

# 云南高校统战工作 研究与实践

——云南省首届高校统战工作理论研讨会论文选集

中共云南省委统战部 编  
中共云南省委高校工委

云南大学出版社

# 云南高校统战工作研究与实践

云南省首届高校统战工作理论研讨会论文选集

中共云南省委统战部  
中共云南省委高校工委 编

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

云南高校统战工作研究与实践: 云南省首届高校统战工作理论研讨会论文选集 / 中共云南省委统战部, 中共云南省委高校工委编. —昆明: 云南大学出版社, 2010  
ISBN 978 - 7 - 5482 - 0305 - 6

I. ①云… II. ①中… ②中… III. ①高等学校—统一战线工作—云南省—文集 IV. ①D613 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 ( 2010 ) 第 246846 号

## 云南高校统战工作研究与实践: 云南省首届高校统战工作理论研讨会论文选集

中共云南省委统战部  
中共云南省委高校工委 编

---

责任编辑: 石 可  
责任校对: 何传玉  
封面设计: 丁群亚  
出版发行: 云南大学出版社  
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂  
开 本: 787mm × 1092mm 1/16  
总 印 张: 20.25  
总 字 数: 368 千  
版 次: 2011 年 2 月第 1 版  
印 次: 2011 年 2 月第 1 次印刷  
书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 0305 - 6  
定 价: 40.00 元

---

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内 ( 邮编: 650091 )  
发行电话: 0871 - 5031071 5033244  
网 址: <http://www.ynup.com>  
E - mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

## 编委会

顾 问：黄 毅  
主 编：苏红军 杜玉银  
副主编：王志荣 徐 华 杨志玲  
编 委：孙 剑 包云燕 毕 云 文 俊 卞 瑶  
解召全 苏丽杰 张金甫 黄 勇 孙丽芳  
张云权 阮丽霞 张福东 陈 平 蒙丽娟  
高 愿 杨松禄

## 序

高校是统一战线工作的重要领域和阵地，高校统战工作是党的统一战线工作的重要组成部分。高度重视和切实加强新形势下的高校统战工作，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固党的执政基础和扩大党的群众基础的客观要求；是深入贯彻落实科学发展观，推进我省实施科教兴滇和人才强省战略，实现经济社会又好又快发展的客观要求；是促进我省高校改革、发展和稳定的客观要求；是统一战线一项长期性、战略性、基础性的重要任务。

在省委的正确领导和省委统战部、省委高校工委的大力关心和支持下，各高校党委坚持把统战工作放到学校全局工作的重要位置，认真谋划、强化措施、狠抓落实，工作不断取得新的成绩。高校统一战线广大成员埋头苦干、认真钻研、建言献策，不仅在学术和业务领域作出了骄人成绩，也为高校和我省科学发展作出了积极贡献。我省高校统战工作呈现出蓬勃发展的良好局面。

为深入学习贯彻落实中央和省委有关高校统战工作的方针、政策和工作要求，加强对高校统战工作新情况、新问题的研究，探索新时期新阶段高校统战工作的新思路和新方法，进一步提高高校统战工作的科学化水平，省委统战部、省委高校工委建立了云南省高校统战工作联席会议制度，并于2010年6月召开了首届

云南省高校统战工作联席会议暨云南省高校统战工作理论研讨会。现将本次研讨会征集的部分优秀论文编辑出版是件非常有意义的事。

《云南高校统战工作研究与实践——云南省首届高校统战工作理论研讨会论文集》一书收录的论文，主题鲜明、针对性强，内容涵盖面广，很多论文具有一定的学术价值和理论水平，提出了许多有一定质量、具有一定针对性和可操作性的对策建议，这对进一步推进我省高校统战工作的开展有着积极的作用。本书的出版，不仅对从事高校统战工作的干部和广大统一战线成员、高校统战工作研究的同志大有裨益，也为社会各界人士了解和支持高校统战工作提供了一个窗口。

进入新世纪新阶段，省委、省政府提出了人才强省和“两强一堡”的发展战略，人才工作被提到了一个新的战略高度；同时，高校改革发展也进入新的时期，推动高校科学发展，办人民满意的教育，实现云南教育现代化的任务十分繁重，高校统一战线工作面临的形势更趋复杂、任务更重，我们要围绕党和国家方针导向、全省战略规划、社会热点和学校中心工作，不断创新高校统战理论，积极探寻高校统战工作发展的内在规律，推进高校统战工作取得新进展。

是为序。

苏红军

2010年10月

# 目 录

序 ..... 苏红军 (1)

## 领导讲话

提高认识 加强领导 突出重点 努力提高全省高校统战工作  
科学化水平  
..... 中共云南省委常委、省委统战部部长 黄 毅 (2)

## 工作研究

密切配合 开拓创新 进一步提升高校统战工作科学化水平  
..... 中共云南省委高校工委副书记 杜玉银 (10)

提高我省高校统战工作科学化水平的思考  
..... 中共云南省委统战部副部长 苏红军 (14)

发挥统一战线优势 促进区域性高水平研究型综合大学建设  
..... 云南大学党委书记 刘绍怀 (21)

加强留学人员统战工作 推进实施人才强校战略  
..... 昆明理工大学党委副书记 张劲松 (25)

加强领导 创新机制 努力做好新时期高校统战工作  
..... 云南师范大学党委副书记 陈志青 (28)

## 对进一步做好新形势下高校统战工作的思考

…………… 中共云南省委统战部无党派、党外知识分子处处长 王志荣 (32)

## 理论探讨

- 新时期西部高校民主党派组织的功能和作用探析 …………… 杨志玲 (39)
- 新媒体技术与高校统战工作 …………… 包云燕 刘彦 (47)
- 对进一步加强高校统战工作的思考 …………… 张金甫 (54)
- 做好高校宗教工作的几点思考 …………… 孙剑 (60)
- 社会转型时期的宗教管理工作探讨
- 基于对云南宗教现状调查的思考 …………… 马居里 (65)
- 我国阶层结构的变化及其对统战工作的挑战 …………… 毕天云 (74)
- 努力开创新时期高校统战工作新局面 …………… 施冰 (82)
- 现代高校统战工作中的思想政治教育初探 …………… 宋锡辉 (87)
- 新时期高校党外知识分子工作的几点思考 …………… 邹丽娟 (97)
- 高校民族团结教育有效途径探析 …………… 王江屏 (104)
- 提高高校统战工作科学化水平的若干思考 …………… 郭建军 (110)
- 西部高校参加民族团结进步创建工作的研究 …………… 周俊华 徐宁 (115)
- 统一战线在构建和谐校园中的价值和作用 …………… 荆娴 (122)
- 试论少数民族大学生宗教信仰现状及引导 …………… 周琴芳 (127)
- 以科学发展观为指导 构建高校统战工作新机制 …………… 黄立群 (132)
- 浅议高校党外知识分子工作的应用原则与方法 …………… 张立新 (138)
- 对在教育国际化进程中做好统一战线工作的思考 …………… 哈军华 (145)
- 新形势下党外代表人士队伍建设问题研究 …………… 张丽梅 (150)
- 加强高校党外代表人士培养的思考 …………… 杨韶春 (155)
- 关于高校党外干部培养与选拔工作的几点思考 …………… 谭高顺 张秀凤 (160)
- 高校在社区统战中的角色定位 …………… 杨松禄 (164)
- 现代视域下的统一战线工作研究 …………… 顾波 (172)



高校党外知识分子工作探析 .....	何沁璇 (180)
高校思想政治教育引导正确对待宗教问题研究 .....	孙 晖 (184)
当代大学生信仰宗教的原因及对策分析 .....	张 波 (188)
云南高校留学归国人员统战工作探析 .....	杨 睿 潘家丽 于文广 (195)

## 实践思考

高校统一战线开展“中国特色社会主义共同理想”学习教育 的思考 .....	陈 平 (200)
把握特点 发挥我校党外知识分子的科技创新作用 .....	毕 云 (208)
加强新时期高校民主党派组织建设 努力开创云南中医学院统战 工作新局面 .....	卞 瑶 姜小琼 (213)
高校留学人员统战工作研究 ——以昆明理工大学为例 .....	杨 娜 (222)
高校归国留学人员统战工作浅议 .....	蒙丽娟 (228)
践行社会主义核心价值体系 努力做好高校民族团结工作 .....	王 琳 刀祝威 (234)
做好高校党外知识分子工作 促进学校各项事业的发展 .....	李 秀 (239)
发挥侨联的独特优势 服务学校的总体目标 .....	于欣力 (246)
深化图书馆的服务职能 推进高校统一战线工作 .....	王顺英 (253)
高校民主党派基层组织建设及功能作用发挥的探索与实践 .....	张明霞 (258)
试论云南高校统战工作面临的新挑战及其科学发展 .....	郭鹏群 (264)
团结奋进 开创高校统战工作新局面 .....	昆明医学院党委统战部 (269)
论在构建和谐校园的进程中巩固与发展高校和谐政党关系 .....	云南农业大学党委统战部 (273)
夯实基础 健全制度 做好新时期高校统一战线工作 .....	西南林业大学党委统战部 (279)

以人为本 凝聚人心 汇集力量 促进发展	
.....	云南艺术学院党委统战部 (284)
对合并升本院校民主党派基层组织建设的认识	
.....	昆明学院党委统战部 (288)
以科学发展观为统领 不断开创高校统战工作新局面	
.....	文山学院党委统战部 (294)
突出特色 立足实际 服务地方经济 促进高校统战工作出成效	
.....	昭通师范高等专科学校党委统战部 (299)
加强统战工作 促进学校科学发展	
.....	丽江师范高等专科学校党委统战部 (304)
在新时期做好边疆高校统战工作的思考	
.....	德宏师范高等专科学校党委宣传统战部 (309)
后 记	..... (313)

# 领导讲话

## 提高认识 加强领导 突出重点 努力提高全省高校统战工作科学化水平

中共云南省委常委、省委统战部部长 黄毅  
(2010年6月25日)

多年来,各高校党委高度重视,始终把统战工作放到学校全局工作的重要位置,抓出水平、抓出成效,高校统战工作取得了显著成绩。高校统一战线成员埋头苦干、认真钻研、建言献策,不仅在学术上作出了骄人成绩,也为我省科学发展作出了积极贡献。下面,我讲三点意见。

### 一、充分认识加强高校统战工作的重要性和紧迫性

高校统战工作是统一战线工作的重要领域和窗口,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、提高党的执政能力的重要基础,同时也是做好统一战线其他领域工作的重要桥梁。做好高校统战工作将是统一战线一项长期性、战略性、基础性的任务。

第一,加强高校统战工作是适应新形势发展变化的需要。首先,当今世界多极化在曲折中前进,世界主要力量重新分化组合和利益重新分配的进程加快,各国竞争日趋激烈,各种力量争夺战略要地、战略资源、战略主导权的斗争此起彼伏,西方敌对势力将利用一切机会加紧对我国实施西化和分化的战略图谋。高校是思想文化生产和传播的重要阵地,一直是敌对势力渗透的重点。随着互联网的发展和校园网广泛运用,这种影响和渗透将会更加深刻、更加广泛、更加直接,处在抵御西化分化斗争前沿的高校统一战线面临的挑战将更加严峻。其次,在当前国际国内形势发生深刻而复杂变化的情况下,世界范围内思想文化交流交融交锋频繁,高校师生的思维方式、价值观念、生活方式以及行为特点等也发生了一系列的变化。高校师生朝气蓬勃,

接受新鲜事物快，思想活跃，民主参与意识增强，价值取向多元化，个性特点鲜明，但如何增强他们的政治敏锐性和政治鉴别力，如何引导大学生树立正确的世界观、人生观、价值观，如何创新大学生思想政治教育的方式方法，对高校党委和统战部门提出了新的更高要求。

第二，高校是巩固和扩大党的执政基础的人才库。首先，高校党外知识分子具有数量多、层次高、代表性强、社会影响力大等诸多特点，在各级人大代表和政协委员中，高校的民主党派成员和无党派人士占了相当的数量，他们敢于讲真话、报实情，充分发挥了参政议政、民主监督的职能。许多民主党派在组织发展、举荐代表性人物、培养选拔党外干部时，都把注意力集中到高校，特别是集中到高校优秀的中青年党外知识分子上。在新的形势下，进一步做好我省高校统战工作，源源不断地为统一战线各个方面培养和输送代表性人物和各类人才，既关系统一战线作用的发挥，也事关党的阶级基础的巩固和群众基础的扩大。其次，做好我省高校统战工作，把党外人士团结起来，把他们的积极性调动起来，更好地促进学校的改革发展稳定，更好地服务全省的科学发展，既是高校贯彻科学发展观的内在要求，也是为我省实现富裕民主文明开放和谐目标提供人才保证的必然要求。

第三，高校是巩固和发展新时期爱国统一战线、增强中华民族凝聚力的重要桥梁。首先，高校是海外留学人员的输出源和归国留学人员的汇聚地，许多归国留学人员以各种方式回国或为国服务，并成为高校统一战线一个不断壮大的新群体，成为高校事业发展的一支重要的力量，他们是高校统战部门团结、联系和引导的重点。其次，高校与港澳台和海外的联系、交流和合作日益频繁，部分师生本身也是港澳同胞、台湾同胞、国外侨胞及其眷属，这些人员分布在不同的领域、承担着不同的工作、与外界有着不同的联系渠道。他们不仅是高校统战工作的重要对象，也是高校统战工作的重要主体，做好对他们的统战工作意义重大，也对高校统战工作提出了更高的要求。再次，我省少数民族众多，五大宗教齐全，这一省情决定了我省高校中不仅有着大量的少数民族师生，也有不少师生信仰宗教。社会上宗教文化和宗教活动影响力的扩大、家庭信教因素和一些民族多数群众信教的传统，都对高校师生产生影响。初步统计表明，近年来我省高校师生信教人数呈逐年上升趋势。特别是，境外基督教组织和境内所谓“家庭教会”针对大学生的传教和渗透活动不断升级，范围不断扩大，渠道更加多样，手段更加现代，在有的地方达到十分猖獗的地步，抵御和防范宗教对高校渗透的任务十分艰巨。

## 二、深刻把握高校统战工作的主要任务

高校统战工作是坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位、丰富党的执政资源的重要途径。做好高校统战工作，关键要把握好如下几个重点任务：

第一，有针对性地开展思想政治教育工作。思想政治教育工作是我党的政治优势，也是做好高校统战工作的根本。一方面，各高校党委要以政治引导为重点，坚持以中国特色社会主义理论体系武装头脑，深化中国特色社会主义主题教育学习活动，不断增进广大统一战线成员对中国特色社会主义的政治认同和思想认同，增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性，更加自觉地抵制西方多党制、两院制的影响。要通过开展学习培训、专题研讨、考察调研、社会服务等途径，组织各民主党派成员、无党派人士认真学习中央和省委的方针政策，学习统一战线理论、多党合作理论和人民政协理论，学习履行职责必需的各方面知识，帮助他们在了解国情、省情中统一思想，在服务大局中提高认识，在投身实践中不断进步。要积极应对国内外形势变化对民主党派成员和无党派人士思想的影响，应对信息网络对民主党派和无党派工作提出的新要求，研究把握加强民主党派和无党派人士思想建设的特点规律，增强思想建设的感染力和实效性。另一方面，要加强和改进大学生思想政治教育工作。坚持育人为本、德育为先，把社会主义核心价值观贯穿于教育教学的全过程，努力培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人。坚持马克思主义为指导，着力推动党的理论创新成果进教材、进课堂、进头脑，确保大学生思想政治工作始终沿着正确方向前进。充分发挥高校党委的领导核心作用、院系党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，确保大学生思想工作实现可持续发展。积极探索思想政治教育工作的方法和途径，坚持说理教育与开展活动相结合、一般教育与典型教育相结合、思想教育与解决实际问题相结合，努力提高思想政治教育的实际效果。

第二，认真做好民主党派和无党派人士工作。民主党派和无党派人士工作历来是高校统战工作的重点。中央和省委将此项工作作为统一战线当前和今后一段时期的重大战略任务和基础工程来实施，各高校要一如既往地做好这项工作。要深入研究新一代党外代表人士的特点和成长规律，建立综合评价体系，制定长远发展规划，完善培养教育、选拔使用、合作共事、监督管理机制，努力建设一支素质优良、数量充足、结构合理的党外代表人士队

伍。在民主党派工作方面，要加强民主党派基层组织领导班子建设和后备干部队伍建设，协助民主党派基层组织做好组织发展工作。要为民主党派创造和改善工作条件，积极支持民主党派开展政治活动和发挥作用。在无党派人士工作方面，要着力做好党外代表人士的识别、培养、选拔、使用、管理各项工作。在培养选拔使用党外干部时，要把政治素质放在首位，综合考虑业务能力、社会知名度和群众基础，使选出的代表人士政治可靠、参政议政能力强、具有代表性。要主动关心、帮助党外干部的成长与进步，做到政治上充分信任、工作上放手使用、生活上关心照顾，保证党外干部在其位、谋其事、负其责。要以我省党外知识分子联谊会、留学人员联谊会为平台，引导党外人士为学校和我省的改革发展建言献策，不断提高参政议政能力。要加强党外代表人士及有关活动的宣传，突出反映他们对经济社会发展所做的贡献，进一步树立党外代表人士的整体社会形象。要加强与省委统战部 and 省委高校工委的沟通协调，认真做好党外干部的推荐工作，使高校成为培养、选拔和输送党外干部的基地。

第三，努力做好民族宗教工作。民族、宗教问题无小事，各高校党委要始终把高校民族宗教工作放到关系学校事业健康发展和安定团结的高度抓紧抓好。要在师生中加强马克思主义民族观、宗教观和党的民族宗教政策以及有关法律法规的宣传教育。全面贯彻党的民族政策，尊重少数民族师生的风俗习惯，关心少数民族贫困学生的学习和生活，谨慎处理少数民族学生之间的矛盾和纠纷，警惕别有用心之人将少数民族学生之间的矛盾上升为民族矛盾。认真做好高校少数民族代表人士的联络工作。要认真贯彻党的宗教工作基本方针，旗帜鲜明地坚持教育与宗教相分离的原则，进一步加强党对高校宗教工作的领导，以理论武装为首要任务、以宣传引导为有效途径、以依法管理为必要手段、以健全机制为重要保障，深入开展理想信念教育，引导大学生正确认识和对待宗教问题。既要尊重教师和学生的宗教信仰自由，引导教师和学生合法宗教场所有序参与宗教活动，又要严肃教育教学纪律，严禁在高校教育教学活动中传播宗教，严禁在校园举行宗教活动，严禁在学校成立宗教团体和组织，严禁学生参加非法的宗教组织和宗教聚会活动。各高校不得开设带有传教性质的课程，不得组织学生到宗教活动场所开展教学和实践活动。要坚决抵御和防范境外利用宗教进行渗透、破坏、分裂活动，加强高校思想文化阵地和涉外学术交流活动的管理，防止别有用心的人利用学校资源从事传教活动。要注意研究高校中涉及民族宗教问题的新情况、新问题，依法、妥善地处理各种涉及民族、宗教因素的事端，防止出现信息不

畅、情况不明、打击不力的问题。坚决防范和抵制各种邪教。要组织高校专家学者和实际工作者，深入研究回答学生普遍关心的热点难点问题，就宗教问题和宗教工作提供政策咨询，通过开设专题讲座等形式引导大学生正确认识和对待宗教问题。

第四，认真做好港澳台和海外统战工作。大力开展海外统一战线工作，是新世纪新阶段的一项重要任务。去年胡锦涛总书记到云南视察，提出要把云南建设成我国面向西南开放的“桥头堡”，这对我省海外统战工作提出了新的要求。各高校要充分利用高校党外知识分子对外联络广、国际交流与合作多的特点，充分发挥他们民间使者的作用，加快我省的对外开放步伐。要发挥校友会、同学会、联谊会等社团组织的作用，开展校际交往，互派访问学者，互聘客座教授，拓宽海外统战工作渠道。要认真贯彻党和政府关于归侨侨眷、港澳同胞、台湾同胞的方针政策，依法保护他们的合法权益。关心港澳台侨在我省高校就读学生的学习和生活。大力开展宣传教育活动，增强“三胞”的爱国主义情感、民族荣誉感和文化认同感。

第五，切实加强统战理论研究、宣传和信息工作。高校是统战理论研究的重要基地。各高校要充分发挥哲学社会科学理论研究的优势，结合新形势下新情况和新问题，加强统战理论和政策的研究工作。要不断探索和回答什么是新时期的高校统一战线、怎样建设和发展高校统一战线等重大理论和实践问题，不断丰富党的统一战线基本理论、基本政策和基本经验，用新理论新政策新举措指导工作实践。特别是，如何做好高校党外代表人士工作和民族宗教工作，值得大家深入研究。这次围绕提升高校统战工作科学化水平组织的征文活动，形式很好，成果丰硕，希望大家认真总结经验，继续抓好这项活动。高校党委要在统战理论研究上把握方向，在课题立项、经费资助、成果评奖等方面给予支持。统战宣传是提高人们对统战工作认识的手段，要利用高校报纸、广播、网络等宣传工具，宣传党的统一战线方针、政策和理论，普及统一战线知识，为统战工作的顺利开展创造一个宽松的环境。要加强信息工作，重点建立健全民主党派和无党派代表人士有关情况的资料库，及时准确地反映党外人士的思想动态和意见建议。深入调查掌握信教大学生的基本情况，及时准确地反映信教大学生的思想动态。

### 三、切实提高高校统战工作的科学化水平

提高统战工作科学化水平，是推动党的建设科学化的重要方面，是统一战线服务科学发展、实现自身科学发展的内在要求。



第一，切实加强高校党委对统战工作的领导。加强党对统战工作的领导，是高校党委的政治责任，是做好高校统战工作的根本保证。各高校要把高校统战工作摆到高校党的工作的重要位置，作为加强高校党的建设的重要环节切实抓紧抓好。要按照省委《关于进一步加强我省高校统战工作的意见》的要求，明确党委书记或一名副书记分管统战工作，一名校行政领导联系统战工作。学校党委要把统战工作列入重要议事日程，每半年至少要听取一次统战工作汇报，研究部署统战工作。要研究建立目标考评体系，把统战工作纳入工作考评和考核的重要内容，作为选拔任用领导干部的重要依据。省委统战部与省委高校工委要对全省高校贯彻落实全国全省高校统战工作联席会议情况做好督察、检查工作。

第二，切实加强高校统战机构和人员配置。合理设置高校党委统战工作机构，配备必要的专职干部，这是高校开展统战工作的前提条件。如何大力加强高校统战干部队伍建设，重视对统战干部的培养、教育和使用，选拔热心统战工作、具有较强理论政策水平和实际工作能力的同志充实统战干部队伍，值得大家研究和思考。各高校要认真贯彻中央和省委的有关文件要求，切实做好机构、编制的落实，进一步加强高校统战干部队伍建设，关心和爱护从事统战工作的同志。要保障开展统战工作的基本经费，逐步改善工作条件。高校统战部门要主动向党委请示汇报，积极争取党委的支持，努力当好参谋助手。

第三，努力构建“大统战”工作格局。统战工作不仅仅是统战部门的事，要切实改变统战部门在工作上唱独角戏的局面。要坚持党委总揽全局、协调各方的原则，切实在建立统战工作长效机制上下工夫。要努力形成学校党委统一领导，各有关部门和基层院系各负其责、共同配合，校内各级群团组织共同参与、相互协调的大统战格局。要通过联席会议或专项工作协调小组等形式，在党委的统一领导和部署下，加强各部门、各群团组织的沟通和协作的工作机制。高校党委要真正重视并加强对统战工作的领导，有效地整合资源，理顺并协调各有关部门之间的关系，使之形成相互配合、相互支持的工作局面。

第四，积极推动高校统战工作的载体、制度和能力建设。各高校要尽快建立健全党外知识分子联谊会、留学人员联席会等工作载体，充分发挥其在思想引导、联谊交友、培养人才、服务社会等方面的积极作用。要加强高校统战工作的制度化和规范化建设，建立健全情况通报和征求意见制度，参加重要会议、重大活动制度，考察调研制度，民主监督制度，交友联系制度，