

社会科学专家

话玉溪

中共云南省委宣传部
云南省社会科学界联合会 组编
中共玉溪市委
玉溪市人民政府
中共玉溪市委宣传部 协编
玉溪市社会科学界联合会



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

社会科学专家话玉溪 / 中共云南省委宣传部等组编
— 昆明 : 云南大学出版社, 2016
ISBN 978-7-5482-2873-8

I. ①社… II. ①中… III. ①区域发展—调查研究—
玉溪 IV. ①F127.743

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第313115号

策划编辑: 柴 伟

责任编辑: 陈 曦

封面设计: 郑明娟

社会科学专家

话玉溪

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 15.25 (彩插12p)

字 数: 276千

版 次: 2017年2月第1版

印 次: 2017年2月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2873-8

定 价: 60.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

电 话: 0871-65033244 65031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

前言

2016年7月11~15日，中共云南省委宣传部、云南省社科联和中共玉溪市委、玉溪市人民政府共同主办了“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动。这次活动在玉溪市委、市政府与社科专家之间，在实践需求与理论研究之间搭建起有效沟通的桥梁，省内外社会科学、自然科学和实际工作部门的19位专家学者，针对玉溪各县（区）经济社会发展中的实际问题，进行了宽领域、多角度、全方位、深层次的调研，为玉溪经济社会实现跨越发展提供了理论支撑和智力支持。

受省委常委、宣传部部长赵金同志委托，省委宣传部副部长何祖坤同志和省社科联党组书记张瑞才同志在专家见面会上对活动提出了明确要求。中共玉溪市委书记罗应光和玉溪市委副书记、市长饶南湖等领导对这次活动高度重视，多次对活动提出具体要求，通过多方论证，结合玉溪实际确定了“生态立市、产业强市、创新活市、开放兴市”等四个方面的调研选题，从专家见面会到专家咨询会全程参与、全程指导，面对面听取专家意见。玉溪市委宣传部、市社科联在市有关部门和各县（区）的大力支持下，对活动作出了周密安排，汇编了高质量的参考资料，精心安排调研线路，有力地做好后勤保障工作，使调研活动得以顺利、高效开展。

调研期间，专家通过走访全市的 50 余个调研点，取得了许多来自一线的真实数据和鲜活经验。专家通过向实践学习、向群众学习，从实践中获取养分，把自己的研究根置于实践、置于群众、置于基层，通过重大实践经验的总结、重大实践问题的研究，从群众的实践创造中获得丰厚的滋养，又把这种滋养转化为思想产品，写出了数据翔实准确、分析严谨透彻的调研报告，提出了许多针对性和可行性的建议，对玉溪实现跨越发展能有所借鉴。我们希望，这些研究成果能更多地、准确地、快速地应用于玉溪市各级干部的实际工作中。

本书由领导讲话、调研报告、新闻报道三个部分组成，共收编 32 篇文章，全面反映了这次“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动的调研成果，可供玉溪市各级领导和基层实际工作部门的同志参考。

由于时间紧迫，加之我们水平有限，本书可能存在错误与纰漏之处，敬请各位领导、专家、读者见谅，并不吝指正。

编 者

2016 年 10 月

领导讲话

- 3 在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动专家见面会上的讲话 | 何祖坤
- 5 在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动专家见面会上的讲话 | 张瑞才
- 8 在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动专家见面会上的致辞 | 罗应光
- 10 在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动专家见面会上的讲话 | 饶南湖
- 14 在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动暨玉溪发展高端论坛上的讲话 | 张瑞才
- 19 在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动暨玉溪发展高端论坛上的讲话 | 罗应光

专家调研报告

◎ “生态立市”方面

- 27 关于玉溪推进海绵城市规划与建设的调研报告 | 刘作燕
- 37 云南省玉溪市推进海绵城市建设情况调研报告 | 周元清
- 47 抚仙湖生态环境与资源保护管理体制的调查研究 | 吴献花
- 58 玉溪市加快推进城镇化建设 打造生态宜居文明幸福魅力之城的建议 | 简光华

◎ “产业强市” 方面

- 70 玉溪市供给侧结构性改革调研报告 | 程振煌
- 82 玉溪市推进供给侧结构性改革的对策研究 | 李崇科
- 95 玉溪市产业转型升级战略指向与对策思路 | 于克信
- 108 玉溪如何把握滇中城市经济圈一体化发展机遇，尽快融入滇中城市经济圈发展 | 罗宏翔
- 115 玉溪建设国际大通道和现代物流重要枢纽的对策 | 冉文学 刘 森

◎ “创新活市” 方面

- 124 玉溪深化投融资体制改革，提高金融支持实体经济发展效率的思路及建议 | 郭树华
- 134 玉溪实施创新驱动发展战略，有效激活企业创新发展建议 | 冉文学 刘 森
- 144 玉溪健康养老产业发展调研报告 | 张瑞宏

◎ “开放兴市” 方面

- 154 关于玉溪综合保税区等对外开放平台建设的思考 | 陈 晖
- 162 对玉溪主动融入“一带一路”倡议和“长江经济带”发展战略的思考 | 黄 宁
- 172 玉溪招商引资的发展现状及对策研究 | 聂元昆 杨 萍
- 182 夯实文化旅游产业发展基础 讲好玉溪故事——关于玉溪发展文化旅游产业的思考和建议 | 范玉刚
- 206 强化资源配置，寻求差异化发展——玉溪市在昆玉红旅游文化产业带中的地位与发展思考 | 李 炎

报道及评述

- 217 云南社科专家为抚仙湖生态保护把脉
- 219 云南社科专家下基层调研
- 220 聂耳故乡玉溪加大抚仙湖保护力度
- 221 “云南社科专家玉溪行” 调研咨询活动拉开序幕
- 222 “云南社科专家玉溪行” 调研咨询活动拉开序幕
——罗应光、饶南湖与社科专家学者见面座谈
- 224 19 位社科专家深入玉溪调研咨询经济社会发展情况
- 226 玉溪发展高端论坛举行 11 位社科专家为玉溪跨越发展提出务实之策
- 228 “云南社科专家玉溪行” 调研咨询活动暨玉溪发展高端论坛举行为玉溪跨越发展提出务实之策
- 230 “云南社科专家玉溪行” 调研咨询活动暨玉溪发展高端论坛专家发言摘登

领导讲话



在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动 专家见面会上的讲话

中共云南省委宣传部副部长 何祖坤

2016年7月11日

(根据录音整理, 未经本人审阅)

尊敬的罗书记、饶市长、瑞才书记, 同志们:

各位同志, 今天“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动正式启动了。这次活动, 省委宣传部赵金部长非常重视, 希望我们来的专家真真实实地深入实际, 把活动共同做好。同时也感谢玉溪市委、市政府为我们这次“云南社科专家基层行”活动提供了一个很好的平台, 给我们的专家在这里展示自身水平提供了一个很好的机会。

这段时间, 我们正在学习习近平总书记的“5·17”重要讲话和“七一”重要讲话精神, 其中对我们哲学社会科学的繁荣发展提出非常高的要求, 我们云南也在积极筹备哲学社会科学工作座谈会, 近期准备展开, 这是我们哲学社会科学界的大事情。在谋划的过程中, 我们想做好理论工作, 促进哲学社会科学的繁荣发展, 有很多方面需要认真抓好, 其中有两个方面尤其需要努力: 一方面是需要向上攀登, 需要我们有重大的理论创新, 每年都要有有分量的精品力作; 另一方面是需要向下深入, 我们研究的理论成果, 要为群众所掌握, 同时要在其他方面谋划推进。

总的来说, 在学科体系上, 要全面着陆, 补足我们的短板, 对于我们省而言, 就是要抓好人才队伍建设。创新方面, 要努力搭建平台, 搭建好平台, 向下深入就好解决。习近平总书记“七一”重要讲话精神, 要传达到边疆各族群众, 要搭建人民群众乐于接受的宣讲平台, 做好宣讲, 把中央的最新精神传达到千家万户。云南从2003年就开始了“云南社科专家基层行”活动, 前后组织了十几次, 深入到各个州、市、县等基层开展调查研究。通过“云南社

科专家基层行”活动，打造了一个社科理论往下深入的很好的平台，同时也在哲学社会科学服务地方党委、政府，服务基层这一方面创造了很好的经验，出了不少成果，达到了预期。这次“云南社科专家玉溪行”活动，各位专家来到这里是非常难得的机会，借此我简单提几方面的要求。

第一，基层行、走基层，大家要有真感情。真心实意地走进群众，走进基层，走进实际，真正把玉溪的实际情况弄清楚，搞明白。把实际情况搞清楚是我们研究问题的非常重要的前提条件。这里面重要的是培养良好的学风，就是理论联系实际。培养良好的学风，就是在我们走基层的过程中把看到的、摸到的实际情况，把握的实际问题，跟理论联系在一起。理论联系实际要认真弘扬，要坚持问题导向，研究问题，这就是学风的最高境界，所以大家在这个过程当中，一定要理论联系实际。

第二，要理论联系实际深入思考，深入研究。调查研究，调查是重要的前提，研究是脑力劳动的重要组成部分，所以这个就更为重要。要研究问题，学以致用，通过这次走基层活动很好地展示研究成果。而且应光书记很重视，给我们提出了15个题目，这些题目我们专家都要认真研究。

第三，在态度上要表现为两个方面。一方面，要共谋、共计、共划，就是要和玉溪实际工作部门的同志共同研究考虑这些问题，在态度上、感情上，走到这里就要当玉溪人，要带着这份真感情来研究，这是前提和基础；另一方面，需要虚心地向群众学习，走入基层，走入群众。走入基层要虚心地向群众学习，向实践学习，只有具备了这样的态度，研究、分析、解决问题才会有好的效果。

第四，需要大家出智慧，出成果。这次活动的最终目标是要通过大家的智慧、知识来研究问题，提出解决方案、思路对策，这是非常重要的。当然，由于时间紧、任务重、要求高，这几天大家做的事是非常累的事，要真正出思想、出思路，就要真正下苦功夫，真正深入实际。所以，接下来的几天时间里就要辛苦大家，希望在这短短几天时间里尽量地把我们的智慧贡献出来，为玉溪的跨越式发展贡献智慧和力量。

最后，要特别感谢北京和上海来的两位同志！感谢各位专家，感谢玉溪市委、市政府，感谢筹备这次调研工作的各位同志！祝同志们身体健康、万事如意！

在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动 专家见面会上的讲话

云南省社会科学界联合会党组书记 张瑞才

2016年7月11日

尊敬的祖坤副部长、应光书记、南湖市长，同志们：

今天我们相聚在美丽的玉溪，一起共谋、共计、共话玉溪发展，这是一个非常难得的机遇。刚才听到罗书记、饶市长的介绍，我个人是备受鼓舞、倍感振奋的，因为玉溪在实践中创造的东西太多，有许多丰富的经验，需要我们专家进行有效的概括和总结，当然也存在着一些问题，需要做出理性的回答。

首先，要感谢玉溪市委、市政府对我们这次“玉溪行”（即“云南社科专家玉溪行”）所做的前期准备工作。因为“专家行”有明确的导向，即问题导向，所以要先由地方提出经济社会发展过程中，迫切需要解决的问题。这些问题，应光书记高度重视，很多都是他亲自点题，亲自研究，提出来的问题都是经过认真思考的。其次，要感谢我们参加调研咨询活动的19位专家，根据他们提出的问题，我们有针对性地找能够破解这方面问题的专家来进行一对一的研究。按照刚才应光书记和南湖市长的讲话，我个人就“玉溪行”活动提一些基本要求。

第一，始终坚持正确的政治导向。政治导向，不言而喻，任何社会科学的研究都有其意识形态属性，所以习近平总书记5月17日在全国哲学社会科学工作座谈会上的讲话中明确提出，我们要坚持哲学社会科学以人民为中心的研究导向，这就需要我们迫切地解决研究为了什么、研究依靠什么、研究成果由谁来共享的问题，这是一个根本的问题。今年的“玉溪行”恰好是在第一个百年的最后5年^①的

^① 编者注：到2020年全面建成小康社会，是党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。

起步之年，也是省委、省政府决战脱贫攻坚，决胜全面小康的重要时期。玉溪市委、市政府在全省的战略决策过程中非常明确，一直坚持习近平总书记所倡导的干在实处、走在前列的要求，所以我们一定要围绕以习近平同志为核心的党中央在治国理政的实践过程中所提出来的治国理政的新理念、新思想、新战略来开展研究。玉溪发展取得很大的成绩，但也面临着有效转化的问题。云南的很多传统优势产业不断地衰落，很重要的一个原因就是创新不足，没有解决不断地成长、发展、壮大的问题，创新是贯穿其中的一条主线。玉溪在创新驱动上，在协调发展上，在经济社会发展上水平相对较高，我们平常有个感受就是玉溪人的幸福感、获得感相对在全省好一些，玉溪人生活的满意度相对是比较高的。如何解决玉溪市经济不协调、区域发展不协调、物质文明和精神文明建设不协调的问题，短板如何补齐问题，我认为在大战略当中，把生态立市摆在玉溪市的首要战略位置、核心位置来思考，这是完全符合玉溪市的实际的，在座各位专家也需要认真研究。历史发展过程中怎么解决人和自然的可持续发展的问题，应该从各个方面发展的程度来看，从民族的结构来看，从文化多样性的情况来看。比如开放的问题，玉溪是滇中城市，云南为中国面向南亚东南亚辐射中心，玉溪在其中能够发挥什么样的作用，专家一定要坚持正确的导向，使研究成果服务于玉溪的地方发展，服务于玉溪人民全面建成小康社会的迫切愿望。解答这些基本问题，需要我们始终坚持正确导向。

第二，始终坚持问题导向。问题是时代的声音，哲学社会科学为什么有存在的必要性，就是因为社会有诸多矛盾、诸多问题。一个人是否能够提出问题，是一个人能力水平的表现，但提出问题以后，要分析问题，要研究问题，要解决问题。问题导向中，有几个层次的问题需要专家进行思考，一定要按照中央强调的统筹推进“五位一体”。比如经济层面存在的问题当中，我们如何认识新常态下玉溪这个特定区域所呈现出来的阶段特征是什么，基本规律是什么，在供给侧结构性改革的重点领域玉溪的特点又是什么。研究问题就是要研究它的特殊性，找到破解方法。比如说民主政治建设中，在推进基层民主政治建设的实践上，是值得探索的。在先进文化的建设当中，核心竞争力的提升，也需要认真研究。怎样协调推进“四个全面”战略布局，全面建设小康、全面深化改革，重点领域关键环节在什么地方，突破体制机制的难点又在什么地方，我想这些问题都必须进行深入的研究，因此一定要坚持问题导向。现在玉溪市委、市政府已经将问题摆出来了，关键是方法，专家们能否提出有效的方

法，来为玉溪市共谋、共计、共划，我想专家们一定要深入实际，发挥自己的最高水平，发挥自身智慧，才不辜负玉溪市委、市政府以及全市人民对这次“玉溪行”所寄托的希望。

第三，始终坚持创新导向。理论的生命力在于创新，创新也是哲学社会科学生命力所在。习近平总书记在“5·17”讲话中强调，一定要坚持改革创新。提出一个重大的理论观点，破解水生态的难题，找出来一个新的办法，这些都是创新，是研究范式上的创新，研究方法上的创新。在话语体系上，我们用地方话来讲地方问题，也是创新。习近平总书记在“七一”讲话中讲了一句很深刻的话，他说：“时代是思想之母。”实际上从“5·17”讲话中能看得很清楚，他借用恩格斯讲文艺复兴时期的一句话：“这是一个需要巨人而且产生了巨人的时代。”习近平总书记明确提出：“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。”我们的实践创造太丰富，我们的时代需求太紧迫，习近平总书记指出：“时代是思想之母，实践是理论之源。”创新的源在实践，这就是习近平总书记强调的“实践是理论之源”的道理所在。我们一定要树立创新的导向。

第四，始终坚持责任导向。习近平总书记告诫哲学社会科学界，要为党和人民建言献策，这就需要我们深入实践，把身态放低，甘当人民群众的小学生，甘当实践的小学生。实际上理论创新和实践创新是一个良性互动，我们之所以能够在理论上提出一些新的东西来，就是因为实践创新已经奠定了很好的基础；如果没有实践创新，我们要提出有价值的理论是不行的，所以一定要坚持两者的良性互动。专家要真正做到“顶天立地”，所谓“顶天”，就是把上边的理论吃透；所谓“立地”，就是把自己的论文、自己的这份报告，与玉溪市的改革发展的实际，与玉溪市委发展的总体思路，与玉溪各族人民的期盼能够有效地结合在一起，就是把论文写在玉溪实践的大地上，我想这样的话，你的论文可能就会有质量。

这次虽然时间短，但“专家行”是新型智库建设的一个有效方式，不仅解决了专家和地方社会发展的对接问题，也为我们的学者“走转改”，接地气，深入实践，向实践学习，提供了一个重要的平台，所以希望大家倍加珍惜。玉溪市委、市政府安排非常周到，所以咱们专家一定要开动脑筋，多观察、多思考、多研究、多请教，到周五的时候能够献一个良策，献一个良言，我想在这里也就会有自己的一个贡献。我就说这几点感想，谢谢大家！

在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动 专家见面会上的致辞

中共玉溪市委书记 罗应光

2016年7月11日

尊敬的瑞才书记，各位领导、各位专家学者、同志们：

大家下午好！

7月的玉溪，繁花似锦，群贤毕至。首先，我谨代表中共玉溪市委、玉溪市人民政府向出席本次活动的各位领导、专家学者和新闻媒体的朋友们表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

这次“云南社科专家玉溪行”活动，我想可以用三句话来概括，第一句是“共聚碧玉清溪之热土”，第二句是“共谋争先创优之良策”，第三句是“共话跨越发展之大计”。

之所以说共聚“热土”，是因为这里有繁荣哲学社会科学的良好环境。回顾党的十八大以来，我们在经济社会发展中积累的经验，可能有千条万条，但有一条始终不变，就是用党的创新理论武装广大干部群众。我对习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上讲的一段话印象特别深刻，那就是：“一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。”玉溪的发展实践证明，没有繁荣的哲学社会科学，玉溪就不可能走在云南省前列。所以，我们始终坚持把大力发展哲学社会科学事业作为助推玉溪经济社会跨越式发展的重要引擎，注重发挥哲学社会科学在决策咨询和应用研究中的重要作用，连续开展了9次哲学社会科学优秀成果评奖活动，多项成果获云南省哲学社会科学优秀成果奖；积极吸纳和运用哲学社会科学研究成果，广大哲学社会科学工作者“思想库”“智囊团”的作用得到充分发挥；今年安排了100万元哲学社会科学发展专项资金，成立玉溪市社会科学院和县区社科联的相关工作正在抓紧推进。因此，我认为玉溪有适合

各位专家学者开展调研咨询的“气候”和“土壤”，相信大家一定能够有所收获。

之所以说共谋“良策”，是因为这里有繁荣哲学社会科学的丰富实践。正如习近平总书记强调的那样：“坚持和发展中国特色社会主义，哲学社会科学具有不可替代的重要地位，哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。”在全面建成小康社会的伟大实践中，我们把实践的观点作为马克思主义哲学认识论首要的和基本的观点，顺应人民群众的期盼，汲取人民群众的智慧，提出“生态立市、产业强市、创新活市、开放兴市、共享和市”发展战略，这也是牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的具体表现。各位专家学者这次研究的课题，无论是从海绵城市建设、“三湖”生态环境与资源保护管理到加快推进城镇化，从供给侧结构性改革、产业转型升级到创新驱动发展，从现代物流重要枢纽建设到滇中城市经济圈、国际大通道建设，都涉及玉溪争先创优跨越发展、在全省率先全面建成小康社会的主要方面和关键环节。玉溪在经济社会发展各方面的实践，必将为繁荣发展哲学社会科学提供鲜活案例。

之所以说共话“大计”，是因为这里需要哲学社会科学界专家们的务实之计。习近平总书记强调：“社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代”，“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代”。当前，玉溪市正处于经济社会转型发展、跨越发展的关键时期，在深入推进供给侧结构性改革、加强生态文明建设、改造提升传统产业、培育壮大新兴产业等方面都面临着一些亟待解决的困难和问题，迫切需要发挥社科专家“思想库”“智囊团”的重要作用。此次“云南社科专家玉溪行”，可谓雪中送炭，必将为玉溪市改革发展提供重要的理论支撑、添注新的思想动力。希望各位专家学者充分发挥见多识广、知识渊博的优势，紧扣各个研究课题，结合玉溪实际，形成更多有质量、有深度、有见解、具有高度可行性的调研成果，为玉溪发展助力。

我们将以本次“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动为契机，切实加强玉溪新型智库建设，广纳真言、广聚众智、广采良策，以实际行动争先创优、推动玉溪跨越发展。

最后，预祝本次活动圆满成功，祝各位专家学者玉溪之行愉快顺利！

谢谢大家！

在“云南社科专家玉溪行”调研咨询活动 专家见面会上的讲话

玉溪市人民政府市长 饶南湖

2016年7月11日

尊敬的张瑞才书记，各位领导、各位专家：

大家下午好！

刚才，应光书记做了热情洋溢的致辞。下面，我就玉溪市情和经济社会发展情况做简要介绍，希望能帮助大家进一步了解玉溪、认识玉溪、发现玉溪、帮助玉溪。

一、基本市情

玉溪地处滇中，资源丰富、风光秀丽、历史悠久。全市区域面积 1.5 万平方千米，辖 7 县 2 区、75 个乡镇（街道），总人口 236 万，其中少数民族人口占 34.2%。玉溪有四大优势，一是资源的宝库，气候立体多样，四季如春。抚仙湖、杞麓湖、星云湖三大高原湖泊毗邻成群，其中抚仙湖是我国最大的 I 类淡水水生态大湖，蓄水量 206 亿立方米，占全国淡水湖泊蓄水量 9.16%。生物多样性完备，森林覆盖率达 54.2%，有国家级自然保护区 2 个，国家森林公园 2 个。矿产资源蕴藏量丰富，优质铁矿、磷矿、铜矿和镍矿在全省有着重要地位。二是文化的摇篮，素有生命起源地和聂耳故乡、云烟之乡、花灯之乡、高原水乡“一地四乡”的美誉。澄江古生物化石地揭示了 5.3 亿年前寒武纪地球生物的演化史，被称为“二十世纪最惊人科学发现之一”，是我国唯一的化石类世界自然遗产。以江川李家山“牛虎铜案”为代表的古滇文化、以红塔品牌为支撑的现代工业文化、被誉为“戏剧活化石”的澄江关索戏等民族民间文化和聂耳文化交相辉映。三是交通的枢纽，区位优势明显，是云南省所有州市中离省会昆明最近的城市之一。泛亚铁路东线、中线和昆曼高速公