

祁铁华
编著

法治时空

党员干部新时期法律问题的再认识

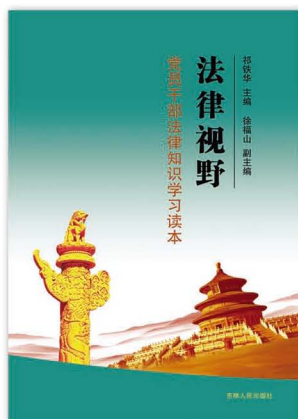
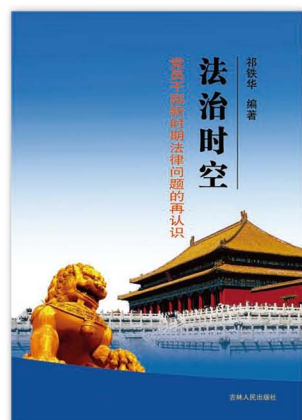


吉林人民出版社

作者简介

祁铁华，长春市委党校法律教授，从事党员干部教育30余年。2015年被长春市政法委聘为长春法治建设智库专家成员，长春市第十四届人大常委会立法顾问，长春市法学会常务理事，长春市仲裁委员会仲裁员，吉林常春律师事务所兼职律师，长春人民广播电台特邀评论员。

主编《法律维度——党员干部法治教育读本》，著有《合同法100问》《律师帮你胜诉》《请个律师打官司》等著作，并发表了诸多论文。



（即将出版上市）

法律维度——党员干部法治教育读本一书，在2015年1月荣获中共中央组织部党员教育中心、国家新闻出版广电总局出版管理司、国家图书馆联合举行的第二届全国党员教育培训教材展示交流活动中被评为创新教材奖。

法治时空

党员干部新时期法律问题的再认识

祁铁华 编著

吉林人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

法治时空：党员干部新时期法律问题的再认识 / 祁铁华著.
长春：吉林人民出版社，2015.12

ISBN 978-7-206-12075-6

I. ①法…

II. ①祁…

III. ①法律—基础知识—中国

IV. ①D920.5

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第290827号

法治时空——党员干部新时期法律问题的再认识

著 者：祁铁华

责任编辑：赵梁爽

封面设计：听 卉

吉林人民出版社出版 发行（长春市人民大街7548号 邮政编码：130022）

印 刷：长春市中海彩印厂

开 本：787mm×1092mm

1/16

印 张：16.75

字 数：250千字

标准书号：ISBN 978-7-206-12075-6

版 次：2015年12月第1版

印 次：2015年12月第1次印刷

定 价：48.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

《法治时空——党员干部新时期法律问题的再认识》

编 委 会

编委会主任：杨子明

编委会副主任：林 珊

编委会委员：吴彦杰 田长海 邵静野

高巨云 李佰军

序

法治，是人类政治文明的重要成果，是现代社会的一个基本框架。大到国家的政体，小到个人的言行，都需要在法治的框架中运行。依法治国是现代化社会的重要标志。对于中国这样一个人治传统根深蒂固的国家来讲，在走向现代化进程中，法治问题是必须面对和解决的一个重大问题。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视并不断推进法治中国建设，从坚持和发展中国特色社会主义出发，为更好地治国理政，做出了全面依法治国的重大战略部署。习近平同志强调：治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。我们党要实现国家经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，需要秉持法律这个准绳、用好法治这个方式。

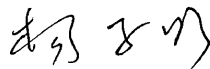
在全面依法治国的进程中，党员干部作为全面推进依法治国的重要组织者、推动者和实践者，对于法治建设既可以起到关键推动作用，也可以起到破坏作用。“欲流之远者，必浚其源”。培育和提高党员干部特别是领导干部在建设中国特色社会主义法制体系、建设社会主义法治国家过程中的法治思维和依法办事能

力是一项极为关键的重要工作。

长春市委党校作为教育培训党员干部的主渠道、主阵地，对于在全面依法治国进程中如何更好地发挥党员干部的积极作用，进行了认真的思考。2014年组织编写了《法律维度》一书，在党员干部中产生了良好的反响，获得了第二届全国党员教育培训创新教材奖。今天，经市委党校集体策划，由党校法学资深教授祁铁华编写了《法治时空》一书。这本书是《法律维度》的姊妹篇，旨在运用润物无声的思想力量，进一步宣传法治思想，弘扬法治观念，以期影响和带动全市广大党员干部把对法治的尊崇和对法律的敬畏化成谋划工作的法治思维、处理问题的法治方式，为推进法治中国建设贡献正能量。

本书围绕全面依法治国的基本方略，注重将法律、党内法规与案例相衔接，深入阐释了党的纪律、规矩和法律法规等内容。特别是，本书能紧扣现实，密切结合党员干部群体现状实际，通过案例警示、法律评判和理论阐述等方法，深入剖析了当前一些领导干部法治意识淡薄，有法不依、违法不究、知法犯法等社会现象，即给党员干部敲响了警钟，也指明了正确的前进方向。

法治不彰，党无宁日，国无宁日。希望本书能够给广大党员干部以启迪和警示，深刻领会当前全面依法治国的重大意义，清醒认识一些社会现象和问题，准确把握自身角色定位，在个人成长进步的道路上，凝聚法治的信仰和力量，扬帆远航！



2015年11月3日

（杨子明现任中共长春市委副书记、长春市委党校校长）

目录

- 第一章 良法善治 中国智慧 1
 - 一、开启依宪治国的大幕 1
 - （一）新时期为什么进一步强调依宪治国 2
 - （二）当前党员干部不依宪执政的主要因素 3
 - （三）向宪法宣誓，让法治成为信仰 4
 - （四）案例：河南官员包围中央巡视组驻地 5
 - （五）“包围巡视组”是最该巡视的严重问题 6
 - 二、净化官场政治生态 7
 - （一）营造良好的政治生态 7
 - （二）官场政治生态的“常见病” 9
 - （三）“政治生态”山清水秀当先治“官场雾霾” 10
 - （四）案例：三十四年后的追寻“四有”书记谷文昌 11
 - （五）习近平总书记为何要给谷文昌县委书记点名称赞 12
 - 三、把党纪挺在国法前面 14
 - （一）“党纪”比“国法”严 14
 - （二）最严党纪《中国共产党纪律处分条例》 15
 - （三）深刻把握“党纪”与“国法”的辩证关系 16
 - （四）案例：触碰妄议中央”底线的官员 17
 - （五）党员干部绝不能散布与中央精神相悖的言论 19

四、让人民群众时刻感受到公平正义	20
(一) 司法改革实施方案时间表和路线图	20
(二) 上海率先在全国拉开司法体制改革大幕	21
(三) 司法公正是社会公平的底线	22
(四) 案例：轰动全国的河北聂树斌案	23
(五) 从聂树斌案看中国的司法体制	24
 第二章 没有规矩 不成方圆	26
一、遵守党的政治规矩	26
(一) 党的政治规矩内容	26
(二) 违反政治纪律和政治规矩的各种表现	28
(三) 严守规矩是共产党人始终不改的政治基因	29
(四) 案例：落马“老虎”多因不守政治规矩	30
(五) 高度警惕违反党的政治纪律和政治规矩的危害	31
二、守纪律、讲规矩、不任性	33
(一) 严明纪律、严守规矩	33
(二) “党的规矩”外延比“党的纪律”更大	34
(三) “五个必须”是严守纪律严明规矩的“罗盘”	35
(四) 案例：湖北保康多名干部“不守纪律、不讲规矩”被查处	36
(五) 党员干部最大的危险是不守规矩	37
三、领导干部要知晓为官做事尺度	38
(一) “三严三实”是党员干部的修身之本	38
(二) 党员干部“不严不实”的突出问题	39
(三) 充分认清“不严不实”的危害	41
(四) 案例：全国表彰102名优秀县委书记	42
(五) 再次评选全国优秀县委书记有何深意？	43
四、干部选拔任用的规矩	44
(一) “十个严禁”“四个不得”“五个一律”	44
(二) 突击提拔干部问题	45
(三) 干部选拔任用必须“讲规矩”	47

(四) 案例：突击提拔，注定埋下“定时炸弹”	48
(五) 让铁规发力，让禁令生威	49
第三章 廉洁自律 政治伦理	51
一、是否存在“官不聊生”	51
(一) 究竟谁在感叹“官不聊生”	52
(二) 说“当官也高危”的四大原因	53
(三) “官不聊生”是个伪命题	54
(四) 中央陆续出台一系列禁令	55
(五) 打造廉洁与安全的政治生态	57
二、党员干部没有资格发牢骚	57
(一) 党员干部要少发牢骚	58
(二) 党员干部发牢骚的主要表现	59
(三) 领导者没有权利发牢骚	60
(四) 党员干部发牢骚要反问自己凭什么	61
(五) 党员干部要始终保持昂扬的精神状态	62
三、为官不为要不得	63
(一) 党员干部“庸、懒、散、慢”问题	63
(二) 为官不为的主要表现	65
(三) 总理向为官不为、懒政怠政的干部放狠话	66
(四) 案例：鞍山33家单位不作为乱作为被曝光	67
(五) 从“心”根除“为官不为”	67
四、“怕湿鞋”与公仆形象	69
(一) “怕湿鞋”引发风波的警示	69
(二) 影响党员干部公仆意识的主要问题	70
(三) 找准自身定位树立公仆意识	71
(四) 案例：下乡视察水灾，“干部被背进灾民家”	72
(五) 权力者的自私与骄矜	73

第四章 职业操守 人格要求	75
一、公务员突发“下海热”是因为反腐吗	75
(一) 公务员辞职“下海”引发人们关注	76
(二) 公务员辞职“下海”的原因	77
(三) 公务员辞职“下海”应是一种新常态	78
(四) 案例：“诗一般的辞职信”	79
(五) 对公务员辞职“下海”应辩证的看待	81
二、建立新型的官商关系	82
(一) 新型官商关系应该是一种怎样的关系	82
(二) 落马官员与不良或不法商人不正当关系的类型	83
(三) 如何打造健康纯洁的官商关系	84
(四) 案例：一本德州商人的“行贿日记”	85
(五) 建“不宜腐、不能腐”的长效机制	87
三、“与他人通奸”不仅仅是作风和私德问题	88
(一) “与他人通奸”为何一度成为热词？	88
(二) 贪官“通奸”的四种情形	89
(三) 石榴裙下的官员与美女	90
(四) 案例：盘点部分“与他人通奸”的官员	91
(五) 中纪委连续通报官员通奸是什么意思	93
四、不允许党员“合法”的奢靡	94
(一) 奢靡之风不是党员干部应该追求的目标	94
(二) 党员干部“自费”奢靡不是私事	95
(三) 党员干部奢靡之风的危害	96
(四) 案例：“表哥”杨达才	97
(五) 杜绝奢靡之风注重从源头治理	98
第五章 依法行政 程序正当	100
一、繁琐的行政审批手续	100
(一) 李克强斥繁琐审批	101

(二) 行政审批流程的“四种弊端”	102
(三) 国务院要求给文件画圈不能超7天.....	103
(四) 案例：等了10年终获批	104
(五) “审批长征”提醒把归市场的还给市场	105
二、有权不能任性	106
(一) “处长政治”岂止坏规矩	107
(二) “官员权力任性”的表现	108
(三) “大道至简，有权不可任性”	109
(四) 案例：官员大笑回应拆迁户质疑：不服告政府去	110
(五) “不服告政府”是权力在撒野	111
三、政府三张清单与依法用权	112
(一) 权力清单、责任清单和负面清单	113
(二) 权力清单目前存在的问题	114
(三) 让不作为的官员如坐针毡	115
(四) 案例：广西首批14个区直部门权力清单责任清单	116
(五) 清权、减权、制权制度的建设	117
四、把简政放权纳入法制化轨道	118
(一) 行政改革的深水区	118
(二) 简政放权改革面临的难题	119
(三) 简政放权如何“放而不乱”	121
(四) 案例：李克强讲的三个故事	122
(五) 简政放权要以立法形式确定	123
 第六章 在党言党 从严治党	 125
一、党内政治生活不能庸俗化	125
(一) 对党内政治生活庸俗化说“不”	126
(二) 党内政治生活庸俗化的表现	127
(三) 防止党内生活庸俗化倾向	128
(四) 案例：反腐打掉的那些“团团伙伙”	129
(五) 小圈子往往是疯狂的利益共同体	130

二、警惕党员干部中的“破窗效应”	132
(一) 坚决防止“破窗效应”	132
(二) 习总书记防止“破窗效应”的部分论述	133
(三) 法规制度不容“破窗效应”	134
(四) 案例: 已有逾10万党员干部违反八项规定被处理	135
(五) 如何去防范“破窗效应”	136
三、中国需不需要仇和式的改革明星	138
(一) “最具争议的市委书记”	138
(二) 当年的“仇和新政”	139
(三) “仇和现象”的再思考	140
(四) 揣测导致仇和落马的“导火索”	141
(五) 谁能保证仇和绝对正直无私?	142
四、拔“烂树”、治“病树”	143
(一) 谁是王岐山眼中的“病树”和“烂树”	143
(二) 中纪委再亮反腐利剑	144
(三) 治病树、拔烂树的深层涵义	146
(四) 案例: “打虎”“拍蝇”, 无禁区、零容忍	147
(五) 治病树拔烂树, 还要保护森林	148
 第七章 猛药去疴 重典治乱	 150
一、周、薄搞“非组织政治活动”的深意	150
(一) 首提“非组织政治活动”说明了什么	151
(二) 大老虎背后有圈子	152
(三) 周永康所作所为极大损害党的形象	153
(四) 案例: “大老虎”周永康落马	154
(五) 人民日报评周永康被判无期	155
二、反腐无禁区	156
(一) 反腐保持高压态势不放松	157
(二) 反腐“上无禁区、下无死角、外无空白”	158
(三) 习近平强调反腐要坚持无禁区、全覆盖、零容忍	159

(四) 案例：浙江温州人防系统腐败窝案	160
(五) 反腐劲风吹进“清水衙门”	161
三、“老虎苍蝇一起打”	162
(一) “揪蛀虫”“拍苍蝇”值得期待	163
(二) 纪委“拍苍蝇”遇到的6种阻力	164
(三) “打老虎”在勇气“拍苍蝇”在毅力	165
(四) 案例：为“掩护”领导，下属竟主动揽责	166
(五) 替领导“揽责”是搬石头砸自己的脚	167
四、看住“小权力”也要“大药方”	169
(一) 小权力具备腐败大潜力	169
(二) 小权力腐败的具体表现	170
(三) 警惕“小官巨腐”	171
(四) 案例：“虎蝇”马超群	172
(五) “虎蝇”巨腐的警示	173
 第八章 踏石留印 抓铁有痕	175
一、警惕“双面贪官”	175
(一) 落马官员皆有“双面人生”	176
(二) “人前是人，人后是鬼”贪官的虚伪人生	177
(三) 治理双面贪官要多管齐下	178
(四) 案例：人前抓廉政，人后收贿赂	179
(五) 对“双面贪官”我们要有所警惕	180
二、“非典型性”受贿	181
(一) 新形势下出现的“非典型性”受贿	181
(二) “非典型性”受贿的类型	182
(三) 非常态下受贿的治理	184
(四) 案例：朋友交情下受贿	185
(五) “非典型性”受贿案的警示	186
三、心存侥幸与贪官忏悔	187
(一) 反面教材是一面镜子	187

(二) 贪官忏悔的六大类型	188
(三) 以人为镜，可以明得失	190
(四) 案例：落马实员忏悔实录	191
(五) 客观、理性地看待贪官的“忏悔”	192
四、整治干部档案造假应该零容忍	193
(一) “公开的秘密”——干部档案造假	194
(二) 为何干部履历造假多发？	195
(三) 干部履历造假的危害不可小视	196
(四) 案例：王亚丽升迁路线轨迹	197
(五) 档案“造假骗官”案值得反思	198
 第九章 标本兼治 多管齐下	200
一、防止花样翻新的高价月饼“死灰复燃”	200
(一) 市场再现高价月饼	201
(二) 中秋节送高价月饼背后的“社会病”	202
(三) 紧咬“月饼”不“松口”	203
(四) 案例：中纪委曝光“高官违纪”示警	204
(五) 官员要适应新变化	205
二、公务接待不能超标	206
(一) 公务接待的规定	207
(二) 公务接待的表现形式	208
(三) 中纪委明确违纪红线	209
(四) 案例：盘点公务接待违规典型案例	210
(五) 让公务接待走上正轨	211
三、建立领导干部干预司法的记录	212
(一) 给领导干部干预司法划定政策“红线”	212
(二) 领导干部干预司法的类型	214
(三) 斩断权力干预司法的“黑手”	215
(四) 预防司法干预的诸多难点	216
(五) 干预司法可能令干部的“官帽”不保	217

四、整治像候鸟一样的“走读干部”	219
（一）“干部走读”的成因	219
（二）干部工作生活的“暗症”	220
（三）狠刹“干部走读”之风	221
（四）案例：一个典型的“走读干部”贪官	222
（五）生财有“道”的“走读”小官	223
 第十章 法网恢恢 疏而不漏	225
一、反腐败是一项长期的艰巨的任务	225
（一）王岐山对话国外政要学者：中国反腐为什么行	226
（二）“反腐规律”失效凸显铁律回归	227
（三）腐败是当今社会肌体的一颗毒瘤	228
（四）案例：广州一天有7名官员通报被查	229
（五）中国的反腐败国家战略	230
二、警惕官员“雅好”背后的“雅贿”	232
（一）一些官员“雅好”的背后	232
（二）部分贪官“雅好”的表现	233
（三）“雅好”不是腐败行为的“遮羞布”	234
（四）案例：贪婪击退恐惧	236
（五）“雅好”：贿赂官员的“突破口”	237
三、别把“廉政账户”当“挡箭牌”	238
（一）“廉政账户”的设立与发展	238
（二）贪官上交“廉政金”的心理	239
（三）上交“廉政金”的法理分析	240
（四）案例：贵州贪官七年上交“廉政金”5500万	242
（五）上交数千余万“廉政金”的贪官为什么栽了	243
四、“天网行动”让外逃贪官颤抖	244
（一）中国发布“红色通缉令”全球通缉100名外逃人员	244
（二）“天网”行动如何展开海外追逃	245
（三）“红色通缉令”力助海外猎狐	246

(四) 红色通缉令不只是追逃宣示	248
(五) 哪里有“避罪天堂”	249
后记	251