

辽宁省高标准 基本农田建设研究

LIAONINGSHENG GAOBIAOZHUN
JIBEN NONGTIAN
JIANSHE YANJIU

孙成林◎主编



辽宁人民出版社



辽宁省高标准 基本农田建设研究

LIAONINGSHENG GAOBIAOZHUN
JIBEN NONGTIAN
JIANSHE YANJIU

孙成林◎主编

辽宁人民出版社

©孙成林 2013

图书在版编目(CIP)数据

辽宁省高标准基本农田建设研究 / 孙成林主
编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2013.1
ISBN 978-7-205-07560-6

I. ①辽… II. ①孙… III. ①农田基本建设—辽宁省
—文集 IV. ①S28-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第320510号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003

<http://www.lnpph.com.cn>

印刷: 沈阳天正印刷厂

幅面尺寸: 170mm × 240mm

印张: 32

插页: 1

字数: 520千字

出版时间: 2013年1月第1版

印刷时间: 2013年1月第1次印刷

责任编辑: 王丽竹 伯灵

装帧设计: 先知传媒

责任校对: 王珂洁 赵卫红

书号: ISBN 978-7-205-07560-6

定价: 98.00元

法律顾问: 陈光 咨询电话: 13940289230

编委会

主任 孙 宇

副主任 董 军

委员 王凤翼 李洪兴 孙成林 杨志威 杨 育
李志 王 聪 王 营 张 松 姚 迪
苑晓志 崔 伟 赵 俐 周荣军 闫雪松
贺茂林 吴 方 秦立鹏 董 晶

编写人员

主 编 孙成林

副主编 李志

编写人员 (以姓氏笔画为序)

于 丹	于仕祥	于兆利	于春礼	毛艳翔	王伟承
王兆仙	王俊斗	王 彦	王洪禄	王桂阳	王载乾
王铁良	王 捷	王维娜	王 晶	王程程	王 璐
车先铭	车成龙	兰晓华	冯树辉	卢 慧	田亚光
田艳萍	白青林	石英玮	边振兴	关宏达	刘文合
刘东青	刘 代	刘同银	刘异航	刘艳华	刘淑梅
刘尊龙	刘新峰	刘 影	刘 翀	孙志忠	孙 杰
安东娜	安济文	朱朝辉	毕朋峰	祁广龙	齐 超
何芳军	何俊仕	何 栋	冷延慧	吴成祥	吴晓霜
吴祥云	宋 宇	宋 越	张 丹	张丹丹	张东杰
张庆欣	张体增	张 松	张国文	张学友	张现君
张建华	张健根	张 桦	张维巍	张 聪	李 丹
李玉清	李延东	李 迪	李 贵	李艳晶	李 鸿
李慧敏	杨立双	杨 扬	杨秀华	杨嫫嫫	狄 磊
邵星月	邵军师	邹洪伟	陈丽丽	单良玉	周义龙
周 曼	孟 然	范玉忠	郑 伟	金 凤	金 亮
姚百计	姚 峰	姜 燕	胡铁石	赵 岩	郝学力
郝 哲	倪 婷	徐 伟	徐绍岩	栾可欣	栾洪飞
索 贇	贾丽荣	陶世伟	高 丹	高 旭	高洪晓
崔 旭	崔思齐	康志勇	曹洁萍	曹晓燕	曹蓉婷
梁 岳	梁 斌	曾祥超	程 铭	董晓敏	韩志根
鲍春艳	裴英健	魏明宇			

前 言

加快高标准基本农田建设是党中央、国务院加强“三农”工作的一项重大决策。近两年中央1号文件均把加快高标准基本农田建设作为强化现代农业物质支撑和服务体系的重要内容，并明确提出要统筹安排土地整理复垦开发等各类建设资金，集中连片推进农村土地整治，实行田、水、路、林综合治理，提高高标准基本农田比重。国务院批准颁布的《全国土地整治规划2011—2015年》提出“十二五”时期以建成4亿亩旱涝保收高标准基本农田作为全国农村土地整治核心任务。为此，国土资源部、财政部下发《关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》，制定了各地区高标准基本农田建设计划，提出在资金分配和项目安排时，要重点向高标准基本农田建设示范县倾斜。其中，辽宁省承担315万亩高标准基本农田建设任务。

高标准基本农田建设是一定时期内关系经济和社会可持续发展的全局性战略问题，是稳定粮食安全、解决“三农”问题的关键所在，更是需要全社会共同努力的重大任务。

根据全国第22个土地日“建设高标准基本农田、保障国家粮食安全”的宣传主题，结合辽宁省高标准基本农田建设工作任务，辽宁省土地学会将2012年度的学术主题确定为“辽宁省高标准基本农田建设研究”，并

组织政府机关、科研院所和有关资质单位的广大土地科技工作者进行了大量的调查研究。本书是2012年辽宁省土地学会的年度学术成果和研究精华，从理论和实践相结合的角度，全面介绍了辽宁省高标准基本农田建设的先进经验和好的做法。该书的出版必将进一步推动我省高标准基本农田建设的理论研究和实践发展并在今后的工作中发挥出较强的指导作用。

辽宁省土地学会

2012.12

目 录

前 言	1
第一部分 高标准基本农田建设研究	
辽宁省高标准基本农田建设研究 / 刘新峰 张体增	2
辽宁省高标准基本农田建设研究 / 张维巍 周 曼	11
辽宁省高标准基本农田建设研究 / 杨嫔嫔	19
辽宁省高标准基本农田建设研究 / 郜星月	25
高标准基本农田建设与保护 / 王伟承	30
浅论高标准基本农田建设 / 刘东青 高 旭	36
浅谈辽宁省高标准基本农田建设的必要性 / 金 凤 魏明宇 张 松	41
如何建设具有辽宁省特色的高标准基本农田 / 郑 伟	47
高标准基本农田建设 / 李 贵	52
浅析高标准基本农田建设项目	
——以辽宁东部中低山丘陵区为例 / 冯树辉 姜 燕 刘 影	57
高标准基本农田建设存在的问题及建议 / 刘 代 董晓敏	64
浅析高标准基本农田建设面临的问题及建议 / 裴英健 张丹丹	70

浅析高标准基本农田建设中需要解决的几个问题 / 崔旭	75
浅谈辽宁省高标准基本农田建设 / 李延东 张庆欣	79
关于高标准基本农田建设项目规划设计的几点思考 / 李丹 曾祥超 曹洁萍	85
高标准基本农田建设的几点思考 / 赵岩 刘异航 李迪	89
高标准基本农田建设中所面临的问题与对策 / 张现君 刘尊龙 齐超	94
高标准基本农田项目建后管护的现状 & 对策 / 冷延慧 刘同银	100
高标准基本农田建设项目可行性研究和规划设计要点研究 ——以大洼、宽甸、建平为例 / 杨扬	106

第二部分 高标准基本农田建设与耕地保护

浅析高标准基本农田建设与耕地保护的关系 / 石英玮	116
耕地保护与高标准基本农田建设 / 陈亚东	121
浅谈高标准基本农田建设与耕地保护 / 曹蓉婷	125
高标准基本农田建设与耕地保护 ——以盘锦市盘山县为例 / 陶硕 徐绍岩	131
高标准基本农田建设与耕地保护的 & 分析 / 吴晓霜 毕朋峰 宋宇	137
建设高标准基本农田 & 耕地资源保护问题的探讨 / 于丹	143
浅论高标准基本农田建设与耕地数量质量保护关系 / 孙杰 刘翀 何栋	149
做好耕地保护, 保障粮食安全 / 梁斌	155
加强基本农田保护 / 白青林	161
消除粮食安全隐患, 建设高标准基本农田 / 宋越 孙志中	164

确保辽宁省粮食安全的根本途径

- 浅谈高标准基本农田建设意义 / 王载乾 贾丽荣 栾可欣…… 170
- 建设高标准基本农田,保障粮食生产安全 / 张学友 金 亮 …………… 176
- 建设高标准基本农田,保障国家粮食安全
- 岫岩满族自治县建设高标准基本农田的实践与总结 / 陈丽丽
胡铁石…………… 182
- 推动土地资源节约集约利用 加强耕地数量质量双重保护
- 朝阳市耕地保护现状分析与建议 / 郝学力 …………… 188
- 高标准基本农田建设与耕地节约集约利用 / 大连鹏泰土地估价有限
公司…………… 193

第三部分 高标准基本农田建设与农村土地整治

- 高标准基本农田建设与农村土地整治有关问题浅析 / 于春礼…………… 200
- 浅谈建设高标准基本农田与农村土地整治的关系 / 王 彦 于兆利
鲍春艳 王俊斗 王兆仙…………… 206
- 农村土地整理初探 / 王洪禄 高 丹 王 捷…………… 211
- 农村土地整理与农业发展协调机制分析 / 边振兴 …………… 217
- 浅谈土地整理工程特性对区域生态环境的影响 / 韩志根 王 晶
张 桦…………… 222
- 城镇边缘区土地整治模式分析 / 车成龙 …………… 227
- 土地利用变化对生态安全的影响 / 安东娜 …………… 232
- 基于植被辅植措施的辽西北风蚀土地整理工程规划方案探讨 / 徐 伟
何俊仕 梁 岳…………… 253

第四部分 高标准基本农田建设与土地利用总体规划

土地利用总体规划中的基本农田保护问题研究 / 安济文 262

浅谈土地利用总体规划修编中的问题 / 王 捷 崔思齐 王洪禄 267

精心打造“饭碗田”，积极建设高标准基本农田

——用土地利用总体规划和土地整治规划来保驾护航

/ 辽宁博昊土地科技发展有限公司 272

关于高标准基本农田建设规划设计中土地权属调整方案研究 / 张建华

何芳军 刘淑梅 278

高标准基本农田建设与土地调查成果应用

——以葫芦岛市连山区为例 / 车先铭 姚 峰 徐绍岩 283

高标准基本农田建设与土地调查成果结合应用 / 祁广龙 291

浅析土地调查成果在高标准基本农田建设中的应用 / 王桂阳 298

关于耕地集约利用有效途径的探析

——建设高标准基本农田 / 李慧敏 303

高标准基本农田建设是实现土地高效利用的必由之路 / 周义龙 张健根

吴成祥 309

基本农田建设与城市化进程平衡发展 / 孟 然 313

辽宁省矿业城市可持续发展与环境保护问题的探讨 / 栾洪飞 319

城乡接合部土地利用问题研究 / 高 丹 王 捷 王洪禄 323

第五部分 高标准基本农田建设与新农村建设

高标准基本农田建设与农业现代化建设 / 大连鹏泰土地估价有限公司 ... 334

高标准基本农田建设与新农村建设 / 张国文	339
高标准基本农田建设与新农村建设思考 / 邹洪伟 张东杰	345
建设高标准基本农田是加快推进新农村建设事业的重要举措 / 杨立双 陶世伟	353

第六部分 高标准基本农田建设与高科技应用

三维可视化技术在高标准基本农田建设项目中的应用 / 张 聪	360
农用地分等成果在高标准基本农田建设中的应用研究 / 张 丹 范玉忠 ..	368
农用地分等成果在高标准基本农田建设中的应用研究 / 郑刘平 李 红 孟祥花	373
农用地分等在高标准基本农田建设中的应用 ——以大连市金州区为例 / 王程程	380
无人驾驶飞机航空摄影测量在土地整治项目中的应用 / 王维娜 高洪晓 ..	387
基于定量分析的土地供应政策与宏观调控关系研究 / 程 铭 邵军师 ..	393
科尔沁沙地土地利用景观格局变化动态分析 / 吴祥云 朱朝辉 卢 慧 ..	400
积水采空沉陷地的危害与治理 / 毛艳翔	408

第七部分 高标准基本农田建设案例

辽西低山丘陵地区高标准基本农田建设研究 ——以建平县国营八家农场为例 / 刘艳华 王铁良 刘文合 张玉清 ..	414
辽西丘陵地区高标准基本农田建设项目规划设计要点研究 / 梁 姣 刘 薇	422
庄河市高标准基本农田建设与农村土地综合整治的建议 / 杨秀华	

单良玉 狄 磊.....	428
阜新蒙古族自治县高标准基本农田建设可行性研究 / 郝 哲 王 璐 田亚光.....	433
丘陵山区建设高标准基本农田的问题探讨 / 李鸿歆	446
鞍山地区东鞍山铁矿矿山地质环境治理 / 于仕祥 康志勇 索 赞	453
浅谈辽宁省锦州市杏山镇农村宅基地用地情况 / 姚百计	458
抚顺土壤重金属 Pb 空间分布预测制图 / 田艳萍	467
基本农田划定的决策方法研究 / 倪 婷 兰晓华	483
城中村改造问题分析 / 曹晓燕 李艳晶 关宏达	490

第一部分

高标准基本农田建设研究



辽宁省高标准基本农田建设研究

沈阳大禹土地整理有限公司 刘新峰 张体增

加快建设 4 亿亩旱涝保收高标准基本农田，促进耕地保护和节约集约利用，保障国家粮食安全，是践行科学发展观、构建和谐社会、促进农业现代化发展和城乡统筹发展的需要，也是目前我国广大土地科技工作者最关注的重大课题。根据全国第 22 个土地日“建设高标准基本农田、保障国家粮食安全”的宣传主题，结合我省耕地保护工作重心和高标准基本农田建设工作任务，在辽宁省土地学会确定的 2012 年度学术年会主题为“辽宁省高标准基本农田建设研究”下，本文对高标准基本农田建设的相关问题进行了研究。

一、高标准基本农田建设与耕地保护

基本农田是粮食生产的重要基础，保护基本农田是耕地保护工作的重中之重，对保障国家粮食安全、维护社会稳定、促进经济社会全面、协调、可持续发展具有十分重要的意义。党中央、国务院一直高度重视耕地保护工作，特别强调要确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量不下降。

近年来，我省各级政府和国土资源管理部门认真贯彻“十分珍惜，合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，全面贯彻落实国家土地法律法规和调控政策，严守耕地保护红线，耕地保护管理工作取得了较好成效，为推动我省经济社会发展作出了积极贡献。

建设好标准农田，首先要做好耕地保护，只有很好的保护农田，才能达

到高标准要求。在全球粮食危机、粮价飙升的风潮中，做好耕地保护将为我国粮食安全、社会稳定、经济安全奠定坚实的物质基础。我国自建立基本农田保护制度以来，经过 20 多年的实践探索和经验总结，已经初步建立了较为完善的基本农田保护制度体系。基本农田保护制度的建立与贯彻执行，取得了较大的成效：增强了全民保护耕地的意识；农业的基础地位得到了进一步的加强；有效地遏制了乱占滥用耕地的势头，促进了土地的合理利用；稳定了农村土地承包制，调动了农民种地的积极性。但是，基本农田保护制度本身以及在执行过程中，还存在着很多不完善的地方和一些严重的问题，制约了农业的发展。为了更好地做到保护基本农田，提出以下建议：

1. 严格制定和实施规划，确保现有基本农田数量。
2. 加强非农建设用地审查，严禁违法占用基本农田。
3. 强化监督管理，不得擅自改变基本农田用途。
4. 加大建设力度，切实提高基本农田质量。
5. 开展动态监测，定期通报基本农田变化情况。
6. 探索新机制，落实基本农田保护责任。
7. 大力宣传土地管理法律法规，增强全民保护耕地意识。
8. 宣传完善土地管理法律法规在耕地保护上的做法，增强法律对耕地保护的严肃性。
9. 树立科学发展观和政绩观，加强地方政府耕地保护责任。
10. 加强土地执法监察队伍建设，提高土地执法质量。
11. 科学管理、合理使用耕地保护方面资金，切实保证耕地的数量和质量。
12. 科学挖潜存量土地，“开源”和“节流”并举保护耕地。
13. 增加农民收入，提高农民对耕地保护的积极性。

二、高标准基本农田建设与土地调查成果应用

土地调查成果数据量大，覆盖面广，其全部价值在于应用。准确、翔实的土地调查数据，不仅为土地利用规划修编、建设用地审批、耕地保护、土地开发整理复垦等提供基础支撑，促进国土资源的科学管理，而且是国民经济实行宏观调控、制定经济社会发展规划的重要决策依据。

实现土地资源信息的社会化服务，满足经济社会发展及国土资源管理的需要，是《国务院关于开展第二次全国土地调查的通知》提出的一项重要任务。信息化技术的进步和应用为实现这一目标奠定了技术基础。《第二次全国土地调查总体方案》对相应的技术方法作进一步明确，要求采用基于统一标准的土地利用数据库建设方法和基于网络的信息共享及社会化服务技术方法。

第二次全国土地调查的最终目的，是土地调查成果在经济社会发展和国土资源管理中得到广泛应用。各地在开展土地调查中，可以及时将通过审核验收的调查成果，应用到土地利用总体规划修编、耕地保护目标责任考核、建设用地审批、节约集约用地等各项土地管理业务中去，为提高土地利用效率、调处土地权属争议、实施土地用途管制和土地利用动态监测等提供准确数据和技术支持。同时，现势性强的土地调查成果，将为国家资产管理、农业管理、银行信贷管理、市政交通管理、城市规划、灾害管理等相关行业 and 部门，提供权威、基础的信息支持。

三、高标准基本农田建设与土地利用总体规划实施

为严格实施土地利用总体规划，充分发挥土地利用总体规划的统筹管控作用，落实最严格的土地管理制度，保障和促进科学发展，将基本农田保护作为管理中目标考核的重要内容来抓，在项目选址、行业规划中先行介入，使各级知晓基本农田保护区。制定并严格执行基本农田保护责任制度、基本农田保护区用途管理制度、占用基本农田严格审批与占补平衡制度、基本农田质量保护制度、基本农田环境保护制度、基本农田保护监督检查制度等6项制度，建立了基本农田保护网络，健全基本农田监管体系，落实保护地块，明确保护责任，做到有图、有标志牌。

1. 严格依据规划划定和保护基本农田

(1) 及时划定基本农田。各地要严格按照土地利用总体规划确定的基本农田保护目标、保护区布局及管制规则，在土地利用总体规划批准之后3个月内完成基本农田划定工作。基本农田划定后，实行永久保护，任何单位和个人未经批准不得改变或者占用。

(2) 完善基本农田保护区管理。列入县、乡级土地利用总体规划设定的