



衡阳市情与对策研究中心系列丛书

顾问 周海兵 段志刚

衡阳经济社会发展 蓝皮书

(2013-2014)

主编 刘沛林 皮修平

衡阳市情与对策研究中心
(衡阳市人民政府、衡阳师范学院共建)
湖南省“区域经济学”重点学科

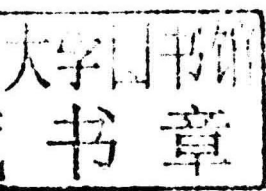
新华出版社

衡阳市情与对策研究中心系列丛书

衡阳经济社会发展蓝皮书

(2013—2014)

主编 刘沛林 皮修平



新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

衡阳经济社会发展蓝皮书. 2013~2014 / 刘沛林,

皮修平主编. — 北京: 新华出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5166-1464-8

I. ①衡… II. ①刘… ②皮… III. ①区域经济发展

— 白皮书—衡阳市—2013~2014 ②社会发展—白皮书—衡

阳市—2013~2014 IV. ①F127.643

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第006872号

衡阳经济社会发展蓝皮书. 2013~2014

作 者: 刘沛林 皮修平

出 版 人: 张百新

责任编辑: 张 程 王晓娜

封面设计: 博克思文化

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书电话: 010-63072012

照 排: 博克思文化

印 刷: 北京洲际印刷有限责任公司

开 本: 170mm×240mm

印 张: 18

字 数: 286千字

版 次: 2015年1月第一版

印 次: 2015年1月北京第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-1464-8

定 价: 35.00元

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: 010-52860926

目 录

第一篇 总报告

经济新常态下衡阳发展途径与体制机制建构研究——总报告	2
一、衡阳 2012—2013 经济社会发展的成就与困境	2
二、衡阳 2014—2015 经济社会发展趋势	6
三、衡阳 2014—2015 经济社会发展的途径分析	7
四、衡阳 2014—2015 经济社会发展的体制机制建构建议	16

第二篇 重大战略研究

第 1 章 衡阳市工业重镇建设途径分析与体制机制建构研究	28
一、衡阳工业重镇建设的基础和优势	28
二、衡阳工业重镇建设面临的主要问题	30
三、衡阳工业重镇建设的总体要求与目标定位	32
四、衡阳工业重镇建设途径分析	34
五、衡阳工业重镇建设体制机制建构	43
第 2 章 衡阳市文化名城建设途径分析与体制机制建构研究	45
一、衡阳文化名城建设的现代意义	46
二、衡阳文化名城建设的现实基础	49
三、衡阳文化名城建设的目标与原则	53
四、衡阳文化名城建设的战略举措	54
五、衡阳文化名城建设体制机制构建	60
六、结论	63
第 3 章 衡阳旅游胜地建设途径分析与体制机制建构研究	64
一、旅游胜地的含义和特征	64

二、衡阳与旅游胜地差距分析	65
三、衡阳旅游胜地建设环境背景条件分析	69
四、衡阳旅游胜地建设总体思路	73
五、衡阳旅游胜地建设途径分析	75
六、衡阳旅游胜地建设体制建构	80
七、衡阳旅游胜地建设机制建构	81
 第4章 衡阳市宜居家园建设途径分析与体制机制建构研究	84
一、宜居家园建设的理论基础与经验借鉴	84
二、衡阳宜居家园建设的现状特点	91
三、衡阳市宜居家园建设的具体途径	97
四、衡阳市宜居家园建设体制机制建构	100

第三篇 绿色发展研究

第5章 衡阳绿色低碳发展途径分析与体制机制构建研究	106
一、绿色低碳发展的相关理论与国内外经验借鉴	107
二、衡阳绿色低碳发展的现状及评价指标	110
三、衡阳绿色低碳发展的目标和思路	116
四、衡阳绿色低碳发展的途径分析	118
五、衡阳市绿色低碳发展体制机制建构	122
 第6章 衡阳市绿色建筑发展途径分析与体制机制建构研究	127
一、绿色建筑研究的相关理论基础	128
二、我国及湖南省、衡阳市绿色建筑发展现状	129
三、衡阳市绿色建筑发展滞后的因素分析	131
四、衡阳市发展绿色建筑的途径	135
五、衡阳市发展绿色建筑的体制建构	138
六、促进衡阳绿色建筑发展的机制建构	140
 第7章 衡阳市生态补偿途径分析与体制机制构建研究	143
一、生态补偿的理论基础和政策实践评价	144
二、衡阳市生态补偿现状分析	146
三、衡阳市生态补偿途径分析	150
四、衡阳市生态补偿体制建构	153
五、衡阳市生态补偿运行机制建构	154

第四篇 热点专题研究

第8章 衡阳全面小康社会建成的途径分析与体制机制建构研究	162
一、衡阳建成全面小康社会的现有基础	162
二、衡阳建成全面小康社会的实际差距	163
三、衡阳建成全面小康社会的体制机制建构	169
第9章 衡阳基层人民检察院网站检务公开的途径分析与体制机制建构研究 ——以衡阳市珠晖区人民检察院为例	173
一、检务公开测评标准	173
二、测评依据与测评指标	175
三、总体测评结果（满分100分，得分80分）	175
四、各版块具体测评情况	176
五、珠晖区人民检察院检务公开的突出做法与成效	181
六、衡阳基层人民检察院检务公开的实现途径	182
七、衡阳基层人民检察院检务公开的机制与体制建构	183
第10章 衡阳新型城镇化进程中人口城镇化途径分析与体制机制建构研究	185
一、新型城镇化提出的时代背景、内涵及本质	185
二、推进衡阳人口城镇化的背景、指导思想和发展目标	189
三、国内部分地区推进人口城镇化的体制机制比较	191
四、推进衡阳人口城镇化的途径分析	195
五、推进衡阳人口城镇化的体制机制构建	197
第11章 衡阳农业经营主体培育途径分析与体制机制建构研究	202
一、农业经营主体培育的相关理论与经验借鉴	202
二、农村土地经营权流转与农业经营主体	206
三、衡阳农业经营主体的现状分析	209
四、衡阳农业经营主体构建的障碍分析	210
五、衡阳新型农业经营主体发展的体制机制构建	211
第12章 衡阳综合保税区发展途径与体制机制建构研究	217
一、综合保税区发展的相关理论基础与国内外经验借鉴	217
二、衡阳综合保税区发展状况及其经济影响	222
三、衡阳综合保税区发展的优势与挑战	226

四、衡阳综合保税区发展的途径	230
五、衡阳综合保税区发展体制机制构建	234
第 13 章 衡阳市县域经济发展途径与体制机制建构	238
一、县域经济发展综述	238
二、衡阳市县域经济发展的时空演变	242
三、衡阳市县域经济发展现状分析	245
四、衡阳市县域经济发展的基本原则与途径	248
五、衡阳市县域经济发展体制机制构建	257
第 14 章 衡阳市生产性服务业发展及体制机制研究	262
一、生产性服务业发展的理论基础及经验借鉴	263
二、衡阳生产性服务业发展的现状及问题	266
三、体制机制与生产性服务业的关系	270
四、衡阳生产性服务业体制机制构建的总体思路与基本原则	273
五、衡阳生产性服务业体制机制构建	274
后 记	278

第一篇 总报告

2013—2014 年,衡阳市委、市政府抓改革、激活力、调结构、转方式、促发展,把政府引导作用与市场决定作用有效结合,经济平稳发展,白沙洲高新工业区、综合保税区、松木循环经济示范区锦上添花,衡山科学城、來雁新城、滨江新区精彩纷呈!

然而,改革尚待深化,结构还待优化,转型还未到位……新经济、新常态、新思路,衡阳的明天更美好!

经济新常态下衡阳发展途径与体制机制建构研究

——总报告

在党的十八大重大战略举措指引下,在经济全球化和知识经济的新潮流与经济低碳化、生态化的新要求下,中国经济步入了新常态,由粗放式增长的高速度向集约式增长的中上速度转化,经济品质由低附加值、低成本、低档次、高投入、高消耗、高污染的低水平的经济层次向高水平、高效能、高智能、高集成的经济层次转化,经济出现了信息化或智能化、服务化或轻型化、生态化或低碳化、健康化或人文化、特色化或本土化、细分化或专业化、集群化或链条化、高端化或高新化、民营化或市场化的新业态与新趋势。

衡阳市虽然 2012—2013 年经济社会发展迅速,取得了有目共睹的成绩,但面对经济发展新常态的新机遇、新挑战,我们必须去发现新问题、新途径,推出新思路、新举措,为充分发挥市场的主体与决定作用而发挥好政府的引导与辅助作用,在“十二五”规划完成之际,谋划“十三五”宏观布局:立足本地资源潜力,去发掘特色支柱产业,做好开发、利用、培育文章;提升本地资源价值,去发展先进主导产业,做好产业链延伸、提质文章;整合本地资源业态,去推进专业化集群,做好产业连片园区化、规模化文章;优化本地资源生态,抢占节能环保产业先机,做好综合利用、循环经济文章;盘活本地景观文化要素,开辟绿色人文大旅游,做好拓展市场容量、提升生活质量、幸福指数文章;打造本地资源形象,规划宜业宜居布局,做好田园风光式城镇化文章;激发一切人文经济资源活力,深化体制机制改革,做好“负面清单”、“权力清单”与优化经济环境文章。

一、衡阳 2012—2013 经济社会发展的成就与困境

1. 2012—2013 年衡阳经济与社会发展成就^①

(1) 经济发展实现新跨越。2013 年衡阳实现地区生产总值(GDP)2169.44 亿

^① 本部分内容摘编于“衡阳市 2013 年国民经济和社会发展统计公报”,http://www.hntj.gov.cn/tjgb/szgb/201404/t20140408_108684.htm.

元,在湖南排第四,处于第一梯队,按可比价格计算,增长 10.2%。其中,第一产业实现增加值 338.41 亿元,增长 2.8%;第二产业实现增加值 1039.42 亿元,增长 10.7%;第三产业实现增加值 791.61 亿元,增长 12.8%。一、二、三产业对全市经济增长贡献率分别为 4.3%、50.4%、45.2%,分别拉动全市 GDP 增长 0.4、5.2、4.6 个百分点。按常住人口计算,人均地区生产总值 30030 元(湖南排第 7),增长 9.6%。三次产业比为 15.6 : 47.9 : 36.5。与 2012 相比,一、二、产业占比分别下降 0.9、0.6 个百分点,三产业占比提高 1.5 个百分点。农业稳步增长。全市农林牧渔业总产值 548.49 亿元,增长 2.8%。其中,农业产值 249.45 亿元,增长 1.7%;林业产值 28.41 亿元,增长 5.4%;牧业产值 221.07 亿元,增长 3.2%;渔业产值 37.48 亿元,增长 1.7%;农林牧渔服务业产值 12.09 亿元,增长 11.6%。固定资产投资稳步发展。全市固定资产投资 1446.60 亿元(含跨区项目投资 9.3 亿元,不计增速),增长 35.1%。其中,城镇和非农户固定资产投资 1326 亿元,增长 37.1%;国有投资 382.47 亿元,增长 37.5%。年内新开工项目 1901 个,增长 0.6%^①。

(2)项目建设实现新进展。创新重点项目板块负责推进机制,2013 年开工建设重点项目 337 个,完成投资 653.87 亿元。交通骨架基本拉开。衡阳南岳机场预计今年上半年试飞通航,湘桂高铁、衡茶吉铁路开通运营,怀邵衡铁路前期工作进展顺利;京港澳高速衡阳段改造工程、潭衡西匝道交通工程竣工通车,衡云干道建设加速推进,娄衡高速、南岳高速东延线、衡大高速松木互通、武广衡山西站至南岳公路、衡西快速干道开工建设;土谷塘航电枢纽建设扎实推进,松木港(一期)工程投入营运;完成干线公路前期工作 186 公里、通畅工程 519.6 公里,成功创建文明样板路 151 公里。配套设施明显改善。严格市政工程建设监督管理,开工建设市政工程项目 47 个,完成投资 66.8 亿元。完成污水管网改造 90 公里,新建和提质改造城镇道路 150 公里。蒸水南堤风光带(二期)等项目圆满完成,幸福河改造、江东污水处理厂(一期)等项目先后开工建设,营盘山公园、虎形山公园竣工开园。产业项目支撑有力。中国五矿水口山金铜、华耀城、红星美凯龙等旗舰项目开工建设,富士康消费电子、金杯电工核电电缆、建滔化工(四期)、中兴网信全球共享服务中心、华菱衡钢热处理生产线等项目竣工投产,特变电工输变电产业园、南岳生物制药、崇盛国际中心、金甲湖农业科技示范园等项目顺利推进,城区 3 万亩蔬菜基地基本建成。民生项目扎实有效。2 座中型水库、188 座小二型水库除险加固任务全面完成,市体育馆、游泳馆、美术馆、影剧艺术中心、群众艺术中心、青少年活动中心及市中心医院异地新建等项目先后开工建设,南华大学新校区、湖南高铁职业技术学院新校区(二期)、湖南科技经贸职业学院升本(二期)、湖南师大附中耒阳分校建设顺利推进。

^① 本部分内容与数据主要摘编于“衡阳市 2013 年国民经济和社会发展统计公报”。

(3)改革创新迈出新步伐。重点领域改革实现突破。投融资体制改革扎实推进,市本级投融资公司法人治理结构逐步完善,2013 年到位融资 85.6 亿元,成功发行 16 亿元湘江流域重金属污染治理债券。金融改革来势喜人,启动农村金融改革,耒阳、常宁农村商业银行成功挂牌营业;中油金鸿定向增发募集资金 17.9 亿元,全市重点上市后备企业达 37 家。市公交公司股权调整基本完成,城区公交网络持续优化提升。启动 45 家企业改制,完成改制 28 家,安置职工 1.37 万人。殡葬改革全面启动,市殡仪馆建设基本完成。“两型”社会配套、事业单位分类、水利、文化体制等其他领域改革进展顺利。机制体制创新步伐加快。进一步理顺市区两级管理职能,切实增强城区自我管理和发展能力。积极推进预算绩效管理工作。试点推行“一流转、五服务”为主要内容的农村综合改革,新发展农民专业合作社 476 个,带动农户 9.5 万户,7 个农机合作社荣获全国示范农机合作社。对外开放成效明显。承接产业转移项目 503 个,世界 500 强企业和大型央企均达 17 家。公路口岸正式运行,衡阳综合保税区高标准通过正式验收并成功运行,开放平台的数量和层次均居全省之首。全年实际利用外资 7.78 亿美元,增长 28.7%;完成进出口总额 18.14 亿美元。

(4)民生改善做得更实在。坚持财税收入主要用于民生改善的支出导向,2013 年全市民生支出达 239.2 亿元,占财政总支出的 66.5%。城乡居民收入分别达 22450 元、11400 元,分别增长 10.7%、12.7%。守住了环保底线。扎实推进污染减排和污染防治,提前 2 年完成重金属污染治理两个“50%”削减目标,全面完成省下达的节能减排任务。农村环境综合整治扎实推进,4 个村被评为省级新农村建设示范村。办好了民生实事。20 项为民办实事任务圆满或超额完成。新增城镇就业 7.84 万人,新增农村劳动力转移就业 6.35 万人。企业退休人员养老金实现“九连调”,城乡低保人均补差水平分别提高到 285 元/月、123 元/月,农村五保分散供养保障标准提高到每人每年 2542 元,城乡计划生育特别扶助标准提高到每人每年 2820 元。开工建设保障性住房 18349 套,基本建成 7921 套。解决 35.4 万农村人口饮水安全问题。抓实了社会事业。完成 267 所合格学校建设,开工建设 417 所农村义务教育薄弱学校。完成“村村通”直播卫星安装 15143 户,“公共文化服务进社区”被评为国优项目,城市文明创建工作顺利通过省级测评。医药卫生体制改革进一步深化,新农合参合率达 99.7%,基本药物制度实施成果进一步巩固。人口和计划生育工作连续十年保持全省先进。食品安全工作稳步推进。体育事业蓬勃发展,市体育局荣获全国体育系统先进集体。海关、检验检疫服务外向型经济发展成效突出。工会、共青团、妇联、残联等群团工作取得新的成绩。驻衡解放军、武警部队、民兵预备役部队作出新的贡献,国防后备力量建设、国防教育和“双拥”工作创新发展。

(5)环境优化进步更快。2013 年,衡阳全面清理行政审批项目,依法取消、下

放、封存行政审批项目超过 1/3;大力推进全程代办制度和网上办理工作,审批提速 50% 以上。扎实开展“千名干部下企业”活动,帮助企业协调解决主要问题 650 个。坚持依法行政,自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受人民政协和各民主党派、工商联、人民团体、无党派爱国人士的民主监督,一年来办理人大代表议案 1 件、建议 320 件,政协提案 491 件。坚持用制度管权管事管人,把权力关进制度的笼子里,突出解决“四风”问题,保持查办腐败案件的高压态势,进一步营造宽松优良的发展环境。

2. 2012—2013 年衡阳经济与社会发展主要困境

(1) 衡阳经济总量偏小。1978 年,衡阳市年末总人口占湖南省人口的 10.77%,全市 GDP 占全省 GDP 的 10.86%;2007 年,衡阳市年末总人口占全省人口的 10.71%,衡阳市 GDP 仅占全省 GDP 的 9.01%;2013 年,衡阳市年末总人口占湖南省人口的 11.0%,衡阳市 GDP 仅占全省 GDP 的 8.8%;总体上看,经济总量在湖南省所占份额呈现减小的趋势,如图 1-1 所示:

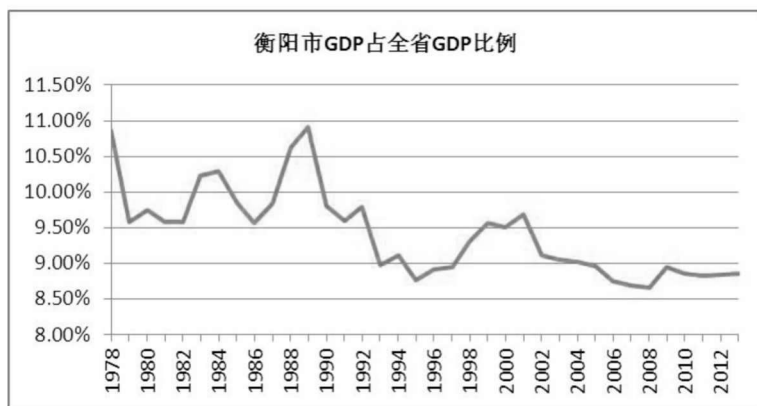


图 1-1 1978—2013 年衡阳市 GDP 占湖南省 GDP 的比例(数据源于湖南省与衡阳市统计年鉴)

(2) 衡阳农业产量不低,但特色农副产品不多、附加值低。衡阳粮、棉、油、生猪、水产品等农产品总产量在湖南省占有一定的市场份额。多年来粮食年产量一直稳定在 300 万吨以上,在湖南省居第一。出栏生猪 1000 万头,居全省第一。出笼家禽 9000 万羽,居全省第一。但特色不鲜明,优质农产品少,优质稻米产业开发一直没有大的突破,链条不长,农民种粮效益低下。农业基础设施薄弱,抗御自然灾害能力弱,基层农业技术服务体系有待健全。

(3) 工业增加值、财政收入占 GDP 比重偏低,工业品缺少名牌。衡阳市 2013 年工业增加值、财政收入 GDP 比重分别为 42.1% 和 9.7%,而湖南工业增加值、财政收入占 GDP 比重分别达到 41.3% 和 13.2% (数据源于衡阳市和湖南省统计年

鉴)。衡阳少数名牌产品在全国市场有一定占有率外,有些产品只能算是精品或特产,没有形成大的规模。我们在此有必要尽快为衡阳在创名牌、上规模上下功夫,拿出衡阳更具代表性的拳头产品,从而不断增强我市工业规模。^①

(4)服务业占经济总量偏低,发展依然滞后。近年来,衡阳服务业呈稳步发展态势,尤其是近两年来服务业逆势上扬,发展提速,但总体上看,衡阳服务业还不够强大,仍然是全市产业体系中的“短板”,是制约全市产业结构优化升级的难点。突出表现在:占总体经济的比重偏低,2013年占GDP比重为36.5%,低于全省平均水平3.8个百分点。现代服务业发展滞后,新兴服务业如研发设计、文化创意、影视制作等还基本处于空白状态。衡阳服务企业数量众多,但具有较大规模和较强竞争力的企业较少,尚未形成集群发展的态势。

(5)发展动力不强、方式不优和效益欠佳^②。动力不强主要体现在:重大项目储备不足,影响衡阳长远发展的战略项目不多;外贸依存度偏低,开放型经济活力有待提升;区域发展不平衡,县域经济缺乏特色支柱产业的支撑,与中心城区之间的经济占比差距越来越大。方式不优主要体现在:第一产业占比较高,缺乏主导产业和龙头企业的引领;服务业综合改革试点验收压力较大;企业自主创新成果产业化、资本化水平低;高能耗行业比重较高,资源环境制约日益突出,节能减排和环境治理任务比较艰巨。效益欠佳主要体现在:财政收入结构不优,税收占财政收入的比重有待提高;城乡居民收入总体水平低、区域差异大。

(6)现代治理体系尚待提升。创新能力较弱的现状还未根本改变,基础设施薄弱、城镇带动力不强、资源要素供应紧张的现状还未根本改变,社会建设滞后、公共产品短缺、外向程度不高的现状还未根本改变,转方式、调结构、保障和改善民生、促进社会和谐稳定的任务还很艰巨^③。行政效能仍然不高。行政审批有待进一步精简提速,“四风”问题未能根除,部门的服务意识和服务态度还有很大的提升空间^④。

二、衡阳 2014—2015 经济社会发展趋势

今后几年,国内外宏观经济环境仍然错综复杂,世界经济复苏依旧缓慢,经济增长仍将长期低迷,国内经济增速虽然放缓,但继续保持企稳回升态势。综合各种

① 张孝鹏. 衡阳经济发展的问题及对策[N], 衡阳日报, 2008-12-31(4).

② 源于:衡阳市 2013 年政府工作报告.

③ 源于:衡阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[EB/OL] <http://www.hengdong.gov.cn/hengdmh/hdmh/zfz/Fzghzf/e2dbc5f9-e6dd-4dae-8e52-703469df9f04.shtml>.

④ 源于:衡阳市 2013 年政府工作报告.

内外部因素的影响,中外权威机构和专家普遍预测中国经济增速将在 7.5%~8% 之间。随着国内外经济形势的逐渐好转,经济结构调整带来的增长空间,衡阳经济社会发展利好因素增多。尽管面临着诸多的困难和挑战,但从近几年的发展态势来看,对今后几年衡阳社会经济发展总体情况仍然较为乐观。预计今后几年衡阳社会经济发展总体上仍将保持稳定增长,但增长速度将会有所回落,综合 2013 年全年以及 2014 年前十个月的统计数据结果,预计 2015 年衡阳 GDP 将达 2420 亿元,同比增长 9.9% 左右。

——投资。预计随着一批重大投资项目的逐步落实,生态环境、基础设施、高新技术产业等重点领域投资稳步提高,产业转型将取得初步成效。固定资产投资预计将达 2210 亿元左右,同比增长 23% 左右。

——消费。2015 年,批发零售业、住宿餐饮等消费领域将维持稳定增长,社会消费总额增速将会小幅下降,维持在 12.9% 左右,全市社会消费品零售总额将达 960 亿元左右。

——进出口。进出口贸易受国际形势影响较大,波动也较大,由于国际经济复苏缓慢,衡阳对外贸易面临不小压力,虽然 2013 年出现下滑,但 2014 年增长达 37.4%,预计 2015 年将继续增长势头。

——财政收入。预计 2015 年衡阳财政收入增速将会回落,保持在 14% 左右,全年财政总收入将达 282 亿元左右。

——规模以上工业增加值。随着战略性新兴产业的快速增长,以及工业园区(含集中区)的逐渐完善升级,预计 2015 年衡阳规模工业增加值增速将小幅下降,全市规模以上工业增加值增速在 8.7% 左右,预计实现规模工业增加值将达 1080 亿元。

——CPI。当前物价下行趋势明显,将会维持一定的惯性趋势。但经济形势好转之后需求扩大将会带来物价上涨压力,预计 2015 年 CPI 指数将会小幅上扬,预计达到 2.2% 左右。

——城乡居民收入。预计 2015 年增长速度还将小幅下滑,全市城镇居民人均可支配收入 26870 元左右,同比增长 9.7% 左右;全市农村居民人均纯收入 14560 元左右,增长 12% 左右。

三、衡阳 2014—2015 经济社会发展的途径分析

衡阳经济社会发展在宏观经济步入“攻坚期”的情况下近年取得了不菲的成绩,也面临着经济发展转型与社会治理的困境,衡阳进一步发展,须以深入学习、贯彻十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》为动力,拓展全民自由创业空间,创建创业孵化、发展绿色通道与创投、风投融资服务体系,充

分释放民间创造活力的途径和方式,推进工业重镇、文化名城、旅游胜地、宜居家园战略实施,落实全面建设小康社会建设、绿色建筑发展、综合保税区、农业经营主体培育、生产性服务业建设、县域经济发展等的具体途径,迎接衡阳经济社会发展质量与效益的突飞猛进。

(一)2014—2015 年衡阳工业重镇的建设途径分析

(1)加快产业发展与结构调整。坚持以提高持续创新能力、发展高新技术,实现产业化为主线,通过整合资源,完善、延伸、补充产业链,促进产业向集群化、两型化、信息化、高端化发展,构建特色鲜明、具有较强竞争力的现代产业体系。

(2)推进特色产业集聚发展。坚持以集聚发展为目标,引导延长产业链或利于协作配套的中小工业企业向相应的园区聚集,建成以工业园区(经济技术开发区)为主体,产业集聚基地为补充,布局集中、用地集约、产业集聚、服务集成的“工业新城”。

(3)提升镇域城市承载能力。依据衡阳老工业基地城市的基础条件,以新型城镇化为引导,努力打造湘南区域性中心城市,切实提升镇域工业承载能力。

(4)实施人才兴工战略。全面落实中长期科技、教育、人才规划纲要,加快教育改革,构筑人才高地,增强创新能力,为推动经济社会发展奠定科技和人力资源基础。

(5)推进节能减排与生态环保。以建设湘江生态经济带、打造东方“莱茵河”为重点,以白沙“两型社会”建设示范片区为引领,大力推进节能减排,积极发展绿色经济,增强可持续发展能力。

(二)2014—2015 年衡阳文化名城的建设途径分析

(1)大雁文化建设工程。通过系列工程,加强大雁形象与衡阳城市的关联,增强对大雁文化的认同、践行和开发。

(2)山水文化建设工程。衡阳山水文化建设工程是依托衡阳现有的自然和人文资源,积极拓展山水资源中的文化因素。

(3)湖湘文化建设工程。湖湘文化工程主要是为夯实衡阳历史思想文化提供支撑,充分挖掘衡阳深层文化思想资源,为构建衡阳区域文化认同,凸显衡阳区域文化厚重有着重要的支撑意义。

(4)红色文化建设工程。红色文化建设工程通过加强红色文化、抗战文化的联系,通过加强和修缮红色文化和抗战文化遗址、开通红色人文旅游线路、创作革命影视作品等方式加深衡阳市民对红色革命文化的认同。

(5)宗教文化建设工程。宗教文化建设工程依托南岳宗教文化人文资源的基础上,通过开展承办学术会议、文化遗产保护、宗教文化旅游等具体方式,目的在于

着力提升衡阳文化层次、加大提供文化产品供给、有效开发文化经济效益、提升文化遗产保护能力,同时推动衡阳城市文化形象的对外展示、民众精神建设。

(6)公共文化建设工程。公共文化建设工程目的是通过系列工程,通过构建社区文化图书馆、社会文化活动、公共文化产品生产能力等方式,进一步提升公共文化服务水平,进一步推动公共文化服务质量,有效满足群众文化消费需要。

(7)民俗文化建设工程。通过支持民俗文化收集、整理和出版等方式重点支持民俗文化的总结和开发,满足市民的文化需要,提供市民文化素养。

(8)县域文化建设工程。作为区域行政单位,县区域文化的构建在于构建多样化的文化生态,满足区域文化需求。

(9)大型博物馆建设工程。通过重点支持建设一个大型博物馆项目。

(10)造纸文化建设工程。该项目依托该博物馆的建设和发展,进一步拓展其造纸文化,扩充容量,提升其辐射影响力。

(三)2014—2015 年衡阳旅游胜地的建设途径分析

(1)创新旅游产品开发。顺应消费升级趋势,加快推进旅游产品转型升级,努力完善旅游产品体系。深入推进旅游与文化、体育、养生、农业等相关产业的融合发展,积极培育旅游消费新热点。突出优势产品品牌化战略,通过整合资源、完善设施、丰富内涵、提升品质,打造山水观光、休闲度假、养生、宗教文化、湖湘文化、红色、乡村生态、体育、节庆等九大系列旅游产品。

(2)加强旅游市场开拓。开展旅游市场调查研究和游客满意度研究,完善旅游市场营销体系,提升旅游整体品牌形象,加强旅游区域合作交流,大力开拓入境旅游市场。

(3)推进旅游市场主体建设。提高旅游景区管理水平,提升旅游饭店品质,实施旅游企业集团化发展,增强旅行社竞争力,鼓励旅游配套产业发展。

(4)优化旅游发展环境。提升旅游交通服务,加强基础设施建设,加快衡阳智慧城市建设步伐,积极构建智慧旅游信息平台,加快智慧景区、智慧旅游企业建设,完善旅游信息服务体系。

(四)2014—2015 年衡阳宜居家园的建设途径分析

(1)空间结构优化途径。将中心城区功能调整为中心组团、高新组团、角合霞组团、黄跃组团、白周组团、江东组团、酃湖组团、东阳渡组团和茶咸浦组团等 9 大组团,完善城区形态;通过主体性空间划分,明确空间功能,落实管制措施;通过大力实施农村清洁工程和连片治理,积极推进“五改”、“四清”、“两绿”,支持有条件的地方实现给排水、污水垃圾处理、公共交通等基础设施城乡共建共享,优化乡村空间,改善居住环境。

(2) 环境舒适提高途径。通过落实化学需氧量等减排目标,提高水环境质量;通过推进污水处理厂建设进度治理水环境污染,完善排水管网;通过绿色山体、近郊风景区、环市区城市森林生态圈、郊野森林公园、城市公园组成城市绿色环境背景提高绿化水平,构建“四角青山,三水穿城,一轴三带,均衡分布”的“生态廊道”。

(3) 交通便捷建设途径。通过增加开发区与中心区交通的连接性,疏解解放路、船山大道和大庆路的过境交通与货运交通干扰,完善老城区内部道路的骨架,突出老城区断头路的建设,形成区内网络完善,提高通勤效率;完善主干道路两侧公厕、座椅、消火栓、果皮箱、垃圾箱等配置及绿化;通过改造主干道相交路口,提高人行道的平整性和连贯性,合理设置过街设施等提升管理水平,增强交通畅通。

(4) 居住安全强化途径。结合当前衡阳市城市综合防灾及绿地系统防灾避险规划,结合街区控制性详细规划以及社区建设,积极推进防灾避难场所建设;把社区建设成为舒适、环境优美、出行方便、服务周到、老少咸宜、社会安定、卫生、安全,使人们的生活状态和谐、欢乐,具有归属感、轻松感、安全感和家园感的安居乐业的和谐社区;运用山岳文化、寿文化、蔡伦文化、船山文化等衡阳地域文化景观基因设计城市景观,提高居民的归属感。

(五) 2014—2015 年衡阳绿色低碳发展的途径分析

(1) 低碳城市发展。通过加强低碳交通基础设施建设、建设自行车租赁系统、鼓励公共交通工具出行、使用新能源汽车或在发动机上装涡轮增压器,提高车辆的燃油能效,促进低碳交通发展;通过加快既有建筑节能改造、加强新建建筑节能、节能建材的应用、推行和落实建筑节能标准、制定低碳建筑激励措施,促进低碳建筑开发;通过促进园区发展循环经济、提高低碳能源在园区内的使用比例、将工业园区建设成为低碳技术研发和应用的领先平台、将工业园区作为低碳政策和市场机制的示范平台,促进低碳园区发展;倡导低碳消费,推进低碳社区建设。

(2) 低碳产业发展。重点选择先进装备制造、新材料、文化创意、生物、新能源、信息、节能环保等 7 大领域培育战略性新兴产业;改造提升特变电工、中钢衡重等装备制造业,中国五矿、三安矿业等矿产品精深加工业,建滔化工、湘衡盐化等盐卤化工及精细化工产业,燕京啤酒、娃哈哈等食品加工业,中建材、衡利丰等新型建材产业,推动传统工业低碳改造;继续推广循环农业生产模式、加强农业面源污染控制、加快农村生物质能的应用和推广等发展低碳农业及发展低碳服务业。

(3) 低碳能源建设。大力推广太阳能、推动生物质能利用、积极发展风力发电、发展核能等推进新能源开发;通过自行研发或技术引进的方式掌握煤炭制取氢气技术、氢气储存与运输技术,实现煤的清洁、安全、高效利用。

(4) 碳汇林业建设。因地制宜、适地适树,通过选用生态、高效的碳汇树种,通过“造”、“改”、“补”、“封”措施,消灭现有宜林荒山荒地,改造疏残林、针叶纯林和