

 国家统计局昆明调查队

昆明

黄斌◎主编

调查报告(2016)



云南大学出版社
Yunnan University Press

国家统计局昆明调查队

昆明调查报告

(2016)

黄 斌 主编



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

昆明调查报告. 2016 / 黄斌主编. — 昆明 : 云南
大学出版社, 2016
ISBN 978-7-5482-2843-1

I. ①昆… II. ①黄… III. ①统计分析—研究报告—
汇编—昆明—2016 IV. ①C832.741

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第283720号

出品人: 吴云
策划编辑: 赵红梅
责任编辑: 石可

昆明

黄斌◎主编

调查报告(2016)

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 12.25

字 数: 320千

版 次: 2016年12月第1版

印 次: 2016年12月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2843-1

定 价: 45.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

发行电话: 0871-65033244 65031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

本书若发现印装质量问题,请与印厂联系调换,联系电话:0871-64167045。

《昆明调查报告（2016）》

编辑委员会

主 任：黄 斌

副 主 任：李 苇 王瑞玲 王云华 王 森

编辑委员：（以姓氏笔画为序）

王立荣 毛一恒 孙 丽 吴 疆 汪申宁

张红刚 林 涛 杨 柳 娄永红

编辑人员：郭龙平 高 明 岳 勇

前 言

根据国务院五部委《关于印发国家统计局直属调查队管理体制改革实施方案的通知》（国统字〔2005〕158号）、《国家统计局关于印发省级以下各级调查队组建办法的通知》（国统字〔2006〕89号）和《国家统计局关于云南地区国家统计局市县级调查队组建方案的批复》（国统字〔2006〕214号），设立国家统计局昆明调查队。昆明调查队是国家统计局的派出机构，2007年4月成立，由国家统计局云南调查总队管理，为正处级政府统计调查机构，依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督职能，独立向国家统计局和上级调查队上报调查结果。国家统计局昆明调查队是国家统计系统的重要组成部分，在业务上均接受国家统计局云南调查总队的领导，既要完成国家统计局布置的统计调查任务，又要完成地方政府的统计调查事项。

根据国家现行的统计法规和统计调查制度规定，国家统计局昆明调查队主要调查任务包括：粮食生产调查，畜禽监测，农村居民和城镇居民生活状况调查，农村贫困监测，农民工监测，生产、流通、消费、投资、房地产等价格调查，部分服务业调查，规模以下工业调查，企业采购经理调查，以及国家统计局、云南调查总队、地方政府布置和社会各界委托的专项调查，如文明城市测评、党风廉政建设调查、公众对环境满意度调查等。调查结果经国家统计局、云南调查总队核定并为法定数据。

国家统计局昆明调查队成立以来，在国家统计局云南调查总队正确领导下，在昆明市委、市政府的支持下，始终以提高调查数据质量为中心，坚持“深入实际、实事求是、艰苦奋斗、科学严谨、认真细致”的苏区调查精神，积极开展统计调查工作，优质高效地完成了国家和省布置的各项调查任务。昆明调查队在完成国家调查任务的同时，以市委、市政府的需求为重点，做好调查、监测、预警工作，积极开展分析研究工作，编写了一大批优秀分析材料和研究报告，为昆明市委、市政府提供科学决策的依据，为社会公众提供优质统计调查服务。

昆明调查队为客观、准确地反映2016年昆明市社会经济发展取得的进步和成效，提高昆明调查队优质服务的水平，组织编辑了《昆明调查报告（2016）》一书。

《昆明调查报告（2016）》分为调研报告、工作交流、课题研究、年度报告、“十二五”专题报告等5个部分，主要选编了2016年昆明调查队完成的优秀分

析和专题调研报告 8 篇、优秀课题 4 篇, 年度报告 4 篇, 还包含了 11 篇“十二五”专题报告, 近 32 万字。

我们希望该书的编辑出版, 对了解和掌握昆明经济社会发展形势提供有价值的参考, 为昆明市委、市政府决策提供优质高效服务, 进一步促进昆明调查队的调查数据质量、统计分析能力的提高。感谢国家统计局昆明调查队系统全体干部职工为客观、准确的调查结果而付出的辛勤努力。由于时间紧, 编者水平有限, 书中不足、疏漏之处, 敬请读者谅解并予以批评指正。

编 者

2016 年 11 月

目 录

调研报告

园区是带动地方经济发展和拉动居民增收的助推器

——昆明市部分县园区发展情况调研报告	王立荣 (3)
孵化器助力企业“加速跑”	娄永红 (12)
商事制度改革以来昆明市新设立小微企业生存状况研究	娄永红 (15)
昆明市小微企业及个体经营户融资难成因分析	张红刚 (20)
昆明旅行社国内旅游业务下滑的分析及建议	高 波 (22)

课题研究

昆明市农村电子商务发展研究	课题组 (27)
昆明市贫困乡镇监测调查体系研究	
——基于昆明市贫困乡镇监测工作实践的调查方法研究	课题组 (36)
昆明 CPI 与 PPI 背离研究	
——基于国家统计局昆明调查队的调查数据分析	课题组 (52)
2011—2015 年昆明市生产者价格出厂指数波动趋势及其动因研究	
.....	课题组 (91)

“十二五”专题报告

“十一五”至“十二五”十年来昆明城乡居民收入快速增长生活迈上新台阶	
.....	王立荣 (105)
“十二五”期间昆明农村居民收入快速增长生活水平迅速提高	梅 袁 (112)

“十二五”昆明城镇居民消费扩大升级	梅 袁 (118)
“十二五”昆明农村居民消费全面增长	梅 袁 (122)
“十二五”期间昆明市物价调控成效明显	林 涛 (126)
“十二五”期间昆明市工业生产者出厂价格持续低位运行	张嘉熹 (131)
着力促进民生改善 群众福祉全面提升	官渡调查队 李 武 (140)
“十二五”晋宁城乡居民收入持续快速增长	晋宁调查队 赵 爽 (142)
富民县“十二五”期间拉动城乡居民收入增长因素浅析	富民调查队 寸晓洁 (146)
由生活消费支出看“十二五”期间富民农村居民生活变化	富民调查队 张光祥 (152)
“十二五”期间东川城乡居民收入较快增长	东川调查队 潘仲云 (156)

年度报告

多点支撑 2015 年昆明城乡居民收入持续增长	王立荣 (161)
2015 年昆明农村扶贫工作成效显著	王立荣 (168)
昆明市 2015 年居民消费价格指数上涨 2.4%	林 涛 (169)
2015 年昆明市规模以下服务业发展状况分析	宋 洁 (172)

工作交流

狠抓基础工作，开创住户处调查新局面

——“十二五”工作总结和“十三五”思路	王立荣 (179)
打好“四张牌”，努力提高规下服务业调查的数据质量	宋 洁 (186)
多措并举克服采购经理调查工作中存在的困难	杨 柳 (188)

调 研 报 告

园区是带动地方经济发展和拉动居民增收的助推器

——昆明市部分县园区发展情况调研报告

王立荣

为深入学习贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委省政府、市委市政府的各项重大决策部署，落实全省国家调查工作会议精神，主动适应社会发展新常态，在 2015 年全球经济复苏不及预期、国内宏观经济下行压力加大、经济增长明显放缓的背景下，下半年以来根据当前社会经济的热点，结合昆明市围绕贯彻中央稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项政策，国家统计局昆明调查队住户处到嵩明县、宜良县、石林县等县深入相关的农业和工业园区，就目前园区运行发展情况及园区吸纳就业者、从业人员对城乡居民收入的贡献等情况进行调研，切实掌握新常态下各级政府对园区发展扶持政策措施的落实情况，对园区现阶段实现经济增长面临的困难进行分析研究，对园区如何发展提出建议意见。

通过调查我们了解到昆明各类园区承载了企业发展的优势资源，是各地经济转型升级的主战场，对加速推进新型工业化和城乡居民增收方面发挥了突出的引领作用。目前在国际、国内总体经济发展放缓的大背景下，昆明各类园区积极实施“稳中求进”的政策取向，强力推进产业结构优化升级，园区经济发展呈现积极态势，行业差距逐步缩小，“多点支撑”局面初步形成。但由于国内外经济下行压力进一步增大，受园区部分重点骨干企业发展减速的影响，园区工业经济增长势头减弱，发展也出现了各种困难和矛盾。

一、嵩明县、宜良县、石林县各园区基本情况

（一）嵩明杨林经济技术开发区基本情况

嵩明杨林经济技术开发区前身为云南嵩明杨林工业园区，是 1992 年经云南省人民政府批准设立的省级工业开发区。2013 年 1 月，经国务院批准，杨林工业园区升级为国家级经济技术开发区，定名为嵩明杨林经济技术开发区，实行现行国家级经济技术开发区政策；2014 年 3 月，被省委、省政府列入滇中产业聚集区（新区）发展范围。作为全省 5 个国家级经开区之一，杨林经开区发展势头迅猛，招商质量不断提升，配套设施逐渐完善，产城一体化雏形初现，产业集群不断壮大，基地培育不断加强，园区经济较快增长。尤其是近年来，园区依托优越的区位优势、资源优势，依靠省市高位推动，借助优质高效的政务服务，确定了“1+4”的产业布局，即：以汽车制造及零部件配套产业为核心支柱，以高端装备制造、新材料、食品饮料、信息产业等 4 大产业为引导，着力培育发展有利于主导产业链健

康成长的发展环境。目前,“1+4”产业集群雏形初现,已建成国家级产业基地2个,省级产业基地3个,即“中国包装印刷产业基地”“中国杨林森工林产品及家具加工基地”“云南省装备制造(数控机床、汽车)新型工业化产业示范基地”“云南省林产品加工基地”和“汽车及零部件生产基地”。截至2014年,云南建工、丹麦嘉士伯集团、康师傅集团、燕京啤酒、伊利乳业等国内外210家企业入驻,投产企业达165家,投资亿元以上项目60个,规模以上企业58家,亿元以上投资企业54家。目前,招商引资入驻杨林工业园区的世界500强企业有嘉士伯集团、嘉吉集团、中信集团等5户,中国500强企业有中石油、云南建工集团、沈机集团、伊利集团等10户,“千亿元园区”雏形粗具。

(二) 云南嵩明现代农业科技园区基本情况

云南嵩明现代农业科技园区创建于1999年,是省、市重点农业园区、云南省农业科技示范园区、云花外贸出口创汇基地、国家农业科技园区、全国科普教育示范基地和嵩明县国家级现代农业示范区的核心区。

园区抓住云南省高原特色农业、昆曲高原特色农业示范带和滇中产业新区建设三大机遇,依托交通区位优势、生态环境优势和产业基础三大优势,突出发展“临空农业”和“都市农业”,构建立足云南、面向西南、辐射全国和东南亚,融生产示范、科技研发、精深加工、仓储物流为一体,兼具农业休闲旅游、科普教育、商务会展、生态居住等多元化功能、产业链条完备的国家级现代农业科技示范园区。

园区规划面积30平方千米,目前建成区面积1万多亩。已有美国博尔、荷兰安祖、英国太古、中国台湾真善美、韩国瑞仁等近30家国内外知名企业入驻,年产值达6亿元,年贸易出口额4000万美元,初步形成了以科技孵化、无土栽培等新技术研发为先导,以种子、种苗、种球为主体,以鲜切花、盆花、干花为补充的现代农业高科技示范园区。园区拥有具有自主知识产权的花卉新品种200余个,年产大花卉兰400万盆,红掌180万盆,洋桔梗、康乃馨等切花1.7亿支,菊花种苗近2亿支。

昆明晨农精品农业示范园、省农科院现代农业科技研发基地、十五万吨气调库、嵩明小街农产品商贸物流中心 etc 10 余个项目已经启动或已粗具规模,为园区发展奠定了良好基础。园区将抓住国家现代农业示范区和滇中产业新区建设难得机遇,以招大商引强企为抓手,以培育优势产业为重点,以区域农业示范带动为核心,积极争创全国一流的现代农业示范区。目前,园区以“东扩、北进、南拓、西连”的规划发展思路,建设形成“一园六区”的格局。“一园”,即云南嵩明现代农业科技示范园区,重点打造以农产品示范、展示、培育、农产品精深加工、农业科普教育、休闲观光、农产品集散交易基地,通过打造品牌,搭建平台、建设基地,使园区走上可持续发展道路,使园区成为云南省现代农业重要的展示、示范和引领的窗口,实现科技性、示范性、生态性、可持续性发展,打造全国一流的现代农业科技示范园区;“六区”,即“云南省花卉示范园区”:依托花卉示范园现有优势,充分发挥云南花卉特色,着力打造以特色花卉为主题的省花卉示范园区。“生物产业集聚区”:整合云南生物产业资源,以生物研发、创新为核心,重点引进生物产业,形成生物产业聚集区,全面提升产业整体创新能力,打造国际领先的生物科技创新中心、全球知名的生物产业集聚基地;“中国太空生物实验示范园区”:与航空五院、中国载人航天办公室和省科技厅合作,重点建设太空生物科技示范园、生物产业聚集园区和植物工厂;“农副产品采购物流及农机交易园区”:以发展现代商贸流通服务业和市场网络为主,重点引进现代物流项目,形成立

足云南、面向全国及东南亚市场的项目农副产品物流中心；“一山一水生态修复示范园区”：以药灵山、牛栏江流域为主，以生态修复为目标，实施生态修复和综合治理，发展休闲农业、生态农业，增强园区科技引领、产业辐射和示范带动作用；“临空现代农业示范区”：以嘉丽泽生态湿地为主，接力昆明机场优势，重点发展临空现代农业产业和外向型农业。

（三）宜良工业园区基本情况

宜良工业园区于2008年3月挂牌成立，2009年2月正式纳入省级工业园区管理，2012年3月被省委、省政府批准为省级重点工业园区。2012年8月园区总体规划经省级备案和市级批准实施，规划面积57.7平方千米。现已扩展到约100平方千米，园区已建成云南最大的优质水泥建材示范基地，打造西南最大的饲料产业基地，正在建设全省重要的板材加工及箱板包装基地。园区发展采取“园中园”“区中园”模式，开发建设种子园区，挂牌成立了“昆明国家高新技术开发区宜良分园区”。园区成立以来，累计收储土地1万余亩，完成工业固定资产投资115.6亿元，基础设施投资30.66亿元，建成区面积9.6平方千米。

《昆明市工业产业布局规划纲要》明确：宜良工业园区重点发展以铜为主的有色金属冶炼及深加工，以工程机械装备制造为主的先进装备制造，以新型建材、包装材料为主的新材料，农特产品加工。

园区的三大支柱产业之一的建材产业依托红狮水泥、西南水泥等骨干企业，加快技术革新步伐，加大项目投资力度，不断促进产业做大做强，主要生产各类水泥制品、新型建筑材料。

园区在生产的建材企业有15户（均为规上企业），根据园区总体规划及宜良工业产业布局优化调整方案，工业园区建材产业将在北古城片区已建成的省级建材产业示范基地基础上，全面完善基础设施建设，整合现有资源，重点发展科技含量高、市场前景好的新型建材，提高产业聚集度，建设成为昆明市重要的优质水泥等建材生产基地。农副产品加工业主要依托国联食品、李烧鸭等现代食品加工企业，做大做强现代食品产业，依托通威、广联、新希望等饲料企业集聚发展饲料加工业，现已成为省粮食局确定的云南省“粮食转化产业基地”“西南最大的饲料产业基地”，园区在生产的农副产品生产企业有26户。发展目标是以高新技术和先进适用技术改造传统制造业，发展优质安全食品和绿色食品加工业，将宜良县建设成为昆明市重要的优质特色农产品生产加工基地。

（四）云南昆明石林台湾农民创业园基本情况

云南昆明石林台湾农民创业园于2008年12月经农业部、国台办批准设立。2012年4月经科技部批准设立国家农业科技园区。园区总体规划于2009年9月10日经昆明市人民政府批准执行。园区面积20万亩，其中核心区1.2万亩，规划区5.4万亩，辐射区14.6万亩。规划区分为“三心”“三带”“七分区”。“三心”即：创业服务中心、科技孵化中心、现代农业观光旅游服务中心，规划面积1200亩。“三带”即：农业生产示范带、精品农业展示带、现代农业观光旅游示范带，规划面积10800亩。“七分区”规划面积42000亩，分别规划发展优质特色水果产业区、蔬菜产业区、花卉产业区、园林绿化区、畜禽产业区、仓储物流区、农产品加工区，组合形成一个现代化的国际性农业产业化体系。2008年12月17日经农业部、国台办批准设立云南昆明石林台湾农民创业园；2011年8月，获农业部首批“国家农业产业化示范基地”称号；2012年4月，获科技部“国家农业科技园区”称号。2013年7月，获中国科协“全国农村科普示范基地”称号。2015年1月，获农业部“国家

现代农业示范区”称号。目前,园区入驻企业项目 46 个,其中台资企业 8 家、亿元以上项目 9 个、开工项目 14 个,协议投资额达 62 亿元。引进广东温氏集团、中种集团、神农集团、新希望集团、锦苑花卉等 5 家国家级龙头企业;扶持绿汀甜柿产品有限公司、生龙生态农业有限公司、石林万家欢等 3 家省级龙头企业;培育爱生行生物科技等市级农业龙头企业 27 家,县级农业龙头企业 33 家。

二、2015 年前三季度各园区经济运行情况

(一) 嵩明杨林经济技术开发区经济运行、用工及工资收入情况

2015 年以来,面对经济下行压力加大,增速放缓,企业投资信心不足,融资困难等严峻形势,杨林工业园区紧紧围绕稳中求进总基调,着力提高发展质量和效益,积极主动适应经济发展新常态,想方设法推项目,多措并举抓融资,有力促进了园区经济平稳发展。前三季度园区规模以上工业总产值完成 78.18 亿元,增 6.10%;工业增加值完成 17.74 亿元,增 9.7%;规模以上固定资产投资完成 41.1914 亿元,减 1.3%,其中,工业固定资产投资完成 6.122 亿元,减 76.4%。地方公共财政预算收入完成 8534 万元,减 24.4%;融资完成 4.3 亿元。招商引资实际到位内资 35.41 亿元;外资到位资金 500 万美元。

目前,园区有 38 个项目列入县级重点工程、重点项目。其中,产业项目 26 个,政府性投资项目 12 个;续建项目 29 个,新开工项目 9 个。续建产业项目 18 个,有 3 个已完工,政府投资项目 11 项,有 3 个已完工。新开工项目产业类 8 个均按照施工计划正常推进。经济运行呈以下特点:

1. 工业经济低位运行

受国际国内市场因素影响,园区金属制造业、橡胶制品、装备制造业行业生产情况呈下滑趋势,出现生产回落、效益下滑动向。

2. 新入规企业拉动明显

前三季度新入规企业 5 户,分别是康师傅、伊利乳业、艺字包装、岸宝纸制品、昇兴包装。5 户企业实现产值 5.89 亿元,占园区同期总产值的 7.67%,为园区经济注入新的活力。

3. 项目建设推进趋缓

自 2014 年下半年以来,由滇中产业新区主导,分别与银翔汽车、东风汽车进行入园谈判。此期间,一方面加紧对银翔汽车拟用地块进行征地拆迁、场地平整等前期工作,一方面积极与浩鑫、昆重、方舟矿山机械三个项目协商退出事宜。目前,两个重大项目均未签订投资协议,下步工作难以开展。同时,广田衡器、太平龙机械等准备做汽车周边产品的项目也在观望,难以下定投资决心,导致工业投资大幅下滑。

4. 招商引资项目储备不多

近几年,全国各地都把招商引资、招商选资作为当地发展的主要动力,特别是发达地区,往往优惠政策比欠发达地区更多,相关配套服务和基础设施更加齐全,招商选资面临更加激烈的竞争。目前,园区项目库中在谈、已签约、拟开工项目均比去年同期大幅缩水。

2015 年三季度末入园企业总用工人数为 1.288 万人,平均工资 2500 元,对吸纳转移周边农村富余劳动力就业,增加居民收入有较大的带动作用。

（二）云南嵩明现代农业科技园区经济运行、用工及工资收入情况

2015 年园区内资金全年目标任务为 6.5 亿元，1~10 月完成 4.94 亿元，占年度目标任务数的 76.03%。其中，结转项目 3 个，分别为西藻公司国际微藻规模化生产开发项目、金水公司嵩明现代农业科研实验基地项目、昆明立深新园花卉有限公司研发基地建设；新申报项目 5 个，分别为晨农泡沫厂项目、嵩明红凤蔬菜有限公司加工物流项目、嵩明汇农宏兴蔬菜公司加工物流项目、云南金雨庄生物科技有限公司生物综合开发项目、昆明缤纷园艺有限公司缤纷花卉园项目。园区外资全年目标任务为 200 万美元，1~9 月完成 1091 万美元，占年度目标任务数 545.5%，其中结转项目 1 个，昆明安祖花园艺有限公司新建组培室（三期）建设项目，新申报项目 1 个，昆明海盛园艺有限公司温室大棚建设项目。

2015 年园区成功创建为国家农业科技园区和全国农业产业化基地。包装申报云南省花卉产业办项目 2 个，中低产田改造项目 2 个，云南省生物产业办项目 1 个；完成了农业部国家农业产业化基地和云南省科技厅云南省农业科技园区申报工作；组织申报了 2 个国家星火计划项目申报。通过与省及新区相关部门对接，已明确补助资金 2470 万元，其中低改资金 500 万元，农村社会化服务体系资金 1000 万元，生物产业资金 70 万元，科技园区资金 200 万元，省发改委 500 万元，新区补助资金 200 万元。利用争取的 1000 万元资金，完成了园区 3、4、5、7 号道路硬化和园区二期供水项目 4000m³水池浇筑，外部管道连接、土方回填、绿化等工程同步完成。

目前，园区已吸纳周边农村富余劳动力 5000 余人，年增加农民收入 5000 余万元。用工方式有的是固定用工，买有五险，人均月收入在 2000 元以上，有的是季节用工，每天收入在 100 元左右。有的企业还租车每天到附近村庄接送员工。农村富余劳动力就近务工，既可照顾家庭，又增加了收入。

（三）宜良工业园区经济运行、用工及工资收入情况

园区现入住企业 86 家，其中规模以上企业 54 家，前三季度规模以上工业增加值增长 11%，规模以上工业主营业务收入完成 65.72 亿元，规模以上工业利税总额完成 2.62 亿元，工业项目固定资产投资完成 26.94 亿元。完成新增规模以上企业 8 户（新希望、佳仕达、国润香料、融鑫建材、安佑、乐力升、创宇、北玉种业），亿元以上开工项目 4 个（东晟纸业、耀明煤业、宝塑塑业、田丰种业），亿元以上竣工项目 4 个（连宸食品、兴隆工贸、云酒一期、田丰种业）。基础设施投资完成 5.7 亿元。

宜良工业园区现有工业企业 86 户，企业从业人数 1.1 万人。其中园区在生产的建材企业 15 户（均为规上企业），带动当地就业 2000 多人。园区在生产农副产品生产企业 26 户，带动就业超过 2600 人。从业人员本地工人占 90% 以上，主要来自园区周边的北古城镇、耿家营乡，由于多数劳动者受自身文化水平限制，基本从事生产、销售、后勤服务等普通岗位。

园区工人工资一线生产岗位每人 1600 - 3000 元/月，技术岗位每人 1700 - 4500 元/月，普通岗位每人 1500 元/月，农村就业者占比约 90% 以上。实力最强的红狮水泥厂班长年薪可达到 10 万元左右，组长 7 万元左右，普通员工 5 万元左右。

由于宜良工业园区进入的企业多数为小微企业，实力不强，生产过程技术含量不高，工资低，待遇差，招用工难问题长期存在。冶金产业因 2015 年钢铁市场不景气，巨利达钢铁、金和铸造两家企业 2015 年处于停产半停产状态，造成了该主导产业比重的严重下滑，但随

着市场的复苏、企业技改项目的竣工投产,园区冶金产业将呈现出产业规模不断扩大,产业自主创新能力不断增强的有利态势。

(四) 云南昆明石林台湾农民创业园经济运行、用工及工资收入情况

按照 2015 年 1 月 7 日昆明市人民政府出台的《昆明市关于支持昆明石林台湾农民创业园发展的意见》(昆政发〔2015〕1 号)文件,石林县委十一届七次全会和县“两会”确定的各项目标任务,2015 年云南昆明石林台湾农民创业园全力推进重点项目建设。杏林大观园的樱花峪、国药博览园、杏林寺、阿诗玛情歌广场、黑石箐景观等旅游配套设施项目已建成并运营,在建杏林古镇一期、杏林养老公寓一期、石海温泉等项目,万家欢蓝莓庄园建设庄园旅游配套设施及精品水果规模化种植基地,建设烧烤城等项目。石林台湾牛耳农业文化创意园项目于 2015 年 4 月 18 日开工建设,稳步推进招商和招客工作。前三季度招商引资完成内资 3 亿元,达全年目标任务数的 85.7%;完成外资 400 万美元,达全年任务数的 133.3%;完成固定资产投资 5.068 亿元,达全年目标任务数的 72.4%。向上争取资金到位 510 万元。园区重点项目推进顺利,企业类投资项目稳步推进,政府类基础设施建设顺利进行。巴江路、阿里山路路面硬化工程全面完工,完成投资 580 万元。开展园区一、二、三环道路绿化。江河路片区供水供电工程施工,完成太阳能路灯等三项工程验收。实施园区农村水利改革试点项目建设,成立石林台创园供水服务公司,自来水厂一水厂扩建项目稳步推进。完成精品农业展示中心基础设施建设项目。

石林台湾农民创业园现已流转土地 1.7 万亩,每亩价格现达到 2 千元,涉及五个村委会,9 个自然村 1.1 万人口,园区从保护、支持农村富余劳动力就近就业考虑,与入园农业企业签订了用工协议,规定每亩地使用一个当地劳动者。现在固定工人每月工资 1500 ~ 4000 元,季节工人每天工资 80 元左右,附近农民的收入构成已由过去传统的农业生产收入为主,变为以打工收入、土地流转收入、房租收入为主的新的收入构成,收入水平呈若干倍的增加,连祖祖辈辈保持很多年的生产生活习惯都有了改变。石林台湾农民创业园的建设为当地农民脱贫致富带来了实实在在的好处。

三、2015 年前三季度各园区存在的问题和困难

长期以来困扰园区发展是基础薄弱,差距明显,条件制约,土地制约,规划、建设滞后,基础功能配套欠缺,产业趋同、特色不明等方面的问题,以及园区之间相互制约和不良竞争造成资源的浪费等带有共性的问题,需要逐步解决,总体来看,现在园区发展遇到的问题和困难,主要还是与国内外经济整体不景气的大环境相关。

(一) 嵩明杨林经济技术开发区存在的问题和困难

一是经济下行压力较大,企业投资信心不足。近几年,受金融危机的影响,市场需求动力不足,产品销售缩减,多数企业家投资信心不足,已签约项目多持观望态度,投资意愿不强,迟迟不能开工;招商引资项目洽谈少、签约少、储备少。加之,招商引资竞争激烈,好项目、大项目往往多地比较,入驻条件苛刻,签约落地更加困难。二是融资困难资金短缺,项目推进备受影响。当前,杨林工业园区管委会批而未供土地体量大,尚有 6336 亩土地未供。虽缴清了省级规费,但还有新区和县级规费未缴纳,还欠规费 1.64 亿元。加之近年来园区通过 BT 等融资方式投入 20 多亿元修建了大量的基础设施工程,当前这些工程项目正

处于集中还贷期、回购高峰期、征地资金使用高峰期三期叠加，导致园区资金周转困难。同时，大多数企业反映从去年开始，融资难度加大，贷款额度压缩，贷款资金难落实。目前银重起重等多个项目均因为资金筹集困难，导致推进缓慢，严重影响项目推进。三是要素保障制约较多，固定资产投资乏力。受土地利用总体规划的影响，受《牛栏江保护条例》的制约，土地调规难，环评、环评要求高，审图、批建等手续办理周期长等因素影响，列入重点项目的新建、续建项目推进缓慢，新开工项目投资条件不充分，新增项目特别是亿元项目开工少，导致固定资产投资无大项目、新项目支撑，仅靠目前顺利推进的康师傅方便面、杨林实业等项目，难以满足总量需求。四是连续降雨天气较多，项目建设速度放缓。自 2015 年 5 月以来，嵩明天气以多云阵雨天气为主，强降水过程频繁，累积雨量大，项目的建设速度也因此受到影响。很多时候将要具备开工条件，一场暴雨又将工期推迟。特别是汽车整车生产基地场平、广田衡器桩基础施工、道路路面铺设等工作受到的影响更为严重。多数企业表示，要待雨季结束后再加大建设力度。

（二）云南嵩明现代农业科技园区存在困难和问题

一是由于天气影响，2015 年 7、8、9 月雨水较为集中等因素，对项目施工进度影响较大。二是园区招商引资受国际、国内形势影响，投资信心不足，股权分散，如十五万吨气调库项目和云南万润泛亚高原农产品采购中心项目取消投资。三是用地指标紧张，项目落地及建设推进困难。园区由于土地性质为基本农田，无土地指标，虽然前来洽谈项目多但很难落地。四是基础设施不完备。园区供水供电能力不足，自来水水质较差，时有停电现象，对企业生产经营影响较大。五是农投公司融资平台支撑不足，内部管理机构不完善。在项目申报上主要借助相关部门申报，在项目立项、可行性报告、上报审批上协调难度大。

（三）宜良工业园区存在的困难和问题

由于受经济下行压力进一步加大，宜良工业园区前三季度除少数经济指标达到时序进度外，多数指标未达到时序进度，直接影响了全县各项工业经济指标的完成。园区工业企业停产减产突出。目前，巨利达钢铁、金和铸造、西红花酒业、申泰炉料、青美蔬菜、强力（宜良）管桩、盘江水泥 7 家企业停产，前三季度直接减少产值 12.15 亿元，耀明公司、宜鑫荣、通威 3 户企业减产，前三季度减少产值 1.78 亿元，给园区经济增长带来巨大压力。其次是新签约项目都还未开工，新投产、竣工项目支撑作用不明显。目前虽然新纳规企业已达 8 户，但新纳规企业产值与停产、减产企业产值相差较大，一时难以形成新的有效增量。企业效益有待提升，行业结构仍需改善。

（四）云南昆明石林台湾农民创业园存在的困难和问题

一是产业培育不快，表现为项目落地难。园区的发展，产业支撑作用非常关键。虽然通过大力招商引资，已有 46 家企业入园，但效益还不是很好，主要是规划合规性问题还没有得到解决，建设项目审批无法办理。招商项目出现“签而不落，落而不开，开而不建”的情况，在建项目常被执法部门处罚，企业意见大。特别是 2015 年以来，经济下行压力大，企业投资欲望不强，招商引资工作面临新的困难和问题。二是资源整合不够，表现为建设融资难。占有资源就占有未来，园区目前最大的融资平台就是农水投公司，是以石林县自来水厂收费权抵押融资，因园区自身造血功能不全，银行融资困难。目前，园区已流转土地 13000 亩，每五年支付一次地租需要 3000 多万元，农业园区投资大、回收周期长的问题凸显，社会维稳压力增大。三是管理机制不顺，表现为对外协调难。台创园的工作，虽然得到