



玉环县政协志

《玉环县政协志》编纂委员会 编

序

盛世修志是中华民族的文化传统。为展示玉环政协所走过的历程，总结政协工作经验，六届政协于2005年年底决定，组建志书编纂班子，编修《玉环县政协志》。经编志工作者两年来的辛勤笔耕，几易其稿，终于编纂成书。

中国人民政治协商会议玉环县委员会是我县爱国统一战线的组织，是中共玉环县委领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我县政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。自1984年成立以来，高举爱国主义和社会主义旗帜，牢牢把握团结民主两大主题，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕经济建设中心，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局，积极探索实践，勇于开拓创新。组织和发动广大政协委员和政协各参加单位，认真履行政治协商、民主监督、参政议政基本职能，广泛开展调查研究和各项其他活动，充分运用建议案、调研视察报告、大会发言、提案、社情民意信息等多种形式，积极建言献策。加强自身建设，充分发挥各专委会和基层政协组织的作用，强化委员管理，不断推进政协履行职能制度化、规范化、程序化，为促进玉环经济社会发展，推进民主政治建设，构建和谐社会作出了积极贡献。

《玉环县政协志》全面系统地记述政协玉环县委员会的建立、发展与现状，是县政协23年工作的总结和经验的积累。它以丰富翔实的资料，为县党政领导了解情况、制定政策提供了决策依据，为县政协贯彻执行党的各项方针政策，履行政协基本职能提供了借鉴。

《玉环县政协志》的编纂出版，是我县物质文明、政治文明和精神文明建设的组成部分，是记录昨天，服务当代、继往开来的文化建设工程之一。《玉环县政协志》的问世，可为日后从事政协工作的同志提供可靠的史实，从而借鉴历史经验，提高履行职能的能力，再接再厉，不断开创玉环政协工作新局面。

在《玉环县政协志》编纂过程中，得到有关部门和同志的大力支持，全体编辑人员付出了辛勤的劳动。在此，一并表示衷心感谢和崇高敬意。

政协玉环县第六届委员会主席 吴金美

2007年12月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以《中国人民政治协商会议章程》为依据，按辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，求实存真，记载县政协历届委员会和常务委员会的各项重大活动史实。

二、本志首置概述和大事记，以志为主体。编目结构采用篇、章、节、目形式，共分4篇、15章、48节，辅以图、表，附录殿后。在直叙史实的基础上，力求准确、精炼、朴实、流畅。

三、本志始于1984年3月中国人民政治协商会议玉环县委员会筹备组成立，下限为2007年1月县政协第七届委员会第一次会议召开。

四、各种名称以全称和规范名称为主，首次出现时用全称，以及用习惯简称。如“中共”即中国共产党，“县政协”即中国人民政治协商会议玉环县委员会。

五、资料主要来自县政协档案室、县档案局、县委统战部及有关部门、调查采访，一般不注明出处。

目 录

概述·····	1
大事记·····	8

第一篇 组织机构

第一章 县政协历届委员会·····	34
第一节 政协的性质与职能·····	34
第二节 委员的产生和构成·····	34
第三节 委员的权利和义务·····	38
第四节 历届委员会委员名录·····	39
第五节 历届委员会领导名录·····	51
第六节 历届委员会领导简介·····	55
第二章 县政协常务委员会·····	73
第一节 常务委员会职权·····	73
第二节 工作机构·····	74
第三节 各委办工作职责·····	86
第四节 建章立制·····	88
第三章 中共玉环县政协党组织·····	117
第一节 党组·····	117
第二节 机关党支部·····	118

第二篇 县政协历届会议

第一章 历届委员会全体会议·····	119
第一节 第一届委员会全体会议·····	119
第二节 第二届委员会全体会议·····	124

第三节 第三届委员会全体会议	129
第四节 第四届委员会全体会议	136
第五节 第五届委员会全体会议	147
第六节 第六届委员会全体会议	159
第二章 历届常务委员会会议	176
第一节 第一届常委会议	176
第二节 第二届常委会议	182
第三节 第三届常委会议	187
第四节 第四届常委会议	192
第五节 第五届常委会议	201
第六节 第六届常委会议	209
第三章 县政协主席会议	218

第三篇 履行职能建言献策

第一章 委员提案	249
第一节 提案提出及审查	249
第二节 提案办理	256
第三节 评选好提案	258
第二章 建言立论	266
第一节 组织建议案	266
第二节 大会发言	274
第三节 政协论坛	288
第四节 社情民意	291
第五节 信息工作	300
第三章 调查视察	301
第四章 参与社会服务	331
第一节 经济科技	331
第二节 教育文化	334

第三节 医疗卫生	335
第四节 公益事业	338
第五章 团结联谊	339
第一节 落实政策	339
第二节 三胞工作	340
第三节 政协之友联谊	343
第六章 文史资料	347
第一节 资料征集	348
第二节 编辑出版	348
第三节 运用史料	374
第七章 表彰先进	375
第一节 先进委组	375
第二节 优秀委员	378
第三节 优秀信息员	380

第四篇 镇乡政协工作

第一章 组织建设	381
第一节 区（镇）乡政协小组	381
第二节 区（镇）乡政协联络组	382
第三节 镇联络员与工作委员会	385
第二章 工作制度	388

附 录

一、中国人民政治协商会议章程	392
二、中共玉环县委贯彻实施《中共中央关于坚持和完善中国共 产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的意见	402

三、中共玉环县委转发《政协玉环县委员会关于履行政治协商、民主监督、参政议政职能实施办法》的通知	404
四、中共玉环县委《关于进一步加强政协工作的决定》	411
五、中共玉环县委《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的实施意见》	415
六、中共玉环县委《关于进一步加强人民政协工作意见》	420
编后记	429

概 述

玉环地处浙江东南沿海，黄金海岸线中段，县域总面积2300平方公里，由玉环本岛、楚门半岛和135个外围岛屿组成，其中陆域面积378平方公里，是全国13个海岛县之一。县名源于海岛奇观，古志记载“晨雾绕岛，形状如环；上有流水，洁白如玉”，玉环由此得名。玉环历史悠久，远在新石器时期，人类就开始在此生息繁衍，创造文明。清雍正六年（1728年）置玉环厅，隶温州府。民国元年（1912年）改厅为县。1949年4月7日解放后，属温州专区，1962年4月隶台州专区。现下辖6镇3乡，户籍人口40.23万，外来常住人口20多万。

改革开放前，玉环经济基础十分薄弱，1949年，全县工农业总产值3368万元，直到上世纪70年代末仍延续着“一农二渔三盐”的传统经济格局。党的十一届三中全会以来，玉环经济社会快速发展，实现了从海岛小县向经济强县的历史性跨越，成为全国13个海岛县中经济总量最大的县。2006年，全县实现国内生产总值180.19亿元；财政总收入23.98亿元，其中地方财政收入10.39亿元；城镇居民人均可支配收入24021元，农民人均纯收入9261元。

在推进三个文明建设进程中，业绩突出，亮点纷呈。曾八度跻身“中国综合实力百强县”行列，2006年，跻身全国中小城市综合实力百强第29位，并先后被评为全国科技进步先进县、全国体育先进县、全国村民自治模范县，列为全国综合改革试点县、全国生态示范建设试点县，荣获浙江省文明城市、首批“小康县”、经济强县、教育强县、文化先进县等，被确定为浙江省扩权经济强县，列为浙江省首批基本实现现代化的县（市、区）和规划发展的中等城市之一。还先后被命名为中国阀门之都、中国汽车零部件产业基地、中国水暖、阀门精品生产（采购）基地、中国新古典家具精品生产（采购）基地、中国五金建材（阀门）出口基地、中国水龙头生产基地、中国眼镜零配件生产基地、中国文旦之乡。

(一)

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发展社会主义民主的重要形式。人民政协伴随着新中国的成长和发展，在我国社会主义建设事业中，发挥了不可替代的作用。1949年9月21—30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，代行了全国人民代表大会的职权，选举了中华人民共和国中央人民政府委员会，制定了新中国第一个大宪章《中国人民政治协商会议共同纲领》，决定了国都、国旗、国徽、国歌和纪年，庄严地向全国、全世界宣告中华人民共和国成立，掀开了新中国史册的第一页，做出了历史性的重大贡献。

依照中央人民政府颁布的《县各界人民代表会议组织通则》有关规定，1950年6月，玉环县建立各界人民代表会议制度，首次召开了各界人民代表会议，代行人民代表大会职权，选举产生了县各界人民代表会议常务委员会，一批党外民主人士参加人民政权建设，体现了中国共产党与党外民主人士合作共事，政治协商的统一战线政策。

1984年4月28日—30日，中国人民政治协商会议浙江省玉环县第一届委员会第一次会议召开。出席会议的政协委员115人，分别代表了中国共产党、民主党派、人民团体、科技界、教育界、卫生界、文化艺术界、体育界、工人、农渔盐民、宗教界、台籍同胞和台属、侨眷和港澳眷属、少数民族和特邀人士，充分体现了政协委员的广泛性和代表性。会议根据政协章程规定，选举产生了主席、副主席、秘书长和常务委员，建立了领导机构，正式宣告玉环县人民政协诞生，这对于进一步巩固和发展爱国统一战线，促进社会主义民主和法制建设，全面开创社会主义现代化建设新局面，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

县政协建立，迄今历时23个春秋，在中共玉环县委领导下，在上级政协的指导和县人民政府的支持下，在“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针指引下，认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能，为玉环的经济和社会发展，推进社会主义民主政治建设和社会主义和谐

社会建设发挥了应有的作用，作出了积极的贡献。

（二）

政治协商、民主监督、参政议政是人民政协的主要职能。县政协历届委员会召开的全体会议、常委会议、主席会议是履行职能的主要形式。第一届至第六届政协共召开了24次全体会议，全会期间，与会委员听取和审议常务委员会工作报告、提案工作报告和提案审查情况报告，讨论通过有关决议，举行选举等。同时列席县人民代表大会，对县人民政府的工作报告、国民经济计划、财政预决算、法院、检察院工作报告和全县的政治生活、经济建设和社会发展规划等进行了广泛的协商讨论，并组织全会大会发言共294人次，就玉环改革开放和政治、经济社会发展中的相关问题提出意见和建议。历届委员会共召开了常委会议128次，会议除对县委、县政府年度工作思路和重大决策，以及人民群众普遍关心的问题协商讨论外，还先后就经济、科教文卫、城建环保、农田水利、交通电力、机构改革、社会保障、医保改革、社会治安、反腐倡廉等工作听取县委、县政府及有关部门的情况通报，开展了协商讨论，积极建言献策。政协常委会和主席会议还根据全县经济社会发展状况和人民群众反响强烈的热点、难点问题，突出重点、精选题目，深入开展调查研究，形成常委会或主席会议建议案，及时报送县委、县政府，为县委、县政府决策提供了重要参考，促进了决策的科学化、民主化，推动了有关工作的顺利开展和实施。

政协提案是政协委员参政议政的一种重要方式，是党和政府联系各界、了解社情、把握民意的有效途径。二十多年来，政协提案工作不断加强，经过历届政协的努力和探索，提案工作已形成了一套从提案的提出、审查、办理、反馈到跟踪抓落实等较为完善的机制。为了提高提案质量和提案办理质量，对提案的办理，从在全会会后召开“两案”交办会议，实施了对重点提案先在会议期间举行一次县党政领导和县政协、承办单位领导和提案人“四见面”办理提案协商会；尔后，在总结“四见面”办案协商会经验的基础上确立了“三协商”办案工作机制，针对提案的办理情况，适时地请承办单位、县政府办公室、提案人三者面对面协商办理。对重点提案、紧急提

案还实施“现场办理”，采取县政协领导分工督办，跟踪抓落实，并实施“二次反馈”制度，促进优质提案高质量办理。据统计，历次全体会议共收到以提案形式提出的意见建议4449件，确定立案的4139件；然后以集中交办的形式，将所有立案交办的提案分别送交县委、县政府所属的职能部门和有关镇乡、人民团体等承办单位办理。从承办结果统计，委员的满意率最高为98.6%，最低为82.6%。从1992年开始还开展好提案评选活动，共评选出好提案149件。

开展专题调研、建言立论，是政协发挥优势，参政议政的重要途径。县政协以专门委员会为依托，以专题为纽带，联合组织各行各业的专家学者，围绕县委、县政府中心工作，有重点地开展了调查研究活动，形成了许多内容翔实、观点鲜明、论证周密的调研报告。自1993年以来，就玉环社会经济发展中的问题、群众普遍关注的热点等，组织开展专题调查研究，已形成建议书并呈送县委、县政府共16件。如《关于山区移民作为实施城乡一体化战略的启动点和突破点》、《关于我县提前基本实现现代化工作》、《关于实施碧水工程、全面治理我县淡水污染》、《关于外来人口融入玉环社会》、《关于迅速开展农村改厕专项工作》、《关于改善我县饮用水供水状况》、《关于拯救我县“文旦”产业》等建议书，都受到县委、县政府的高度重视，促进了相关工作的顺利开展。2000年6月还创办了《玉环政协论坛》刊物，迄今已刊出49期，一大批调研或理论文章在《论坛》上发表，受到各级领导和社会各界的充分肯定和赞扬。《论坛》已成为政协建言立论的重要阵地，参政议政的重要渠道。2003年还精心挑选了四届、五届政协任期间有关调研报告、大会发言、《玉环政协论坛》上发表的理论研讨文章等100篇，纂编成集，定名为《实话实说》。以期为昨天和今天的玉环政协委员存史，为今天和明天的玉环决策者资政。

积极反映社情民意，是政协工作义不容辞的职责，是履行民主监督职能的有效形式，也是密切联系群众，帮助党委、政府全面掌握社会实际情况，推进决策民主化、科学化的主要方法和重要形式。1996年6月，创办了《社情民意反映》刊物，采用专报形式，一事一议一案，至2006年末，共刊出202期，计215件，受到县委、县政府领导的高度重视。如《外来民工权益应得到有效保护》、《扩大“蔬菜检测”范围，让更多群众吃上放心菜》

等，得到县委、县政府领导专门批示。

调查视察是人民政协知情、参政的一项基础性工作。县政协历届委员会十分注重发挥人才库和智囊团的作用，紧紧围绕县委、县政府的工作重点，抓住宏观性、全局性、战略性的问题选择课题，开展了广泛深入的调查视察活动。县政协自一届委员会至六届委员会工作期间，共开展视察、考察和调查研究380多次，其中形成具有较大影响的专题报告120件，为县委、县政府决策提供参考。有的专题调查研究、考察报告，经常委会或主席会议审议通过后，形成建议书呈送县委、县政府，并转化为正确决策。同时还积极开展经济技术咨询和讲学活动，组织有关部门和区、镇乡举办各种培训班传授知识，为乡村和企业输送人才，并借助各专委会、联络组的自身优势和工作特点，开展了送教、送医、送科技“三下乡”活动，真诚服务社会。据不完全统计，共举办各类职业技术培训班25期，受培训人员2500多人，开展经济技术咨询6500多人次，送科技下乡村现场指导10多起，组织送医下乡为民义诊活动达20多次，参加巡回医疗的医师（专职）182人次，诊治病患人数5580多人次等等，得到了各地党政部门和人民群众的好评，产生了很好的社会影响。

大力宣传“和平统一、一国两制”基本方针，广泛开展联谊活动，推动祖国统一大业。玉环在台人员和港澳同胞、海外侨胞诸多，随着改革开放的深入，回乡探亲、旅游的“三胞”日益增多，其中有不少为发展家乡的经济和社会等公益事业出力。县政协为充分发挥社会联系广，海外朋友多的优势，开展了多形式、多渠道、多层次的“三胞”联谊工作，协助落实统战政策，积极宣传党和政府的方针、政策。每年逢春节、中秋等传统节日都召开茶话会及台胞、台属联谊会等，邀请社会各界人士交流座谈，通报改革开放和经济建设的大好形势，沟通感情，增进友谊，进一步促进党派团体间团结合作、和谐共事，共商社会经济发展大计和祖国统一大业。据不完全统计，共接见台胞探亲700多人次，接待台商280多批次，1100多人次，接待进港避风的台湾渔轮2620艘次等等。“三胞”工作促进了两岸同胞及海外侨胞交流感情，增进友情，为共同推进祖国和平统一作出了积极的贡献。

认真做好政协委员落实政策工作。县政协首届一次全会后，就积极主动协助党委和政府做好政协委员有关错划右派、“文革”冤假错案、“一批

双打”（揭批“四人帮”，开展打击阶级敌人的破坏活动，打击资本主义势力的猖狂进攻）中错案，以及被查抄的物资、房产，粮户等问题的落实政策工作。密切了中国共产党与各方面人士的关系，加强了团结，提高了党和政府的威望，对巩固和发展安定团结的政治局面起到了重要作用。同时也调动了各方面人士为“四化”建设贡献力量的积极性。

文史工作是人民政协专有的颇具特色的有益当代、惠及后世的基础性文化事业。自1984年创建文史资料研究委员会以来，坚持实事求是和“三亲”原则，以保存、挖掘、弘扬地方文化为出发点，征集、编辑、出版文史资料。至2006年共征集了各类文史资料近300万字，出版“玉环文史资料”21辑，内容包括政治、军事、工商、经济、科教文卫、民族、宗教、华侨、社会等方面。史料在“存史、资政、团结、育人”方面发挥了特有的作用，达到了以史鉴今，以文会友，提高玉环知名度，为玉环三个文明建设作出了积极贡献。1998年出刊的文史资料第14辑《烽火年华》（董南才回忆）专辑，1999年获省政协优秀文史图书三等奖，2002年又获上海《金秋文学》社创作奖等。

与时俱进，加强学习，求真务实，开拓创新，以“三化”建设为重点，从思想、作风、组织、机构、队伍建设等方面加强自身建设，不断提高参政议政能力。县政协历届常委会都充分利用各种例会制度，通过常委会议、主席会议、机关例会、委组活动等形式开展多层次的学习活动，努力增强政治素质、理论修养和社会责任感。委员们不但在履行职能上做出成绩，而且在各自岗位上爱岗敬业，发挥示范作用，一大批政协委员成为各行各业、各条战线的先进优秀分子，有的被评为全国、省、市“劳动模范”，有的评为市青年科技新秀，有的委员作品获得国家、省、市级奖项；委员们还热心社会工作，关注弱势群体，为标准海塘建设、学校教育、灾区群众等捐钱捐物，有的还长期与贫困学生结对帮扶。许多委员还担任各行业行风监督员，热衷监督事业，促进行风建设。政协机关也经常开展扶贫帮困、为联系村居、社区服务等活动。所有这一切，都极大地提高了玉环政协的知名度和美誉度，使政协社会影响力显著增强。根据新形势对政协工作的新要求，历届政协坚持开拓创新，不断进行制度改革，先后制订或修订了《政协玉环县委员会全体会议工作规则》、《政协玉环县委员会常务委员会工作规则》、

《政协玉环县委员会主席会议工作规则》、《政协玉环县委员会专门委员会通则》、《政协玉环县委员会提案工作细则》、《政协玉环县委员会先进委员评比办法》、《政协玉环县委员会信息工作奖励办法》、《政协机关十二项规章制度》等一系列工作制度，使政协的各项工作有章可循，有据可依，做到严格按制度办事，不断推进履行职能的制度化、规范化和程序化建设，切实提高政协工作水平，努力开创政协工作新局面。

人民政协是中国人民统一战线的组织，是大团结大联合的组织。人民政协的思想理念、政治属性、社会职能、组织构成、工作原则和履行职能的方式都体现了团结合作、民主协商、和谐共事的精神。县政协围绕党和政府的工作中心，坚持与时俱进，服务大局，在玉环经济建设、政治建设、文化建设中做了大量富有成效的工作，为构建和谐社会作出了应有的贡献。

大 事 记

1984年

3月3日，中共玉环县委决定成立县政协筹备组。颜安兰任组长，黄从青、吕广兴、林保增、阮积鏊任副组长。组员：陈岩洲、吕广兴、王克庄、王崇光。

4月28日—30日，玉环县政协第一届委员会第一次会议召开（以后简称县政协某届某次会议），115名委员出席会议，选举产生主席1名，副主席5名（其中兼秘书长1名）、常务委员19名，黄从青当选主席。

经一届一次常委会议决定，县政协设工业、农业、渔业、教育、医药卫生、文体新闻、侨务、对台宣传、工商、文史等10个工作组。

6月2日，县政协刊出《玉环政协》简报，至2006年末，共刊出346期。

7月15日—19日，县政协一届二次会议召开。109名委员出席会议。与会委员首次列席县第八届人民代表大会第一次会议。

8月，县政协党组建立，黄从青任书记。

10月，县政协会同县卫生局、县中医分会联合举办玉环首次中医学术讲座。

12月27日—28日，县政协组织工商组委员，就供销、商业部门经济体制改革问题进行专题调查，形成调查报告，呈送县委。

1985年

3月2日，浙江省政协主席王家扬、省政协常委吴兰生带领省政协支援台州调查组，在台州行署副专员李相缪、中共台州地委统战部副部长马锡朗陪同下来玉环调查研究。视察了大麦屿港、县冷冻厂、坎门民主大队、县机床厂、解放塘农场、县人民医院、玉城中学、电大工作站和玉城区校。