

皇朝經世文續編

第十一冊

新學
新學
PDG

皇朝經世文續編卷二十六目錄

戶政三理財下

奏陳開源節流章程疏戶部

開源節流事宜二十四條戶部

查明勘礦廠情形試行開採疏

遵飭核詳稿

請開粵西礦利條陳

閩省請開辦鉛礦疏

請開禁出口硫磺片

籌議礦務擬招集商股延聘東洋礦師疏

遵議漠河金廠開辦事宜疏總署王大臣

林則徐

程國熙

謝光綺

楊昌濬

劉明傳

唐炯

戶政三理財下

奏陳開源節流章程疏 戶部

光緒十年九月初五日欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠皇太后懿旨現在軍餉緊要應如何預為籌畫之處著軍機大臣戶部總理各國事務衙門大臣會同妥議具奏醇親王奏議著一併與議欽此臣等當即公同集議伏查本年六月戶部會同軍機大臣有通盤籌畫接濟餉需之奏令各省裁節用款專供海上兵船並令各省於兩個月內將某項裁減若干每月籌畫若干迅速籌備開單奏明又本年七月戶部於奏請添撥部庫邊防經費摺內陳明籌餉緊迫此後凡有戶部指撥各項海防餉需無論各省藩運司道監督等如能照數批解毫無貽誤由戶部半年題奏一次照軍功例請給優獎其有支吾推諉遲誤者由戶部隨時嚴參嗣經各省迭次奏請撥餉均經戶部或准添領部餉或許截留京餉或停應撥協餉或令改解原餉隨時覈辦一出於移緩救急為一時周轉之計而於其何以持久俾無缺乏方切焦慮亟當妥籌奏奉 懿旨復令臣等會同籌議臣等竊以為國家理財一政行之無事之時校易行之軍興之際實難行之小有捷徑之世尚易行之大亂初平之後尤難自咸豐同治以來粵匪亂起海疆滋事中外用款日增月益彼時籌餉即難然各省廣開捐餉初議抽釐各軍每自謂供餉之方未全勞 廟堂之籌措兼之改幣行鈔大減放歛勉為敷衍京省之需髮捻平後西路海防兩處用尤浩繁一歲所入不足供一歲之出又十五六年矣戶部前於光緒二年奏總數度支六年奏籌備餉需深觀大亂初平民生彫敝新增入數皆有定支歛舊餉賦稅荒缺未能滿徵非及早綢繆無以為自強之基無如內外臣工因循成習情面未除言而未必行行而未必實恭查同治九年欽奉 上諭近來內外臣工往往遇事機緊急徒事張皇追禍患略平則又泄沓成風為目前自安之計即使飭立戰守章程而在事諸臣奉行不力有名無實遂使朝廷深謀遠慮均屬具文似此因循成習何時可冀自強何時可平外患宵旰焦勞無時或釋等因欽此臣等平時敬讀此 旨輒深愧憤今茲法人構難戰事未已目覩時艱敢不同竭愚忱力圖匡濟竊維自古理財之道不外開源節流一事今謹將臣等商擬開源節流各事宜另繕清單恭呈 聖鑒一俟 命下由戶部分行中外一體欽遵照辦迅即施行並由戶部再行申明光緒六年所奏籌備餉需及本年六月會奏籌畫各路餉需各原議嚴切催令各省於此次接奉 諭旨後分別勒限四五個月一體認真分別舉辦如再規同具文遲延不復或竟空言搪

審費無整頓於來年六月底限滿之日仍應由臣等會同切實考覈具摺奏參

開源節流事宜二十四條戶部

現因海上防務喫緊餉需支絀醇邸面奉 皇太后懿旨會同總理衙門戶部發兌開源節流章程十二條入奏奉 旨允准已飛咨各直省大憲照章遵辦實事求是至明年六月為限令各覆奏各省奉行不力具文搪塞者由戶部指名嚴參令將章程開列於後

一領票行鹽酌令捐輸查同治年間前兩江督臣曾國藩於兩淮鹽運行票鹽修築清水潭案內令各票商按一票捐銀四百兩光緒六年戶部奏令兩淮票商以一年一運為斷每年每票除豫繳正雜課釐外仍按年捐銀一次作為票本分上中下三則上則捐銀一千兩中則捐銀八百兩下則捐銀六百兩合所銷引數計其每年約可收銀五六十萬兩嗣據署督臣吳元炳奏以兩淮票商等公捐銀一百萬兩請免年捐奉 旨允准賞收在案今籌辦海防臣等擬請酌中辦理查淮南五百引為一票每年約銷四十萬引上下淮北每百引為一號每年應銷二十九萬六千餘引茲酌定淮南每引捐銀四錢淮北每引捐銀二錢合兩淮以七十萬引計算每年可捐銀二十二萬兩為數無多不致累商如蒙 俞允臣部即飛咨該督轉飭運司鹽道及督銷局員自接奉此次部文之日起按引收捐作為每年永遠定額並於應徵課釐外分別造報戶部查核勿任牽混從前如有私行按票攤捐之款先後一概革除其餘有鹽務各省應令各督撫體察情形能否一律仿照辦理迅即妥議具奏毋得遲延推諉此項銀兩應專備部提部撥不准挪移擅用

一整頓釐務查各省鹽務例定按年請領部引行鹽納課道光中葉兩淮始改行票自粵匪竄擾各省創辦抽釐濟餉兩淮鹽運行票鹽兩浙福建節次亦奏行之每票仍按引計算但不赴部領引兩淮課釐並徵准鹽楚岸借銷川鹽川鄂兩省分抽釐銀兩浙課釐並徵福建課耗釐三項並徵是各票商雖未規復綱引實與引商無異此外各省引商票商官運民運辦法或有不同近年應經言官條奏加抽鹽釐戶部均議令鹽務各省實心整頓九年御史桂霖條奏鹽務戶部分別省分繕具清單奏令各省與利除弊本年左中允崔國條奏又學士陳寶琛奏請普加鹽釐戶部議令抽釐各省有議章奏覆僅據曾國奎奏請加抽川釐三文十寶常奏請加收川釐二文外再加一文餘皆久未入奏今又奉 旨籌餉應再催令各省迅速妥籌定議酌定二三成之數或照課額加收或照釐數加收或照每鹽一斤酌加制錢幾文剋期奏明興辦以濟軍食仍將加收各數分別咨報戶部備攷雖其事異宜原難強同其要惟在嚴杜釐下侵漁私販偷漏而已若各省能再將咸豐同治年來抽釐辦法一體

查曩各尋繹其抽釐最旺之年由何而得抽釐不旺之年由何而失更將其日增月益就款開除用項實力破除情面認真釐定總期減少一分冗費自可多濟一分餉需縱一二處實有未能加數再抽之顧釐豈天下真無可設法整理之釐政如四川鹽務經督臣丁寶楨不避嫌怨一洗積弊歲入鉅款他省果能認真覈實必有增益切勿觀望宕延空言搪塞而於籌餉毫無實際

一就出茶處所徵收茶課據總理衙門單開光緒八九等年出口茶數多至一萬九千餘萬斤查道光年間英國所收茶稅約計每百斤收稅銀五十兩而我之出口稅僅納銀二兩五錢不及其十分之一今擬設法整頓茶課或照甘肅茶封之例每五斤徵銀三錢就園戶徵收增課甚多而洋人無所藉口或照甯夏延榆綏等處茶引每道徵銀三兩九錢之例於產茶處所設局驗茶發給部頒茶照每照百斤共徵銀三兩九錢經過內地關卡另納釐稅驗照蓋戳放行不准重複影射所有茶照按年豫行赴部請領原領執照一年之後作為廢紙如此徵收亦與洋商毫無窒礙或於產茶處所驗茶發給部頒茶照既完課三兩九錢再倍收銀三兩九錢前後共收銀七兩八錢將向之一切雜費均予豁免惟於各海關及邊卡凡應納洋稅處仍照向章完納若在內地行銷販運無論經過何省何處釐卡關權均免其再完稅釐則改釐為課改散成總既便稽攷免復侵漁惟園戶及販商若何稽查可無走漏應令各省督撫參酌定章覆奏辦理

一推廣洋藥捐輸查廣東省光緒初年籌備海防由藩司招商黃近源包抽運省洋藥捐銀每年認交洋銀四十二萬元五年為滿每年遞加二萬元嗣於光緒七年經兩廣督臣奏准新商李玉衡自光緒六年接辦每年包抽洋銀九十萬元仍五年為滿各省如能仿照廣東辦法招商包抽每沿海各省以百萬兩不沿海各省以數十萬兩為率約可得銀數百萬兩惟各省水陸情形不同或有不能仿辦自應另籌辦法查通商善後條約內開洋藥止准在口銷賣一經離口即屬中國貨物祇准華商運入內地外國商人不得護送其如何徵稅聽憑中國辦理等語是運入內地之洋藥如何徵稅按照條約洋人原不能干預今擬不分洋藥土藥發給華商行坐部票按票捐銀以助軍餉其行票一項應填寫商人姓名籍貫按年請領每票定以十斤每斤捐銀二錢經過關卡查驗另納稅釐並由各關卡于部票內填註該商經過年月日上印蓋戳為憑以杜重複影射無票者將貨充公並行懲辦其行店坐票填寫鋪戶姓名字號住址無論資本大小按年令捐銀二十四兩每年仍換票一次如無票者准開鋪售賣並行懲治惟洋藥一離口岸散漫難稽且私帶私販如何防杜應俟各省議覆定章一律舉辦其未經離口之洋藥仍照條約辦理不在此例

一推廣沙田牙帖捐輸查光緒六年廣東省籌辦海防奏稱沙田一畝捐銀二錢是年該省海防經費沙田捐輸銀二十餘萬兩沿江沿海有沙田者原不止廣東一省如江蘇安徽江西等省蘆洲沙田最多係紳豪民踞為沃壤廣東既有此項捐輸他省亦可照此仿辦應令有沙田省分按廣東辦法酌量辦理又查同治二年六月間准江督巡撫咨請勸商捐輸牙帖請由郵領發經戶部援照湖北江西章程奏明頒給部帖並將條款十六則隨帖開列在案條款內開各行商人捐領新帖係為報効軍餉其從前各衙門陋規一概刪除酌定江蘇上海地方上等捐銀五百兩二等捐銀三百兩三等捐銀一百五十兩下等捐銀五十兩偏僻等地方上等捐銀二百兩二等捐銀一百五十兩三等捐銀一百兩下等捐銀五十兩應令永為定額以裕經費等因竊維從前籌備軍餉江蘇既經請行今尚開年赴部請領牙帖此外惟湖北陝西有牙帖捐款他省有無似此舉辦無從詳攷擬令各省一體查明生意較旺及偏僻地方能否分別定則捐發牙帖裁免陋規各省即以萬家計歲長補短每家銀一百兩計或可得銀百萬兩上下於餉不為無補

一烟酒行店入費給帖查同治三年十二月十三日兩江總督曾國藩奏稱江北糧臺進款有統捐及花布行棧捐名目竊以從前軍需緊要江南省曾辦行棧鋪捐湖北巡撫胡林翼亦有抽收行店月釐辦法後以軍政仍相平部議停止現在軍餉緊要擬收行店銀款以濟急需惟查各項行店若一概抽收又恐物價騰昂惟烟酒兩行棧店最多獲利頗厚若稍有抽取究於民生日用無大關係然月釐鋪稅又似漫無限制易滋中飽不若仿照牙帖辦法頒給烟酒行酒行行帖部帖核其或本大小明定科則按年交納課銀一次應由各省督撫查明除資本微末鋪戶不計外每省烟酒行店大店各實有若干處所其年字號住址其處核定課銀數目造冊請帖定限解款以杜欺隱之弊

一匯兌號商入費給帖查農民力田皆完納丁漕販商富商亦納釐稅惟京外各處富商乃設匯兌票號毫無入官之款滙空周利坐擁厚賞即以錢鋪而論查刑部定例不准私自開設不准私自出票如違照例治罪律有明條乃近來票莊紛紛任意添設全無限制奸商設為騙局始則揚厲鋪張繼則侵蝕開闢流弊滋多上年胡光墉所開阜康及胡通裕票號倒欠公私款項極多尤為可惡嗣後京外匯兌票號應令請領部帖以便稽查擬參仿牙帖辦法如有匯兌票號由地方官查明實係殷實富商責令各票號出具連環保結申請承領部帖方准匯兌紳民私設每號每年應令納帖課銀六百兩各省有於前一年八月以前造具開明清冊將商人姓名籍貫及開設票號在何州縣互結商人姓名一併開註詳細派員赴部請領票帖以杜隱弊影射務須先課後帖不准絲毫拖欠如無部帖私自開設銀號即照私自開設錢鋪例治罪如地方官格外勒索照贓私創嚴

一劃定各項減半減成查嘉慶年間川楚軍需一案奏銷彌補虧空陝撫畢沅始創定減半之議至道光二十三年戶部奏定章程各直有減半銀兩酌令按年解部並造冊送部查核此項常例減半銀內母年應解部七十四萬餘兩近年各省支發勇餉等項大半按相平支發就相平一項而言或每兩扣平三分六釐三毫或每兩扣平四分九釐三毫或每兩扣平四分數數參差一收一支最易弊混他如各省之洋銀折合紋銀銀價折合錢價亦漫無定章徒滋中飽蓋各省減成支放各款始於咸豐三年光緒六年間曾經戶部查核即各官減成養廉一項應解部庫者每年亦有銀九十餘萬兩奏令自光緒六年為始半年批解部庫一次年清年款不准裁留無如各省仍不遵案起解應令各省嗣後除常例支銷各款照舊核扣六分半仍行解部外其非常例支銷款項如練餉勇餉薪水以及一切雜項均照相平每兩扣銀四分之數一律扣平支放其扣出銀款另行存儲造冊報部候撥永不准再有牽混擅自挪移如有將扣平銀數仍行列入收款作正開銷亦必另款詳細聲明其折合洋銀錢數亦宜明有定章至各項減成銀兩亦應由各省一體查明照章減扣遵照奏案趕緊解部各省即於接到此次部文後各將其通省應支兵餉勇餉協餉京餉及一切款數某項扣平某項不扣平之項如何扣收數目分款核定詳細全行開報一次再由部彙齊逐款查核畫一定章

一嚴提交代徵存未解銀兩並嚴定交代限期查徵收款項例應隨徵隨解交代時尤應查清結報奈各省州縣交代每將前任短交之款列作徵存未解名目彼此通同將無作有以致各省徵存未解銀兩或數年或十餘年尚未解司多者積至數十萬兩少者亦有數萬兩之多近經戶部行催積贖累篋無如各該上司一意瞻徇深恐屬員挾制不敢隨時作速嚴提必俟虧空之員或故或參始行揭出虧空庫款已同虛擲查抄徒有空言茲擬截至光緒十年十二月底止令各省督撫查明歷年道府廳州縣等官交代案內應解司道各庫徵存未解銀兩共有若干案分年分款分台逐一開具詳細清單於光緒十一年四月初內飛咨戶部備案一面通行各屬趕緊批解勒限於光緒十一年五月內一律解清該督撫即於六月初旬詳細開單奏報某年某員某案徵存未解銀兩於某年月日解司訖入於某年某冊內造報列其收未完及欠解各員亦於六月初旬奏參革職提省查辦照例治罪若該省並不照此次奏定期限奏參或率請展緩希圖延宕即由戶部按吏部則例所載程途日期扣算將該督撫藩司鹽糧道均照例底嚴參以昭炯戒至光緒十一年正月起各案交代應照道光年間安徽巡撫陶澍奏定章程凡前後任交代務將現存銀兩場數批解冊內不准開列存庫未解名目嗣後該督撫藩司如查出交代案內有徵存未

原书缺页

原书缺页

局收發軍械火藥局防軍支應局查辦銷算局軍械轉運局練餉局國防局支發局收放局轉運局探運局軍需局軍械局軍人局軍裝局軍器所等項名目於洋務則有洋務局機器局機器製造局電報局電線局輪船支應局輪船操練局等項名目於地方則有清查藩庫局營田局招墾局官荒局交代局清源局發審局候審所清訟局課吏局保甲局收養幼孩公局普濟皇廣仁堂鐵絹局桑線局戒烟局刊刻印刷書局採訪所採訪忠節局採訪忠義局等項名目其鹽務則有各處鹽局運局督銷局其釐卡除牙釐局外則有百貨釐金局洋藥釐捐局暨兩項各處分局更不勝枚舉其未經報部者尚不知凡幾且有事應查成司道廳州縣者亦必另設一局以為安置閒員地步有地方之責者反可置身事外各局林立限制毫無究其實事一無成效該管上司不過見好屬員公欺盈虛在所不計種種消耗何所底止請 旨飭下各直省將軍軍督撫府尹等詳議章程減定局數員數並各委員銜名先行造冊備文咨報以後設局均須詳酌其事可相因而理者或總設一局將各項應辦事宜統歸其中慎派委員分股辦事以便稽查易於得力冗費藉可節省潮查設局之始咸豐年間各省未經收復地方不能不設局辦事且為設局以破衙門官吏稟白奈故事相延各局亦復久成窠臼太失本意本年十一月已令各省督撫將該省局卡裁併酌定員數薪水破除情面嚴定章程實力整頓並限令三個月將辦理情形及各局員數銀數據定具奏一面報部查核等因已由戶部行知各省辦理如不趕緊於三個月內報部將來經部查照例案刪駁即著落濫行派委之上司全數賠補並行參辦

一隨員文武分別裁汰及酌定額數銀數查近來各省勇營實為養贍閒冗之數偶移調一營游勇隨之冗官隨之其知名者無論矣如上年烏魯木齊都統恭鐸報銷一案該員僅統兵勇一千六百餘名差員竟有一百五十餘員之多幾於十勇一官一官耗十數勇之餉彼帶勇數千數萬者其分任閒官又烏可以數計者謂大軍所蒞事理煩劇統領營哨各有專責必須襄辦差員方資清理不知統領營官各有公費且督撫司道政治繁要其分理佐治皆自延幕友亦足有濟是各省隨營文武員弁一項不過為酬應親友調劑閒員而已現在征調各軍除營數較少者所用文案委員照章由公費內自行開支不應另給薪水外其統領營數多至十數者應令仿照光緒九年戶部行令河南省覆准辦法所有隨營文武各員以當時奏調有案之員酌留差遣分報吏兵兩部

一停止不急工程查光緒六年戶部具奏現在籌備餉需應查照同治八年奏案請將各衙門一切工程概行停止三年等因今光緒十年已滿三年之期而值海防籌餉緊要若各衙門因停限已滿紛紛請修工程則部庫實屬無款支應茲擬援照前

案所有京城各省各衙門及地方一切工程除自行籌辦不動正款者毋庸議外其餘興修一切尋常工程應支庫項者概行停止三年至 壇廟 陵寢各要工關係重大其實在萬不可緩者應責成勘估大臣詳細查核力求樽節毋任稍有浮冒一各項欠發勒限清釐各項豫支分別覈辦查上年查實光緒七年一歲出入通計各省列入銷冊補發舊欠用款共有銀四百餘萬兩之多各省豫行支發下年用款亦共有銀三十五萬餘兩之數至各省常年兵餉額撥數多而實支數少其餘剩之款每年皆稱補還舊欠尤屬漫無可稽令各省一歲收款者鮮其平日庫餉之存實難辭責查甘肅最為瘠區新疆最為遠地督臣譚鍾麟撫臣劉錦棠尚能按土勇章程每月月餉不過銀三兩其各省腹地防軍無事坐食可裁則裁若實不能遽裁不難參仿照支抑或照綠營兵餉量加支給若實係臨敵出征自宜厚其餉糈以勵戎行應由內地各督撫趕緊查辦報部核覆一律辦理

一酌減內地防軍長夫查光緒七年戶部會同兵工二部議覆都察院代奏習教王開運條陳裁減勇營各項人夫一摺經部議覆奏令各省實力減裁原以各省防軍安坐無事並非出征之時必須隨同搬運輜重可比在各省亦知長夫原無須此數特多留夫數為事後報銷地步故糧臺久為利藪本年二月間據河南巡撫鹿傳霖咨將各營長夫裁減每營只准用長夫一百名現擬除邊海各軍應用長夫仍各照定章辦理外至腹地各省防軍每營五百人只准用長夫一百名不及一營者即按此數攤算概令自光緒十一年正月始一律照辦報部查核其有向來不用長夫者應照舊辦理毋得因此轉行添設

一防軍有營房者不准再領帳棚折價查王開運原奏又稱前敵行軍不得不攜帶帳棚以免野處露宿且轉戰無定易於損失風雨之中尤易朽敗不能不半年一換周年一換若駐守防軍必修營房以圖久何需帳棚又何至隨時更換每年每營折換帳棚價銀至六七百兩之多此不過徒多浮冒等語經工部議覆各省防軍帳房一項如修築營房之處自不准重複開支應由各統兵大臣及各督撫嚴行查核加意撙節毋得率請更換致于參處應令各省於四個月內迅速議覆

一核定內地各省兵勇餉數查各省制兵皆有定額會典所載各省旂綠各營兵額共七十七萬餘人而京師八旗禁旅十二萬有奇尚不在內果一兵得一兵之實用何須各省添募防勇即使二兵得一兵之用亦當有可用之兵四十餘萬則各省防勇豈不大可減裁奈平時本省舊有綠營兵丁為無用既不教練又不酌裁餉既不足又須酌發一任其若存若亡差遣緝捕皆賴防勇平時兵勇兼養此萬不能久支之勢稍有事變並其向有防勇動稱分佈不敷一似臨事非從新添募不可是使臨事必須添募則無事之地無事之日正宜裁定營制節存餉項以便留備臨時有事添募之需現擬請 旨通飭內地未新防

戰各省定限查核各將制兵空額及老弱之兵認真裁汰將實存數目實支數目報部重會各省各路防戰勇營一體將現有勇營練軍營數人數額數詳細普律奏定一次由戶部會同兵部參酌其有旗綠制兵酌定兵數餉數立案嗣後即可節存餉項以為一勞永逸之謀

查勘礦廠情形試行開採疏

林則徐

竊准部咨奉 上諭前因戶部奏籌備庫款一摺當派宗人府大學士等議大員會同妥議具奏茲據另議章程五條無非就自然之利斟酌損益惟在該督撫等各就地方情形熟商妥議立定章程具奏等因欽此臣等跪誦再三仰見 聖主裕國足民利用厚生之至意復查新定章程五條內如河工漕務本為滇省所無鹽務則向有定章並無懸引墮課自應遵 旨無庸更易至錢糧年清年款各稅儘收儘解均無著欠除將應進清冊飭屬依限據實造報聽候稽查以昭劃一外計滇省所應辦者首在開採一事敢不詳慎籌維復思有土有財貨原委其棄於地因利而利富仍使之藏於民果能經理得宜自可推行無弊考之周禮升人掌金玉錫石之地注云升之言礦也其曰為之厲禁以守者為未經開採言之也曰以時取之物其地圖而授之巡其禁令此即明言開採之法為後世所仿而行焉者也以時云者註疏但釋其大意今以臣等在滇所訪聞者證之似指冬春水涸之時而言蓋金為水母五金所產之硐皆須屏水而後取礦故辦銅例有水洩之費銀礦亦然夏秋礮碎多水宜洩倍難往往停歇若水過多而無處可洩則美礦被淹亦成廢硐乃悟以時二字古人固早見及此也物其地圖云者亦如今之覓礦先求山形豐厚地脈堅結阜皮旺盛引苗透露乃可冀其成廠滇中諺云一山有礦千山有引引之初見者曰子據新而得有正據乃可進山獲礦礦形成片者謂刷之礮硐實廣者謂之堂由成刷而成堂始為旺廠若土石夾雜則謂之鬆坑旋開旋廢易虧工本甚至下開上壓滇諺謂之蓋被則非徒無益矣故認勘必須詳細所謂物其地圖者正以此耳巡其禁令云者誠以開採人多須有彈治之法如今之廠內各設課長客長硐長鑪頭樓頭鍋頭皆所以約束礮戶尖戶及鑪丁砂丁之類又須多派差巡練以杜偷匿漏課並禁奪底爭火此皆巡其禁令之遺意時開礦之舉不獨歷代具有成法而周禮早已明著為經況滇省跬步皆山本無封禁而小民趨利若鶩礦旺則不招自來礦竭亦不驅自去斷無盤踞廢硐甘心虧本之理其謂人眾難敵非真知礦廠情形者也滇人生計維艱除耕種外開採是其所習近年因銅斤產薄唯恐京運不敷但有能見子廠之人廠員無不亟令試採若輩行山望氣日以為常於地力之衰旺盈虛大都能知梗概見有可圖之利或以紅單而報苗引或以僉呈而請山牌實其朋集鳩費人人有所希冀要之人事居其半天事亦居其半據本地人所言開而能成成而能久

者向實不可多得茲就目前而論如其地可聚千人者必有能活千人之利聚至數百人者亦必有能活數百人之利無利之處人乃裹足故凡各屬礦廠衰旺興閉地方官皆不能隱瞞惟設法經理之人能使已閉復興轉衰為旺者實難其選耳案查嘉慶十六年開戶部議覆雲南銀廠十六處抽收課稅以二萬六千五百五十兩零為每年總額准以此廠之有餘補彼廠之不足不必分廠核算務期總額無虧加收不足數著落分賠遇有盈餘儘數報解迨嘉慶十九年白沙一廠衰竭封閉奉旨開除此後定有課額者共止十五廠年應抽解課銀二萬四千一百一十四兩零載在戶部則例其奏准儘收儘解之廠則例所載祇有角麟太和忠宜白羊四處嗣又據續報永北廳之東昇廠東川府之硃山廠新平縣之白達母廠此內惟東昇一廠歷年出產較多所抽課銀尚可以補各廠之缺若硃山白達母二廠則皆於鉛礦內抽取殊不濟事其已定課額之十五廠內如南安州之石羊土革鎮雄州之銅廠坡會澤縣之金牛永平縣之三道溝實皆歷年廢歇因課額早定不敢短絀或以未成之子廠先行劃補或由經管之有司自行賠解檢查歷年奏銷冊內均與開化府鶴慶州永北廳之金廠四處一同按額解課總數並無虧短除課金銀餘無多不計外其報撥課銀節年贏餘自一二千兩至六七千兩不等此臣等於未奉諭旨之先因欲整飭廠務即已分別查明之實在情形也茲蒙諭令於所屬境內確切查勘廣為曉諭酌量開採自應先於舊廠之外如查得舊廠當飭藩司遴擇曉事委員分路訪覓諭以金銀皆可採取不必拘定一格即或有人互爭之地前因滋事而未准開採今不妨由官督辦抑或草皮單薄之礦前恐未成而不敢稟者今不妨據實報聞且仰釋訓諭諄諄不准游移不辦如果開採之後弊多利少亦准奏明停止等因聖明俯體下情如此開誠布公官民更何所用其疑慮乎況查滇省課金或以牀計或以票計例定課額甚微其課銀章程本係一五抽收民開採得十萬兩之銀納課者僅一萬五千兩可謂斂從其薄於民誠有大益將此明白開導似民間皆已踴躍倍常當據委員會同臨安普洱洱文武稟稱查得他郎通判所轄坤甸等地方距城九卡里有土山數重山頂全係碎砂不能栽種故無民居前因土內產有金沙遂有外來游民私挖淘洗致相爭鬪稟經前督臣委員會同他郎元江廳州前往查逐該游民各即逃散遂將該山封閉但金沙仍不時湧現挖淘較易難免游民旋復得來如蒙奏明開採雖豐歉難以遽定究足以裨公課而杜私爭臣等隨復批飭各員親詣該山勘明實在情形旋據稟覆山頂寬平周圍約七八里掘土尺餘即見細碎金沙閃爍耀目官員到山游民先已躲避勘有私硎四口詢訪附近村人云挖起金沙取水屢淘復以木板為牀竟日播盡一人之力日可得金幾釐多亦不出一分又離該山數里有名為三股橋及小回子二處勘有銀礦微夾金沙現亦有人偷挖但未進山成硎等情臣等當即批准將此三處試行開採但先前既因私

挖致釀關爭此尤宜為督辦至應選擇殷實良善者作為頭人責令招募砂丁逐層約束前此偷挖滋事驅逐復來者亦當訪拏究辦以示懲儆且必須先派員弁多帶兵丁始足以資彈壓容臣等斟酌調遣一俟布置定局再行繕折奏聞又據鎮沅直隸同知暨文山廣通二縣先後稟稱前因奉文廣覓銅廠疊經示諭民人訪尋子廠呈報嗣有鎮沅廳民羅梓鵬等報有逆城百餘里之興隆山蘆蕓銀礦引苗當令招丁試採該處時往履勘其礦砂忽接忽跳未能定準如數月內堪以採擬即酌定課程又文山縣民萬雲龍等以距城一百八十里之白得牛寨地方出有礦苗該民等已各出借油米呈縣開採經該縣報州委勘山勢豐厚惟四圍包攔不甚緊密所出草皮硫磺成色較低魚以時有時無不免旋作旋輟請加察看可否抽收銀課係收儘解又廣通縣民李集之等以象山地方距城九十七里有礦可採報經該縣准令試辦嗣採得門礦所出無多業經播種分計無如銀微色低唯將所出黑鉛藉作底母之用尚須再行試准量請抽課各據實具稟前來臣等查該三廠開採雖尚未見成效然總須該地方官激勵廠民奮勉從事不可任其半途而廢現已札令速將礦砂煎煉解驗應抽課銀先許儘收儘解俟試辦一年察定情形再將抽解數目入額清撥至此外更令廣為覓採有苗即力求獲礦有礦即務使成堂如能採數辦多應先遵照朝儀商給優獎官請議叙以期率作興事感奮爭先至舊額老廠雖據逐細查訪實係衰歇者多恭習於廠事者必能明其消長之機以籌修復之法或扯龍扯水或旁路抄夫或配石分計如錘手背夫及搭鑪下單之人所見既多諒亦能知補救即或需費工本但能先難後獲亦當設法為之倘實係硃產全枯徒勞無益則名是實非之廠似應據實開除即於儘收儘解各廠中奏明抵補總須比較原定舊額無絀有贏方為核實整頓之道不得因廣採新山而轉置舊廠於不問至於官辦民辦商辦及如何統轄彈治稽查之處仰蒙恩諭不為遙制凡在官商士庶無不感激倍深自當按地方之情形籌經久之善策查辦廠先須備齊油米柴炭資本甚鉅原非一人之力所能獨開官辦呼應雖靈而在任久暫無常恐交代葛藤滋甚倘或因之虧空參辦則有所藉口籌補則益啟效尤况地方官經營繁多安能親駐廠中胼胝手足勢必假手於募丁胥役弊實愈多似仍招集商民聽其朋資夥辦成則加獎歇亦不追則官有督率之權而無著賠之累似可常行無弊臣等與在省司道及日久在滇之正佐各員下逮商旅民人無不虛衷採訪竊以此次認真整頓令在必行所宜先定章程者約有四事一曰寬鉛禁查銀礦惟炸礦為上為其塊頭淨潔出銀多而成色高然廠中似此之礦百不得一其習見者名為大花銀礦細花銀礦其實皆鉛礦也鉛礦百斤煎鉛得半即為好礦而好鉛十斤入鑪架單其上者得銀六七錢次者僅二三錢除抽課工費之外只數半本其裹出鉛汁名為銷團鉛浸灰內名曰底母皆可溜成黑鉛以此售賣始獲微利滇省向因黑鉛攸關軍火

曾有以照私賣硝磺罪之案收鑪戶所餘底銷皆為棄物虧本愈多巨等查黑鉛一項或鑄造錫箔或炒煉黃丹顏料所用亦廣原非僅為製造船彈之需律例內並無黑鉛不准通商之文且貴州之柞子廠四川之龍頭山黑鉛均准售賣滇省事同一律如准將底銷出售以補賑民成本之虧廢不至於退歇況售賣底銷必有行店其發運若干令廠員驗明編號填給照票俟運至彼處即將照票赴該地方衙門繳銷既可杜其走私於軍火無所妨礙藉得靈有利益於廠民實獲補苴一日減浮費登雲南各屬無論五金之廠皆有廠規其頭人分為七長每開一廠則七長商議立規名目愈多剝削愈甚查悉辦章程遼東各廠銅戶賣礦按所得礦價每百兩官抽銀十五兩謂之生課迤西各廠銅戶賣礦不納課惟按煎成銀數每百兩抽銀十二三兩不等謂之熟課每批解造報之正款必不可少此外有所謂撒散者則頭人書役巡查之工食薪水出焉有所謂火耗馬脚洞主硃分水分以及西岳廟功德合廠公費等名目皆頭人所逐漸增添者雖不能盡裁亦必須大減現在出示曉諭務令痛刪無益之規銀以辦必須之油米庶不致因累而散一日嚴法令查向來廠上之人殷實良善者什之一而獷悍詭譎者什之九又廠中極興燒香結盟之習故滇諺有云無香不成廠其分也爭相雄長其合也併力把持恃眾斯民漸而抗官藐法是以前有礦之地不獨官懼者成並紳士居民亦皆凜然防範今興利必先除害非嚴不可即如所用鐵器除鑪鑿鍋鑪菜刀准帶外一切鳥鎗刀械全應搜淨方許入廠其駐廠彈壓之印委員弁皆准設立枷杖等刑具有犯先予枷責或插耳箭遊示期於小懲大戒若廠匪膽敢結黨仇殺多命開成巨案或恃眾強姦盜劫擾害平民責令該府州廳縣會同營員立即兜拏務獲審明詳定之後請照現辦迤西匪類章程就地請令正法俾得觸目警心庶可懲一儆百一日杜詐偽查礦廠向係明開其股分多寡不一有領頭兼股者亦有搭股分尖者自必見有好礦而後合夥滇省有一種詐偽之徒慣以哄騙油米為伎倆於礦砂堆中擇其極好淨塊如俗名墨綠及硃砂蕎麥之類作為樣礦示人陷以重利慇懃出資承攬既多身先逃避愚者以此受累黠者以此詐財良民不敢開採多以此故又廠上賣礦買礦之時復有一種積蠹插身說合往往私抽釐頭為之裝蓋底面顛倒好醜為貽害廠務之尤茲先出示諭禁嗣後訪獲此等匪徒皆即加重懲辦度可除弊棍而示勸懲矣臣等在滇未久於礦廠情形本不諳習仰荷 聖慈委任且蒙 訓諭周詳謹就察訪實情先籌大概雖成效尚未能豫必而任事斷不敢畏難此外續查利弊情形總當據實直陳以仰副 宵旰疇咨於萬一

遵飭核詳稿

徐州兵備道

程國熙

案奉憲台批職道稟聘請礦師探驗鐵質試辦情形由奉批銅山利國驛土產煤鐵應准開採以盡地利惟礦務興廢雖有其

時而人事不可不盡洋鐵所以加於土鐵者由於爐化之精足以全其真液耳西人獨擅其長實亦無他諺巧茲據吳興縣職員胡恩燮集資試採延礦司巴爾勘識復購置機器以速其成似有把握仰即督飭妥議章程詳候核示其交涉地方事件曾署守自當妥為照料共觀厥成再銅山鐵冶歷代採鑄既有成案可稽嗣後可並齋呈聽候核酌繳等因到道奉此遵即行府並飭承辦職員侯選知府胡恩燮妥為議章呈核去後茲據該職員胡恩燮稟稱徐州利國礦務現擬參酌開平湖北貴池等處礦章仿效西法集資採鍊惟煤鐵相附而生而鍊鐵需煤尤多前據礦司巴爾勘視利國驛一帶煤鐵並堪開採則開煤鍊鐵所需機器洋爐必需一律訂購購職於五月下旬前赴上海在瑞生洋行講求機爐款式論議價值核擬鉅化生鐵大洋爐一副配用熟鐵爐二十餘座並拉鐵全副機器以及採煤項下開井泔水提煤通風各項機器共約需銀三十餘萬兩現俟稟奉轉詳督憲批示後即與訂立合同交兌銀兩期以明年夏間運送到滬惟煤鐵機爐已需鉅萬將來轉送到山建造爐廠機房如以契買地基人工食用計一年之內即須籌有現銀五十萬兩方可迅速奏效職原議先集資十萬兩俟試辦有效再為續招辰下察酌情形亟應一氣呵成不宜因循觀望職既請承辦未敢拘泥前說異難苟安業經集有現銀十萬兩並集廣招商股務將所需經費銀五十萬兩統招齊全以濟要需而速工作倘再不敷臨時稟明續招股分股銀未齊亦由職設法籌劑不使貽誤工需查洋爐全副每日可出生熟鐵七十墩每歲可出鐵二萬餘墩煤礦稱是倘辦理得手似可拒敵洋鐵洋煤惟此項礦務不請官本一律由商集股辦理開辦伊始亟應籌議妥章以資遵守奉札前因除釐稅章程擬酌仿湖北貴池等礦現行新章另稟願懇詳請奏咨外謹將籌議承辦利國驛一帶招集商股採鍊煤鐵章程十二條繕摺呈候轉詳示遵等情並呈章程前來伏查徐州礦利自漢已興而盛於宋代漢書地理志彭城沛縣有鐵官新唐書地理志徐州彭縣縣秋邱治有鐵宋史地理志徐州監二費豐監鑄銅錢利國監主鐵冶樂史震字記以為利國監在漢屬沛縣縣界監本秋邱治務是也宋史食貨志院治載產鐵以徐為首方輿紀要言銅山在州東北八十里舊嘗產銅產鐵之處名盤馬山在州東北九十里山之陽有運鐵河宋所鑿也同治徐州府志山川攷云銅山今在水中岩皆綠銹縣之得名以此銅山之東為盤馬山山產鐵俗名馬山又銅山之東南二里為鐵山山有慈石活者引針山頂有大坑數十其建置攷云利國驛若在銅山縣三鄉蘇軾言其地自古為鐵冶商賈所聚其民富樂凡三十六冶冶戶皆大家藏鐵鉅萬元明以還礦冶始廢數百年來地瘠山荒民生重困今據奉西礦司勘視利國一帶仍復煤鐵深廣採取不盡是考之前代礦利既卓著明效參以此次勘驗復苗實旺盛誠如憲批督憲批示已有把握該職員胡恩燮本擬集資十萬由漸而進現因購置外洋煤鐵全副機器招集工夫開採需費甚鉅復擬廣集商股

俟招足股分銀五十萬金一氣呵成應即飭該職員胡守切實講求妥慎籌辦以開利源而裨實黎亦地方養民之助惟事同創始不厭詳慎除呈釐稅章程另行請詳奏咨外謹將呈到開採煤鐵章程十二條繕錄清摺具文詳送仰祈憲臺察核俯賜主政逐條批定以便轉飭遵辦再徐州利國鐵冶歷代採鑄成案實因事遠年湮無從檢查謹將同治徐州府志山川建置古蹟各致有關鐵冶分別摘錄又蘇文忠公言利國監鐵冶文一篇一併錄摺附呈

請開粵西礦利條陳光緒十一年

謝光綺

竊惟制敵之要首重鍊兵獲外之方先圖安內鍊兵莫急於籌餉安內莫切於除奸近來各省大吏多方籌餉靡計不施礦務間興成效時觀惟廣西礦地頗多尚未奏明開辦取自然之利事屬堪為藏未發之奸患尤可慮查廣西礦地五金皆備不減雲南就中以潯州府貴縣平天寨之銀礦為最著滋事為最久平天寨山勢陡絕其上寬平道光年間該處土民山麓私採草皮浮礦百斤之砂可出銀數兩鉛十二三斤至髮逆起事礦徒悉被勾結竄往江南為亂咸豐年間土匪黃三煽其餘鼓嘯聚無賴復行開挖築寨山頂蓋以山頂之礦出銀較厚黃三等盤踞日久凶勢愈張官軍圍攻累年負隅不下同治初年前任廣西藩司劉坤一督兵剿辦誘謀黃三始毀其巢廠後潛聚私挖者仍不乏人礦利既多趨之若鶩爭占尖口往往戕斃數十命亦不報案地方官意在省事名為封禁實乃空言同治十年署貴縣知縣張家齊密勘山頂井開有礮口一百零三處每礮聚有十餘人取鍊礦質洵屬精明惟係礦徒零星開挖未能還獲大礦是鍊之鑛既小取計之法又粗若使逐礮併力深挖改用大爐烹鍊成效自必不同於是稟請開採事不果行時潯州府知府魏篤仍遵舊議派勇搜捕礦徒疊被拒斃多人束手相望後經石江道王達材順道履勘甫入其境亦被礦徒開礮轟出旋即回省至是當事始屬意開採經派文武員弁前往試辦一時未易得人辦理亦難無弊疊經撤換事之端倪費用不貲遂函中止現仍為礦徒私挖且復有土豪勾庇坐失利源未免可惜此廣西潯州府貴縣平天寨銀礦議禁議開迄未辦成之原委也夫封禁既託空言開採又無良法然則聽此礦徒摩聚於深山大澤而不相遇問乎前此之議禁者懲於黃三耳抑知黃三之禍由於私挖非由於官辦設當日官為經理何致踞為匪巢且平天寨山路綿互內達龍山大墟及武官貴平賓州各境界外距鬱江四十里對岸即橫州等處毗連廣東之霍山北海荒遐遼闊前所勘礮口已有一百零三處今又十餘年尚不知應增幾許每礮以十餘人計之已不下二三千人近聞海勇散練亦復相率入山若不早為之所不但爭奪仇殺易釀事端尤恐各屬山盜萃為逋逃設有點禁如黃三者煽誘起事縱橫數百里間焚村市阻餉道斷電路截軍火則其害有甚於當年者矣况南甯上思太平等處漸近越地紅河數黨日多或有發兌