

外国农业经济学参考教材

苏联农业经济问题

李仁峰

农牧渔业部农业经济管理干部学校

目 录

一、致读者.....	(1)
二、农业在苏联国民经济中的地位.....	(6)
三、苏联农业集体化的经验教训.....	(18)
四、苏联农业机器拖拉机站的建立和改组	(41)
五、关于苏联国营农场的经济 核算制问题.....	(49)
六、苏联农业中跨单位企业和 组织的发展及其局限性.....	(63)
七、苏联农产品采购制度的演变.....	(77)
八、赫鲁晓夫大规模垦荒和盲目 扩种玉米的得失利弊.....	(100)
九、苏联个人副业经济的发展变化.....	(107)
十、苏联农业现状.....	(120)
十一、苏联农业当前存在的主要问题.....	(138)
十二、苏联农业十年规划与农业管理 体制的大改革.....	(152)

致 读 者

从伟大的十月革命到现在，已经整整六十五年了。在这半个多世纪的过程中，苏联在农村建设方面，采取了一系列政策措施，农村也发生了巨大的变化。在实施政策的过程中，有成功的经验，也有失败的教训；经过实践检验，有的是正确的，有的则是不完善的甚至是错误的。系统地、深入地总结研究这些经验教训，仍具有极大的理论和实践意义。

本书的整个写作过程，实际上是一个学习和研究的过程，前后拖的时间较长，免不了要受到种种影响，而所研究的每个问题又是相对独立的，因之，可能在论述上不完全一致甚至有某些矛盾，个别资料也可能有重复，敬请读者谅解。

由于条件的限制，作者的理论水平不高，掌握的资料也还不够丰富，缺点、错误在所难免，恭请读者批评指正。

乔木森、郑允海同志对本书提了不少宝贵意见；王立诚等同志对出版本书从各方面给予了大力支持，特此表示诚挚的感谢。

下面我想谈谈斯大林问题，其原因有二。第一，斯大林在苏联最高领导岗位上的时间最长，达30年之久；经历最多，他不仅参与了伟大的十月革命和国内战争的领导工作，还直接领导了苏联的社会主义建设、伟大的卫国战争；在社会主义建设方面，他的经验最丰富，理论著作最多，对马列主义知识宝库作出了很大的贡献。第二、赫鲁晓夫篡权后，出于不可告人的目的，大肆诬蔑攻击斯大林，在全世界产生了极坏的影响。因之，有必要用历史事实驳斥赫鲁晓夫的无耻谰言，恢复斯大林的光辉形象。

斯大林是一个伟大的马克思主义者，他的一生是战斗的一生，

是为社会主义——共产主义事业奋斗的一生。斯大林为苏联人民和世界人民建立了不朽的功勋：在苏联实现了工业化；农业集体化；打败了德、意、日法西斯，赢得了第二次世界大战的胜利。这三大历史功勋是任何人也抹煞不了的。

苏联是世界上第一个社会主义国家，是在帝国主义包围下进行社会主义建设的。在当时的历史条件下，要巩固苏维埃政权，要建设社会主义，只有坚定地走工业化的道路，历史已经证明，这一战略决策是完全正确的。

列宁、斯大林下决心加速实现社会主义工业化，是由以下两个方面的因素决定的。

第一、革命前的俄国，工业相当落后，基本上是一个农业国。1913年，在大工业和农业总产值中，农业产值占57.9%，工业产值占42.1%；而在工业总产值中，日用消费品占66.7%，生产资料占33.3%。国内根本没有汽车制造业、拖拉机工厂，许多机器和仪器都不能生产，化学工业也很不发达。加上连年战争，工业遭到严重破坏。1920年，工业总产值仅相当于1913年的20%，其中机器制造业产值只等于1913年的13%。

第二、当时的苏联处于帝国主义的包围之中，没有工业，特别是没有重工业，就不可能对整个国民经济进行改造，也不可能保持经济上的独立，甚至不能保证苏维埃政权的巩固和发展。

针对上述情况，列宁曾指出，“不挽救重工业，不恢复重工业，我们就不能建成任何工业，我们就会灭亡而不成其为独立国家”；“要挽救俄国单靠农业的丰收还不够，而且单靠供给农民消费品的轻工业情况的良好也还不够，我们还要有重工业”。①

列宁逝世后，斯大林继承列宁的遗志，在1925年12月召开的

①《列宁全集》第33卷，第385页。

苏共第十四次代表大会上曾提出，“把我国从农业国变成能自力生产必需的装备的工业国，——这就是我们总路线的实质和基础”。^①接着于1926年4月，斯大林进一步解释说，苏联“工业化的中心，工业化的基础，就是发展重工业（燃料、金属等等），归根结底，就是发展生产资料的生产，发展本国的机器制造业。工业化的任务不仅要增加我国整个国民经济中工业的比重，而且要在这种发展中保证受资本主义包围的我国在经济上的独立，使我国不致变成世界资本主义的附属品”。^②

在上述路线、方针的指导下，苏联的工业发展十分迅速，1933年1月7日，斯大林正式宣布，苏联已经“由农业国变成了工业国，因为工业产值的比重和农业产值的比重相比，已经由五年计划初（1928年）的48%提高到五年计划第四年度（1932年）末的70%。”^③

尽管由于第二次世界大战的干扰、破坏，到1953年斯大林逝世时，苏联的工业总产值比1913年增长了18倍多，其中甲类工业产值增长近40倍，乙类工业产值也增长了7倍多。一些主要工业产品的产量，也都有了很大的增长。详见下表。

①《斯大林全集》，第7卷，第294页。

②《斯大林选集》，人民出版社1979年版上册，第462页。

③《列宁主义问题》，人民出版社1973年版，第451页。

苏联工业的发展

年份 指标	1913	1921	1928	1940	1953
1. 工业总产值	100	31	132	769	1936
其中：甲类工业	100	29	155	1340	4009
乙类工业	100	33	120	460	816
2. 钢（万吨）	431	20	425	1490	3810
3. 铁（万吨）	421	—	328	1832	2740
4. 煤（万吨）	2915	—	3551	16592	32040
5. 石油（万吨）	1028	460	1163	3112	5280
6. 发电量（亿度）	20.4	—	50.1	486	1343

从表中可以看到，苏联的钢由1913年的431万吨，增加到1953年的3810万吨，增加了将近8倍；铁由421万吨，增加到2740万吨，增加了5.5倍；煤由2915万吨，增加到32040万吨，增加了10倍；石油由1028万吨，增加到5280万吨，增加了4倍多；发展最快的是电力工业，发电量由20.4亿度，增加到1343亿度，增加了将近65倍。

在这里我们应当特别指出，正是由于斯大林采取了加速实现社会主义工业化的路线、方针，建立了雄厚的物质技术基础，才从物质上保证了第二次世界大战的胜利。列举几个重要的数字，就可以充分证实这一点。

在苏联卫国战争的最后三年里，苏联每年平均生产3万辆坦克、自动火炮和装甲车，生产4万架飞机、12万门各种口径的火

炮、40万挺轻重机关枪、300万支步枪、200万支自动步枪、10万门迫击炮，等等。如果没有强大的工业基础，如果不能向前线供应大量优质的各种武器弹药，要战胜德、意、日法西斯是相当困难的。不仅如此，今天苏联的军事技术和人材，也是斯大林时期奠基和培养的。1957年，世界上第一颗人造地球卫星上天，就是最好的例证。

此外，还应当看到，重工业的发展是实现农业机械化的重要前提和物质技术基础。1939年8月，斯大林在苏共第十八次代表大会上正式宣布，苏联农业“在现代化装备的基础上进行的改造，基本上完成了”，即基本上实现了机械化，这是有目共睹的事实。大家知道，帝俄时几乎没有农机制造业，近代化的农机工业，是在斯大林时期开始兴建的。例如，有名的斯大林格勒、哈尔科夫、车里雅宾斯克等三个大型拖拉机厂，都是二十年代末修建的。所有这些，都是铁一般的历史事实，是任何人也否定不了的。

在充分肯定斯大林伟大历史功勋的同时，我们也会发现，斯大林在经济建设方面，也有不足之处，特别是在农业政策方面，失误比较明显，所造成的后果也比较严重。但是，这丝毫无损于斯大林的伟大形象，也不妨碍人们从总结历史经验教训的角度，去分析、研究斯大林的经济理论、经济政策，这与赫鲁晓夫别有用心地全盘否定斯大林、丑化斯大林，有着原则的、本质的区别。同时还应当注意到，斯大林的某些不足之处甚至失策，是在特定的历史条件下产生的。脱离开当时的国际环境、国内政治经济形势，对其妄加评论是不公正的、不严肃的，也不符合历史唯物主义和辩证唯物主义的基本原理。

中国社会科学院副研究员 **李仁峰**

苏联经济学副博士

1982.7.1.于北京

农业在苏联国民经济中的地位

农业是整个国民经济发展的基础，这是不以人们意志为转移的客观规律，也是马列主义经济学理论中的一个基本问题，不管人们是否愿意，这个规律都在起着它的作用，人类社会——经济的发展，都超越不了这个经济规律的作用范围。人们只有认真地研究、认识、掌握、运用这个经济规律，使它更好地为社会——经济发展服务。否则，必将受到这个经济规律的惩罚。

马克思有句名言：“超越劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”。^①我认为，马克思这一高度的概括，深刻地阐明了农业是整个国民经济基础这一理论，它适用于一切社会——经济形态，即既适用于包括资本主义社会在内的人类历史上的各个社会——经济形态，也适用于包括整个过渡时期在内的社会主义、共产主义社会——经济形态；既适用于经济上发达国家，也适用于发展中国家。

1920年，苏联国内战争刚一结束，列宁即提出用“粮食税”代替“余粮收集制”，将农产品的征购定额减少了一半，其目的主要是“刺激、鼓励和推动”农民的生产积极性。列宁的思想很明确，他认为，如果不首先发展农业，“不使小农经济在实践上得到大量的改善，我们就没有出路，因为没有这个基础，任何经济建设都不能进行，无论多么伟大的计划都会落空”。^②

还在1928年，斯大林也曾较详细地进一步阐述了农业是整个国民经济的基础的原理。他说：“我们通常说工业是包括农业在内

①《马克思恩格斯全集》第25卷，885页

②《列宁选集》，人民出版社1972年版第4卷，第389页。

的整个国民经济的主脑，工业是一把钥匙，用这把钥匙能在集体制的基础上改造落后的分散的农业。这是完全正确的。我们一分钟也不能抛弃这种看法。但是也要记住：如果工业是主脑，那么农业就是工业发展的基础，因为农业是吸收工业品的市场，是原料和粮食的供应者，是为输入设备以满足国民经济需要所必需出口物资后备的来源”。^①不过在实践中，斯大林并没有完全贯彻执行他所阐述的这一重要理论。

根据苏联社会主义建设的经验教训和我国的实践，1956年，毛主席在《论十大关系》中曾提出，“只有多发展一些农业轻工业”，才“会使重工业发展得多些和快些，才会使重工业发展的基础更加稳固”。1957年，毛主席在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中进一步提出，“发展工业必须和发展农业同时并举”，并把正确处理农业、轻工业和重工业之间的关系，看作是中国工业化的道路问题。1962年，毛主席更明确提出，以农业为基础，以工业为主导的发展国民经济的总方针。

从上面的论述中可以清楚地看到，不论是从理论上讲，还是从国外的和中国的实践来看，农业是整个国民经济发展的基础，是不容置疑的。

苏联自称是“发达的社会主义国家”，下面我们从几个方面来论证，就是在苏联这样的国家里，农业是整个国民经济发展的基础这个客观经济规律，仍然不以人们的意志为转移地在起着作用。

第一、马克思曾经说过，“最文明的民族也同最不发达的未开化的民族一样，必须保证自己有食物，然后才去照顾其它的事情”。^②到目前为止，农业仍是人类食品的主要生产者，工业生产代用食品还只是一种设想，还处于萌芽状态。

^①《斯大林选集》，人民出版社1979年版下册，第91页。

^②《马克思恩格斯全集》第9卷，第347页。

到目前为止，许多消费品工业仍以农产品为主要原料，其中包括：食品工业、纺织工业、皮革工业、卷烟工业、酿造工业、制糖工业、配合饲料工业等。随着科学技术的发展，代用品在日益增多，如人造革、人造棉、化学纤维……等，但是，目前上述工业部门，仍以农产品原料为主。据苏联报刊透露，“农业部门为生产居民消费品，提供着近70%的原料”。与此同时，许多以农产品为原料的工业产品，又成为某些工业部门的原料。据统计，1975年苏联将42%的植物油用于工业生产，当年全苏植物油的总产量为334万吨，也就是说将140万吨植物油用作工业原料。

按照苏联官方统计，目前在居民消费品中，食品和以农产品为原料的消费品占75%以上。这充分说明，在苏联，农业生产对人民生活有着举足轻重的影响。详见表1和表2。

表1 苏联国营和合作社商业(包括饮食业)商品流转结构(%)

年 份	流转总额	其 中	
		食 品	非 食 品
1940	100	63.0	37.0
1945	100	75.6	24.4
1950	100	58.4	41.6
1960	100	54.4	45.6
1970	100	55.5	44.5
1975	100	53.6	46.4
1978	100	52.2	47.8
1980	100	50.8	49.2

表 2 苏联国营和合作社商业非食品商品流转结构 (%)

项 目 \ 年 份	1940	1970	1978	1980
全部非食品商品	100	100	100	100
其中： 纺织品	17.5	7.2	6.1	5.9
服装、内衣、帽子、毛皮	17.8	22.1	19.8	19.3
针织品、长短袜	5.5	12.4	11.0	10.3
鞋类	7.5	9.6	9.5	9.1
烟类	8.0	4.0	3.6	3.5
织毯类	0.5	1.0	1.8	—
其它	43.2	43.7	48.2	51.9

目前，在苏联的商品流转总额中，国营商业约占70%，合作社商业约占28%，集体农庄市场商业约占2%。

从上表中可以看出，在商品流转总额中，尽管食品商品所占的比例，由1940年的63%，下降到1980年的51%；而非食品商品由1940年的37%，上升到1980年的49%。但是，食品商品占的比例仍然很大。同时，在非食品商品中，以农产品为原料的商品约占一半左右。这样，在商品流转总额中，食品商品加上以农产品为原料的非食品商品，大约占70%左右。苏联报刊也认为，“农产品以及由农产品制成的商品，占国营和合作社贸易零售额的2/3以上”。在这里还应考虑到，相当大一部份食品，是消费者自己生产的，如集体农庄庄员从农庄分得的实物、庄员和职工的副业生产的产品等，都未列入商品流转，如果将这部份产品计算

在内，那么食品和以农产品为原料的消费品，在苏联的居民消费总额中，将占75%以上。苏联报刊也普遍认为，“农产品和以农产品为原料的产品，约占用居民个人消费基金的3/4”。

— 上述资料有力地证明，就是在苏联这样的“发达的社会主义国家”里，农业生产对全国人民的生活起着决定性的影响。

第二、众所周知，国民收入是衡量一个国家经济发展和人民生活水平最重要的标志，是一个国家积累和消费的源泉。根据马克思主义的价值学说，只有物质生产部门，才创造社会物质财富，这些部门主要是指：工业、农业、矿业、建筑业，以及为生产服务的那部份运输业、邮电业等。商业部门中的分类、包装、保管等劳动，作为生产过程在流通领域中的继续，也创造着国民收入。

根据苏联的正式统计，在国民收入总额中，工业部门约占50%，农业约占20%，建筑业约占6%，其它如交通、邮电、商业、物资技术供应等部门，共约占24%，详见表3。

表3 苏联国民收入的结构(%)

年份	国民收入总额		工 业		农 业		建筑业		交通、邮电、商业、物资技术供应	
	亿卢布	%	亿卢布	%	亿卢布	%	亿卢布	%	亿卢布	%
1928	—	—	—	—	—	35.2	—	—	—	—
1958	1277	100	641	50.2	308	24.1	121	9.5	207	16.2
1960	1466	100	764	52.1	306	20.9	149	10.2	247	16.8
1970	2899	100	1483	51.1	631	21.8	163	5.6	622	21.5
1975	3633	100	1912	52.6	615	16.9	230	6.3	876	24.2
1978	4225	100	2162	51.2	736	17.4	259	6.1	1068	25.3
1979	4406	100	2265	51.4	732	16.6	467	10.6	942	21.4
1980	4585	100	2335	50.9	690	15.0	482	10.5	1078	23.6

这种统计方法，未能充分地、如实地反映出农业在整个国民经济中的地位。因为农业所创造的很大一部分价值，以周转税的形式统计在工业产值中。详见表4。

表4 农业创造的纯收入

年 份	国营农场和 其它企业利润		集体农庄 的纯收入		包括在周转 税中的农业 纯收入		农业纯收入 总额	
	亿卢布	%	亿卢布	%	亿卢布	%	亿卢布	%
1965	— 5.7	—	64	23.1	219	76.9	277.3	100
1971	46	10.3	75	16.7	327	73.0	448	100
1972	25	5.9	65	15.3	334	78.8	424	100
1973	41	8.6	77	16.3	355	75.1	473	100
1974	25	5.3	70	14.7	381	80.0	476	100
1975	— 5	-1.1	56	12.4	400	88.7	451	100
1971-1975	132	5.8	343	15.1	1797	79.1	2272	100

实际上，在国民收入总额中，工业部门所占的比例约40%，而农业部门所占的比例在30%以上。以1980年为例，在国民收入总额中，工业部门所创造的价值为2335亿卢布，占50.9%，而农业部门所创造的价值为690亿卢布，占15%；而当年农业部门所创造的纯收入——周转税，共计590亿卢布。如果将这笔纯收入，从工业部门的产值中扣除并计入农业部门，那么，工业部门创造的价值仅1745亿卢布（2335亿卢布—590亿卢布），占国民收入总额的38.1%；而农业部门所创造的国民收入则为1280亿卢布（690亿卢布+590亿卢布），占国民收入的27.9%。上述数字只是概算，不一定十分精确。目前，苏联从最高领导人到学者普遍认为，在国民收入总额中，农业部门所占的比例约1/3左右。例如，前苏共中央政治局委员、农业部长波利扬斯基曾写道：“在我国国民经济

每年所创造的纯收入中，农业部门大约占1/3”。

顺便说说，1933年1月7日，斯大林正式宣布：苏联已经“由农业国变成了工业国，因为工业产值的比重和农业产值的比重相比，已经由五年计划初（1928年）的48%提高到五年计划第四年度（1932年）末的70%”。^①在这个问题上，确有可商榷的余地。在这里，应当将以下三个因素考虑进去。第一，由于农业集体化政策的失误，导致了农业大减产，1932年与1929年相比，农业产值下降11.4%。第二，在工业产值中，重复计算的 比例比较大，通常为20—30%。当然，在农业产值中，也有重复计算的问题，例如，饲料先计入种植业产值，之后又计入畜牧业产值，但是，它所占的比例比工业产值中的比例要小得多。第三、将农业部门所创造的一部份收入，以周转税形式计入工业产值，在斯大林时期，由于工农业产品的“剪刀差”比较大，周转税的数额及其在工业产值中所占的比例，肯定很大。例如，集体农庄交售给国家的小麦每公担为1.3卢布，而国家得到的周转税为9.0卢布，等于小麦价格的七倍。由此可见，斯大林于1933年仓促宣布苏联已实现了工业化、由农业国变成了工业国，理由不是很充足的。

如上所述，农业部门所创造的国民收入，约占其总额的1/3左右。因之，农业的丰收或减产，对国民收入的增减影响很大，对国家积累的影响尤为明显。在苏联已出现了这样的规律：每当农业减产时，当年用于积累的国民收入就必然减少；相反地，每当农业丰收时，当年用于积累的国民收入就倍增，这一方面是由于农业部门直接生产了较多的国民收入，另一方面则是由于农业的增产为工业部门提供了更多的原料，通过工业部门的加工为国家提供了更多的周转税。为了便于说明问题，兹将近几年的情况

^①斯大林：《列宁主义问题》人民出版社1972年版第451页。

列举如下。

表 5 **苏联农业生产状况与积累的关系**

年 份	农业产值比上年度增(+) 减(-) 亿卢布	积累比上年度增(+) 减(-) 亿卢布
1972	- 44	- 18
1973	+ 167	+ 234
1975	- 63	- 15
1978	+ 34	+ 212
1979	- 48	- 34
1980	- 23	- 21

从上表可以清楚地看出积累与农业生产状况的依赖关系。当然，一个国家的积累并不完全取决于农业的生产状况。但是，一方面由于农业在国民收入中占的比例比较大，另一方面其它国民经济部门的发展，在苏联是相对稳定的，而只有农业部门起伏不定，因之，苏联学者常常把积累的增减与农业生产的增减联系在一起进行分析，我认为是有道理的。

第三、在苏联，农业为其它国民经济部门提供劳动力，具有特殊的意义。本世纪二十年代到三十年代，由于国民经济遭受破坏而处于恢复状态，在苏联曾经出现过失业现象，不过失业的人数仅100万人左右。从第一个五年计划开始，就出现了劳动力紧张的现象，而且随着时间的推移，问题日趋尖锐。目前阻碍苏联经济顺利发展的两大因素：一是开发西伯利亚需要更多的投资；二是劳动力严重不足。塔斯社前不久在一篇评论中写道：“苏联在30年代消灭了失业之后，由于一系列原因，碰到另一个问题

——人力不足”。勃列日涅夫在苏共二十六大上的报告中也说道：“……在80年代还将有一系列因素妨碍经济的发展，其中一个因素就是劳动力增长率的下降”。据报道，1966年以后新建的企业，只能保证80%的工人。

苏联劳动力不足是由各种原因促成的。一是人口自然增长率的下降：1940年为千分之13.2，1976年仅千分之8.9，预计到1985年，人口的自然增长率将等于零。二是退休人员增多，人口结构老化，1959—1975年的15年间，退休人员共2400万人，而同期有劳动能力者（男16岁—59岁，女16—54岁）仅增加2200万人。据苏官方估计，1980—1995年的15年内，劳动力总共只能增加1100万人，而同期退休的人将达2000万人。

劳动力不足，只好从农业部门挤，苏当局提出，今后每年必须从农业中“解放”160万人。1959年至1970年，从农村进入城市的人口共1600多万人，占同时城市人口增长额的45%。从1962年起，苏联的城市人口已超过农村人口，目前这种趋势正在加速发展。

由此可见，农业为工业和其它部门不断提供劳动力，在苏联仍具有非常大的现实意义。

第四、在当今的世界上，农业生产水平对于外贸的收支平衡影响极大。而在苏联，在农产品对外贸易方面的问题日益突出，目前在苏联的进口总额中，农产品进口占1/4左右，最近几年，每年进口粮食3000万吨以上，比整个非洲40多个国家粮食进口总额还多一倍。详见下表。