、摸得着、实实在在的工程建设成果,感受到森林改善小气候、美化大环境的重要作用,才能全面提升林业的地位,有效扩大林业的社会影响,进一步深化人们对林业重要地位和特殊作用的认识。

二、三北工程建设在突出重点、规模治理方面的经验及制约因素

(一)突出重点、规模治理

突出重点、规模治理是三北工程一以贯之的指导思想。三北防护林工程本身就是党中央、国务院为从根本上改善我国三北地区的风沙危害和水土流失状况的一项史无前例的集中体现规模化治理的重点工程。在工程建设的各个阶段始终坚持了根据不同时期、不同阶段国民经济和社会发展的重点,突出工程不同的建设重点和主攻方向,有计划、有步骤地推进工程建设的原则。一期工程按照因地制宜、因害设防的基本原则,在农牧交错地带的长城沿线紧密结合基本农田和基本草牧场建设,确定了 194 个重点建设县,重点开展了以营造农田防护林、牧场防护林、重点地区防风固沙林、水土保持林为主体的防护林建设,取得了明显成效。二期工程重点安排了横跨三北地区的毛乌素、科尔沁沙地防风固沙林工程,青少年黄河护岸林工程和京包一包兰铁路两侧的防护林工程,京津周围两市三地绿化等五个重点工程,并开展了重点平原区高标准农田防护林体系建设、主要风沙区防沙治沙示范区建设和重点水土流失区生物措施与工程措施相结合的水源涵养林和水土保持林建设。三期工程把东北三省和京津两市以及西部八省 73 个县作为区域性防护林体系建设作为工程建设的重中之重,在计划资金上优先予以保证,在科技推广上重点给予支持,在政策措施上优先予以扶持。建成了许多跨流域、跨省区、跨

山系、集中连片、规模浩大、布局合理的大型区域性防护林体系。四期工程把科尔沁、毛乌素、呼伦贝尔、河西走廊、新疆绿洲外围等作为工程建设的重点。工程实施后,陕西、内蒙古等 5 省(自治区)荒漠化和沙化土地大幅度减少,内蒙古通辽和鄂尔多斯、宁夏盐池、陕西榆林等重点治理区域沙化土地实现了整体逆转,总体向好。

(二)典型引路、示范带动

在工程建设中,特别注意培植典型、示范引路、以点带面的建设思路,及时树立并推广了山西右玉、河北塞罕坝,2010~2011 年的 34 个优质工程和宁夏石光银、陕西牛玉琴等一大批工程治理的先进典型。通过重点治理和示范带动,提炼总结了成功的治理经验,推广应用了成熟的治理模式,推动了整体治理的步伐。

(三)生态优先、多效并举

三北工程始终坚持走生态经济型防护林体系建设的道路。在建设布局、树种结构、主攻方向上,紧密结合改革开放不同阶段经济和社会发展重点,在着力改善生态环境的前提下,最大限度地发挥防护林体系的经济功能和社会功能。在建设之初就确定了通过大规模植树造林,使三北地区的风沙危害和水土流失得到治理,从根本上改变三北地区生态面貌,改善人们的生存条件,促进农牧业稳产高产,提高人民生活水平的总体目标。特别强调从实际出发,紧密结合群众生产生活,实行防护林、经济林、薪炭林、用材林、四旁植树相结合的工程建设的基本思路。二期工程,随着经济体制的改革与深化,为进一步调动群众投身工程建设的积极性与主动性,直接提出了建设生态经济型防护林体系的指导思想,明确了工程建设要以生态效益为主,生态、经济、社会效益有机结合,使生态治理与经济发展相协调,生态建设与群众脱贫致富相统一,改变单一生态型防护林建设模式,做到农林牧、土水林、带片网、乔灌草、多林种、多树种、林工商七个结合的发展思路。四期工程,进一步提出从过去注重成活成林面积、数量,转向注重生态、经济、社会三大效益的综合发挥,实现生态效益最佳、经济和社会效益最优。将工程目标形象化地概括为:为减轻“沙患”治沙源,为根治“水患”涵水源,为优化生态环境、发展经济增资源,为富民富县拓财源。

经过 30 多年的不懈奋斗,工程区森林覆盖率由 1977 年的 5.05%提高到目前的 12.4%,林木蓄积量由 7.2 亿立方米提高到 14.4 亿立方米。三北地区的生态状况得到显著改善,林业产业初具规模,促进了区域经济发展和农民增收致富。工程区粮食总产量、亩产量提高了 1.6 倍,干鲜果品年产量增加了近 20 倍,农民人均收入增加了 30 多倍。发挥了极其明显的生态、经济和社会效益。

(四)活化机制、改革创新

三北工程在建设过程中,始终坚持以改革为动力,不断消除制约工程建设的体制机制障碍,努力创造有利于工程建设科学发展的经济政策环境。从工程建设初期推行承包造林、实行“谁造谁有,允许继承转让”、“国家、集体、个人一起上”、统分结合“两工”造林到进入 20 世纪 90

年代推行“四荒”拍卖和股份合作制造林,大力发展非公有制林业,一直到 2008 年在全国范围全面启动的集体林权制度改革,极大地调动了社会各类投资主体特别是广大农民参与工程建设、大规模植树造林的积极性。促进三北工程建设持续、健康、快速发展。

(五)政府主导、多轮驱动

坚持工程建设在投资上的中央和地方政府分担,全民和全社会参与的方针。建立了国家补助、地方配套、群众投劳的工程建设投入机制和鼓励、扶持发展非公有制林业相结合的政策机制。多数地方在实践中,整合使用扶贫、土地整理、农业综合开发等涉农资金集中用于工程建设,保证了三北工程持久旺盛的生命力。

(六)因地制宜、分类指导

在工程建设中,将三北地区按东北西部地区、蒙新地区、黄土高原地区、华北北部地区 5 个一级区以及 22 个二级区和 59 个三级区规划的前提下,根据立地条件将建设区划分为山地、平原绿洲、黄土高原、草原、沙区五种类型,结合实际提出了各类型治理重点、林种结构、主要措施和实施原则,使工程建设既有基本遵循的区域性布局原则,又有适合当地实际的治理措施,减少了盲目性,增强了生态建设的科学性、整体性、针对性和有效性,提高了生态治理和防护林体系建设协调发展的能力。

(七)统筹兼顾、综合治理

三北工程建设从客观规律出发,提出了农林牧、多林种、多树种、带片网、乔灌草、造封管结合的建设方针,工程措施和生物措施同步,建立多层次、多功能的良性互动的循环系统,保证了多功能、多效益的发挥,极大解放和发展了防护林体系的生产力。

(八)重视科技、不断创新

在工程建设中,始终坚持科学研究与生产相结合。以科研教学单位为依托,生产、科研、推广配套展开,加大实用技术、实用模式和新成果的研究,开发和推广力度,大力推广先进适用技术,使之尽快转化为生产力,做到了科研、生产的有机结合,增强了工程建设的科技含量,提高了工程建设质量和工程建设的整体效应。内蒙古通辽市除了大力推广系列抗旱造林技术、抗逆性强的乡土树种、灌木树种,加大封山育林力度外,重点推广了在沙区不同立地条件不同的治理模式,初步形成了功能明确、各具特色的综合性防护林体系。黑龙江省积极推广了“三大一深”、“多树种混交”、“庄园式生态治沙”等一大批先进适用技术,科技推广率高达 95%以上,造林成活率、保存率连年保持在 95%以上。

在工程建设中,虽然取得和积累了许多宝贵经验,但在新形势的发展要求下,依然存在着一些突出矛盾,主要表现在:一是基地建设投资需求与三北工程目前投入现状之间的矛盾,立地条件差、造林年度大,青壮年劳动力外移突出导致生态建设的劳动密集型与劳动力短缺等问题突出。二是基地建设的公益性与国家补助性投入机制之间的矛盾,百万亩人工林基地建设的公益性与现行的国家补助性投资政策,百万亩人工林基地建设无法得到与在同类土地上种植

农作物特别是粮食作物同等的收益,地方财政投入能力普遍较低等问题突出。三是基地建设在管理上的严格要求与三北工程传统的管理方式之间的矛盾,工程管理尚未纳入法制化管理的轨道,工程建设标准滞后,基层工程管理机构不健全,工程监测、科学评价体系建设滞后等问题突出。四是基地建设多样化的功能需求与单一的防护林结构之间的矛盾,林种、树种结构单一,建设内容单一,建设方式单一,防护林林分退化、功能减弱等问题突出。五是基地建设高标准的要求与三北工程长期存在的重造轻管和科技贡献率不高之间的矛盾,缺乏造林后的管护资金,科学技术的运用、推广率普遍不高等问题突出。

三、百万亩人工林基地建设进展情况

(一)前期调研

2010年榆林现场会议后,三北局立即组成3个调研组分赴11个省区,对实施百万亩人工林基地建设区域在行政区划上的分布状况,土地利用、树种资源、自然立地条件、宜林地资源是否相对集中连片,基地建设所在地区的林业机构、队伍现状,地方政府对林业工作特别是林业生态建设的重视程度,基地建设所在地区的经济社会发展现状,是否具备地方配套能力,基地建设区域生态区位的重要性,是否具有较强的示范性、能否产生较大的影响力等直接关系百万亩人工林基地建设的六个方面的问题,进行了广泛深入的调查研究,掌握了大量来自实践的第一手资料。在此同时,各省、自治区、直辖市林业厅(局)也相继组织了相同内容的调研。河北省、市、县三级林业主管部门还重点对项目区造林成本、投入补贴机制、林场经营机制、项目管理机制等进行了研究探讨,为全面开展基地建设提供了坚实的决策依据。

(二)建立组织

为加强基地建设的组织领导,各省、自治区、直辖市普遍建立了由林业厅(局)长或主管领导牵头的百万亩人工林基地建设领导小组。辽宁省林业厅的项目协调领导小组成员既有厅属相关处室、规划设计、科研院所的领导,又有项目所在地市林业局的一把手。领导小组还设置了专门的办公室,具体负责项目建设的组织、协调、管理、监督等日常工作。

(三)宣传发动

榆林会议结束后,各省、自治区、直辖市林业部门及时研究制定了学习、宣传、贯彻会议精神的具体措施,北京、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、新疆等省(区)及时转发会议文件,对学习贯彻会议精神作了全面的安排部署;辽宁、青海、内蒙古等地专门组织工程重点地(市)、县(区)的林业局局长赴河北塞罕坝林场,考察学习建设百万亩人工林基地的先进经验;山西省专门召开了全省三北工程建设现场会,研究部署贯彻落实突出重点、规模治理的具体思路和措施。通过各种不同的方式,积极争取地方党委、政府的支持。河北等省林业厅(局)在向省委、省政府汇报的同时还向国家有关部委进行了专题汇报。具体落实工程实施地区和项目的地方配套资金。为扩

大工程影响，青海省林业局通过争取在省政协全委会议上作了关于在湟水河流域建设百万亩人工林基地的专题报告，并在 2011 全国人民代表大会上，提交了建设百万亩人工林基地的议案。甘肃省林业厅会同省政协，就实施“甘肃黄土高原华家岭区域以云杉为主的水土保持林基地建设项目”进行专题调研。由省发改委、财政厅、林业厅联合行文上报国家发改委、国家林业局，建议将该项目纳入全国三北五期规划重点工程建设项目。在今年全国两会前夕，省林业厅向省政协提交了“关于转变三北防护林工程建设方式，建设一批百万亩人工林基地的建议”，该建议由省政协的全国政协委员提交到全国“两会”。

(四)修订规划

根据国家林业局关于转变三北工程建设发展方式，建设百万亩人工林基地的战略决策，组织技术力量协同三北工程五期规划编制部门，对早在 2010 年就已编制完成的三北工程五期规划，进行了全面的修改和完善，将百万亩人工林基地建设纳入了三北工程五期规划，并作为三北工程五期建设中的重中之重。聘请有关专家、院士和国家相关部委的领导对修改后的规划文本进行了高规格的研讨论证。

(五)选点布局

在充分调查研究的基础上，根据三北地区不同区域不同生态区位不同的发展条件，按照突出重点，规模治理的建设思路，在五期工程规划的四大建设区域的框架内，针对国家发展战略区、经济发展活跃区、关系国计民生重点区的生态需求，以建设东北华北平原农区构建高效农业防护林体系，风沙区乔灌木相结合的防风固沙防护林体系，黄土高原丘陵沟壑区生态经济型防护林体系，西北荒漠区以沙生灌木为主的荒漠绿洲防护林体系为目标初步确定了 13 个省、自治区、直辖市，18 个重点治理区的 32 个百万亩人工林基地的建设方案(见表 1-1)。

表 1-1 三北防护林五期工程规划百万亩防护林基地

建设区	序号	基地名称
东北华北平原农区	1	河北海河流域上游以松柏为主的百万亩水源涵养林基地建设
	2	河北燕山山地以侧柏为主的百万亩水源涵养林基地建设
	3	辽宁西北部山地以油松为主的百万亩水土保持林基地建设
	4	黑龙江松嫩平原以杨树为主的百万亩农田防护林基地建设
风沙区	5	内蒙古呼伦贝尔沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	6	内蒙古科尔沁沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	7	内蒙古毛乌素沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	8	内蒙古浑善达克沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	9	内蒙古乌兰布和沙漠以杨树为主的百万亩防风固沙林基地建设
	10	内蒙古呼和浩特以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设

续表

建设区	序号	基地名称
	11	辽宁科尔沁沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	12	吉林科尔沁沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	13	黑龙江科尔沁沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	14	陕西毛乌素沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	15	宁夏毛乌素沙地以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	16	宁夏引黄灌区以杨树为主的百万亩生态防护林基地建设
黄土高原 丘陵沟壑区	17	宁夏腾格里沙漠东南缘以红枣为主的百万亩生态经济兼用林基地建设
	18	山西黄土高原百万亩生态经济型防护林基地建设
	19	山西晋西北以樟子松为主的百万亩防风固沙林基地建设
	20	山西黄河沿岸以红枣为主的百万亩水土保持兼用林基地建设
	21	陕西黄土高原丘陵沟壑区以松柏为主的百万亩水土保持林基地建设
	22	陕西黄土高原以干杂果为主的百万亩水土保持兼用林基地建设
	23	陕西子午岭西部高原沟壑区百万亩生态经济型防护林基地建设
	24	甘肃黄土高原泾、渭流域以松柏为主的百万亩水土保持林基地建设
	25	甘肃黄土高原元城河流域以油松为主的百万亩水土保持林基地建设
	26	宁夏六盘山以油松为主的百万亩水源涵养林基地建设
西北荒漠区	27	青海湟水河流域以云杉为主的百万亩水源涵养林基地建设
	28	甘肃黑河流域以云杉为主的百万亩防护林基地建设
	29	新疆巴州以杨树为主的百万亩生态经济型防护林基地建设
	30	新疆阿勒泰地区以沙棘为主的百万亩生态经济型防护林基地建设
	31	新疆伊犁河谷以杨树为主的百万亩水源涵养林基地建设
	32	新疆兵团以干杂果为主的百万亩生态经济型防护林基地建设

一些省(区、市)为加大治理力度,纷纷增加项目。陕西省以宏大的气魄在全省规划增加了包括百万亩长柄扁桃基地、“关中一天水经济区”百万亩景观型防护林基地、黄河沿岸百万亩红枣兼用型防护林基地、黄桥天然次生林区百万亩油松林基地建设与修复等4个百万亩人工林基地。

河北省充分考虑地处京津外围的特殊地理位置,自加压力在国家发改委和国家林业局核准的海河流域上游和燕山山地水源涵养林基地两个项目之外又新增了横跨保定、廊坊、石家庄、沧州、衡水5市43个县(市、区),以加强通道和村屯绿化,建设环境优美的社会主义新农村。积极发展林粮、林果间作等农林复合模式为主攻方向,建设以杨树为主的规模宏大、县县毗邻,网、带、片、点相结合的综合高效农田防护林体系,造林面积达15万公顷的平原农区防护林基地建设项目。进一步细化确定了两个水源涵养林项目的建设内容,编制完成了项目实施方案,初步落实了项目建设地点和概算项目资金。