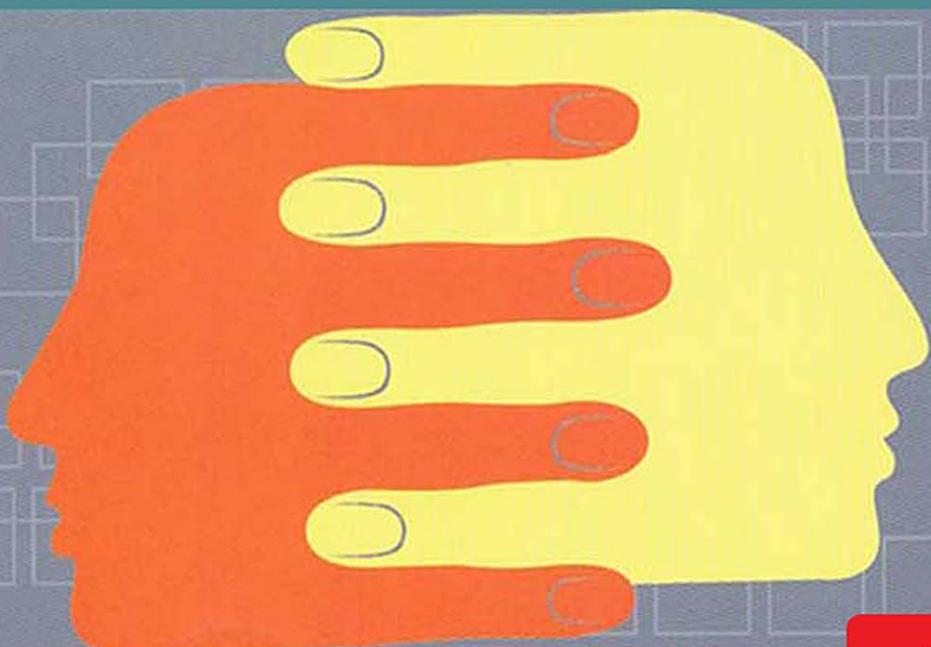


# 农技推广体制改革研究

高道才著



吉林人民出版社



## 图书在版编目(CIP)数据

农技推广体制改革研究 / 高道才著.

— 长春:吉林人民出版社,2015.7

ISBN 978-7-206-11786-2

I. ①农… II. ①高… III. ①农业科技推广—科技体制改革—研究—中国  
IV. ①F324.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第147495号

## 农技推广体制改革研究

---

著 者:高道才

责任编辑:陆 雨

封面设计:孙浩瀚

吉林人民出版社出版 发行 长春市人民大街7548号 邮政编码:130022

咨询电话:0431-85378033

制 版:吉林人民出版社图文设计印务中心

印 刷:长春市中海彩印厂

开 本:880mm × 1230mm 1 / 32

印 张:12.75 字 数:298千字

标准书号:ISBN 978-7-206-11786-2

版 次:2015年7月第1版 印 次:2015年7月第1次印刷

定 价:32.00元

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

# 农技推广体制改革研究

高道才 著

吉林人民出版社

# 序 言

农业现代化不仅是农业技术的现代化，同时也是农业发展理念的现代化。实现农业现代化需要改善与提高农业生产设施、装备与技术水平，更需要转变生产方式与经营理念，树立以人为本、可持续发展的观念，克服与防止以“物”为本、单纯追求经济效益的观念。农业发展中重开发不重保护、重产值不重效益、重技术革新不重观念转变、重短期效益不重长期效益、重局部效益不重整体效益、重经济效益不重社会效益的现象相当普遍，不顾正义道德、违反社会准则、破坏生态环境、漠视自然规律、严重浪费资源、缺乏科学发展的农业发展理念，给以后农业与社会经济的进一步发展造成严重影响。

农业发展主要是为经济社会发展提供充足、优质、高效、环保、安全的农（牧、水）产品，要在保证充足、丰富的基础上提高农产品的品质与效益，要在保护环境、尊重环境、节约资源、合理利用的基础上实现人与自然的和谐，发展资源节约型、环境友好型，产品污染度小、经营附加值高的科技引导、服务保障、集约生产、规模经营的农业。天人合一，科学发展。

当前我国农技推广体系存在的问题，导致一些重大农业技术措施不能顺利实施，一些新技术、新成果不能有效转化，直接影响我

国农业和农村经济发展，加快构建新型农技推广体系迫在眉睫。

### 1. 加快我国农村经济发展要求创新农技推广体系

我国农业已经进入从传统农业向现代农业转变的关键时期，提高粮食单产和综合生产能力，确保粮食安全必须依靠科技进步与创新。调整农业产业结构，发展高产、优质、高效、生态、安全的农业、大农业、蓝色农业；延长农业产业链，发展农产品精深加工；提高农业综合生产能力，实现农业生产的专业化、标准化、规模化经营，对科技服务提出巨大需求。此外，走农村新型工业化道路，统筹城乡经济社会协调发展对农业科学技术提出了更高、更迫切的要求。农业科学技术要真正转化为现实生产力，必须加强农技推广体系的建设。

### 2. 改善我国农村人居环境要求创新农技推广体系

工业化、城市化的快速发展，农用耕地急速减少；农业发展所需的基础设施较差。因此，引导区域产业实现资源节约和有效利用；科学规划村乡、镇建设，在区域发展建设中节约土地、能源和水资源，保障农业和农村可持续发展，农技推广责无旁贷。

### 3. 政府职能转变需要创新农技推广体系

农民对农业科技的需求日益综合化、多样化和个性化。这就要求打破过去官办、官管的单一体制，逐步形成政府引导与市场竞争、公益性服务与经营性服务、专家型服务与乡土人才服务、多形式组织与多元化服务的互补共存。根据民办、民营、民受益的原则，支持各类农产品行业协会、农村经纪人协会等群众社团的建设，让他们承接从政府部门分离出来的管理和公共服务职能，实现自我

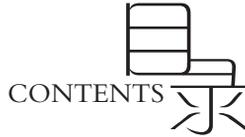
管理、自我发展。科技计划项目向农村倾斜，向基层倾斜。扶持优秀乡土人才，发展各类民办农业科技组织，加快推动新农村建设。

本书的写作参考了诸多专家、学者的著述，在此表示衷心的感谢！围绕“农技推广体系建设现状”、“农技推广模式创新”、“农业科技特派员制度建设”和“农业科技专家大院制度建设”等主题，笔者深入全省各地进行了广泛的社会调查，在调查过程中得到了社会各界提供的各种方便与支持，特别是得到了新泰市科技局、莒县科技局、宁阳县农业局、五莲县农业局、莱阳市科技局、庆云县科技局广大同仁的大力协作与支持，在此，向所有给予我们关心、支持的社会各界朋友表示最崇高的敬意！

由于作者水平所限，书中错误、不足在所难免！恳请同行、专家和广大读者给予批评指正！

高道才

2015年9月于青岛



第一章 农技推广概论 .....	1
第一节 农业科技发展目标与任务 .....	1
一、农业科技发展的方针、原则、目标与任务 .....	3
二、农业科技工作的重点 .....	6
第二节 建立农业科技创新体系和保障体系 .....	15
一、建立农业科技创新体系 .....	15
二、建立农业科技保障体系 .....	18
第三节 农技推广纵论 .....	21
一、农技推广体系建设概况 .....	21
二、农技推广服务体系的主要类型 .....	21
第二章 国际农技推广体系考察 .....	36
第一节 国际农技推广服务体系的特征分析 .....	36
一、推广服务主体呈现出多元化趋势 .....	36
二、日益完善的法律保障体系 .....	38
三、科研推广密切结合及充足的经费投入 .....	40
四、高素质的农技推广服务队伍及无偿服务与有偿服务 .....	

相结合 .....	43
第二节 国际农技推广服务体系的发展趋向考察 .....	47
一、更加重视农民主动参与及推广服务民营化 .....	47
二、服务范围不断拓展及服务手段日益现代化 .....	54
三、个性化服务特征日益明显 .....	57
第三节 国际农技推广服务体系发展给我们的启示 .....	58
一、启示之一：要注重提高农技推广队伍素质 .....	58
二、启示之二：要建立健全法律保障体系和发挥政府公益 性服务机构的作用 .....	61
三、启示之三：要重视农民合作组织的独特作用 .....	62
四、启示之四：加强科研、推广的结合和加大对农技推广的 投入力度 .....	63
第三章 我国农技推广体系现状探析——以山东省为例 .....	66
第一节 山东省农技推广体系建设现状 .....	66
一、山东省农技推广体系建设现状 .....	67
二、山东省农技推广体系建设特点 .....	79
第二节 山东省农技推广体系存在问题探析 .....	81
一、山东省农技推广体系存在问题考察 .....	81
二、山东省农技推广体系改革影响因素分析 .....	86
第四章 我国农技推广体系改革的路径选择 .....	89
第一节 农技推广体系改革的指导思想及原则 .....	89
一、我国农技推广体系改革指导思想 .....	89
二、我国农技推广体系改革原则 .....	91

第二节 新型农技推广体系组织架构 .....	91
一、农业科研开发与技术推广一体化 .....	94
二、农技推广组织网络化、形式综合化 .....	95
三、农业科技教育培训层次化 .....	97
第三节 我国农技推广体系改革路径选择 .....	101
一、加强农技推广体系建设 .....	101
二、加强农业教育及农业科学研究体系建设 .....	102
三、加强现代农科教结合体系建设 .....	103
第五章 农技推广体系改革的切入点 .....	105
第一节 农技推广体系改革主要内容 .....	105
一、组织建设与人才队伍建设 .....	105
二、体制机制建设与支撑保障建设 .....	111
三、运行管理与质量管理 .....	117
第二节 我国农技推广体系改革对策 .....	119
一、着力提高政府机构的服务意识 .....	119
二、大力推行市场化运作模式 .....	125
三、注重调动科技人员的积极性 .....	129
四、努力构建新型科技服务体系 .....	134
第三节 农技推广体系改革的切入点 .....	136
一、农业科技活动的多元化服务机制建设 .....	136
二、农技推广体系改革的切入点 .....	142
第六章 我国农技推广模式创新纵论 .....	145
第一节 农技推广主体培育模式 .....	145

一、农村科技合作社 .....	146
二、农业科技传播站 .....	152
第二节 农技推广资源整合模式 .....	155
一、科技特派员制度 .....	156
二、农技推广港 .....	162
第三节 农技推广机制创新模式 .....	172
一、农业科技专家大院 .....	173
二、农村技术承包制 .....	177
第四节 农技推广手段改善模式 .....	182
一、“农技 110” .....	183
二、农业科技入户直通车 .....	189
第五节 以模式创新带动体系建设 .....	193
一、创新服务模式的共性特征 .....	193
二、以模式创新带动体系建设 .....	198
<b>第七章 新型农技推广体系构建 .....</b>	<b>201</b>
第一节 大力培育服务主体 .....	201
一、推进国家农技推广机构改革和发展 .....	202
二、鼓励科研院所开展农技推广 .....	205
三、激励各类企业参与农技推广 .....	207
四、扶持农村专业技术经济合作组织 .....	209
第二节 注意整合服务资源 .....	216
一、加强资源培育、凝聚和涵养 .....	216
二、强化资源集成和共享 .....	219

三、促进资源的合理流动 .....	223
第三节 全面优化服务环境 .....	227
一、健全法律法规和政策保障体系 .....	227
二、完善市场和社会环境 .....	232
三、改善基础设施条件 .....	236
第四节 农技推广体系运行保障 .....	237
一、服务主体应做到互联、互动 .....	237
二、服务资源应做到互补、互通 .....	241
三、服务环境应做到互利、互信 .....	242
第八章 推行科技特派员制度情况调研 .....	248
第一节 新泰市推行科技特派员制度情况调研 .....	248
一、新泰市基本概况 .....	248
二、推行科技特派员制度情况 .....	251
三、对相关主体的调研 .....	255
四、存在问题 .....	260
五、调研结论及政策建议 .....	261
第二节 莒县推行科技特派员制度情况调研 .....	266
一、莒县基本概况 .....	266
二、推行科技特派员制度情况 .....	267
三、对相关主体的调研 .....	276
四、存在问题 .....	282
五、调研结论及政策建议 .....	283
第三节 宁阳县推行科技特派员制度情况调研 .....	287

一、宁阳县基本概况 .....	287
二、推行科技特派员制度情况 .....	288
三、对相关主体的调研 .....	293
四、政策建议 .....	298
<b>第九章 农业科技专家大院建设情况调研 .....</b>	<b>302</b>
<b>第一节 五莲县农业科技专家大院建设情况调研 .....</b>	<b>302</b>
一、五莲县基本概况 .....	302
二、专家大院建设情况 .....	304
三、对相关主体的调研 .....	310
四、存在问题及政策建议 .....	315
<b>第二节 莱阳市农业科技专家大院建设情况调研 .....</b>	<b>317</b>
一、莱阳市基本概况 .....	317
二、专家大院建设情况 .....	318
三、对相关主体的调研 .....	324
四、存在问题及政策建议 .....	329
<b>第三节 庆云县农业科技专家大院建设情况调研 .....</b>	<b>333</b>
一、庆云县基本概况 .....	333
二、专家大院建设情况 .....	335
三、对相关主体的调研 .....	341
四、存在问题及政策建议 .....	345
<b>附录一：中华人民共和国农业技术推广法 .....</b>	<b>350</b>
<b>附录二：农业部关于贯彻实施《中华人民共和国农业技术推广法》     的意见 .....</b>	<b>360</b>

附录三：关于印发《关于开展科技特派员基层创业行动试点工作 的若干意见》的通知·····	375
附录四：科技部关于启动实施“农村科技服务体系建设星火专项 行动”的通知·····	381
参考文献·····	391

# 第一章 农技推广概论

农业科技，主要就是用于农业生产方面的科学技术以及农产品加工技术。包括种植，养殖，化肥农药的用法，各种生产资料的鉴别，高效农业生产模式等几方面。邓小平同志说过“科学技术是第一生产力”，我们赖以生存的基础是农业，从狩猎到养殖，从采摘野果到种植工作者，离不开劳动人民在生产中的探索和研究，今天，我们生活在物质丰富的年代，但是，我们不能忘记农业仍然需要发展，更需要科学。

改革开放以来，我国农业取得了举世瞩目的成就。农产品实现了从长期短缺到供求基本平衡、丰年有余的历史性转变，全国农村总体上进入由温饱向小康迈进的阶段，农村社会主义市场经济体制基本建立。我国农业和农村经济的发展已进入新阶段，调整农业结构、提高农业效益、增加农民收入、改善农村生态环境、实现农业和农村经济的持续稳定发展，必然要推进新的农业科技革命。

## 第一节 农业科技发展目标与任务

新的世界性农业科技革命正在兴起。随着经济全球化的进一步

发展，许多国家纷纷采取增加投入、改革体制和组织重大科技行动等措施，加速农业科技进步与创新。尤其是生物技术不断取得重大突破并迅速产业化，信息技术和新材料等高新技术在农业中的应用越来越广泛。

新的农业科技革命正在深刻改变世界农业的面貌。设施农业、农产品加工业的发展，使农业效益大幅度提高；农业高新技术企业不断涌现，带动了农业结构的不断优化；改善和保护生态环境，农业可持续发展越来越受到重视。

我国农业科技发展面临挑战和机遇。在日益激烈的农业国际竞争中，发达国家依靠其雄厚的科技实力占据明显优势。发展中国家与发达国家的差距仍在扩大。在这种形势下，我国农业发展面临严峻挑战，也蕴含着巨大潜力和难得机遇。

我国新阶段的农业对科学技术产生了更大需求。调整农业和农村经济结构、增加农民收入必须加速农业科技进步。要通过培育专用、优质新品种发展畜牧业、水产业和农产品加工业，提高农业整体质量和效益；通过提高资源利用率降低农业生产成本；通过科技提高乡镇企业技术水平和竞争力转移农村剩余劳动力。

随着人口增长、人民生活水平不断提高和农村人口向城镇转移，将对农业生产包括粮食生产提出更高的要求。在水、耕地等资源有限的条件下保持我国主要农产品供求总量基本平衡，确保粮食安全，也必须依靠科技大幅度提高土地生产率。

合理开发资源、保护环境，促进农业可持续发展，根本出路在于科技进步。我国人均资源量少，生态环境脆弱，尤其是土地沙

化、水土流失和环境污染等问题相当突出。改善生态环境已成为农业科技工作急迫而长期的艰巨任务。

提高我国农业的国际竞争力，必须依靠科技进步。我国农产品质量差、生产成本低，国际竞争力弱。只有不断提高我国农业技术水平，在关键领域达到并保持世界先进水平，才能迅速提高农业的国际竞争力。

实现传统农业向现代农业的跨越，尽快缩小与发达国家的差距，必然要在农业科学研究与技术开发上取得重大突破，促使先进适用技术及时充分地应用到农业生产中去，加速科学技术、特别是高新技术全面向农业渗透，大幅度提高农业科技整体水平，实现农业生产水平质的飞跃。推进新的农业科技革命，是农业科技工作者在新世纪的历史使命，也是各级政府、社会各界及广大农民面临的艰巨任务。

## 一、农业科技发展的方针、原则、目标与任务

### （一）农业科技工作的方针与原则

新阶段农业科技工作的方针是：推进新的农业科技革命，实现技术跨越，加速农业由主要注重数量向更加注重质量效益的转变，加速实现农业现代化。

新阶段农业科技工作应遵循的原则：既要加大政府的支持力度，又要充分发挥市场机制的作用，调动企业、农民等社会力量的积极性、创造性，形成政府主导的、多元化的新型农业科技创新体

系；既要提高学术水平，更要注重解决农业和农村经济发展的实际问题；既要适应世界农业科技的发展趋势，又要根据我国基本国情，加速先进适用技术的组装配套和大规模推广；既要努力提高农业科技自主创新能力，又要积极引进和消化吸收国外先进农业技术与经验，缩小我国农业科技与先进国家的差距；既要统一规划、避免重复，提高科技要素的利用效率，又要充分调动部门、地方政府、企业和农民等多方面的积极性和创造性。

## （二）农业科技发展的目标与任务

农业科技发展的基本目标是：建立新型农业科技创新体系，大幅度提高农业科技创新能力，力争用 10 年左右时间，初步解决优化农业和农村经济结构、提高农业效益、增加农民收入、改善农村生态环境等方面的科技问题，初步建立起适应社会主义市场经济的新型农业科技创新体系；再用 10 年左右的时间，健全完善与我国农业大国地位相适应的、具有国际先进水平的农业科技创新体系，使我国农业科技跃居世界先进行列，促进我国由农业大国向农业强国转变。

农业科技发展的主要任务。农业科技发展要通过推进新的农业科技革命，为农业、农村、农民服务，加快科技体制改革和创新，加强政策措施的保障，实现技术跨越。未来农业科技发展的主要任务是：为农产品增产特别是粮食安全提供可靠的技术保障；为调整农业和农村经济结构、提高农业整体效益、增加农民收入提供强有力的技术支撑；为生态环境建设提供全面的技术服务；为提高我国农业国际竞争力提供坚实的技术基础。