

深读·深思

李茂峰 著



吉林人民出版社



深读·深思

李茂峰 著

吉林人民出版社

序

二十几年前，在踏入报社之前，曾经在报纸上发表过几篇“豆腐块”，也许正是这几篇豆腐块式的短新闻点燃了我做新闻工作的热情，从此与新闻采写结下了不解之缘。

新闻工作实践性很强，记者又处在新闻的前沿阵地。在新闻学院求学期间，一位老师曾经说过，做新闻工作，如果没有当过采写记者，没能深入到火热的社会生活中，见证一个个新闻事件的发生发展的过程，那将是一份十分憾的事情。也许正是老师的这句话，让我对新闻采写工作总是充满激情。

新闻每时每刻都在发生，今天的新闻就是明天的历史。作为一名新闻记者，我为自己能够亲历重大新闻事件，记录所见所闻，以独特的视角发现别人看不曾看到的方面而感到自豪。

新闻采访，我不喜欢就新闻而谈新闻，凡事总喜欢弄得明明白白清清楚楚，理清事件发生的前因后果，并将新闻放在特有的时代背景下进行考量和思索。不仅如此，还总是试图从不同的角度予以解读，也许正是这种不流于形式、总爱“较真”的思维方式和做事习惯，成就了我在深度报道领域探索的成果

深度报道，开阔了我的视野，丰富了我的思想，改变了我的思维，让我能够从容、理性、冷静地看待世界，思考自己的人生与未来。感谢深度报道！

CONTENTS 目录

■ 风起珠城

大城，崛起之翼

PPP 模式“招亲”社会资本

审批“瘦身”的政府角色之变

800 亿的含金量

撤街并居：“减法”背后的“加法”

“暂”改“居”：打开“城门”的金钥匙

五档速度拼出蚌埠效率

标后监管，蚌埠模式渐行渐深

破冰特许经营权出让

从“出钱养人”到“花钱办事”：政府买服务的蚌埠探索

筑梦“第四产业”

工业设计引领产业新未来

■ 前沿报道

绿色释放正能量

“爱拼敢赢”闽商魂

会展经济，如何玩转 1:9 魔杖
蚌埠滤清器逐梦升级路
角力总部经济
铁海联运成本突围
户外广告整治，破立之间的城市智慧
点准渣土车的疯狂之穴
土壤保健进行时
养老服务如何迎接银色浪潮
医养结合：养老模式新探索
大白菜的呼唤

■ 社会关注

蚌埠玉雕
何以聚玉成金
环保装备制造
顺逆之间思与辨
将理想放飞 与现实同行
——镇年轻公务员群体调查
网络空间呼唤理性表达
家庭医生如何花香满园
农村金融如何与农共舞
垃圾路途，下一站在何方？
职业教育：正能量如何释放？
废旧电池去哪儿
民间借贷期待走进阳光里



探路“产城一体”

行业协会的角色思辨

特色街如何承载城市繁荣？



风起珠城

大城，崛起之翼

城市大建设，深刻地改变着蚌埠的历史，也改变着我们每个人的生活。伴随着大建设的步伐，宜业宜居宜游、美好幸福的皖北中心城市正向我们走来。“环湖集聚、拥河发展”，“东进、西联、南拓、北跨”，在城市大建设的“好声音”中，蚌埠正在完成由“小城”向“大城”的华丽转身。三年大建设，安排 300 余个项目，总投资逾 1000 亿元。大手笔带来大收获，除了规模、形象、品位等得到极大提升外，更收获了咬定青山不放松、凝心聚力谋发展的城市精气神——

新蚌埠 理想照进现实

以路网为骨架，拉开城市框架，“四大板块”建设齐头并进，蚌埠的大都市梦想渐行渐近。

国庆长假，在杭州工作的李娴回家乡蚌埠探亲，爸爸热情地安排了一个市区观光游，让女儿感受一下家乡的变化。过黄山大道，上迎宾大道，经燕山路、上东海大道，汽车一路驶过，看到提升改造后的城市主干道，绿树婆娑、鲜花簇拥；城南新建的一条条道路笔直宽阔，路灯高耸。李娴不停地感叹：“没想到仅仅两年多的时间，蚌埠就发生了这么大的变化，城市变大了，变美了！”

李娴，是蚌埠考到杭州读书的学生，毕业后在杭州一家集团公司任品牌经理。在她的印象中，两年多前，光彩大市场以南还是一片片村庄和农田，而龙子

湖则是孤悬城市东郊的一方水面。现如今，城南地区已经高楼林立、路网通达，就连偌大的陶山也被一个个建筑工地包围，即将成为一座“城中山”；龙子湖东望，高铁新城雄姿初现，湖东新区建设如火如荼，龙子湖已经成为名副其实的“城中湖”，环湖而建的龙子湖公园，犹如一条巨大的翡翠项链正在将这汪湖水打扮得分外妖娆……

“龙子湖水面不比西湖小，而且生态环境也很好”，望着眼前的景致如画，李娴掩饰不住心中的惊喜，举起相机“咔嚓”、“咔嚓”拍个不停。李娴说，她要把这些美景拍下来，给杭州的同学同事看看，让他们也来分享一下家乡蚌埠的变化。

李娴眼中的“美景”，正是蚌埠大建设带来的可喜变化。

2010年，市委、市政府提出了“三年大建设”的战略决策，决定一年强攻基础设施，改善路网结构，拉开城市框架；二年主攻薄弱环节，完善城市功能，优化城市环境；三年推进开发建设，扩大城市规模，提升城市品位。力争通过三年努力，达到基础设施配套齐全，城市功能趋向合理，城市品位明显提高，生态环境更加优美的目标，实现城市大变样，为打造宜业宜居宜游、特色鲜明的大城市奠定坚实基础。

在“十二五”规划中，省委、省政府确定将蚌埠建设成为皖北中心城市的战略决策，重任在肩，对蚌埠提出了更高的要求，然而当时城市的基础设施、规模体量、品位形象，都与皖北“带头大哥”的身份难以匹配，至于市民对“大城市”的向往更像一个遥远的梦。为了在区域经济发展中抢得先机，市委、市政府提出了三年大建设的战略决策。

拉开城市框架，拓展发展空间，将“小蚌埠”建成“大蚌埠”，是城市大建设的首要任务，也是增强凝聚力，提振全市干部群众信心，重塑自豪感的客观需要。

“环湖集聚、拥河发展”，“东进、西联、南拓、北跨”，市委、市政府提出了蚌埠城市发展总体思路，以建设美好幸福皖北中心城市为目标，通盘谋划，确定了重点产业园区、重点开发地区、重点改善地区、重点生态恢复地区四类地区，

促进城市协调发展。

东进、西联、南拓、北跨，一时间，城市路网迅速向外扩展延伸，原有道路全面提质升级。城南，建成黄山大道、燕山路，延伸打通朝阳路、延安路，并规划建设“四纵四横”的路网格局；城北，跨河建设燃气管道和河北新区供水管网，高标准建设 20 多条新区道路；城西，城市西出口提质升级，联接蚌埠和怀远的主干道不仅成为靓丽的景观大道，更将蚌怀同城更进一步。城东，东海大道直通凤阳，高铁新城 6 条道路全面铺开……以路网为骨架，城南新区、湖东新区、滨湖新区、淮上新区等“四大板块”建设全面启动，城市规模迅速扩张。

“三年大建设，市区建成区面积每年以 5 平方公里速度拓展，是蚌埠历史上发展最快的时期”。提及城市的扩展速度，全程参与了大建设的市大建办宣传部长赵磊兴奋之情溢于言表。他介绍说，截至目前，我市建成区面积已达 111.5 平方公里，人均城市面积达 15.2 平方米。按照规划，至 2020 年，我市建成区面积将达到 150 平方公里，至 2030 年，我市将发展成为城市建设用地规模 220 平方公里、人口规模达 220 万的特大型城市。“按照目前的建设速度，蚌埠人的大城之梦已经触手可及。”

新形象 风景这边独好

“十大工程”吹响城市建设集结号，即将建设的一系列民生工程、文化旅游项目让城市更具魅力。

站在淮河文化广场前高的小山上北望涂山路，即将落成的金融大厦、豪生国际大酒店并肩而立，两栋漂亮的高层建筑与比肩而立的投资大厦、财富广场以及充满欧陆风情的宝龙广场建筑群，让人们感受到蚌埠城市现代化进程的脚步。然而更令人期待的是，是沿东海大道两侧一字排开、目前正在紧张施工的一系列大型建设项目。

东海大道是未来蚌埠的中轴线。正在建设中的万达广场、百乐门城市综合体项目都即将成为蚌埠的标志性建筑，巨资打造的这两个项目除了建筑本身必然成

为蚌埠一景外，其创造的体验式购物及休闲式生活方式更为蚌埠贴上了现代化城市的标签。

如果说万达广场、百乐门给蚌埠带来更多的是都市的繁华，那么往东走约1000米处，位于市政府对面正在建设的市民广场、博物馆、城市规划馆和档案馆，带给市民的则是城市历史、现实与未来交相辉映的精神文化大餐。

16日，记者在工地现场看到，“三馆”桩基工程已经完成，即将转入地下室工程施工阶段，市民广场工程正在抓紧进行绿化设计。据现场工作人员介绍，“一场三馆”是2012年蚌埠市“十大重点工程”之一，其中市民广场区域面积9.86万平方米，博物馆总建筑面积3.4万平方米，按照国家一级博物馆要求设计，规划馆和档案馆总建筑面积3.5万平方米，其中地上2.7万平方米，地下8000平方米。“一场三馆”计划投资6亿元，预计2013年12月即可建成投入使用。

在一幅效果图上记者看到，两座创意独具、造型别致的建筑分立广场正南端，两座建筑间，大型喷水池纳绿吐翠，将古朴典雅的建筑映衬得韵味无穷；广场上，绿草如茵，树影婆娑，市民们徜徉其间，其乐融融……“广场为市民提供了休闲活动的空间，‘三馆’建成后都是带有地域文化特征的标志性建筑，‘一场三馆’及其他一系列文化产业项目的建成，将在很大程度上提升蚌埠的文化品位。”望着眼前热火朝天的施工场面，市大建办宣传部部长赵磊描绘着新蚌埠的美好未来。

事实上，“一场三馆”只是我市2012年“十大重点工程”中的一部分，与它同列“十大重点工程”的还有200万平方米安置房、蚌埠二中新校区、综合客运站、龙子湖环湖道路、东海大道贯通提升和城市中环线部分路段建设。

环湖路建设工程，是展示蚌埠新形象的精品工程，也是市民急切期待的工程项目。该项目系环湖18公里道路工程及水岸治理和景观建设等工程，起到沟通公园各功能区的作用，成为景区内重要的机动车与非机动车游览观光道路。计划总投资7亿元，工程于2011年6月开工，2014年底竣工。

未来的龙子湖周边是啥模样？“环湖道路与城市和公园活动空间策略”作出

这样的描述：打造东岸环湖景观道路一个趣味及生动的体验，将根据公园不同的六个环境特征：山地文化公园、东部门户公园，康体休闲园区、湿地生态公园、生态水岸村庄及森林修养区，按 20—30 公里每小时的行车速度来计算，全程通行约 30 分钟。以最佳的道路线形布局及形态展示各个区域不同的视觉体验，让旅游者欣赏与理解各个区以及整个湖滨美景……

“环湖集聚、拥河发展”，在大建设的号角下，龙子湖两岸正在崛起两座新城。湖东，湖东新城（含高铁新区）初展雄姿；湖西，滨湖新区正在由蓝图变成市民生活中的美景。淮河北岸，经过三年城市大建设，已是旧貌焕新颜。然而，让人更为期待的是，明珠广场和淮河北岸滨河绿地景观建设。

今年 8 月，明珠广场项目规划方案通过审议，项目占地 244 亩，分南北两个广场，中间为宽 100 米的景观轴，规划布局市民休闲广场、灯光叠泉、历史长河、景观灯柱、演艺舞台等。广场与即将建设的淮河北岸滨河景观带相连。项目建成后，将与滨河景观带融为一体，成为城市新的亮点和淮上区的“城市客厅”。

新魅力 宜居宜业宜游

安居才能乐业，乐业方能敬业。城市大建设改变的不仅仅是城市的面貌，更改变着这座城市居民的生活方式。

“城市大建设，就是要提升珠城市民的幸福指数”，市大建办主任王宏说，市委、市政府作出三年大建设的决策后，就把建设幸福美好的皖北中心城市作为工作目标，围绕这一目标，通盘谋划，协调发展，着力在拓展城区面积，增强城市承载能力，提升城市形象，改善人居环境上下功夫。

蚌埠是安徽省最大的老工业基地，曾经有过辉煌的历史，但在市场经济条件下，经济发展多年徘徊不前，由于投入不足，不仅城市基础设施欠账很多，老城区大量的棚户区也无力改造，许多居民多年生活在低矮破旧狭小的棚户区内，居住条件急需改善、生活质量亟待提高。

经过调查，市区共有棚户区 104 个，占地面积 13473 亩，需征收房屋 559 万

平方米。结合城市总体规划，我市编制了《蚌埠市城市和国有工矿棚户区改造布局规划》，市委、市政府坚持把加快保障性住房建设和棚户区改造作为改善民生的重要抓手，作为提升城市形象和发展经济的重大举措，决定利用三年时间基本完成棚户区改造任务。两年多来，共实施棚户区改造项目 69 个，累计完成征收住宅 504 万平方米；安置房累计开工 414 万平方米、50288 套；竣工 164 万平方米、20480 套；完成回迁 10207 户。两年多来，仅棚户区改造共完成投资 85.39 亿元。钓鱼台、泗水桥等一大批项目的拆迁完成，改善了城市面貌，提高了城市品位，10207 户住户困难群众实现安居梦。

“无论是旧城改造，还是新区建设，都坚持以人为本的规划理念”，市城乡规划局总规划师汪云东告诉记者，在大建设规划的指导思想下，进一步优化城市空间布局、完善城市功能、提升公共服务水平、改善人居环境。

在大建设过程中，对中部老城区加大投入，实施了胜利路综合提升改造、火车站站前广场交通组织，南山路中段、淮河路中段、胜利路—解放路立交桥维修改造、体育路打通工程。中山街、中荣街等支路改造近 50 条。棚改中坚持“有所不建”，在长青路、涂山路、师范附小等寸土寸金之地“留白”建设了 12 个游园。在城市新区，积极推进环境综合治理，龙子湖风景区建设、张公湖综合治理、淮河滨河岸线的治理等，进一步改善了生态环境，让蚌埠的山水特色更加鲜明。2010 年我市成功创建了省级园林城市，城市绿化覆盖率达到 37%。龙子湖公园北公园对外开放，新增城市绿地 395 公顷，正在建设和即将规划建设的市民广场、明珠广场、淮河北岸滨河景观带等不久又将成为市民休闲活动的新去处……

新契机 蚌埠崛起引擎

大建设外塑形象内强素质，更培养了干部群众的自信心和自豪感，蚌埠崛起将从这里启航。

“区域经济竞争中，最大的资源是城市本身所具有的魅力”，安徽财经大学工

商管理学院陈宏军教授指出，在区域发展中，对资金、项目和人才的吸引不只是一种单一的力量，它更需要城市的影响力和综合实力。完善的基础设施、良好的城市形象、生态宜居的人居环境将赋予城市以极大魅力，这种魅力直接提升了城市的综合竞争力。近两年来，蚌埠经济在宏观经济下滑的大背景下，能够“弯道超车”，在全省争先进位，与大建设带来的成果密不可分。

事实上，近两年来，一大批巨无霸企业在蚌埠落户就直接得益于大建设给城市带来的新变化。浙江嘉恒、浙江森禾、大连万达、福建特步、福建龙兴等企业集团相继入驻，正是看中了蚌埠不断完善的基础设施条件，生态宜居的城市环境和日新月异的城市面貌，同时还有干部凝心聚力干实事的精神风貌。蚌埠万达广场总经理关永基在“区域发展与蚌埠崛起论坛会”上坦陈，万达集团之所以选择蚌埠作为安徽继合肥之后建设万达广场的第二个城市，正是看中了蚌埠城市发展的美好前景。

据了解，三年大建设，共安排各类项目 300 余项，总投资 1000 亿元。至目前为止，大建设已完成投资 325.6 亿元。其中 2010 年实施城市大建设项目 67 个，完成投资 69.8 亿元；2011 年实施大建设项目 103 个，新增项目 58 个，完成投资 105 亿元；2012 年实施大建设项目 117 个，新增项目 65 个，计划完成投资 150.58 亿元，前三季度已完成投资 129.34 亿元。

三年城市大建设，建起了城市新形象，提升了对蚌埠发展的信心指数，提振了干部群众的精气神。

推进大建设过程中，遇到了许多难以逾越的坎，拆迁更被喻为“天下第一难事”。如何在时间紧、任务重的情况下，保证拆迁工作不拖后退，许多干部“五加二”、“白加黑”地工作，创造出一个又一个征迁工作的“蚌埠之最”；在建设项目审批环节，构建了基本建设项目联合审批大平台，改部门依次运作的“串联审批”，为多个部门“联合审批”，通过整合流程、人员，分段办理，“一表制”收费，联合图审、验收，压缩审批服务时限，实现基建审批提速提效。对大建设项目行政审批开通“绿色通道”，由市行政服务中心及相关服务窗口提前介入，按照“特事先办、急事快办、易事即办”的原则，实行无障碍行政审批服务。万

达广场，2011年6月开始拆迁，11月份开工建设，从征地拆迁到商品房预售仅用了11个月；花鼓灯嘉年华，从征地拆迁至开工建设、开门营业，仅用了10个月时间；星宇文化创意产业园今年4月开工建设，目前20栋厂房已全面封顶，累计完成投资4.2亿元。

三年大建设积累了城市建设与发展的经验，锻炼了队伍，在投融资、征迁拆违、项目征询、报建审批等方面创立了一系列行之有效的运作机制，这些必将成为以后城市建设与发展的宝贵财富。更重要是，通过三年大建设，锻炼了一批干部队伍，在全市形成了干事创业的氛围，这种“咬定青山不放松”的执着态度、凝心聚力谋发展工作精神，都是蚌埠崛起的内生力量。近两年来一直关注蚌埠建设的省建设厅副总工程师高冰松对三年大建设给出了这样的评价。

“城市变大了，变美了，生活在这样的城市，我们倍感自豪！”采访中，市民对三年大建设给城市带来的变化感到惊喜，同时对蚌埠的崛起更充满期待。

PPP 模式“招亲”社会资本

随着全面深化改革的推进，一个新词正在中国大地迅速升温，并成为各级政府探讨研究并积极付诸实施的内容。这个新词就是城市基础设施建设的“PPP 模式”。

PPP 模式，意为政府、社会资本合营模式。有关专家认为，原有的城镇化建设主要依赖财政、土地的投融资体制弊端已现难以持续，PPP 模式抓住了有效解决城镇化融资需求这一关键环节，有利于吸引社会资本，拓宽城镇化融资渠道，形成多元化、可持续的资金投入机制。

在近期公布的安徽省首批 42 个城市基础设施 PPP 试点项目中，我市共有三个项目名列其中，目前有关部门正抓紧推进 PPP 项目的试点工作。专家表示，PPP 模式试点，一方面为社会资本开辟了一条参与我市城市基础设施建设的途径，另一方面也将为我市城镇化建设注入源头活水。

试点：为城市基础设施建设引“活水”

最近一段时间，市园林管理处主任赵超着实忙碌，一边积极寻找国内知名 PPP 模式咨询机构合作，进一步细化曹山森林公园 PPP 项目方案，一边与市招标局对接，洽谈项目的招投标事宜。今年 9 月 29 日，省政府公布全省首批 42 个城市基础设施类 PPP 项目，曹山森林公园作为生态环境类项目位列其中。

同时被纳入首批全省城市基础设施类 PPP 模式试点的，还有第一污水处理厂及城市排水管网及泵站管养、临港产业园道路一期等项目。

“列入全省首批 PPP 模式试点，意味着我市城市基础设施建设将进一步引来源头活水”。提起 PPP 模式试点，PPP 项目相关负责人兴奋之情溢于言表：过去城市基础设施建设投资几乎全部依赖财政投入，这对于资金需求量巨大的城市基础设施建设而言，往往感到力不从心。

在城市基础设施建设中，引入 PPP 模式，通过创新投融资模式，可以释放城市基础设施建设发展的活力。我市列入 PPP 模式试点，必将激活社会资本投入城市基础设施建设的热情，从而加快我市城市基础设施建设步伐，对推进我市城镇化建设意义重大。

“成为 PPP 试点项目，曹山森林公园建设的步伐必将大大加快”，工作在城市园林管理第一线，赵超对城市园林建设与城市品位形象的关系体会尤深，“现在评价一个城市的品位和形象，不是看楼有多高路有多宽，而是看这个城市的生态环境情况”，这就好比生活富裕了，就要看谁最能够提供更加宜居的生活环境。

曹山位于龙子湖东岸，原是蚌埠的城郊山。近年来，随着城市建设速度突飞猛进，城市框架进一步拉开。这个过去城郊山已然变成了“城中山”。基础设施落后，没有相关服务配套，山林的旅游和休憩功能无法充分发挥。为了更好地发挥山林的生态环境效益，让它更好地造福于市民，两年前市园林处就建设曹山森林公园项目进行谋划。然而城市园林建设投资渠道单一的现状，使这一项目不得不进入“排队”之列。“采用 PPP 模式，吸引社会资本参与投资建设，拓宽了城市基础设施建设投资渠道，这一项目可望很快造福广大市民”。

对于 PPP 模式试点同样报以期待的还有蚌埠经济开发区临港办主任姚启胜。翻开长淮卫临港开发区规划图册，展现在眼前的是鲍家沟沿线及淮河南岸美好的生态环境，在花园式的开发区内，布局着现代化的港区及科技产业园区，不久的将来，这里便是一个宜居宜业的现代化临港新城。

望着美好的蓝图，姚启胜也颇为忧心：蓝图十分美好，毕竟还只是蓝图，要把美好的蓝图变为现实还有很长的路。在这条由蓝图通往现实的道路上，城市基础设施建设便是“梦想照进现实”的起点。“粗略估算一下，基础设施建设投资至少需要 100 个亿”，姚启胜坦言，长淮卫临港开发区建设的难点和突破点，都

在城市基础设施建设这一块。城市基础设施建设是招商引资的基础，没有良好的基础设施条件，招商引资就成了镜中花水中月。而城市基础设施建设，难就难在一个“钱”字。

100 亿元，钱从何来？政府融资平台不可能再背负这么沉重的包袱，传统的依靠财政投入建设城市基础建设的模式已不现实。但建设和发展都是硬道理，只有创新城市基础设施的投融资模式，才能保障开发区稳定快速推进，此次临港开发区道路一期列入全省首批 PPP 模式试点，对于破解城市基础设施建设资金短缺难题，无疑提供了一个难得的契机。

社会资本潜力巨大，如能成功试点，在非经营性城市基础设施建设的投融资新模式上将是一个创新和突破，这不仅对于长淮卫临港开发区建设意义重大，也可以为其他非经营性城市基础设施建设投融资提供一个可借鉴的样本。“PPP 模式是一个新概念，我们目前所做的工作是按照试点要求，学习相关知识，理解、消化和吸收，并在下一步实践中不断总结经验，努力将 PPP 模式在长淮卫临港开发区落地开花”，姚启胜向记者表示。

创新：实现公共利益和市场利益双赢

PPP 模式，是党的十八届三中全会后迅速升温的一个“热词”。这一城市基础设施领域投融资新概念，不仅是 PPP 试点项目负责人学习的对象，也成为各级政府官员以及学者研讨的对象。

“之所以各级各部门都很重视，在于 PPP 模式，不仅是一次微观层面的‘操作方式升级’，更是一次宏观层面的‘体制机制变革’。”在安徽财经大学区域经济研究所所长唐敏看来，目前，PPP 模式已经被提升到国家治理现代化、市场发挥决定性作用、快速转变政府职能、建立现代财政制度和推进城镇化健康发展等机制变革的高度。

“PPP 模式来源于英国”，唐敏介绍，“PPP”是 Public—Private—Part—nership 的字母缩写，本意是“公私合营模式”，是指政府与私人组织之间，为了合