

· 青少年世界知识百科丛书 ·

多方力量言合作 ——国际组织

黄利军 编著

天津出版传媒集团



天津科学技术出版社



前言

世界上除了国家、政权、区域力量之外，还有许多规模大小不一的组织，其中影响力最大的就是我们平常听到的国际组织，如联合国、北大西洋公约组织、世界贸易组织、石油输出国组织等。当代的国际组织名目繁多，宗旨不一，数量非常巨大。

国际组织在信息技术的迅猛发展和全球化趋势的巨大推动下，正在快速地进行扩张，它们不仅数量庞大，而且覆盖范围广泛，包括了政治、经济、文化、体育、卫生、教育、环境、军事、人口等众多人类生存和发展相关的领域。它已经成为左右世界局势和人类发展的重要力量，所以我们不断了解国际组织的发展和现状，就是在深入了解国际社会的发展和现状。

简单来说，国际组织就是在世界各国之间交往日益频繁的背景下，在交往的领域和地区不断扩大的情况下产生和发展起来的。19世纪的中后期，随着科学技术和交通工具的不断进步，国际交往逐步扩大到诸多领域，在通信、公共卫生和经济贸易等方面，出现了“国际行政联盟”的组织形式，这些组织就是现代国际组织的雏型。进入21世纪，在现代化发展的快速洪流下，我们有必要对这些或新或旧的国际组织进行详细的了解和认识，因为其中的许多国际组织都和我们的生活、工作、学习以及国家的发展息息相关。

本书从介绍国际组织的由来开始，逐步为大家深入地介绍世界国际组织的相关知识，通过举相关例子，来为大家揭示一些具有代表性的国际组织。茶余饭后，大家不妨在本书的指引下，一个个地来揭开它们的神秘面纱。



目 录

一、合作带来的机遇——国际组织的由来	1
合作才能共赢——国际组织的形成	2
国际组织的作用	9
国际组织的构成	14
回归大家庭——重返世界组织	18
我国逐渐加入各大组织	22
二、合作才能带来共赢——区域一体化组织	27
欧洲联盟	28
北大西洋公约组织	34
阿拉伯国家联盟	39
非洲联盟	48
独立国家联合体	54
三、官方的合作组织——政府间国际组织	59
世界旅游组织	60
国际红十字会	63

多方力量言合作——国际组织

四、政治也能合作——政治类国际组织	69
国际刑事法院.....	70
国际刑警组织.....	77
国际民用航空组织.....	83
禁止化学武器组织.....	89
桑戈委员会.....	94
五、为了利益而合作——经济类组织.....	99
国际货币基金组织.....	100
上海合作组织.....	106
世界贸易组织.....	112
亚太经济合作组织.....	118
世界银行	122
六、更好地发展专业——教科文组织.....	127
世界动物卫生组织.....	128
国际志愿服务协调委员会	133
无国界医生组织.....	138
国际军体理事会.....	143
国际世界语协会.....	148

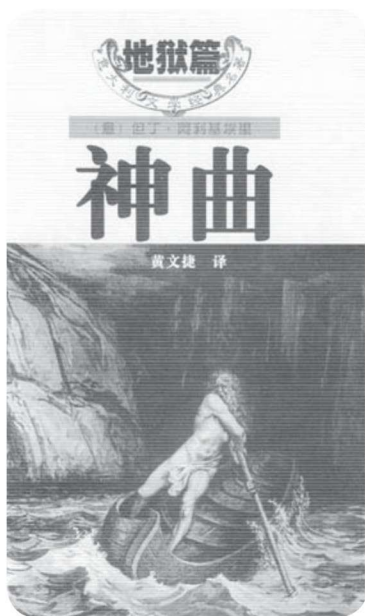
合作带来的机遇——国际组织的由来



合作才能共赢——国际组织的形成

阅读导言

国际组织又被称作国际团体或国际机构，是指由三个或三个以上国家为实现共同的政治经济目的，依据其缔结的条约或其他正式法律文件建立的具有国际性行为特征的组织。这些组织是具有一定规章制度的常设性机构。



但丁《神曲》

早在14世纪，建立国际组织的思想就已经出现了。在14世纪，意大利的著名思想家但丁在他的著作中就提到过建立“人类统一体”的概念，倡导建立“联合统一的世界各国”。

随着社会的发展和进步，建立国际组织的思想开始频繁地出现在18世纪到19世纪思想家的著作中，本森提倡的“国际法庭”、圣西门倡导的“欧洲议会”、康德提出的“和平联盟”等都是这一思想的延续。我国近代的著名思想家康有为在他的著作《大同书》中也提到了“世界大同”的思想。

一、合作带来的机遇——国际组织的由来

1907年国际协会联盟的成立将这些思想变成现实。成立于比利时首都布鲁塞尔的国际协会联盟至今依旧是国际组织的信息中心。

国际组织的成立和发展在20世纪进入巅峰时期，在这一时期，国际组织的发展大致可以分为三个阶段：

第一个阶段是在两次世界大战之间。人类社会第一个职能广泛的世界性组织——国际联盟就是在这时期成立的。除此之外，国际常设法院和国际劳工组织也相继出现。于此同时，还有很多非政府间的国际组织如同雨后春笋般相继成立。按照统计，截至1909年，有37个政府间、176个非政府间的国际组织出现。第二次世界大战的爆发，中断了国际组织的发展进程。

第二次世界大战结束到20世纪80年代属于第二阶段。这一阶段是国际组



国际联盟会议

多方力量言合作——国际组织

织发展的黄金时期。战争的爆发和国际联盟的失败使得人们开始追求更高层次的合作，期望可以有效地形成制止战争、维持和平的世界联盟。随着联合国的出现，大批的国际组织开始建立。到1989年，一共有24 131个国际组织成立。

在这段时期，非殖民化运动促进了很多国家的独立，而与日俱增的独立国家使得国际组织的规模急剧扩大，产生了多元化的国际格局。

与此同时，雅尔塔体系和联合国安全体系的存在有效地防止了大规模世界战争的爆发。这种情况下，和平与发展成为时代的主流。

在这样的情况下，资本市场、世界贸易市场、以信息技术为代表的现代科技革命的传播，促成了世界各国之间相互依存关系的发展。为了寻求国际治理的机制化和组织化，全球化合作越来越受到人们的重视。



联合国总部大楼



易北河

第三个阶段是从冷战结束到现在。这一阶段不仅是国际组织的全球化发展阶段，而且也是国际社会组织化不断增长的阶段。贸易、金融等领域出现了经济全球化的发展，货物、服务、生产要素等开始自由地跨界移动，使各国经济更加互相依存。这样一来，就在很大程度上强化了国际组织的地位。国际组织在形成和实施普遍性原则、规则和制度等方面发挥了巨大作用，国家对国际社会整体的义务也逐渐显现出来。

国际社会日益要求加强对国家行为的规范机制，政府间组织更多地被用作制定和实施国际法的手段，从而推动国际法从一个软法、弱法到强制实施

多方力量言合作——国际组织

的转变。不仅如此，国际社会参与者的成分也发生了巨大的变化，在传统主权国家、政府间国际组织继续占据主导地位的同时，大量的非政府组织涌现出来。

19世纪，在欧洲最早出现的是莱茵河、易北河等国际河流委员会。后来，随着科学技术和交通工具的进步，国际交往逐步扩大，在通信、公共卫生和经济贸易等领域，出现了“国际行政联盟”的组织形式，比如，国际电信联盟、万国邮政联盟等。进入20世纪后，出现了以政治和国际安全为中心的综合性的国际组织，并且还成立了各种专门业务性的国际合作机构，如联



莱茵河

联合国专门机构。

国际组织是为了适应国家之间的交往日益频繁、交往的领域和地区不断扩大而产生和发展起来的。随着信息技术的迅猛发展和全球化趋势的推进，国际组织不仅数量庞大，而且覆盖的范围更加广泛，涵盖了政治、经济、社会、文化、体育、卫生、教育、环境、安全、贫穷、人口、妇女儿童等众多人类生存和发展相关的领域，已经发展成为左右世界局势和人类社会发展的力量。



国际组织的特征

第二次世界大战后，国际交往越来越频繁，世界各国越来越相互依赖，这样的变化使得国际组织也要发生相应的变化，这为国际组织带来了新的发展。现代的国际组织主要有以下特征：

第一，组织机构更加完善。从19世纪开始，国际行政联盟由常设机构国际事务局负责日常工作，国际行政联盟的成员代表会议一般只在几年内讨论一次有关条约规定的国际合作，并不负责国际行政联盟的实际工作；当代国际组织一般在常设秘书处之上设置大会、理事会这种实质性的、享有决策权的权力机构。

第二，数量猛增。第二次世界大战前的1939年，政府间国际组织只有80个，到20世纪80年代末已达4000多个；非政府国际组织为数更多，其中绝大多数是20世纪50年代以后建立的。因此有人称19世纪是国际会议的世纪，20世纪是国际组织的世纪。

第三，组织规模庞大。19世纪的国际组织，其成员国基本上是欧美少数发达国家。而今天的国际组织几乎包括了世界的所有国家，各种专门组织绝大多数都拥有100多个成员国。

第四，形成国际组织网络。联合国与18个专门性的政府间机构建立了密切的联系，其中的16个被称为联合国专门机构。这样可以使许多国际组织在业务与信息方面有机地联合在一起，形成以联合国为中心的国际组织网络。

国际组织的作用



许多人认为国际组织，特别是联合国组织应该具有国际法的主体地位和资格。实际上，国际组织与国家是不同的，国际组织的权力来源于各国签订的条约以及该组织的组织法，它在国际法上的主体地位是派生的，因此，有的学者将联合国视为世界政府的见解，是缺乏法理和事实根据的。

国际组织在条约和宗旨规定范围内，享有参与国际事务活动的独立地位，具有直接承受国际法权利和义务的能力，而不受国家权力的管辖，这是政府间国际组织的基本特性。

国际组织的这种地位与能力具体表现在：第一，有权同会员国及其他国际组织缔结条约或签订协定；第二，负责召开各种立法会议，并间接参加造法性条约的形成过程；联合国机构和人员在会员国境内享有为执行其任务所必要的特权与豁免；第三，保有及处理本组织资产的权力。

国际组织可以为成员国开展各种层次的对话与合作提供场所。每个国际组织都是针对特定的领域范围或问题的国际论坛，是一种常设的、固定的国际会议形式。它将各成员国连接在一起，可以称为是它们的纽带和渠道。所

有成员国平等参与国际议事机构，各国可以自由地表达本国的立场观点，或者充分讨论、关注共同关心的国际问题。这种论坛不仅有利于国际社会形成和宣示某种世界舆论，而且有利于协调成员国的政策与行动。

国际组织可以管理全球化所带来的国际社会公共问题。国际组织在一定程度上扮演了国际社会共同事务的管理者的角色。在人们惊呼世界已进入一个地球村的时代，国际组织的管理者职能只会越来越加强，尤其是在专门性或技术性领域，比如，邮政、电信、海事、卫生、气象、民航、原子能、知识产权等领域。同时，全球性或区域性管理规则的制定，管理机构的建立和运作，也都是由相关的国际组织来完成。

国际组织在成员国之间分配经济发展的成果和收益。国际组织不仅在自然资源的生产、开发和销售，资金的融集和借贷，而且在各国家之间公平、合理分配的问题中具有重要意义。这种国际分配者的职能只有国际组织能够胜任。我们了解到，从世界范围内石油、矿物与农牧产品的生产数额、销售价格、进出口比例到国际资金向发展中国家的投放，其中的分配原则、分配方案和实施都有赖于相关的国际经济、金融组织和商品协定组织。在一定意义上，公正、合理的国际经济新秩序能否建立，取决于现有国际组织分配职能的改进、强化和完善。

国际组织可以组织国际社会各领域的活动。国际组织要促进国际社会整体的经济、社会发展，就需要有来自不同领域、不同层次的组织协调中心。联合国就是世界经济、社会发展的最大的组织协调中心。在对第三世界发展援助项目的制定、实施，促成国际经济新秩序的建立，甚至是全球及区域的可持续发展的规划，促进普遍人权和基本自由的实现等诸多领域，都必须借助国际组织的组织职能，只有这样，才可以建立起国际社会的各个领域的正常秩序。

国际组织能够调停和解决国际政治和经济争端。国际争端的和平解决是

现代国际法的一项基本原则。在实施这项原则时，国际组织在相当大的程度上已成为和平解决国家间争端的有效工具。成员国之间的争端，无论是政治性的还是经济性的，是寻求外交解决还是法律解决，国际组织都可以随时进入解决程序，促使或主持争端的和平解决。从联合国到东南亚国家联盟，从国际法院到世界贸易组织的争端解决机构，这些国际组织发挥的作用都可以充分证明国际组织在和平解决争端方面是不可替代的。

国际组织继续发挥维持国际和平的作用。全球性与区域性政治组织都将维持世界及地区和平视为己任，并以整个组织的机制来服务于这一宗旨。虽然联合国、非洲统一组织、美洲国家组织等采取的维持和平行动尚不能令人



非洲统一组织成员国元首的合影

完全满意，但是国际组织也曾经有效地缓和、平息了多起地区武装冲突和内部动乱，防止了战火的蔓延与升级，为恢复和平、解决争端奠定了基础。在全球化背景下国际组织更应继续发挥好维和的作用，防止战争的发生。

国际组织还是国际关系民主化的渠道和推进器。国际组织是以领土、主权和实力为基础的多国家体系是国际关系的基本事实。它自形成民族国家体系以来，曾发生过无数次的战争，强权政治一直在这一体系中起主导作用。因此，各国开始越来越认识到对这一体系进行适当的调整和修改是有必要的。全球化的不断深入对这种体系缓慢地产生着侵蚀作用。

国际组织的发展过程就是人们摆脱国际无政府状态、追求国际关系民主化的探索过程。当代国际组织的大量涌现和联合国60多年的活动表明，国际组织在推动国际合作、缓和地区冲突、增进各国社会经济发展和福利、促进国际法的发展等方面，具有积极的、不可替代的作用，尤其是在协调成员国的经济政策、促进世界经济健康发展、推进国际经济新秩序的事业以及维护不发达国家的经济权益方面，国际组织做出了重大贡献。



国际组织的分类

第一，全球综合性组织。联合国就属于全球综合性组织。这类组织的成员具有普遍性，兼有政治、安全、经济和社会发展、科技文化合作以及人权保护等多种职能。这类的组织是允许所有国家加入的。

第二，全球专门性组织。全球专门性组织具有某种特定功能，因此又被称为功能组织。最典型的是联合国的专门机构，也包括国际劳工组织、世界

卫生组织、世界贸易组织等。这类组织同样是允许所有国家加入的。

第三，区域综合性组织。这类组织是只接受世界上某一地区或大陆的成员加入的。区域综合性组织是具有政治、安全和社会经济功能的地区性组织，如美洲国家组织、欧洲共同体和东南亚国家联盟等。

第四，区域专门性组织。区域专门性组织可分为经济贸易、军事同盟、科技文化等类别。北大西洋公约组织、华沙条约组织和经济互助委员会等少数组织也属于这一类型，它们虽都具有专门功能，但其成员国并非严格地以地区而是以社会制度、意识形态以及军事战略关系进行划分的。这类组织同样也只是接受世界上某一地区或大陆的成员加入，它是否属于地区性组织，在国际上尚有争议。
