



崛起
JUEQI

中海化学 植根海南

海南新兴工业发展歷程

HAINAN XINXING GONGYE FAZHAN LICHENG

2006.08 海南省发展与改革厅·海南省工业经济联合会

图书赠书

崛起

F427.66
200608
H

H109.2334

海南新兴工业发展歷程

谨以此书献给

海南工业的先行者和海南新兴工业的建设者们！

博采衆長，直爲衆
發，展海南工業。

王嘯風

一九五三年
五月廿四日

高舉新
興工業
大德建
設宏麗
瓊州

彭公好
鍾山月

《崛起—海南新兴工业发展历程》

JUEQI-HAINANXINXINGGONGYEFAZHANLICHENG

编委会成员名单

誉主任

吴昌元·省委常委、省人民政府常务副省长
刘琦·省人民政府副省长
仇铁保·全国政协常委、省政协副主席
任
许晓民·海南省发展与改革厅原厅长
海南省工业经济联合会名誉会长

主任

吴亚荣·海南省农垦总局局长
丁尚清·海南省洋浦经济开发区管理局局长
林回福·海南省发展与改革厅厅长
赵莉莎·海南省工业信息局局长
曲大利·海口保税区/高新区管委会主任
彭庆海·海南省工业经济联合会会长
黄宝璋·海南省经济技术合作促进会会长
陈恒·海南省工业经济联合会副会长兼秘书长

委 (排名不分先后)

王克强·海南省洋浦经济开发区管理局副局长
徐敏生·海口市发展和改革局局长
欧阳飞·海口保税区/高新区管委会副主任
魏思明·海南省统计局工交处处长
符宣朝·三亚市发展和改革局局长
林明弟·东方市发展和改革局局长
蒋敬旗·澄迈县委常委、老城开发区管委会主任
陈列文·澄迈县发展和改革局局长
黄富锦·澄迈县商务局局长
符升豪·昌江县发展和改革局局长
许安明·儋州市发展和改革局局长
史君超·文昌市发展和改革局局长
何技师·文昌市商务局局长
黄乙明·文昌市商务局原局长
颜海兴·琼海市发展和改革局局长
温桂春·万宁市发展和改革局局长
廖少平·定安县发展和改革局局长
李岳强·临高县发展和改革局局长
吴云·五指山市发展和改革局局长
黄金碧·白沙县发展和改革局局长
杨运朝·陵水县发展和改革局局长
吴鹏·乐东县发展和改革局局长
陈海翔·屯昌县发展和改革局局长
苏娟·保亭县发展和改革局局长
向前·琼中县发展和改革局局长
谢盛文·琼中县商务局局长
夏雨·海南中油深南石油技术开发有限公司总经理

总策划

彭庆海

规划

陈恒

傅西贵

执行主编

傅西贵

执行副主编

今润觉

负海峰

编辑 (排名不分先后)

陈龙

谷峰

都粤

王法庭

邹一波

汤建萍

版式设计

傅少山

美术编辑

今润觉

黄建军

图文校对

员君

特别声明

本图

册系

非营

利性

刊

物

所

刊

载

图

片

资

料

主

要

来

源

于

各

入

刊

单

位

，

相

关

权

益

问

题

请

和

相

关

单

位

自

行

联

系

处

理

，

与

本

刊

编

辑

、

制

作

单

位

及

个

人

无

关

。

谨

此

声

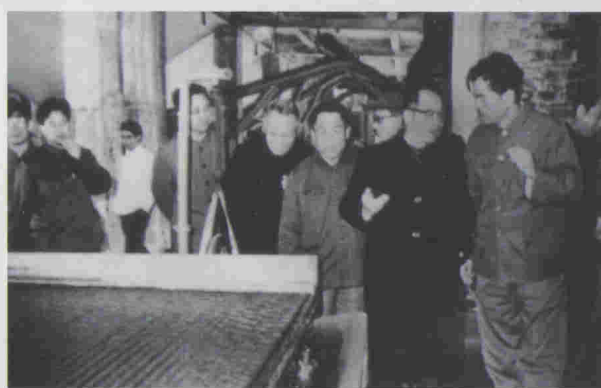
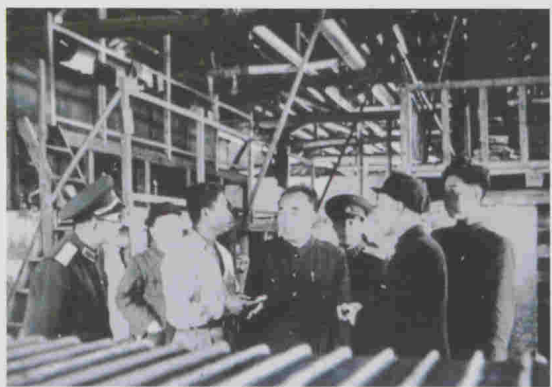
明



目录

- 001 | 岁月痕迹
- 002 | 亲切关怀
- 003 | 汪啸风·关于新型工业化问题 (代序)
- 004 | 宏观视点
 - 004 卫留成·探索和把握发展规律 实现又快又好地发展 (节选)
 - 006 吴昌元·加快我省工业产业结构调整的步伐
 - 007 刘琦·在全省经贸会议上的讲话
 - 008 许晓民·主攻“三低一小” 夯实和谐海南的物质基础
 - 010 吴亚荣·关于做大做强海南农垦天然橡胶产业的战略思考
 - 012 丁尚清·努力建设和谐海南的新型临海工业基地
 - 013 彭庆海·海南新目标: 建设新兴工业省
 - 014 曲大利·创新区域功能 发展特色经济——海口高新技术园区 (保税区) 发展思路创新的实践与思考
 - 016 杨谦·走新型工业化道路——海南落实科学发展观构建和谐海南的必然选择
 - 018 陈恒·发展特色工业是壮大县域经济的中中之重——关于加快发展县域工业, 促进区域协调发展的思考
- 021 | 海南现代工业化进程提要
- 022 | 海南工业发展历程
- 028 | 海南工业大事记
- 030 | 海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (节选)
- 035 | 海南主要工业指标图表
- 035 | 地区工业与开发区概况
 - 035 海口市
 - 036 东方市
 - 038 澄迈县·老城经济开发区
 - 040 儋州市·临高县
 - 041 陵水县
 - 042 乐东县·昌江县
 - 043 昌江工业区·万宁市
 - 044 五指山市·定安县
 - 045 文昌市·屯昌县
 - 046 三亚市·琼中市
 - 047 海口保税区·海口国家高新区
 - 050 洋浦经济开发区
- 056 | 农垦工业
 - 056 海南省农垦总局
 - 海南天然橡胶产业集团股份有限公司
- 058 | 工业企业
 - 058 海南省工业行业龙头企业名单
 - 海南省2006年重点工业企业名录
 - 060 部分工业企业
- 130 | 行业协会
 - 130 海南省经济技术合作促进会
 - 131 海南省工业经济联合会

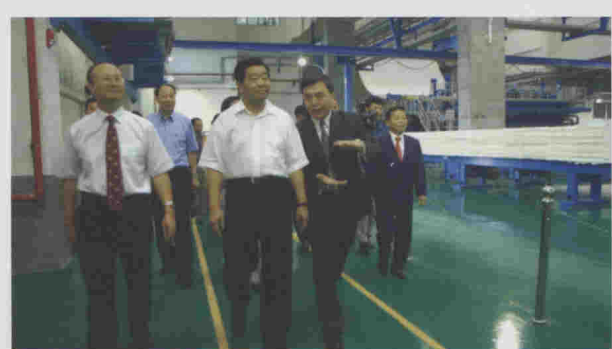
岁月痕迹



1. 1957年1月，朱德委员长视察海南工厂。
2. 1957年1月27日，朱德委员长视察海口罐头厂。
3. 1960年2月8日，周总理视察文昌县通用机械厂农具改革。
4. 1960年2月8日，周总理视察文昌县通用机械厂。
5. 1983年1月23日，谷牧同志视察万宁钛矿。

6. 1983年2月12日，郝建秀同志视察石碌铁矿。
7. 1983年1月19日，刘田夫等同志在乐东利国糖厂视察生产情况。
8. 1988年11月16日，阿卜杜拉总统参观海口速溶咖啡厂。
9. 1988年5月，国家档案局副局长刘国能在观看矿山开采模型。

亲切关怀



1. 1996年4月2日，胡锦涛同志视察海南兴业聚酯股份有限公司。
2. 1993年4月14日，江泽民同志视察椰树集团。
3. 1997年6月17日，吴邦国同志视察海南兴业聚酯股份有限公司。
4. 1996年2月14日，李鹏同志视察海南欣龙无纺股份有限公司。
5. 1998年12月20日，朱镕基同志视察洋浦纸浆厂工地。
6. 1997年1月18日，李瑞环同志视察海南新大洲摩托车厂。
7. 贾庆林同志视察洋浦金海浆纸业有限公司。
8. 2005年2月，吴仪同志视察洋浦经济开发区。
9. 田纪云同志视察海南省电力调度中心。
10. 1997年11月11日，邹家华同志视察海南汽车制造厂。
11. 1996年1月2日，钱其琛同志视察三亚天然气终点站。



关于新型工业化问题(代序)

中共海南省委书记、省人大常委会主任 汪啸风

实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历史任务。八年来,省委、省政府在研究制定我省经济社会发展战略或思路的过程中,明确提出了新兴工业省的建设目标,并指出提高新型工业化水平是保持经济快速发展的关键。为全面理解和实现这个目标,努力提高我省经济整体素质,不断促进经济社会协调发展,各级领导干部还要对许多重要问题进行学习和研究。

一、全面深刻理解工业化的概念。

工业化是人类社会发展中的一个历史阶段和必然过程。从农业社会到工业社会,从“农业文明”到“工业文明”,是生产力发展的结果,也可以说是先进生产力和先进文化推动人类社会发展的结果。工业化既应反映先进生产力的水平和非农产业比重的提高,包括农业在内的各行各业生产经营方式专业化、集约化程度的提高;也应反映先进文化的水平,工业文明的思想、理念要融入到社会的方方面面。只有全面深刻理解工业化的概念,才能对全球工业化、国家工业化、地区工业化的概念有一个正确的把握,才能因地制宜、创新思路、科学合理地确定新兴工业省的发展任务。在创新中加快海南发展,必须尽快提高工业化水平。

二、坚定不移地走新型工业化路子。

在不同的历史阶段,由于科学技术水平不同、认识世界和改造世界的方法不同、谋求经济社会发展的利益观不同,工业化的路子也是迥然不同的。发达资本主义国家的工业化,大都是十九世纪完成的。他们在工业化初期和中期,走的是殖民掠夺、严重破坏资源和环境,大量消耗能源和原材料,残酷剥削体力劳动者,造成贫富十分悬殊的工业化路子,给自然界和社会造成了长期难以恢复的创伤,其代价是昂贵的,教训是极为深刻的。这些国家在工业化后期本国虽然有了很大进步,但仍然给发展中国家带来不少灾难。我国刚进入21世纪,党中央就在十六大报告中提出:“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”这条新型工业化道路是我国在新时代的正确选择,我省也万万不能走工业化的老路,必须坚定不移地走新型工业化路子。

三、对工业化水平最基本的综合评价。

我们常说,我省工业增加值占GDP的比重为16%左右,这个比重在全国各省份中仅高于西藏。其实,这种单一指标评价方法既不全面,也不深刻。在工业化指标体系中,人均国内生产总值、非农产业就业比重和城镇人口比重,应当是衡量工业化水平的三项基本指标。整个工业化进程分为初级阶

段、中级阶段和高级阶段。国际通行的参考标准是:初级阶段的人均GDP为600至1200美元,非农产业就业比重为20%,城镇人口比重为10%;中级阶段的三项指标分别为1200至2400美元、50%和30%;高级阶段的三项指标分别为2400至4500美元、80%和70%。按此标准衡量,我省前两项指标均未达到中级要求,基本处在初级阶段。

四、工业化对农业、第三产业和城镇化的影响。

工业化程度越高,非农产业的比重也会越高。但是,在高度工业化社会里,尽管农业增加值在国内生产总值中所占比重很低,但农业劳动生产率却很高。这是因为工业化能直接牵动农业产业升级,提高农业组织化程度,改变农业生产方式和经营方式,使农产品加工增值、扩大销售半径,促进劳动力向非农产业转移。因此,省委提出的“城乡互动、三次产业联动”发展农业新思路是今后的必然趋势。提高工业化程度能有效扩大物流量、资金流量和信息流量,对加快发展运输业、金融业、信息产业等现代服务业,必然起到推进器的作用。加快发展第三产业,工业是支柱,农业是基础。皮之不存,毛将焉附?提高城镇化水平,必须要有发达的非农产业作支撑;发展现代工业也必须有现代城镇做依托,二者是相互依存和相互推进的关系,相互之间都会产生深刻的影响。综上所述,提高工业化水平是加快农业、第三产业和城镇发展的火车头。

五、工业化与提高“两个收入”的关系。

这里提到的“两个收入”是指城乡居民收入和地方财政收入。省委、省政府几年前就已将提高两个收入明确为发展经济的主攻目标之一。我省工业化水平低下,造成了含税产业相对落后的局面,经济结构不合理,是税基不稳、财源不旺的根本原因。因此,我省地方财政收入占GDP比重不到10%,第二产业提供的税收占财政收入的比重在全国各省中处于较低水平。城乡居民收入与工业化水平关系极大。这是因为工业化水平高,全员劳动生产力水平就高,人均创造的财富就多。从我国分配政策来看,坚持按劳分配、公平与效率优先等原则,分配始终会向高劳动生产率人群倾斜。从我国城乡居民收入现状来看,工业化水平高的省份,居民收入远远高于我省。

六、认真做好我省工业结构规划选择工作。

工业结构直接关系到增进工业效益,直接关系到工业自身及其相关产业的可持续发展。我省规划选择工业结构,必须与新型工业化道路的五个基本特征相适应,即科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少和人力资源优势得到充分发挥。这是总体要求。我省在由工业化初级阶段向中级阶

段跨越的过程中,规划工业结构应重点把握以下四点:一是工业内部的产业结构。主要工业部门的个数会相对偏少,并集中在石油天然气开采与加工、以农产品为原料的食品饮料加工与制造、造纸、医药制造、交通设备等部门;工业专业化系数会相对偏高。二是工业组织结构。一般指大、中、小型企业在工业增加值比重、工业资产总额比重、工业从业人员比重等方面的关系。我省工业化应实施大企业集团战略。增加值和总资产将向大型企业集团集中,从业人员将主要分布在中小企业群体当中。三是工业技术结构。我省并无太多的工业廉价原材料,甚至廉价的劳动力也不会维持太长,再加上产地与销地的运输距离相对偏大,工业体系中的自我配套能力不强,本地市场容量小等因素,我省工业必须提高科技含量,提高质量、降低成本,增强工业品的竞争能力。四是工业布局结构。集中布局、把有限的污染源控制在有限的区域之内,应当是我省工业布局的突出特点。我省要以本岛西部港口加工区为重点,集中建成“西部工业走廊”,各有关市县也要科学规划,把工业项目相对集中。当前,全国工业在投资拉动下高速增长。在这种情况下,加快我省工业化进程,仍然不能饥不择食;对发达地区产业梯度转移的趋势,也要保持清醒的头脑。要始终坚持“不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设”的发展工业的“三不”原则。

七、加快工业化进程的主要思路与措施。

在较短时期加速推进工业化进程,必须做到改革创新、政策支撑、优化环境、人才为本。(1)努力培养和引进工业人才。以项目为主体,壮大企业工业人才队伍,同时充实政府中的工业人才。(2)加快国有企业和国有资产监管体制改革步伐。在构建混合所有制经济体系中,推动工业集团发展和民营企业壮大。(3)制定经济特区工业振兴政策。以深度市场化改革为取向,在改革开放中创造优越的投资软环境。(4)加大工业开发区基础设施建设步伐。争取两年内解决区内水、电、路问题以及依托城镇的公用设施,不断改善投资硬环境。

八、我省加快推进新型工业化进程的预期。

全球各国、全国各省份的工业化进程继续在加快,跨国度、跨地区的资本流动和技术交流同步加速,将为我们带来不可多得的机遇。在打造我省体制特色过程中,政策洼地效应将充分体现。我省整体经济环境较好、经济总量和人口总量均属小级别地区,实施大项目战略很有可能出现短时期跨越式发展现象。预计,2008年前后,我省工业化水平会稳步跨入中级阶段,经济社会持续快速协调健康发展的格局一定会出现。



探索和把握发展规律 实现又快又好地发展

(节选)

中共海南省委副书记、海南省人民政府省长 卫留成

党的十六届五中全会提出要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，其核心是发展，实质是又快又好地发展。刚刚结束的省委四届七次全会就是为了贯彻中央精神，制订“十一五”发展规划建议，谋划海南又快又好地发展。

要做到又快又好地发展必须十分清醒地认识省情，遵循发展规律，走出一条符合海南实际的正确的发展道路。建省多年来，特别是近年来，我们在实践中逐步形成许多符合海南实际、行之有效的思路 and 措施。对此进行总结归纳，并进一步提升到理论层面去探讨、认识，对深入贯彻党的十六届五中全会、省委四届七次全会精神，在“十一五”期间促进海南健康稳定较快发展具有重要意义。

一、清晰稳定的发展思路是加快海南发展的思想政策保证

回顾海南建省办经济特区17来的发展历程，可以说是一个对省情的认识逐步深入、目标定位逐步准确、发展思路逐步清晰稳定的过程。建省之初的一段时间，由于种种原因海南经济社会发展出现了波折起伏。1996年省委、省政府在认真总结经验教训的基础上，适时提出了“努力把海南建设成为我国新兴工业省、热带高效农业基地和海岛休闲度假胜地”的产业发展方针，几年来的实践证明“一省两地”的产业发展方针是符合海南实际的、是正确的。1998年又在全国率先提出建设生态省，实施了《生态省建设规划纲要》，坚持走可持续发展的道路。四届省委适应新的发展形势，适时提出了打造环境、产业、体制“三大特色”的战略思路，充分发挥自身优势，做出特色，在区域经济竞争中趋利避害，争取把握发展的主动权。在具体工作方针上又进一步提出把海南岛作为一个大城市进行整体规划建设，把全岛包括农村在内的区域经济功能区划、产业分工布局、基础设施建设、社会事业发展和生态环境保护等纳入一个大的系统来整体统筹运作，为海南走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的发展之路奠定了重要的思想政策基础。我们坚持以“不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设”为前提，有效实施“大企业进入、大项目带动”战略，集中工业经济布局，把工业发展和环境保护统一起来，进一步统一了思想，为打牢海南长远发展的产业基础，推动海南经济社会健康稳定较快发展消除了思想政策障碍。

可以说，现在海南省的决策层对省情的认识不断深化；对经济社会发展规律的认识不断提高；对发展道路的认识高度统一，对海南未来的发展充满希望和信心。

正是由于近年来发展思路清晰稳定，才推动了我省经济社会步入健康平稳较快发展的良性轨道。干部任期的有限性和经济社会发展的长期性，要求我们在

总体发展思路必须做到连续性与创新性的统一，要求我们埋头苦干，“不折腾”，不争论。少提口号，多做实事。唯有如此，海南发展的步子才会更加坚实、稳健。

二、培育起一批支柱产业是支撑海南长远发展的坚实基础

产业的成长和壮大是保持一个国家和地区长期稳定发展的重要基础。没有产业的支撑和带动，表面的一时繁荣只能是昙花一现；有了一批支柱产业，经济增长的内在活力就会不断地被激发，经济的发展、财政收入的基础才比较牢靠，遇到一些风险也能有效抵御。1992年我省曾经创造了GDP增速40.2%的神话，但由于缺少支柱产业支撑，到了1995年迅速跌入低谷。以后省委、省政府着力解决遗留问题，加强基础设施建设，经济社会实现了恢复性增长。近年来积极引进大企业、大项目，有效带动了石油及石油化工、天然气及天然气化工、汽车、造纸、医药等产业的成长，初步形成了我省产业体系的雏形，经济从恢复性增长逐渐向健康、平稳、较快增长转变。在GDP保持两位数增长的同时产业结构加快调整，企业效益大幅提高，财政收入连年超过经济增长速度，实现了速度和效益的同步增长、结构和质量的同步改善。

从产业成长的过程来看，往往一个产业主要依靠一个或几个大项目支撑。大型工业项目具有投资大、产值高、产业链条长、对经济社会发展拉动力强等特点，成功实施了一个或几个大的项目，就可以带动一个行业、一个产业的发展。大项目建设还可以有效带动一批中小型配套企业的发展，带动上下游产业链条上的中小项目的建设。实践证明，以大项目支撑大产业、以大产业支撑扩张我省经济总量、提升质量，推进产业结构的优化升级，是海南加快发展的最佳选择。

保持当前这种良好的发展势头，经过“十一五”期间或更长时间的努力，海南就会逐步形成依托资源和环境优势、极具海南特色、具有竞争力的一批支柱产业，这些产业目前大小、轻重程度不同，有的已成形，有的正在建设，有的正在规划之中，只要我们不遗余力地去推动，不久的将来都会成为支撑海南发展的支柱。那时，海南就会在新一轮的发展竞争中占据无可争议的一席之地。

三、制定和实施科学的经济社会发展规划是海南协调发展的重要前提

制定和实施与经济社会发展相适应、切合本区域实际情况、符合经济发展内在规律的发展规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是保证一个地区协调发展、少走弯路的重要前提。没有规划、或者有了规划管理不

严，执行不力，对海南的发展将会造成极大危害。在这方面我们有经验也有沉痛教训。近年来，我们切实加强规划编制工作，全方位启动了各个领域的规划修编，特别是重点做好生态省建设规划、旅游总体规划、海洋经济发展规划、海口总规修编、工业发展规划、港口规划、城乡总体规划等，公布了第二批重点规划控制区。成立了省规划委员会，规划审批实行票决制，从制度和体制上保证了规划制定、实施、修改的严肃性。

规划制定的过程就是创新思维、谋划发展思路的过程。我们现在正在制定“十一五”发展规划，在这个大的规划下面，还有很多具体领域的规划需要做好。做好“十一五”规划要以科学发展观为指导，围绕构建和谐社会的总体要求，突出解决“三低一小”主要矛盾。在资源开发利用规划方面，要把资源节约作为一条基本原则贯彻到规划中去；在产业规划方面，必须坚持“一省两地”的产业发展方向，争取在培育支柱产业上有新发展；在区域产业布局规划方面，要针对不同区域的优势和基础差异，着力加快少数民族地区、中部地区和贫困地区发展，促进区域间协调发展，同时对不同区域进行科学分工，确立不同的产业方向，建设琼北经济区、琼南旅游经济圈、西部工业走廊、东部沿海经济带、中部生态经济区等五大功能区；在基础设施建设规划方面，重点要围绕支柱产业、重点区域、重要工业园区、旅游开发区及重大项目进行完善配套，夯实支持海南长远发展的硬件基石。做好了这些规划，也就理清了工作的思路，抓住了发展重点。有了科学的规划还需要实行严格管理，切实维护规划的权威性和严肃性。

……

四、始终把建设社会主义新农村放在经济社会发展全局的重中之重（略）

五、加快发展新型工业是海南现代化建设的必然选择

现代社会发展的理论和实践证明，工业化是不可逾越的阶段。加快发展工业经济，特别是加快发展新型工业，既是解决我省“三低一小”主要矛盾的必然要求，也是推进海南现代化建设、全面建设小康社会、构建和谐社会的必然选择。

长期以来，由于工业经济在我省国民经济总量中的比例严重偏低，造成了我省经济结构很不合理。建立在这种经济结构上的发展速度和质量难以实现快速提升，进一步形成了“三低一小”的突出矛盾。国内外经济社会发展快、综合竞争力强的国家和地区，无一不是工业经济发展好、工业化水平高的。

由于工业产业链长，联动效应大，加快工业发展能够带动其它产业的发展。工业化能直接牵动农业产业升级，提高农业组织化程度，促进劳动力向非农产

业转移，这是被国内外的发展实践证明了的。工业发展到一定阶段会反哺农业，全国已经总体进入工业反哺农业阶段，而海南的工业发展现在还没有反哺农业的能力，这就更需要加快工业经济的发展。工业能有效扩大物流量、资金流量和信息流量，带动运输业、金融业、信息产业等现代服务业的发展。

工业化是城镇化的前提和基础。推进城镇化不是简单的移民，要靠做大产业来支撑。发展工业、培育产业集群，能够提供就业岗位，扩大城镇规模，促进城镇形成和聚集，从而加快城镇化进程。海南是唯一拥有广大农村的经济特区，农村人口占60%以上，建立在这种省情基础上的社会要加快城市化进程，更要从发展工业上突破，以工业经济的壮大转移农村大量富余劳动力，以工业化推进城市化。

在三次产业中，第二产业对税收的贡献能力最强。我省工业化水平低下，造成了含税产业相对落后，是税基不稳、财源不旺的根本原因，第二产业提供的税收占财政收入的比重在全国各省中处于较低水平。海南作为一个农业产值占很大比重的省份，在全部取消农业税和农业特产税的情况下，财政的收入就更加依赖工业和服务业。城乡居民收入与工业化水平的关系也很密切，从我国城乡居民收入现状来看，各省市工业化水平与居民收入水平的排序是基本一致的。随着我省工业经济发展加快，通过分配、再分配的形式，一定会直接或间接地提高城乡居民收入水平。

我省在环境及能源、生物、矿产等工业资源方面的优势明显，有些在全国具有稀缺性；工业起步较晚，有条件高标准规划和培育新型工业体系，具有发展新型现代化大工业的后发优势。另外，我省发展工业的思路已十分清晰，发展的方向也很明确，工业布局较为集中，已经有了很好的产业基础。随着新增大企业大项目生产能力的形成，工业发展明显加快，我们在发展新型工业方面所取得的显著成效，进一步统一了广大干群的思想认识，增强了加快发展新型工业的决心和信心。

六、提高政府在市场经济条件下的经济调控能力是加快海南发展的有效手段

在市场经济条件下，正确把握和运用政府经济调节职能，能有效发挥国有资产在经济发展中的引导、放大作用，改善经济发展的外部环境，促进产业结构、经济布局的调整和优化。

培育市场主体创造发展条件，能有效利用社会资源加快经济发展。省政府在反复研究、慎重分析了省内国有企业现状的基础上，去年成立了省发展控股有限公司，构建了政府投资主体，搭建了项目融资平台，同时起到了项目“孵化器”的作用，对海南自己培育的大项目上马起到了直接的推动作用。在海南省多数国有企业资产质量和信用不具备大规模举债条件的情况下，省发展控股公司顺利通过国家开发银行的信用评估，去年省政府与国家开发银行签订了授信总额352亿元的开发性金融合作协议，今年又同开发行签订了50亿元软贷款的补充协议。充分利用这些巨额贷款，会在“十一五”和今后一段时期“撬动”一批重大项目，推动海南经济发展。洋浦土发公司已顺利实现重组，200万吨LNG项目、烯烃项目、环岛铁路项目，以及中远集团的大型合作项目，正在谈判的石油商业储备项目等一大批重大项目都是以发展控股公司为投资主体和融资平台的。在社会主义市场经济

条件下，不能或者不会有效利用银行资金和社会资金就不可能加快经济社会发展，而要做到这一点，培育有实力的市场主体是一个关键因素。

对国有资产存量进行有效重组，是做大增量，促进发展的有效措施，对海南这样经济相对落后、经济实力不强的省份尤其显得重要。我们要加快经济社会发展，面临的最大困难，一是缺乏优质主体，二是缺乏资本金。为了解决这个问题，早在几年前省委省政府就确定了“只求所在，不求所有”和“优质资产优先重组”的思路。按照这一思路，我们近两年启动了一批大项目的重组，同时也推动了一批大项目的上马和扩建，在省财政资金并不宽裕的情况下，解决了一批长期想解决而解决不了的问题。大广坝二期是我们多年来想启动而未能启动的项目，关键问题是缺少投资主体和项目资本金。去年，我们以大广坝水电公司和牛路岭水电公司为基础合并成立了省水利水电公司，搭建了全省水利资源开发的投融资平台。同时转让了大广坝一期的股权，把3亿多元股权收益作为资本金，这样一来，总投资20多亿元的大广坝二期就有了启动开发的条件。类似的例子有不少：把省政府马村电厂的股权转让给华能公司，华能集团启动“以大代小”技改工程，关闭两个5万千瓦小电厂，又投入20多亿元开工建设两个30万千瓦的电厂；把洋浦电厂的部分股权转让给中海油，用5亿多元的收益武装了发展控股公司，为成功重组洋浦土发公司筹集了资本金；转让了八所港的股权，不但原来的利益没有减少，新业主还马上投入资金进行扩建；“三港合一”不但消除了内部无序竞争，还为海南港航的发展培育起了有实力的合作主体，等等。实际上，早在2000年省政府就成功出让了富岛一期产权，用转让收益支持了海汽和兴业聚脂16万吨瓶级切片的建设。

认真梳理这些改革的思路，一些经验和做法值得在以后的工作中借鉴：一是把国有资产先重组培育再转让，实现存量增值。二是把资产尽可能转让给有实力的国有大公司，可以有效避免国有资产流失。三是转让资金主要用于社会事业发展和基础设施建设。四是盘活存量的同时，做大增量，推动发展。需要指出的是，我省从省到市县国有资产、国有企业重组改革的任务仍很重，潜力也不少。我们要在总结经验教训的基础上加快推进。

转变政府职能，营造良好的发展环境才能吸引投资，加快发展。海南作为一个经济基础比较薄弱的岛屿型省份，建设优良的投资环境显得更为迫切和关键。近年来，我们努力通过不断改革，逐步把政府的职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来，以宽松优良的投资环境吸引岛外资金。在全省大力倡导执行文化，把提高政府执行能力和公信力放在政府自身建设、优化投资环境的重要位置，实施了行政首长问责制，建立了部门牵头负责制、重点项目责任制、重要批示事项跟踪督办制，取得了很好的成效。今年，省委又出台了《关于加强投资环境建设若干问题的决定》，实施了一系列改善投资环境的刚性措施，力求在影响海南环境的重点领域、重点环节、重点问题上有明显改善。当前海南出现了人气、投资两旺的喜人气象，是投资环境改善的必然结果。

七、抓好教育、保护好生态环境是实现海南可持续发展的两大必备要素

当今时代，科技进步日新月异，国际竞争日趋激烈。……一个国家、一个地区、一个民族要振兴，必

须把教育放到全局性、战略性的重要位置，坚定不移地实施“科教兴国”、“科教兴省”战略，不断造就大批高素质人才，为经济社会发展提供源源不断的智力支持。由于各种原因，海南教育事业长期落后，继而引发许多问题：劳动力整体素质不高，科技推广和创新能力不强，制约了生产力发展，影响城乡增收和社会稳定；农村与城市发展不平衡、城乡居民收入差距持续扩大；海南可持续发展的智力支持后劲严重不足。海南的发展最终要靠教育，如不下决心改变教育落后的局面，必然会对海南可持续发展产生极其不利的影响。近两年省委、省政府下决心把教育放在了优先发展的地位。用3年时间消灭44万平方米的D级危房，率先在全国全部免除了义务教育的杂费。但是教育的软件建设更需要下大力气，特别在提高教师队伍的素质上要下大气力。海南下一步发展要始终把教育放在战略性的位置优先考虑，抓住不放，长期抓下去，不但要巩固九年义务教育成果，还要在“十一五”期间加快高中阶段和高等教育的发展，把教育抓好了海南的可持续发展才有基础。

得天独厚的生态环境是支撑海南可持续发展最重要的资本。独特、优良的生态环境正是海南在全国乃至国际的个性和优势。随着科学发展观的深入人心、建设和谐社会战略部署的实施、人们对生命质量的追求越来越高，优良的生态环境更显得弥足珍贵，这将是海南留给全国人民、留给子孙后代的最大财富。任何时候我们都要把保护生态环境放在首位，决不能以牺牲生态环境为代价来换取经济的发展。我省率先在全国建设生态省，这是很有远见的，在今后的改革发展实践中，要始终把保护好生态环境的理念贯穿始终。发展工业要始终坚持“三不原则”，走新型工业化道路；加大对环境保护和污染防治力度，建立科学、公平的生态保护补偿机制；要继续推进实施生态保护与建设工程，保护好中部热带天然林等重点生态系统；积极发展循环经济，建设资源节约型和环境友好型社会。海南不能走、也走不起先建设后治理的老路，把生态环境保护好了、建设好了，就是对全省人民、全国人民最重要的贡献。

八、建设一支高素质的干部队伍是加快海南发展的根本保证

再好的规划、再好的思路，也要靠人去制定、去落实。能否建设一支高素质的干部队伍十分关键。干部，特别是领导干部是一个地区、一个行业、一个单位的决策者，干部素质的高低直接影响着决策的水平，影响着改革发展事业的成败；干部是党的各项方针政策的直接贯彻执行者，各项既定的方针政策能不能及时、正确、创造性地贯彻落实好，很大程度上取决于干部素质的优劣；干部掌握着重要的行政管理资源，素质好的干部能够正确利用这种资源更好地带领广大人民群众加快发展，为官一任，致富一方，而素质差的干部可能会利用手中的权力，更加便利地谋取个人和小集团利益；干部代表着党和政府的形象，干部的素质影响到党和政府在群众中的号召力、凝聚力、向心力。可以讲，一个地方能不能发展好，关键在人，关键在干部，关键在领导干部，关键在主要领导干部。

当前我省干部队伍中依然存在不少问题，有些干部发展的意识不强，发展的思路不清，缺乏加快发展的紧迫感和责任感；有些干部作风不实，好大喜功、急功近利，工作抓而不实，抓而不紧；有些干部疏于



加快我省工业产业结构调整的步伐

中共海南省委常委、海南省人民政府常务副省长 吴昌元

编者按：吴昌元副省长在1997海南省理论研讨会上发表的《优化产业结构，加快新兴工业省建设》一文，对我省工业发展具有指导意义，特摘录其中有关产业结构调整部分的内容，予以刊载。

一、我省工业产业结构调整的必要性和

海南建省办大特区以来，由于特区效应和优惠政策的牵动，大量资金、人才投入房地产业，推动了海南经济的快速发展。但由于整体经济实力薄弱，产业结构不合理，又没有雄厚的工业基础，房地产业的畸形发展，使我省的经济带有明显的泡沫经济的成份。1993年开始的宏观调控，给海南经济的发展带来很大的困难。为了夯实我省经济基础，有必要对我省的产业结构进行调整，投资建设一批对海南经济发展起关键作用和带动作用的项目，把海南的经济发展真正建立在实业开发的基础上。

由于海南具有独特的资源、区位优势和改革开放的体制优势，集中全省的力量，上十几个大工业项目，就能有效地促进海南的经济的发展，使海南的产业结构发生较大的变化。同时，发展现代化大工业，利用先进的生产技术，集中布局，统一治理污染，不但可以实现经济增长方式的转变，保持经济的持续性发展，而且有利于海南的生态环境保护，促进海南旅游业和热带高效农业的发展。

经过“八五”后期的发展，海南的产业结构得到了有效的调整，国内生产总值中，一、二、三产业结构比例从1990年的44.9:19.6:35.5变为1995年的35.9:21.6:42.5，产业结构排序从“一、二、三”变为“三、一、二”，初步形成了以运销加工为中心的热带高效农业，以热带海岛风光为特色的旅游业，以石油天然气等资源为基础的加工工业的产业结构。产业结构的初步调整，已经给海南经济的发展带来了可喜的变化，随着新兴工业省的建设，我省产业结构的调整将被赋予新的内容，任务也将更重。

二、我省工业产业结构的现状

1990年，海南省的轻重工业结构比为69.3:30.7，轻工业占有绝对的优势。我省这种轻大于重的工业结构很不协调，阻碍了我省工业经济的发展。为了增强海南工业的实力，改善和优化工业产业结构，我省先后建成了一批大中型骨干企业。钢铁、汽车、摩托车、化学纤维等新的产业已成为海南省工业经济的新增长点。传统产业，如食品饮料、建材业，通过技术改造、产品结构的调整和规模的扩大，继续保持了很强的竞争优势。1995年我省工业轻重结构比为57.9:42.1，轻工业减少了11.4个百分点，较之1990年的轻重工业结构有了较大的变化，工业结构的

总体格局逐步朝着优化合理的方向发展。

以食品饮料为主的食物工业，以摩托车、汽车为主的交通运输设备制造业，以化学纤维为主的纺织业，1995年的工业产值分别占全省工业产值的31.1%、16.4%和5.8%，合计占53.3%，占了全省工业总产值的一半强。这三个行业对机械、冶金、化工、农业等部门都具有一定的需求带动性，对海南经济的发展具有较强的带动作用，同时也是海南工业产品出口创汇的主体。可以说，我省以这三个行业为支柱的工业体系已基本形成。

但是，海南工业规模小、效益差、门类少，工业部门之间联系松散，协作配套能力弱，各行业的生产平衡很大程度上通过省外、国外的交换来实现。因此，有必要继续对我省工业产业结构进行调整。此外，支柱产业是一个动态的概念，新兴工业省的建设，需要发展一批“朝阳型”高新技术产业，支柱产业的动态变化是不可避免的，这也将是我省工业产业结构调整的一项重要内容。

三、调整我省工业产业结构的主要途径

根据海南省2010年远景目标纲要，到2010年海南将建成中国新兴工业省，实现工业总产值1870亿元(90年不变价)，1995—2010年年均增长速度为19.2%，全省工业增加值占国内生产总值的比重达到30%以上。为实现新兴工业省的发展目标，未来15年内，我省工业产业结构调整主要有如下几项内容。

(一)充分发挥资源和区位优势，走以增量调整为主的路子

海南拥有丰富的矿产、天然气、热带动植物、南药、海洋生物、森林等自然资源，为海南发展油气化工、饮料食品、医药、浆纸等工业提供了丰富的原材料。据有关专家计算，南海主要盆地的油气资源潜在储量58万亿立方米天然气，292亿吨石油。仅海南岛周围的莺歌海、琼东南、北部湾盆地和珠江口盆地，预计天然气资源近3万亿立方米，石油23亿吨，如此丰富的海南油气资源，使海南建设成为全国的大化肥基地和石油天然气化工基地成为可能。

海南四面环海，海岸线长达1528公里，分布着许多大型的港口和可供建设港口的港湾，海运便利，有利于发展大进大出的石化工业。利用便利的海运条件和港口周围众多的土地资源，逐步发展成为环太平洋石油加工中转基地，带动乙烯、甲醇、PTA，己二腈等石化项目的发展，形成更大规模的油气化工基地。

因此，我省工业产业结构调整，要着眼于本省的资源优势和区位优势，积极引进国内外资金、技术和人才，发展外向型出口加工业，建设一批大进大出型、资源型工业，如油气化工、纸浆、汽车、化纤纺

织等行业，进行外延扩大再生产，走以增量调整为主，存量调整为辅的路子。只有进行大规模的增量调整，海南才能实现建设新兴工业省的宏伟目标。

(二)将工业产业结构调整与国家需要和市场需求相结合

调整产业结构，建设新兴工业省，需要大量的资金、技术等方面的投入，这就必须得到国家的大力支持和市场需求相结合，就成为调整我省工业产业结构，建设新兴工业省的关键。

我国化肥需求缺口极大，“九五”期间，国家需要大力发展化肥工业，以替代进口，并已把海南列为“九五”期间重点建设的化肥基地。海南的第一套天然气化肥生产线已于1996年投产，国家计划在海南再建设几条化肥生产线，使海南化肥生产能力达到300万吨/年，成为全国最大的尿素生产基地。具有海南特色的饮料和食品在国内市场有很高的知名度，椰风和椰树集团公司生产的饮料已成为抗衡洋饮料大举进入我国市场的重要产品。蔗糖从长远看，仍将供不应求。我国钢铁、建材产品供需矛盾长期存在。作为利用海南天然橡胶进行加工的最有前途的轮胎生产，也有广阔的国内市场。利用海洋资源加工的产品在国内也有一定的竞争力。无纺布是近年来发展的新兴纺织品种，市场前景较好。我国进行信息基础设施建设，对光纤光缆的需求量极大，利用海南丰富的高品质石英砂矿资源，生产光纤光缆也是一个很有前途的项目。

这些项目，都有一个共同的特点，就是国家急需发展，市场容量极大。必须将它们作为我省建设新兴工业省的主要项目来抓，做好立项和前期准备工作，争取得到国家的支持和投资，只有这样，我省建设新兴工业省的目标才能顺利实现。

(三)产业结构调整要与现代化高新技术产业相结合

现代化高新技术产业的新兴工业，产业的关联度高，带动效应强，对经济增长和产业结构的升级和优化贡献度大。如油气化工项目可以向乙烯、聚酯、PTA等深加工方向发展，形成产业链。汽车及其零部件制造业可以带动机械、电子、橡胶、塑料制造等相关行业的发展，饮料食品、医药、浆纸等工业也将带动热带高效农业的发展。另外，发展现代化新兴工业，建设一批高技术、高水平，达到合理经济规模的项目，有利于实现我省经济增长方式的转变。高新技术产业是朝阳工业，是世界工业的明天，发展高新技术产业，是我省工业保持持续性发展的保证。所以，发展高新技术产业，对我省经济增长方式和产业结构的升级和优化，有着决定性的作用。这使将来我省产业结构的

在全省经贸工作会议上的讲话

海南省人民政府副省长 刘琦



过去的5年,在省委、省政府的正确领导下,在昌元同志分管和直接指导下,我省经贸战线全体同志团结奋战,开拓进取,按照“新兴工业省”目标,内抓管理,外求发展,夯实海南工业基础,经贸工作取得了显著成绩。一是工业经济稳步增长。1998年至2002年,全省工业增加值年均增长10.7%,连续五年高于全国平均增长幅度。2002年,全省工业增加值突破百亿元大关,完成102亿元(现价),按可比价格计算,比上年增长14.5%。二是资产重组成效显著。五年来共实施兼并破产和债转股33项,减轻企业债务负担40多亿元;通过资产重组,引进了中海油、国投、武钢、一汽、红塔、玉柴等国内大公司、大集团,培育了海航、海汽、富岛、椰岛、兴业、海烟等一批大型企业。完成国企三年改革与脱困任务;放开了90%的市县国有中小企业;有60%的国有大中型工业企业初步建立现代企业制度。三是工业比重不断提升。2002年工业增加值占全省GDP的比重达到16.4%,比1997年提升了4.4个百分点。四是工业经济效益大幅提高。2002年全省工业实现利润11.7亿元,比上年增长67.6%,比1997年亏损5.6亿元增盈17.3亿元;上缴税金16亿元,比上年增长10.9%,比1997年增长35.4%。

我们在看到成绩的同时,也要清醒地看到存在的问题。一是我省工业总量偏小,工业短腿现象没有改善;二是国有资产管理体制有待进一步理顺;三是工业投入不足,投资拉动增长乏力;四是人才结构性短缺,企业科技创新能力弱。对这些问题,需要采取有力措施,在加快发展的过程中逐步加以解决。

刚才晓民同志对全省经贸工作作了总结,部署了今年的工作任务,讲得很全面,我都赞同。昌元同志的讲话,语重心长,就如何抓好经贸工作给我们提出了殷切期望。下面,我仅从发展的角度,就如何做大我省工业总量、提升工业化水平讲四点意见。

一、加快推进工业化进程

工业化是经济发达国家和地区的主要特征,经济的发展意味着工业化的发展。工业在GDP的份额中上升越快,GDP增长就越快,同时,收入水平迅速提高,经济结构发生变化,市场机制、金融制度、服务体系、生活方式等都会发生重大变革,因此,为了使海南赶上或超过国内经济发达地区的水平,工业化是海南发展的必由之路。海南工业化发展起步较晚,真正起步是从“九五”计划提出发展新兴工业开始的。1998年省委三届一次全会提出“一省两地”经济发展构想,把发展工业提高到了新的高度;2001年省第四次党代会指出,工业发展滞后是我省税源不旺、财力拮据的主要原因,必须大力发展现代工业;2003年省人大三届一次全会进一步把提高海南工业化水平摆在

更加重要的位置。改革开放特别是建省十多年来,我省工业总产值从1987年的36亿元(按1990年不变价格计算)增加到2002年的345亿元,增长近10倍。目前东方化工城、洋浦开发区、马村工业区、金盘工业区、海口保税区、港澳工业区、桂林洋开发区发展势头良好。化工工业、汽车工业、食品工业、制药工业等支柱产业正在形成。这一切都为海南工业发展奠定了基础。因此,我们要坚定信心,充分发挥资源等潜在优势,特别是后发优势,千方百计把工业搞上去,提升工业化水平,带动全省经济发展,促进我省全面建设小康社会。

二、实施“引”进来和“走”出去发展战略

海南的经济呈典型二元经济结构,传统农业经济占很大比重。要改变这一经济结构,靠我省现有财力和岛内现有企业的投融资能力是难以实现的。过去五年,我省在“引”字上下了很大功夫,成绩显著,使我省工业上了一个大台阶。今后海南工业发展的主攻方向仍在“引”字上,只有引进国内外大公司、大集团,才能加速海南工业的发展,实现省人大三届一次会议提出的奋斗目标。同时,要实施走出去战略,这是世界经济贸易一体化的要求,也是岛屿经济发展的要求,同时也是企业生存、发展、壮大的要求。作为岛屿经济,从广义上讲,产品销往岛外就是走出去。目前,岛内一批企业开始“走”出国门,如新大洲的美国摩托车厂、现代集团的南非电视机厂、海南卷烟厂的柬埔寨好运卷烟厂等。今后还将继续加大力度,实施“走”出去战略,鼓励更多的企业走出岛、出国门,参与国内外竞争,抢占市场,以此不断提高我省企业的知名度、竞争力。

三、实施大企业带动战略

实施大企业带动战略,符合海南工业发展的实际。海南发展工业没有大量的乡镇企业和中小企业群体作依托,我省的工业化水平与沿海发达省份比较,至少落后了20年。广东、江苏、浙江、福建等省份在70至80年代,利用当时市场商品短缺的机遇和国有企业体制僵化的缺陷,大规模发展乡镇企业和中小企业,迅速提高了工业化水平。而现在是商品市场供大于求的局面,企业竞争十分激烈,中小企业虽有其灵活性,但资金、技术实力微弱的天然劣势,使其在竞争中处于不利地位。海南工业发展要依托大企业,发展有资源和市场优势的、为大企业配套的中小企业,而不是孤立地、盲目地大量发展中小企业,这样才能稳健地加快我省工业发展。

大企业具有较强的带动效应。东方化工城就是以中海油大项目为依托,逐步带动下游项目和配套产业及相关产业的发展。东方1-1气田开发带动了一系列项目建设,除海上天然气开采平台及水上、陆地输气

管线建设外,正在建设的年产45万吨合成氨、80万吨大颗粒尿素、洋浦44万千瓦油改气发电厂、3万吨甲醛、300万条编织袋厂、万吨泊位码头,以及即将建设的60万吨甲醇项目,上述项目“十五”期间可全部投产,总投资达120多亿元,届时,东方化工城尿素生产能力将达到年产180万吨,是亚太地区最大的尿素生产基地。海南马自达汽车的总装能力已达到年产8万辆,除了必要的进口部件外,下一步将发展配套零部件项目。一个汽车厂需要几十家、甚至上百家零部件配套厂家,对中小企业的带动是很大的。海南积极支持中小企业发展,只要这些中小企业是有市场的、利用本地资源的、有特色的、不污染环境的都可以搞。但依托大企业、实施大企业带动战略是矛盾的主要方面,是我们工作的主攻方向。海南发展工业,着力于依托优势资源,以大企业、大项目带动为主,成熟一个、建设一个,建成一个、发展一片。

四、实施可持续发展战略

党的十六大报告指出,“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子。”这是总结国内外工业化经验教训做出的重要决策,也符合当今世界经济全球化、科技迅猛发展的趋势和我国的基本国情。海南走新型工业化道路,重要的一条就是要坚持可持续发展道路,把加速工业化进程与生态省建设有机结合起来,探索出一条有海南特色的可持续发展路子。

发展工业不等于污染环境,我们必须澄清这个错误认识。与过去几十年、上百年前比较,现代化的技术与管理水平完全可以将工业污染控制在最低水平。发展农业、旅游、服务业等并不是没有环境污染问题,如果规划和控制得不好,同样会产生严重的污染,对生态会造成影响。

加强规划管理和政策引导,实施可持续发展战略。第一,在项目管理中坚持“三不”原则,即不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设。这个基本原则现在是、将来更是我省工业发展的基本准则。因此我们在规划、审批和管理工业项目时,始终要坚持这个原则。第二,坚持合理布局的原则。发展工业有一定的规律,需要适当集中布局,从经济学原理来讲就是发挥聚集效应和扩散效应,有利于降低生产成本和交易费用,有利于扩大经济效益。从污染控制的角度,也需要集中布局,如前述的化工工业,特别是重化工项目,通过项目之间的产品循环和污染物集中处理,降低污染物处理成本,大大减少污染排放。第三,推行清洁生产。推行清洁生产是控制工业污染的有效方法,我省必须逐步建立起清洁生产的管理体制和实施机制,引导企业实施清洁生产,使清洁生产成



主攻“三低一小” 夯实和谐海南的物质基础

许晓民（海南省发展与改革厅原厅长、海南省工业经济联合会名誉会长）

党中央提出建设和谐社会是对新现代化的高度概括，反映了我们党对现代化过程的实践和理论的升华。是根据新时期我国经济社会发展的要求和我国社会出现的新趋势、新特点提出的。

我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。构建社会主义和谐社会，同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统一的。要通过发展社会主义的生产力不断增强和谐社会建设的物质基础。海南建省以来虽然取得明显进步，但当前仍然存在着“三低一小”。如何提高工业化水平、城市化水平，增加居民收入，做大经济总量、夯实和谐社会的物质基础，是当务之急。

一、工业化是经济社会发展的必经之路

工业化与工业是两个不同概念。工业化是指生产过程产业化、专业化，社会分工很细，是社会文明的标志，也是富裕的象征。

工业化社会有五个判断标准：一是GDP；二是工业产值占GDP的比重；三是三次产业的劳动力比例；四是城市化水平；五是机电产品占出口总量的比重。

自从1760年工业化起步，工业化就呈现出其优越性，社会生产成本低，生产率高，规范化大批量，受外界影响小，生产稳定；它带来产业聚集，人口集中，城市化；工业化是社会发展的必经之路，人类社会是由原始社会向农业社会、工业社会（手工业、机械化、电气化、自动化），最后达到信息社会。世界上总是工业国家剥削农业国家，技术先进国家剥削资源出口国家。

工业化社会从英国开始，转向美国，接着转到日本，现在转入中国，在推动工业化的进程中，各国都有自己独到之处。

海南要结合省情，坚持大公司进入，大项目带动，以大带小，和谐发展；坚持“三不原则”（不破坏环境、不破坏资源、不重复建设）集中布局，不搞村村点火，处处冒烟，遍地开花，应重点建设西部工业走廊；发挥资源优势，逐步向国内外两种资源、两个市场迈进；大力招商，引入资本运作，增加投入。初步预计，到2010年工业增加值420亿元，年增长20%，占GDP比重的30%，提高11个百分点；利润达到58.52亿元；万元国内生产总值能耗、电耗、水耗分别达到0.6吨标煤、1500千瓦时和260吨，位于全国前列。

首先坚持调整工业结构。一是调整企业组织结构，引进大公司、大集团，扶优扶强，大项目带动，争取培育出主业突出，具有国际竞争力的龙头企业（产值100亿元以上）三至五家，产值10亿元企业十到十五家。二是调整产品结构，从傻、大、粗转向精、细、特、高。巩固提高既有名牌产品，开发一批有地方特色拳头产品，转上一批重点产品。三是调整企业所有制结构，坚持以存量换增量，推进国有资产战略重组，对中小企业实行非国有化改革，组建集团公司、股份公司，实现产权多元化。

其次是重点发展支柱产业。加强水利、电力、港

口、铁路四大基础设施建设，坚持重点发展石油和天然气化工、林浆纸一体化，汽车及配套件厂，旅游与房地产，医药和农产品加工五大支柱产业，扶持本地资源深加工和培育新技术工业。使制药、玻璃工业成为新的经济增长点（简称四基础、五支柱、两个新增长点）。争取建成海南150万吨烯烃、160万吨造纸、12万吨三聚氰胺、500万方商业石油储备、100万吨乙烯、乐东气田开发、进口LNG200万吨、汽车产能达到15万辆、医药新增产值120亿元、浮法玻璃70万吨等大型工业项目。

其三是必须充分考虑资源和环境的条件。海南要实现工业由小变大、由大变强，就是要坚定不移地走新型工业化道路。在充分考虑资源和环境条件的基础上，因地制宜地调整工业结构、工业布局，把产业结构优化与改善就业结构有机地结合起来。一是按照产业化、聚集化、国际化的方向，积极引进国内外的大企业、新产业、高技术，但不是饥不择食，盲目引进。二是根据资源和能源条件以及环境容量，调整原材料工业的产品结构，引进新工艺，发展循环经济，实行有限开发、有序开发和有偿开发。海南是个典型的岛屿经济，发展工业必须充分利用国内外两个市场、两种资源，发展外向型工业。

其四是加大投资力度。积极扩大投资需求，保持必要的投资强度。投资率要稳定在40%，国内生产总值增长率才能达到10%以上，如果“十一五”年均投资增长11%，那么“十一五”期间全省全社会固定资产投资总规模将达到2500亿元，年均投资500亿元。因此必须研究拓宽投资渠道，其一是要加大财政资金对工业发展的支持力度，放大政府投资的引导作用；其二由于本省内投资主体少，应集中精力发挥招商引资的作用，创新招商引资体制、方式，引进大公司不仅带来资金，还解决我省技术人才短缺，缺乏经营管理等问题；其三是放开投资领域，鼓励发展非公有制经济、民营经济和中小企业，努力扩大民间投资；其四是加快国有企业重组改制，支持上市公司整合资源、调整结构，提高盈利能力，支持有条件的企业上市或发行债券，充分利用产权市场和资本市场筹集建设资金。

二、城市化是工业化的伴生品

城市化并不同于城市，城市化包括三层含义：一是农村人口向城市的转移；二是农村人口职业由农业向工业、服务业的转换；三是传统乡村生活方式向现代城市生活方式的转变。其核心是生产要素的集约化和规模化以及生产方式、生活方式的现代化，城市化不仅是城乡人口结构的变化，更重要的是产业结构及其空间分布结构的转变。这不仅是城市化的实质内涵，也是衡量一个地区城市化水平的重要标志。城市化是一个地区经济社会发展的结果，同时反过来又极大地促进地区的发展。

加快城市化进程是海南省“十一五”期间的一项战略任务。一是城市化的过程同时也是企业和生产要素在城市聚集的过程。获取外部经济，降低交易费用，加速技术创新，发挥几何级数效应，推动国民经济快速增长。二是城市化有利于减少社会运

行和管理的成本，城市人口集中，服务业发展有空间，基础设施发达，文化教育资源集中，投入产出效益高。三是有利于土地资源的集约利用，有利于环境污染的控制。

（一）海南城市化的发展过程及水平。海南城市化大概可分为四个阶段：

1950—1957年为起步发展期。1950年市镇人口16.46万人，城市化水平仅为7.3%，低于全国平均水平（11.2%）约四个百分点。到1957年城市化水平提高11.41%，仍比全国平均水平（15.39%）低四个百分点。

1958—1985年为波动徘徊期。1958年大跃进，从大陆迁来大量的支援边疆建设的退伍转业军人 and 青年，1962年城市化达到13.4%，3年困难时期，城市人口开始减少，一直到1985年才基本恢复到1957年水平。其原因就是因为海南的社会整体处于国防前线，仍然是小农社会。

1986—1993年为快速推进期。建省办特区“十万人才下海南”，这时期城市化提高8.48个百分点，年均增长1.06个百分点，城市化速度约为全国平均水平的两倍。

1993以后为稳步增长期。1993—2003年城市化率提高了5.54个百分点，同期全国提高12.54个百分点，是海南速度的两倍还多。其原因是海南因经济自我发展不足导致城市后继乏力，同时因产业发展滞后，导致的“过度城市化”、“过度建设论”等负面影响所至。

（二）城市发展的策略。

1. 以产业发展带动城市化。一般认为，在产业结构中第一产业比重大是经济社会不发达的标志。

工业化是城市化的根本动力，两者互为依存，相互促进。一是为城市提供非农就业场所，吸引人口聚集；二是带来资本聚集，为城市发展提供条件；三是促进能源、交通、通讯等服务业迅速跟进；四是带动科技、文化、信息、教育等发展。

第三产业最初是做为工业服务的配套产业发展起来的，对城市和工业具有很强的依赖性。但当社会经济发展到一定阶段，具有更高就业性的第三产业开始逐步取代工业成为拉动城市就业，推动城市化的主要力量。海南的第三产业是由旅游业带动起来的，旅游的发展明显推动城市化的进程，加快房地产业的发展。

因此，提升海南城市化水平的当务之急是必须改善海南产业结构和经济发展质量，重视城市的产业发展规划，特别是要尽快提高工业化水平和旅游产业的发展。这也是今后十年乃至二十年海南经济快速增长的领头羊。

2. 以交通为骨架，构筑城市的框架。交通系统影响城市架构。在工业化的初、中级发展阶段，由于交通不畅，整个城市呈向心集聚发展。汽车是人们征服时间和距离的重要手段，改变了人类生活方式。随着汽车的普及，大城市不断呈离散化，工厂和富人逐渐移往郊区、远郊和乡村，大大促进大城市周围的卫星城市和小城镇的建设和发展。海南是个岛屿，城市发展必然靠近港口，向沿海岸线延伸，所以城市架构

应为组团式，海南城市发展可能会提前进入离心扩散期。但现阶段必须重视大城市的核心增长极的作用，充分发挥大城市辐射带动作用，超过100万人口的城市综合发展成本，是人口少于10万人以下小城市的六分之一到八分之一，城市规模越大越有利于其居民和企业获取聚集经济效益，能提供的产品和服务，以及就业机会越多，其发展速度越快，城市居民就越有可能享受更高的物质文明和精神文明，城市对企业和居民的吸引力就越大。海南城市发展的趋势必然是以点带线，以线带面，全面提高城市化水平。

因势利导，和谐构建海南城镇体系总体框架，可以概括为“两核、两带、一心”。“两核”即把海口市和三亚市培育成为全省的中心城市和副中心城市，分别做为带动北南发展的核心增长极。“两带”：一条是以环岛东线公路为骨架的旅游、轻工业、农副产品加工为主的东部产业带，包括文昌、琼海、万宁、陵水等市县，另一条是以环岛西线高速公路为骨架的西部工业发展带，包括老城、儋州、昌江、东方等市县。“一心”即以中部山区做为海南省生态涵养的绿心。

三、提高海南城乡居民收入

海南城乡居民收入低，仅是发达地区的一半。消费不旺，加上岛内市场狭小，内需拉动经济发展乏力。

根据统计资料，海南农民人均收入低于全国平均水平，农民收入增长的速度低于全省经济增长的速度。但农民种养殖业收入高于全国水平，主要原因是农民务工收入和工资性收入远远落后于全国平均水平。这充分说明海南的工业化、城市化水平低，诸多农民仍然是从事传统的种养业。

增加农民收入，要有新思路。在有限的耕地上，无论如何努力，很难创造出使现有农村人口达到人均3000美元的国内生产总值。况且农产品需求的弹性及收入弹性都很低，市场容量扩张的余地相对狭小，价格的空间相对有限。因此“三农”工作不能沿袭传统的思路来抓“三农”工作。应与时俱进，用工业化的理念来抓“三农”工作，以工业化、城镇化、非农产业带动农村、农业和农民工作，逐步实行工业反哺农业，城市支持农村的政策。组织农业生产要借鉴工业化的理念，重视生产组织形式，培育农业市场主体；注重产品营销，搞活农产品市场流通；注重科技创新，提高农业科技水平；注重资本运营，加大农业投入；注重效益至上，引导农民发展非农产业；注重聚集效益，推动农村集镇化，鼓励农民进城。

加快现代农业建设，提高农业生产的规模化、专业化、集约化、产业化水平，发展农副产品深加工，增加农副产品的附加值，按工业化生产方式组织农业生产；农民要增收就必须减少农民，政府要支持农民转移，支持农民转向非农产业——运输业、商业、加工业、现代服务业等，增加农民的务工收入或工资性收入。

在措施上，通过发展经济、人口转移、财政转移支付三个途径，逐步缩小城乡人均收入、公共服务和生活水平的差距，实现经济布局、人口分布、资源环境三位一体的空间均衡。

海南城镇居民人均支配收入水平也偏低。其主要原因：一是工业发展缓慢、城市偏小、发展速度不快；二是国有企业亏损者多，下岗待业人员增加，工资水平很低；三是改革成本大部分由居民承担；四是中小企业不多，经营不善，民营企业发展缓慢，难于吸纳就业。

就业是民生之本，有了就业才有生活保障。因此要牢记以产业发展带动城市建设，增加吸纳就业空间，在引进大公司、大集团、大项目的同时，也要以大带小，成龙配套，和谐发展。大企业是一个

地区的经济实力，财政的支柱。小企业是就业的场所，是大企业的基础。

四、做大海南的经济总量，必须理清推动经济增长的八大要素

无论是经济发达的国家，还是经济相对落后的国家，都在研究如何才能最好地驾驭经济，使其快速增长或保持持续增长。驾驭经济增长是一门科学，更是一门创造性的艺术。它要求指挥者有驾驭经济增长的谋略，有捕捉发展机会的魄力和想象力，有解决困难的才干和能力，要熟悉经济的理论，探索推动经济的要素。

除了地缘经济环境和自身资源等总体条件外，影响经济增长的还所谓推动经济增长的直接要素和间接要素两大类。

（一）经济增长的直接要素

概括起来直接要素，主要有四个方面：资本和资本市场的发达程度、劳动力和劳动力素质的高低、技术与技术进步的速度、经济结构及结构升级的快慢。

1. 资本与资本积累的作用

资本这里主要是指通过投资形成的物质资本。例如厂房、设备、原材料、半成品、道路、港口、机场等，通过对这些设施进行大规模的资本投入，不断形成相应的生产能力，促进经济增长，没有投入就没有产出。资本和资本积累是经济增长的必要条件，但不是充分条件。在发展的初级阶段，原始资本的积累和资本的高投入，会在相当长的时间内获得高产出。但如果技术进步和产业结构不能随着经济发展快速调整和升级的话，投资的报酬是会逐步递减的。

投资来源主要是两条渠道。一条是邓小平同志提出的改革开放，大量引进外资。另二条是我国人民勤俭节约，高储蓄率形成的高投资率也被认为是经济起飞的原因。海南要保持10%的高速增长，投资率（即投资同GDP的比率）就必须保持在45%左右。由于海南缺少投资主体，资本市场发育又不正常，政府必须创造良好的投资环境，充分吸纳外来资本投资，因此招商工作是经济工作的重中之重。

在现代市场经济中，金融市场是核心和灵魂。没有发达的金融市场，也就没有高效的市场经济。企业是经济增长的主体，要获得发展的资本主要有两条途径——即企业可以向社会直接发行债券或股票来筹集资金，也可以通过银行借贷间接获得资本。一般说来，直接融资比间接融资的效率更高，直接融资可以防止低效率，甚至无效率的过度投资；可以防止银行和企业互相勾结、制造呆坏账，侵吞国家资金，也可以防止企业受少数人的控制。总之资本的效率不仅同报酬规律有关，更与资本的运作方式有关，即同资本市场的发达程度有关。

2. 劳动力与劳动力素质的高低

与资本的投入和效率一样，劳动力投入的数量和质量，也是推动经济增长的重要因素之一。据世界银行估算，中国经济的高速增长中，17%的贡献率是劳动力数量的增加和质量的提高。现阶段，中国产品在国际市场的竞争力主要是依靠廉价的劳动力，创造低价位的产品。

劳动力是推进经济增长的重要因素，一般说就业率越高，经济增长就越快，经济也就越发达。如果就业率不高，大量闲杂的劳动力就不仅不能成为增长的动力，反而会成为经济与社会发展的负担和包袱。现代经济对劳动者在知识、技术和管理方面的要求越来越高，高素质的劳动者在经济增长中的贡献越来越大，因此海南要提高劳动者的素质和质量，日益重要和突出的地位；要全面开展职业培训、技能培训，帮助农民就业；要广泛地引进优秀人才，采取各种优惠政策和措施，吸引和争夺各种高素质人才。

3. 技术与技术进步的速度

促进经济增长的全部要素除了资本和劳力之外，其余统一纳入技术进步的范畴，技术进步的概念，不

仅涵盖了生产力的进步，也涵盖了生产关系的进步。在生产关系已经相对稳定的市场经济国家，技术进步的取得在很大程度上归功于科学与技术的发展；而在中国这样的转轨国家，经济体制改革乃至政治体制改革所带来的技术进步，往往比“科技进步”带来效果更为显著得多。

技术进步的一般规律：研究开发难，投入大，周期长。引进应用容易，投入少，周期短。后发展国家普遍采用技术引进的做法，这是一件事半功倍的大好事。引进技术有多种途径：一是贸易途径，买进技术先进的设备，而且同时买进技术专利等软件；二是引进国际直接投资，可以同时解决资本短缺、技术短缺和管理短缺三大难题；三是联合开发。

技术进步对经济持续增长具有重要意义。我们海南必须坚持把加快技术进步放在经济社会发展的战略优先地位，要继续推进经济体制改革，进行管理创新和制度创新，注重技术创新，把自主开发与技术引进和消化吸收相结合，努力提高技术进步对经济增长的贡献。技术进步的重点是产业技术进步，技术进步的重要目标是增强产业的国际竞争力。

4. 产业结构及结构升级

产业结构不断调整和升级，就是将资源从低生产率部门向高生产率部门转移。这是推动经济增长的又一重要的因素。产业结构升级一般规律是不断从第一产业向第二、第三产业发展 and 转移，工业化其结果是第二产业比重上升，人口向城市不断集中，城市不断现代化，第三产业的比重也随之上升，第三产业的作用和地位进一步增强和上升，劳动生产率以数十倍的速度提高，物质财富大幅度增加。

海南现阶段的主要问题是工业化水平低、城市化水平低、城乡居民收入水平低和经济总量小。如何调整产业结构，加快工业发展这是主要矛盾。一个地区的现代化进程就是工业化和城市化的过程。世界工业发展的历史证明，一个地区工业化的进程，大体都经历了轻纺工业、重化工业和新兴工业三个阶段。一个地区的发展是动态的，不能停滞在一个阶段，工业不断升级是工业发展的普遍规律，工业升级是可以加快和跨越的，后进地区要好好利用这一优势。

（二）推动经济增长的间接要素

经济增长是一系列要素互相结合、互相作用的极其复杂的过程。除了前面所讲的四大直接要素外，尚有许多间接要素也对经济增长起着重要作用。

所谓间接要素，是指那些同样也是推动经济增长的变量，它们通过改变增长机制，即通过改变直接要素投入和要素生产率而间接地影响经济增长的。也就是说它们是通过改变直接要素的数量、效率和配置而发挥作用的。

1. 体制要素对经济增长影响的两重性

体制改革是由一系列具体的制度建设组成的。它包括市场制度、企业制度、分配制度和社会保障制度、政府制度以及相应的法律、法规、教育、科技、财务、人事等各种具体制度的建设。体制改革就是通过大量制度建设，使原来的计划经济条件下低效率型的资源配置原则，通过市场竞争转变为充满生机和活力的市场经济制度，从而大幅度地推进经济增长。

体制改革和制度建设也有效率问题，成功与否，就要以邓小平同志的“三个有利于”来衡量，一是看改革是否解放和发展了生产力；二是看人民生活水平是否提高了；三是看是否增强了综合国力。体制要素不仅具有直接要素相同的效率问题，而且还具有两重性，即改革可能成功，也可能失败。如果不是深谋远虑，慎之又慎，改革一旦失败，会严重影响一个国家的发展甚至命运，广大人民为此要付出极为惨重的代价。改革成功了，经济会登上一个新的高峰，人民生活水平会迅速提高。

2. 组织要素对经济增长的重大影响

整个世界的生产和经济活动大多发生在组织中，

80%在制造业和贸易界工作的人都属于组织,影响整个国家经济的问题都是源于微观经济、源于各个社会经济组织。推动经济增长的直接要素以及它们的相互配置都是由一定组织——主要是由各类企业在市场中运作的。企业组织充满着生机和活力,经济增长就高效和快速,企业组织涣散和僵化,经济就会停滞和衰落。

我们要提高组织要素的效率,必须注重建立现代企业制度,提高企业运作效率,关键是建立行之有效的内部激励机制,调动经营者和职工的积极性和创造性。

3. 文化要素对经济增长的影响

文化要素包括价值观念、思维方式、历史传统和规范习俗等在内的广义文化要素。文化要素是间接要素,不能量化,不能简单地把它排除在经济增长的因素之外。

转变观念、改变思维和重组规范也会推动经济增长。提倡重视物质文化,正确处理好物质文化与伦理道德文化关系,扭转仅把心思放在人际关系、人伦关

系上的陋习;要重视法制和制度建设,淡化活动中的人际关系。要鼓励大家发明创造,开拓创新,克服保守和封闭的习性。

新的文化要素是随着经济发展而逐步形成的。对发展中国家特别是我国,与日本相比,在新文化的形成上存在着差距。我们要善于“取人之长,补己之短”,以新思维创造新的机制、新的环境,重振中华民族雄风。

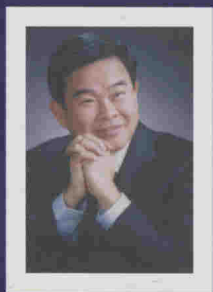
4. 政府要发挥有效的作用

不同的阶段和不同时期内,政府和市场对经济增长的作用是不尽相同的。市场对资源配置起基础性作用,政府有着补充市场、规范市场、稳定市场职能,当市场失灵时,政府应该进行积极和恰当的干预,推动市场更为顺利、健康地运作,并促进社会公平。当然政府干预不当,造成政策失误,影响企业积极性也是常有的。国家宏观调控和市场机制的作用,都是社会主义市场经济体制的本质要求,二者是统一的,是相辅相成、相互促进的。要改革传统的计划经济体制,必须强调充分发挥市场在资

源配置方面的基础性作用。但是,同时也要看到市场存在自发性、盲目性、滞后性的消极一面,这种弱点和不足必须依靠政府对市场活动的宏观指导和调控来加以弥补和克服。

充分发挥市场机制的作用和加强宏观调控,都要求政府职能转变。关键是实行政企分开,继续进行行政管理体制和机构改革。政府管制经济的方式要从经济性管制转变到社会管制来。所谓社会性管制是政府仅对资源和能源的有效利用、环境保护等外部性问题进行管制,建立资源、能源审计制度,将其同现行的环境评价制度一道共同构成新的社会性管制制度,以促进产业结构升级。

总之,在推动未来经济的增长中,间接要素——软因素的作用会越来越突出,与资本相比投资环境将更加重要。事实上,解决在量上的投入等硬件比较容易,也比较有经验,而要解决制度建设、组织效率和文化氛围以及投资环境等软件条件就比较困难。省委、省政府提出今年是投资环境建设年,是有其深远的指导作用。



关于做大做强海南农垦天然橡胶产业的战略思考

吴亚荣(海南省农垦总局局长、海南天然橡胶产业集团股份有限公司董事长兼总经理)

天然橡胶因其独特的优越性能,与煤炭、钢铁、石油并列为四大工业原料,与国民经济发展和国防建设的各个方面具有十分广泛的产业关联度,历来被世界各国作为战略物资。随着我国经济发展对天然橡胶需求的快速增加,国产天然橡胶已远远不能满足需求。目前,我国已经是世界上第一大天然橡胶消费国和进口国,超过2/3的需求量依赖进口,且自给率以平均每年2.6%的速度下降。随着世界经济的复苏,全球范围内的天然橡胶供需矛盾将更加突出,世界许多国家加紧了对天然橡胶资源的控制。我国天然橡胶安全供给在今后将面临更加严峻的挑战,应及时采取积极措施,提高天然橡胶资源的控制力。从我国天然橡胶生产与消费现状出发,综合考虑世界天然橡胶资源情况和我国的实际,选择“建立和健全天然橡胶产业长效发展机制,高效挖掘国内现有橡胶资源潜力,积极开发境外橡胶资源”的未来天然橡胶发展战略,努力使我国天然橡胶资源结构多元化,是保障我国天然橡胶供应安全,解决天然橡胶供应瓶颈的有效途径。作为我国最大的天然橡胶生产企业,海南农垦有责任、更有能力将天然橡胶产业做大做强,在新时期为保障我国天然橡胶供应安全做出更大的贡献。

一、海南农垦迎来了做大做强天然橡胶产业的历史性机遇

——国内天然橡胶供需缺口不断扩大,进口依存度迅速攀升,为海南农垦发展提供了巨大的市场空间。随着我国工业化进程的加快和全球橡胶工业的空间转移,我国对天然橡胶的需求呈直线上升,消费量和进口量已连续4年居世界第一位。2004年消费量达到177万吨,约占世界总消费量的21.3%,其中进口128万吨,占世界进口资源的20%以上。国内天

然橡胶自给率从1995年的54.52%下降到2004年的31.86%,国内产量增长速度仅为需求增长速度的1/3,天然橡胶资源对进口的依存度呈现不断加大的态势。

——东南亚天然橡胶主产国联合控制胶价,进口被动形势凸现,为海南农垦做大做强天然橡胶产业提出了紧迫要求。全球天然橡胶产区高度集中,已造成贸易的区域性保护和价格控制。2002年,占世界天然橡胶出口总量82%的马来西亚、印度尼西亚和泰国成立了天然橡胶“三国联盟”,并成立“国际橡胶联合公司”,注册资金2.5亿美元,在低价时对产品进行收购,高价时抛出,显著增加了对国际市场的价格影响力,保护了三国利益。近期越南也有积极加入的意向,一旦加入,上述四国天然橡胶出口资源将占世界总出口量的90%,该组织控制世界天然橡胶价格的能力将进一步加强。今年年初,泰、马、印尼三国在泰国清迈达成共识,意欲抬高天然橡胶价格20%,定价在1500美元/吨。今年7月,国内天然橡胶价格已经被动地攀升到16000元/吨的高位。我国虽然是天然橡胶消费数量最多的国家,但在天然橡胶国际市场定价机制中的影响力很小。进口胶的价格和谈判主动权基本上掌握在别人手里,进口被动形势开始凸现。

——天然橡胶进口来源日趋短缺,资源安全受到威胁,海南农垦应尽最大责任做大做强天然橡胶产业。随着产胶国鼓励天然橡胶资源在本地消费,全球出口资源日益减少。上世纪60年代,世界天然橡胶出口量占总产量的95%,目前已不足70%,近几年这个比例下降的幅度加剧。随着合成橡胶的主要原料——石油储量日益减少,天然橡胶的可再生性优势更加突出,对合成橡胶的替代性将日益加大,

战略地位更加显著。鉴于此,天然橡胶消费国都加紧争夺海外资源。目前日本、新加坡、澳大利亚等国的跨国公司纷纷在主产国“圈地种胶”,形势日趋激烈,我国的橡胶资源安全供应受到严重威胁。因此,为了掌握国际定价的主动权,大力发展我国天然橡胶产业将成为提高资源控制力的重要手段。

——新时期发展天然橡胶产业的战略地位更加突出,海南农垦理应为保障国家天然橡胶的安全供应做出更大贡献。新中国成立初期,部分西方国家对我国实行封锁禁运,天然橡胶作为战略物资和重要的工业原料,属禁运之列。面对严峻形势,1951年党中央做出了“一定要建立自己的天然橡胶基地”的战略决策。经过农垦三代人五十多年艰苦卓绝的奋斗,克服非传统植胶区种种困难,在北纬18—24℃地区大面积种胶成功并获得高产,到2004年植胶面积达到69.6万公顷,总产量57.4万吨。五十多年来,我国累计生产天然橡胶850多万吨,极大地支持了国防、工业、交通运输、医疗等方面的建设,为国家节约了大量外汇,成功地抵制了西方国家的经济封锁,维护了国防安全。进入21世纪,虽然国际国内经济、政治形势发生了很大变化,但天然橡胶在国民经济和国防建设中的战略地位并没有改变。天然橡胶因其具有高弹性、高强度、高伸长率和耐磨等特点,广泛应用于生产、生活、国防等各个领域,产业关联十分广泛。目前全球大约有50000多种工业制品以天然胶为原料或与其相关,且随着天然橡胶改性技术的不断发展与提高,其用途会更加广泛。尤其是对于重要工业领域如航天航空、重型汽车制造业等行业,天然橡胶仍属于不可替代性资源。

——天然橡胶产业利润十分可观,是海南农民

脱贫致富的支柱产业，海南农垦可以发挥出良好的示范带动作用。自2002年印尼、马来西亚、泰国成立三方橡胶联盟以来，再加上世界经济回升，国际市场天然橡胶价格持续飙升，目前维持在每吨胶1500美元以上，今年7月以来国内天然橡胶价格平均达到每吨15000元，如按海南农垦橡胶直接生产成本每吨胶5000元计算，其利润是其成本的2倍，由农垦带动而发展起来的民营胶的成本更低，利润更加丰厚。由此可以看出，海南天然橡胶产业是海南农民脱贫致富的支柱产业，是海南农民奔小康的重要途径。而且，据专家推测在今后很长时期内，国际市场胶价不会低于1500美元。

以上分析可见，海南农垦天然橡胶产业迎来了做大做强、前所未有的历史性发展机遇。

二、做大做强海南农垦天然橡胶产业的战略思路与目标

——战略思路。海南农垦天然橡胶产业发展要大力贯彻科学发展观，以提高效益为宗旨，挖掘垦区存量资源潜力，同时大力开发增量资源，实现“三统筹、两手抓”，即统筹产业发展与胶工收益的提高，统筹海南橡胶产业发展与国际合作开发，统筹橡胶种植业和橡胶加工业的和谐发展，做到一手抓垦区现有橡胶产业的升级，提高国际竞争力和可持续发展能力，一手抓开发国外资源形成橡胶产业新的经济增长点，争取用5—10年时间再造一个海南农垦。

——战略目标。坚持以提高海南农垦天然橡胶产业国际竞争力和可持续发展能力为核心，大力推进海南农垦天然橡胶产业的国际化经营。通过深化体制改革和技术创新，进一步巩固提升我国第一大天然橡胶生产基地的地位，力争到2015年海南农垦国内天然橡胶种植面积达到400万亩，平均亩产提高20—30%，干胶总产量达到28—30万吨。同时切实抓好“走出去”战略的落实，争取用五年时间在马来西亚建立50万亩橡胶种植基地、在柬埔寨建立100万亩的橡胶种植基地、在泰国建立一座年加工能力达到20万吨的橡胶加工厂，力争到2015年海南农垦在国外的橡胶资源量达到30万吨以上，基本上实现再造一个海南农垦的战略目标。

三、做大做强海南农垦天然橡胶产业的有利条件和制约因素

（一）已经具备的有利条件

——已经建成我国最大的天然橡胶产业基地，形成了较为完整的产业体系和组建了天然橡胶产业集团。海南农垦经过三代人五十多年在科学研究、种植技术、加工工艺、市场经营和管理体制等方面的不断探索和完善，目前已经建成我国最大的植胶基地，形成了种植、加工、营销、研发等较为完整的产业体系，2004年面积达到375万亩，产量达到23.9万吨；尤其是近几年来，为迎接挑战、提高产业的国际竞争力，海南垦区加快了推进体制创新步伐，于2005年3月组建成立了海南天然橡胶产业集团股份有限公司，属于国家橡胶基地和国家农业产业化龙头企业。海南农垦明确了改革方向和目标，社会保障制度改革已纳入省级统筹、产权改革取得了较大进展、土地确权全部完成、职工家庭长期承包全面推行、内部职能分离正在推进等，为进一步做大做强海南天然橡胶产业和提高资源的国际控制力打下了较好的基础。

——已经整合了农垦原来的科技资源，组建了海南农垦科技创新中心，形成了一定的科技竞争优势。海南农垦原来拥有从事天然橡胶产业等的专门研究和质量监督检测机构（文昌橡胶所、保亭热作所、定安热作所、农垦农科所以及农垦中心测试站），为了整合科技资源，形成合力和科技竞争优势，于2004年决定组建成立了海南农垦科技创新中

心，专门从事热作技术研发、推广应用、人员培训及质量监测工作。海南农垦经过五十多年的不懈努力，已经成功地创造了适合海南气候环境特点的一套完整的具有中国特色的栽培技术；国外无性系的引种试种和大规模推广应用，使海南植胶业提前30年实现良种化，单位面积产量迅速提高，赶上了世界水平。在育种技术方法、加工技术与设备制造、特别是深加工技术（如子午线胶、航空轮胎专用标准胶）等许多领域处于国际先进水平，培育出了一大批适合海南不同植胶环境类型的橡胶优良新品种（如大规模、中规模级品种有大丰95，文昌217，文昌11，保亭911，保亭155、热垦126等），使海南天然橡胶科技在国际上具有一定的竞争优势。

——已经建成了全国最大的天然橡胶电子商务交易中心，初步形成了国内销售市场体系。早在1998年海南农垦率先建立电子商务交易平台，今年不仅实现了国内联网交易，而且与越南签订了网上交易协议，可以更好地随时掌握国际橡胶生产、销售市场动态，使橡胶在国内销售运输距离缩短，效率大大提高，为实现海南农垦的国际化战略打下了一定的基础。

——已经具备了开发境外资源的条件，为海南农垦天然橡胶产业“走出去”奠定了基础。从2003年开始，海南农垦开始着手实施天然橡胶产业“走出去”的计划，目前已经作了大量的前期工作，已经同马来西亚沙捞越州政府签订了90万亩土地租用意向书，对柬埔寨国公省120万亩土地进行了实地考察拟于近期签订协议，同泰国五家橡胶加工公司达成了合作意向，同越南签订了天然橡胶电子商务跨国交易正式协议等，这些为海南农垦实施“走出去”的国际化战略奠定了较好的基础。

（二）制约海南农垦橡胶产业做大做强的突出问题

——国家对天然橡胶产业投入严重不足。建国初期，在党中央、国务院的高度关怀和重视下，突破了传统植胶“禁区”，使橡胶产业得到了快速发展。然而，后续扶持政策与投入却没有跟上。从1975年开始，在长达30年的时间里，国家每年对海南农垦天然橡胶产业的总投入均固定在7000万元，2004年投入仅占总产值的2.2%，远低于全国8—9%的平均支农水平，更低于发达国家50—60%的支持水平，致使海南农垦天然橡胶产业进一步成长壮大的步伐逐渐放慢。一是海南农垦因缺乏资金投入，35年以上的超龄老胶园约50.1万亩（其中超过40年的有13.9万亩）没有及时更新，同时有大于30年的胶园43.7万亩等待更新。这两部分的胶园占海南农垦胶园总面积的1/4。由于年龄老化，产量增加已没有潜力，严重浪费土地资源，也影响到整体效益的提高，要更新这些胶园需要投入18.8亿元。二是因投入不足，幼龄胶园生长连续多年不达标。经过对改革开放后的27年（1978年至2004年）海南农垦未割幼龄胶树年均生长量统计，平均为4.8厘米。由于投入不足，幼龄胶树达不到年增6厘米的生长指标，致使绝大部分幼龄胶园要推迟1—2年割胶，每年损失约4亿元。目前海南农垦未割幼龄胶园约75万亩，要达到6—7年开割的话，每年需要增加投入1.5亿元。三是因肥料投入不足，胶树死皮大幅度上升。八十年代初期（1983年）海南、广东的死皮率为7.8%，云南为8%，导致每年减产10%；目前海南农垦总局初步调查其死皮率在25—28%，与八十年代相比已大幅度上升，每年减产在15—20%之间，即每年减产3.5—4.6万吨，造成经济损失5—7亿元。2004年海南农垦施肥量为1.5公斤/株，要将施肥量提高到2公斤/株，每年需要增加投入约8000万元。

——社会职能没有剥离，企业社会负担沉重。由于历史原因，海南农垦橡胶产业每年还要承担大

量的社会性、政策性职能支出，目前还没法剥离。据统计，仅2004年一年就支付各种费用达11.22亿元（其中学校、公安、转业超支近亿元），占当年橡胶产值的近1/3，这些沉重的社会负担长期压在企业身上使得海南农垦向前发展的步伐十分艰难。

——历史债务沉重，导致“航空母舰”长期抛锚，不能远航。海南农垦沉重的历史债务主要来自国家对橡胶基地投入不足形成的借款、企业产业结构调整形成的借款等经营性债务和由于国家政策调整、承担社会职能、遭受不可抗拒的自然灾害形成等非经营性债务。目前海南农垦企业负债总额为73亿元，负债率达66%，其中非经营性债务为40%，近30亿元，沉重的历史债务包袱，导致海南农垦这艘“航空母舰”长期抛锚，不能远航，已经成为制约海南农垦经济社会发展的关键因素。

四、做大做强海南农垦天然橡胶产业的具体措施

——巩固提升海南农垦现有橡胶基地，促进产业快速升级。大力推进老龄胶园更新，加强中低产胶园改造，强化幼龄胶园的抚育管理。加快对50.1万亩树龄在35年以上的老胶园更新步伐，更换优良品种，优化品种结构，提高胶园生产力。通过胶园土壤地力改良、配方施肥、死皮防治、低频刺激割胶等新技术的综合应用，逐步完成对约80万亩低产胶园的改造，使单位面积产量提高20%以上。对2001—2005年种植的75万亩未开割胶园，在土肥改善、病虫害防治等各个方面加强抚管，提高胶园的持续生产能力。

——按照优势区域布局规划，合理有序地扩大种植规模。五年内，海南农垦在中西部扩种30万亩，使海南农垦天然橡胶种植面积达到400万亩左右，显著提高适宜植胶区土地利用效率，促进垦区自然、经济、社会的协调发展。

——稳步推进“走出去”战略，拓展产业发展空间。通过对天然橡胶“走出去”的总体规划 and 充分论证，利用海南农垦的科技、管理、组织化和集团化的优势，有计划地在柬埔寨、马来西亚种植橡胶150万亩，在泰国建立年加工能力在20万吨以上的加工厂，在越南加强国际电子商务交易平台的建设与完善，尽快拓展海南农垦天然橡胶产业的国际发展空间，提高橡胶资源占有总量。

——加大科技研发推广力度，提升产业创新能力。调整学科布局与研究方向，突出研发重点，针对全局性、关键性的生产技术问题进行攻关。全面加强同国内外有实力的研究院校的合作，重点加强海南农垦科技创新中心的能力建设，重点支持橡胶新品种的选育与推广、新型长效微生物肥料及精确施肥技术的研发与推广、橡胶树死皮病的综合防治技术研发与推广、采胶新技术的研发、产品深加工和精加工技术研发、胶乳蛋白质的提取利用等。在生产全过程加强标准化实施力度，提高海南天然橡胶产业的集约化水平。

——加快加工布局调整，逐步推进原料胶市场建设。以海南农垦体制改革为契机，以胶园凝胶技术开发与推广为技术支撑，合理布局，协调规划，加快海南农垦13家天然橡胶加工厂的建设步伐，提高规模效益和产品质量性能一致性，改善产品结构。同时以加工调整为契机，逐步推进原料胶市场建设，以农垦加工厂优质的技术服务和良好的信誉为依托，按照市场机制运作，一方面防止内部资源流失，另一方面有利于整合海南垦区的橡胶资源，提高资源效率。

——加大对胶工的培训力度，全面提高胶工技术素质。围绕天然橡胶单产水平的提高，组织开展天然橡胶生产技术培训，重点要对胶工进行标准化栽培技术及割胶技术的培训。通过技术培训和标准化生产技术示范、土壤地力维护、营养诊断配方施肥、高效低频刺激割胶等新技术的示范推广，充分挖掘资源潜力，全面提高胶园的生产水平和单位面积产出率。



努力建设和谐海南的新型临海工业基地

丁尚清（海南省洋浦经济开发区管理局局长）

构建社会主义和谐社会，是中央从全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。贯彻落实中央决策，对洋浦来说就是要以科学发展观统领全局，准确把握洋浦在全省乃至全国的发展方位，抢抓机遇，充分发挥比较优势，明确产业定位，打造产业集群，发展新型工业，为夯实构建和谐海南的物质基础做出贡献。

一、发展新型工业是构建和谐海南的鲜明主题和重要物质基础

社会主义和谐社会建设不是独立于现实社会形态的实践活动，它始终是与物质文明、政治文明、精神文明的共同发展进步相伴随的，物质文明始终是和谐社会建设必需的物质基础。构建和谐海南，必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心，着眼于和谐社会建设对发展提出的客观要求，把发展这个主题贯彻到和谐海南建设的各个方面工作中去。

海南属经济基础比较薄弱的岛屿型省份，当前，海南经济发展的主要矛盾体现为“三低一小”，即工业化水平低、城市化水平低、城市居民收入水平低和经济总量小。解决这些矛盾，只有依靠发展，尤其是在解决工业化水平低这方面狠下功夫。海南经济结构不合理，主要是第二产业总量小，占GDP的比重低。建省初期，在房地产的带动下，海南经济实现了超常规发展，但由于没有强大的工业支撑，没有三次产业的协调发展，海南经济总体上缺乏发展后劲和内在活力，在亚洲金融危机的冲击和国家加强宏观调控的影响下，海南经济很快陷入低谷。从世界经济发展规律看，凡工业化进程较快的地区，就是经济相对发达的地区；凡拥有一批大企业大集团的地区，就是经济实力较强的地区。省委、省政府的每一次决策，都努力在发展工业上寻求经济增长的突破口。1996年，省里提出“一省两地”产业发展方针，其中“一省”指的就是新兴工业省。2003年又提出“大企业进入，大项目带动”战略，努力使新型工业和热带农业、滨海旅游业一道形成海南经济发展三足鼎立的基本格局。当前，海南发展工业的思路比过去更为清晰、稳定，省委书记汪啸风指出，坚定不移地发展现代工业，走新型工业化道路，是在认真总结海南建省办经济特区15年来的历史经验得出的深刻认识和重要结论。新一届海南省委、省政府明确提出要打造产业、环境、体制三大特色。打造产业特色是一项十分重要而艰巨的任务，就是加快发展现代工业，大幅度提高工业在国民经济中的比重，建设新兴工业省。省长卫留成提出，加快发展新型工业是实现海南经济结构战略性调整，加快海南经济发展的关键所在，更是提高海南省经济实力和竞争力的根本出路。海南省要通过工业发展带动其它产业发展，最终增加全省的经济总量，提高财政收入，反哺农业，解决环境保护和社会发展存在的问题。近年来，一批油气化工、浆纸、汽车运输设备、医药等制造业进驻海南投资建设并运营，使全省经济实力大大增强。海南工业增加值近5年由66.8亿元增加到140.4亿元，工业总产值由217亿元增加到455亿元，全省工业出现了由过去全面亏损变为近年来盈利逐年增长的走势。这表明，海南发展新型工业已具备较好的基础。

依托自身优势，洋浦完全可以在海南新型工业发展中扮演重要角色。洋浦地处海南岛西北部，位于北部湾中段，紧连我国华南、西南通向东南亚要冲，并与东盟国家隔海相望。洋浦半岛沿岸具备建设天然大

型避风深水良港优越条件，且三面环海，地处海南岛主导风向的末端，各种工业污染易于控制和处理，环境代价最低。南海被称为“第二波斯湾”，油气资源极为丰富，海南省管辖的天然气可采总储量4万亿立方米、石油20亿吨，这些海上油气基地，距洋浦不超过200公里，是洋浦发展近海油气工业的优势。洋浦半岛地势平坦，地基稳固，承载力高，适宜发展大型工业。洋浦具有发展新型工业的政策优势、基础设施和产业基础，10多年来，国家和开发商及各类投资者总共已投入60多亿元人民币进行各项前期建设，这是海南其它任何地区所没有的，洋浦具备了一个现代新型工业基地所必需的基础条件。特别是近年来，我们以科学发展观统领全局，牢固树立项目是开发区生命线的发展理念，明确产业定位，加强基础建设，利用珠洽会、海洽会等平台，加强区域合作，突出抓好招商引资。目前，印尼金光集团投资102亿元的100万吨木浆项目已正式投产，中石化集团投资116亿元的800万吨炼化项目将于明年6月投产，苯乙烯项目、洋浦港三期工程进展顺利，160万吨文化和生活用纸项目、300万吨LNG项目正在报批，500万吨商业石油储备、30万吨修造船项目正在洽谈之中。2004年，全区工业总产值11.4亿元，增长41.8%，地方财政收入3亿元，增长38.6%，成为全省超过3亿元的财政“三强”之一。2005年上半年，全区工业总产值19.3亿元，增长298.6%，在全省排位从第六位跃居到第三位；税收总额4.7亿元，增长63.1%，居全省第二位；地方财政收入23亿元，增长74.9%，增幅列全省第一，总量在全省排名第三位。由此可以说，洋浦已进入发展新型工业的黄金期。洋浦的工业发展起来，不论对拉长海南工业“短腿”，解决“三低一小”问题，还是落实工业反哺农业，城市支持农村的方针，统筹城乡发展，促进和谐海南建设，都将是一个贡献。

二、洋浦发展新型工业之路

海南需要通过洋浦在短时间内加快工业发展，迅速提高二产比重，增大全省经济总量。结合洋浦的实际，我们提出充分利用洋浦发展新型工业的先天自然优势，充分利用10多年开发建设积累的后天优势，充分利用国家赋予洋浦的体制优势和政策优势，把洋浦建成“一个基地，三个集群”的战略思路。即中国南海油气综合开发基地和油气综合开发产业集群、特色制造产业集群、现代物流产业集群。

（一）依托优势条件，发展资源型加工工业

洋浦开发区的设立与发展始终与洋浦优势条件相关。今后一个时期，洋浦工委、管理局工作的一条主线是：充分发挥洋浦的优势条件，切准当前和今后制约我国经济发展的瓶颈和国际市场走势，抓住国家重点产业战略性调整时机，利用国际国内资源，努力打造特色产业集群；以发展进口替代加工业为切入点，积极推进高新技术产业，进而开拓国际市场，全力推动洋浦经济的跨越式发展。主要发展三类资源型工业，一是发展以石油、天然气为原料和燃料的油气资源工业，如中石化集团投资116亿元建设的800万吨炼化项目，中海油集团投资建设的洋浦天然气发电厂项目。二是发展热带农业资源型工业，如印尼金光集团投资102亿元的100万吨木浆项目。三是依托港口资源优势的进口原料加工型工业。洋浦依托优势条件发展工业，不是单项资源的集中利用，而是多种优势资源的综合利用，通过发展资源型加工工业，带动后续配套产业和其他工业的发展，逐步形成自己的优势产业

群。

（二）培育新型工业产业集群

依托港口优势，合理进行产业定位，优化产业空间布局是洋浦发展新型工业的重要举措。产业集群是各种相类似的企业在地理上的相互集中，并形成完整、互动的产业系统。通过产业集群发展经济是发达国家和地区的成功经验，也是现代工业发展的客观规律，我们将以自身的综合优势为基础，充分发挥产业集群效应，实现新型工业港区的发展目标。第一，培育油气综合开发产业集群。随着海南岛周边近海及南海丰富的油气资源的发现与开采，海南面临着发展油气综合开发产业的极好机遇。根据我们的产业规划，上游产业以炼油/大芳烃、乙烯联合装置为龙头，提供石化产品的初级原料，下游建设一批市场前景广阔。经济效益好的石油化工深加工装置，主要包括聚酯化学纤维和聚烯烃系列。同时吸引国内外有实力的企业投资建设附加值高、市场前景好的精细化工产品以及化工新产品。为了支撑石油化工产业的发展，我们还将建设石油、天然气储备基地和南海油气开发服务基地。在5—10年的时间内，把洋浦建设成为世界一流的石化工业基地，形成天然气供应、天然气发电、油气综合开发、油气储备中转和南海勘探开发支撑基地五大功能区。第二，培育林浆纸一体化产业集群。以印尼金光集团亚洲浆纸公司投资建设的350万亩浆纸林基地为依托，形成200万吨的浆、500万吨的纸和500万吨的纸制品生产规模，形成林浆纸和纸制品产业集群。同时，我们还要探索化学纤维与木质纤维相结合的产业路子，使两大产业结合起来混合延伸。第三，培育大型服装加工产业集群。充分利用洋浦的政策优势和海南的劳动力资源，引进香港顶峰集团，建设服装加工出口基地。从长远来讲，化学纤维和木质纤维又可以成为服装产业的原材料。第四，培育现代物流产业集群。洋浦有良好的港口资源，充分发挥这个资源优势，建立现代物流产业集群，是洋浦发展的一个现实选择，洋浦的物流产业集群主要包括以下几方面：一是发展为开发区提供配套服务的保税物流产业；二是充分利用大企业资源，发展大企业物流；三是利用油气开发的契机，发展区域性商业石油基地，形成石油储备、转港、易货等物流产业；四是发展出口加工物流产业；五是利用低成本分流香港、新加坡港中转北部湾和南中国地区的物流。

（三）实施大企业进入，大项目带动战略

洋浦属工业基础薄弱的“后来者”，普通传统工业发展模式在洋浦是难以成功的，为此，我们始终坚持以发展资源型大型工业项目来突破洋浦工业发展的瓶颈。洋浦工业发展过程将是一个由工业项目开始向综合性开发区演变的过程，当前发展的重点是实施大企业进入和大项目带动战略，创造一切条件引进大型工业项目，充分利用龙头项目带动产业链条的延伸和企业组团的扩大。要重视国内企业集团的进入并依靠国内企业引进外企外资开展项目合作，积极参与泛珠三角经贸合作，特别是以自身优势产业开展与港澳台的经济合作活动。随着经济全球化趋势的进一步加强，国外大企业、大财团对华的投资热进一步升温，洋浦走以依靠外资为主的发展工业的道路会越来越宽。我们提出，洋浦要在引进国内大企业的基础上引进国外大企业，要在参与中国—东盟自由贸易区的经济合作中寻求发展机遇，与北部湾国家和地区，与南中国周边国家开展双边经济合作，坚持引进外商投资，并进一步发展以外商投资为主，走主要依靠外企外资与国内大企业合作，发展工业