



21 世纪的中国人 人口问题

苏东海 著

宁夏人民出版社

21

世纪的中国人口问题

苏东海 著



宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪的中国人口问题/苏东海著. - 银川:宁夏人民出版社,2003.4

ISBN 7-227-02553-5

I. 2… II. 苏… III. 人口-问题-研究-中国
IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 027036 号

21 世纪的中国人口问题

苏东海 著

责任编辑 吕 棣 李亚萍
封面设计 项玉杰
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市解放西街 47 号
网 址 www.nx-cb.com
电子信箱 nrs@public.yc.nx.cn
经 销 新华书店
印 刷 宁夏施尔福印刷有限公司
开 本 880 × 1230 1/32
印 张 12.125
字 数 300 千
版 次 2003 年 4 月第 1 版
印 次 2003 年 4 月第 1 次印刷
印 数 3150 册
书 号 ISBN7-227-02553-5/C·78
定 价 25.00 元

版权所有 翻印必究

序

读罢东海同志所作《21 世纪的中国人口问题》一书,作为曾经在基层较长时间里从事人口与计划生育工作的人,颇有感慨和启发。人口问题,是我国社会主义初级阶段长期面临的一个重大战略性问题,是制约我国经济和社会发展的关键因素。人口问题,既是生理自然问题,更是社会经济、政治问题。由于人口基数过大,增长速度过快,由此带来我国现阶段乃至整个 21 世纪就业困难、交通拥挤、住房紧张、教育压力大、资源紧缺、环境污染加剧、人民生活水平提高受阻等一系列社会问题。因此,关注人口问题,研究人口发展趋势,控制人口数量,提高人口素质,不仅是人口学、社会学、经济学等理论研究者和计划生育部门、宣传教育部门一个重要任务,而且也是摆在各级党政部门和各级领导面前的一个长期的、严峻的战略任务。

本书作者是我区为数不多的中青年人口学专家。十多年来,他以执著的追求、详实的资料、深入的分析,潜心研究人口理论,时常深入县、市、区和基层调查了解,为数千名干部群众学生讲授专题、作报告,足迹基本上走遍了宁夏的山川。他不仅研究人口现象,而且站在历史的高度,用更广的视角,去关注社会中大量的深层次的人口与社会问题、经济问题,这就使人口研究有了更深厚的社会根基和更广泛的研究空间,从而使人口研究、社会问题研究更好地服务于社会主义现代化建设。本书的出版,也丰富了我区人

口研究的理论,并在诸多方面有独到见解。

本书既注重宏观研究,对现阶段乃至 21 世纪我国的人口就业、人口老龄化、人口与可持续发展、人口数量、人口素质、人口发展趋势等方面进行了深刻的分析,同时又从微观方面,对农村劳动力的转移、人口城镇化、农民收入增长、农业与农村发展中存在的问题等一系列我国当前经济社会发展中的热点问题进行了研究,这就使作者对人口问题的研究更为深入、更为系统、更有针对性。

本书注重理论联系实际。从理论与实践相结合的角度,通过大量的数据、图表,针对我国现阶段人口状况和 21 世纪的发展趋势,提出了解决对策,这对政府制定就业政策、生育政策,对国家实施人口与可持续发展、实施人口城镇化战略,特别是解决“三农问题”等有重要的参考价值。

特别需要指出的是,本书作者在关注全国 13 亿人口的大前提下,关注着 8 亿多农民的命运、关注着农业与农村的现代化问题。书中用了很大的篇幅,分析了“三农”问题的表现、存在的问题、原因,提出了切实可行的解决对策,表现了作者强烈的爱国之心和历史责任感,显现出作者对农村发展的前途、农民未来的命运、农业发展的趋势等深度的思考,深情的关爱和忧国忧民之心。

本书付梓之时,正值全国各族人民以实际行动,贯彻党的十六大精神,全面建设小康社会之际。而要全面建设小康社会,必须控制人口数量、提高人口素质,实施可持续发展战略,加快推进工业化、城市化。因此,关注人口问题,关注经济、社会发展,应当成为广大干部、理论工作者和实际工作者共同的历史责任。

徐永富

2002 年 12 月

前 言

我国近 13 亿人口,人口多、基数大、增长快,是我国最基本的国情。人口基数过大,数量增长太多,不仅是我国现存的重大社会问题之一,而且也是许多社会问题的“总根子”。就业困难、住房紧张、交通拥挤、竞争激烈、劳动力过剩、资源紧缺、环境污染、生态环境恶化等等,哪一个不是人口过多而引发的直接后果?

21 世纪,我国的人口问题更加突出,我们既要面对庞大的劳动就业大军的压力,又要面对亿万“银发浪潮”的冲击,既要面对与日俱增的农村富余劳动力的转移,更要面对资源短缺与日益严重的生态环境危机。从现在到 21 世纪中期,我国将一直面临人口数量激增的压力,面对高科技、信息化、网络化、知识经济的挑战,我国人口素质的提高已成为当务之急。21 世纪,推进农村人口城镇化,加快农村富余劳动力的转移,实现农业现代化,已成为我国社会发展的必然趋势。

党的十六大已经为我们绘制出了 21 世纪的宏伟蓝图,那就是要在 21 世纪的头 20 年,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。再经过几十年的继续奋斗,到 21 世纪中叶基本实现现代化。

在我们这样一个 13 亿人口 8 亿多农民的农业大国,实现现代化,实质上就是要实现农民的现代化、农业的现代化和农村的现代化。中国新民主主义革命的主力军是农民,中国新民主主义革命的道路是农村包围城市,中国现代化的最终任务是要从根本上实

现农民、农业、农村的现代化。我国一切政策的制定、一切改革都必须考虑 8 亿多农民的利益。农民的问题解决了,中国的许多问题、根本问题也就迎刃而解了,农民的问题解决不了,其他一切问题也就无法彻底得以解决。

8 亿多农民,他们的进步,就是中国的进步;他们的发展,就是中国的发展;他们的强大,就是中国的强大。8 亿多农民的变动,强烈地影响着中国经济社会的变动,深刻地影响着中国社会未来的走向和发展进程。

几千年来,农民问题始终是中国的根本问题。农民是拥护还是反对,决定着一切朝代的兴衰存亡;农民是积极参与还是消极观望,决定着社会是前进还是停滞;农民是沉没还是怒吼,决定着社会是稳固还是动荡;农民是赞成支持还是反对抵触,决定着政策是成功还是失败……

中国革命的胜利,依赖于广大的农民;改革开放和市场经济的发展,仍然依赖于广大农民;全面建设小康社会奋斗目标和现代化的基本实现,还得依赖中国广大农民。

没有农民的富裕小康,就没有全国人民的富裕小康;没有农村的稳定,就没有全国的稳定;没有农业的现代化,就没有整个国民经济的现代化。

21 世纪,中国的 8 亿多农民怎样生存? 怎样发展? 8 亿多农民将向何处去? 对于我们每一个有良知的中国人,都是不能不去认真思考、严肃对待的重大问题。

21 世纪,对我们中华民族来说,既是一个机遇与挑战并存、问题和希望同在的世纪,更是一个充满荆棘和充满活力的世纪。只要我们勇敢面对这些问题,认真思考并努力去解决这些问题,我们就能把握住自己的命运,我们就能赢得整个 21 世纪。

作者

2002 年 11 月于北大

目 录

序	1
前言	1
第一章 就业问题——21 世纪中国最大的难题	1
第一节 中国现阶段的就业状况	1
一、数量众多的大中专毕业生—— 现实的准就业大军	2
二、源源不断出生的庞大人口—— 未来的就业大军	3
三、天文数字一样多的中小學生—— 预备的就业大军	5
四、日益激增的农村剩余劳动力—— 潜在的隐性就业大军	7
五、越来越多的下岗失业职工—— 公开化的显性再就业大军	9
第二节 中国就业问题难以解决的原因	15
一、劳动力资源丰富，总供给大于总需求	15
二、中国经济增长对就业增长的 吸纳能力进一步下降	17
三、中国经济体制改革和企业制度创新 过程中必然出现“体制性失业”	18
四、中国大规模的产业结构调整 必然出现“结构性失业”	20

五、劳动力市场不完善、功能不健全 必然出现“功能性失业”	23
六、下岗职工和进城农民工自身素质差 也是就业困难的重要因素	24
第三节 解决中国就业问题的对策	25
一、宏观上加大投资力度， 扩大劳动力就业的范围	25
二、在加强第一、第二产业的基础上， 大力发展第三产业	26
三、大力发展非公有制经济，广辟就业门路， 实行多渠道就业	28
四、完善劳动力市场体系， 发挥市场配置资源的功能	29
五、控制人口增长数量， 平缓人口就业高峰	30
六、扩大引进外资规模， 扩大对外劳务输出	31
七、拓宽就业渠道，做好下岗 职工的再就业工作	33
八、推进人口城镇化，发展乡镇企业， 就地消化农村剩余劳动力	34
第二章 银发浪潮的冲击——21 世纪无法回避的问题	35
第一节 人口老龄化是社会经济发展的必然趋势	35
一、人口老龄化的含义与划分的标准	36
二、世界人口老龄化的历史与现状	36
三、世界人口老龄化的发展趋势	37
第二节 中国人口老龄化的现状与特点	39
一、中国人口老龄化的历史与发展进程	40

二、中国人口老龄化的现状及特点	41
三、中国人口老龄化对我国 经济社会发展的影响	44
四、21世纪中国人口老龄化的发展趋势	48
第三节 中国人口老龄化的对策	50
一、加快社会经济发展,提供养老 社会化的坚实物质基础	51
二、建立、完善与经济发展水平相适应的 社会养老保障体系	52
三、尽快建立健全社区福利、社区服务 的社会化服务体系	56
四、适当延长工作退休年龄,减缓人口 老龄化的冲击	57
五、实行社会养老保障费改税,建立社会 养老保障基金	59
六、建立健全社会养老保障的相关法律,保障老年 人口的合法权益	61
第三章 人口与可持续发展——一个永恒的话题	63
第一节 可持续发展的理论及其进展	63
一、可持续发展的由来	63
二、可持续发展的主要内容	64
三、可持续发展的原则	66
四、可持续发展的行动纲领及其进展	68
第二节 中国可持续发展的行动方案与系统思路	70
一、可持续发展是中国发展的必然选择	70
二、中国可持续发展的行动方案	74
三、中国实施可持续发展战略的系统思路	78
第三节 中国自然资源的利用与生态环境的保护	82

一、中国土地资源的开发利用与可持续发展	82
二、中国水资源的开发利用与可持续发展	95
三、中国矿产资源的合理利用与开发	102
四、中国森林资源的保护与建设	109
五、中国的环境污染状况与治理	117
第四章 人口数量的控制——21 世纪上半叶的主旋律	124
第一节 中国现阶段人口发展的状况	124
一、中国人口发展的历史回顾	124
二、现阶段中国人口发展的特征	126
第二节 现阶段中国控制人口增长的必要性和可行性	128
一、中国现阶段控制人口增长的必要性	128
二、中国现阶段控制人口增长的可行性	135
第三节 21 世纪中国人口发展的趋势	138
一、决定人口发展的因素	138
二、21 世纪上半叶中国人口发展的趋势	142
三、21 世纪上半叶中国人口发展的政策选择	149
第五章 人口素质的提高——21 世纪可持续发展的核心	153
第一节 人口素质的内涵与外延	153
一、人口素质的基本涵义	153
二、人口素质衡量指标及相互关系	155
第二节 人口素质与可持续发展	159
一、人口素质与经济可持续发展	159
二、人口素质与社会可持续发展	165
三、人口素质与自然资源的可持续利用	167
四、人口素质与环境可持续发展	170
第三节 中国人口素质存在的问题与提高的对策	174
一、人口的身体健康素质亟待提高	174
二、人口的文化教育素质亟待提高	177

三、提高中国人口素质的对策	182
第六章 人口城镇化——社会发展必然的趋势	188
第一节 人口城镇化的涵义与成因	188
一、人口城镇化的涵义与特征	188
二、人口城镇化的成因	191
第二节 中国人口城镇化的历史与现状	193
一、新中国成立以前的人口城镇化特征	193
二、新中国成立以来的人口城镇化进程	194
三、当前中国城镇化发展中的问题	197
第三节 加快推进城镇化，促进城乡共同发展	202
一、加快推进城镇化进程的客观必然性	203
二、推进中国城镇化的方针与原则	211
三、未来几十年中国城镇化的主要任务	214
第四节 21 世纪中国城镇化发展趋势与对策	219
一、21 世纪中国城镇化发展面临的机遇与挑战	219
二、影响 21 世纪中国城镇化进程的因素	225
三、21 世纪中国城镇化的发展趋势	229
四、加快中国城镇化进程的对策	233
第七章 农村富余劳动力——出路在哪里	238
第一节 农村劳动力流动转移的现状 & 特点	238
一、改革开放前农村劳动力流动与 转移的简要回顾	238
二、改革开放以来我国农村富余劳动力的 转移流动及其特征	240
第二节 农村富余劳动力流动转移 的成因与作用	245
一、来自农村自身的推力—— 推动着农村富余劳动力的流动与转移	246

二、来自城市的拉力——吸引着	
农村剩余劳动力的流动与转移	249
三、城乡二元结构的压力——迫使农村	
劳动力向外流动转移	252
四、农村富余劳动力流动与转移的双重作用	257
第三节 农村富余劳动力的出路在哪里?	266
一、未来 50 年中国农村劳动力转移的发展趋势	266
二、解决农村富余劳动力的对策	269
第八章 八亿多农民何处去——迈向现代化	281
第一节 农民、农业、农村问题的极端重要性	282
一、农民是中国革命和现代化	
建设的主力军	282
二、农业是国民经济的基础	285
三、农村是中国现代化的空间载体	289
第二节 现阶段农民、农业、农村发展中	
存在的主要问题	294
一、农民收入增长下降, 城乡收入差距拉大	294
二、农业发展速度减慢, 农业生产持续徘徊	304
三、农村社会发展缓慢, 城乡差距越拉越大	308
第三节 八亿多农民何处去——逐步迈向现代化	318
一、大力增加农民的收入——迈向现代化的基础	318
二、大力推进农村城镇化——迈向现代化的突破口	327
三、大力推进农业集约化、规模化、产业化——	
农业现代化的必由之路	336
四、推进农村现代化——社会发展的必然趋势	357
主要参考文献	371
后记	374

第一章 就业问题——21 世纪 中国最大的难题

当 21 世纪的钟声敲响的时候,我国的人口已接近 13 亿。据国家统计局公布的数据,2001 年底全国总人数为 127627 万,比 1990 年的 114333 万人多 13294 万人,年均增长率为 10.05‰,平均每年净增加 1208.5 万人。庞大的人口数量和迅猛的增长势头,给我国的经济社会发展带来了许多问题,引发了一系列诸如人口与就业、人口与粮食、人口与资源、人口与教育、人口与生态环境等新的经济、社会和环境问题。而在这诸多问题中,最大的也是最难解决的问题就是就业问题。

第一节 中国现阶段的就业状况

当今中国的年轻人,如果你要求职,无论你走进人声鼎沸的劳动力市场,还是置身于喧嚣热闹的人才交流会,到处都是人如潮、人如海,你的第一感觉就是,中国的劳动力太多了,中国的就业太难了。难怪人们开玩笑说,在今天的社会,找个对象容易,找个工作难。据有关部门统计,在今天的高校毕业生中,除了北大、清华等名牌和重点大学比较好就业以外,一般高校和地方高校大都存在着就业难的状况。大学毕业生的就业尚且如此,没有文凭、没有专业特长的年轻人和下岗职工就更加可想而知了。

当今的中国,就业为什么这么难?这要从中国现阶段的人口状况、现实的准就业大军、未来的就业大军、预备的就业大军、潜在的隐性就业大军和公开化的显性再就业大军几个方面进行分析。

一、数量众多的大中专毕业生——现实的准就业大军

据国家统计局公布的数据表明,2001 年我国普通高校在校学生和毕业学生分别为 719.1 万和 103.6 万,成人高校在校学生和毕业学生分别为 456.0 万和 93.1 万,普通中等专业学校的在校学生和毕业学生分别为 458.0 万和 150.3 万。除此以外,每年自学考试毕业的学生近 50 万。尽管成人高校、中专和自学考试的毕业生中有相当部分是在职职工,但你得承认,他们中大部分是应届高中毕业生或初中毕业生。据统计,2001 年成人高校在校生总计 456.0 万,其中 333.4 万为全脱产学生,占成人高校在校生总数的 74.3%,他们大都为应届高中毕业生,毕业后同样也需要就业。尽管国家可以不包分配,国家可以不解决他们的工作或就业问题,但他们自己不能不就业,他们最终还得通过各种途径走向社会。普通高校毕业生、成人高校毕业生,如此这样一支数量庞大、素质优良并具备一定专业技能的劳动力大军,对我国众多的就业者来说,形成了第一压力。(见表 1-1)

表 1-1 全国高校、中专在校学生和毕业学生数 单位:万人

项目 年份	普通高等学校			普通中等专业学校			成人高等学校		
	在校生	招生数	毕业生	在校生	招生数	毕业生	在校生	招生数	毕业生
1997	317.4	100.0	82.9	465.0	162.1	115.7	272.5	100.4	89.2
1998	340.9	108.4	83.0	498.0	166.8	129.3	282.2	100.1	82.6
1999	413.4	159.7	84.8	516.0	163.4	140.1	305.5	115.8	88.8
2000	556.1	220.6	95.0	490.0	132.6	150.7	353.6	160.0	88.0
2001	719.1	268.3	103.6	458.0	127.7	150.3	456.0	195.5	93.1

资料来源:《中国统计摘要 2002》,162 页、163 页、166 页,中国统计出版社,2002 年版。

进入新世纪之后,无论是普通高校,还是成人高校,大都实行了扩大招生,普通高校招生数量从 1999 年的 159.7 万人,已经扩大到 2001 年的 268.3 万人,成人高校的招生数也已接近 200 万。在今后的几十年中,高校招生数量还会继续增加,因为国家已经明确宣布,要使高等教育大众化。从 2004 年开始到 2050 年,我国每年将有 200 万~300 万人甚至更多的普通高校的毕业生、200 多万的成人高校的大学生、200 多万普通中专和成人中专毕业生,以及几十万的自学考试毕业生涌入劳动力市场或人才交流市场,需要就业、需要工作、需要吃饭。况且他们中不可能全部在当年实现就业,大约有三分之一或者更多的毕业生要到第二年甚至第三年才能就业。如此庞大的大中专毕业生——准专业技术人员,构成了我国现阶段现实的准就业大军。这种情况,将会贯穿整个 21 世纪的始终。这是我国经济社会发展进程中的必然趋势,也是 21 世纪我国社会必须面对的社会问题。

二、源源不断出生的庞大人口——未来的就业大军

据统计,自 1949 年新中国成立到 2001 年,我国累计出生人口 112878 万,平均每年出生人口 2200 多万,除去死亡人口,每年净增加人口 1500 多万。在这些出生的人口中,除去 10%左右的正常和非正常死亡人口,在正常情况下,90%以上的人口都能存活到 20 岁左右。这就意味着,每年将有 2000 万左右的人口进入劳动年龄,需要国家或社会安排工作或劳动。对于我们这样一个处在社会主义初级阶段的不发达的国家来说,不能不是一个巨大的压力。尽管国家从 20 世纪 60 年代就已经认识到人口激增所带来的就业压力,并且也切实采取了解决就业的果断措施——上山下乡,但这只能是一个权宜之计。实践证明,这是个逆人口流动的错误决策。这个政策只能治标而不能治本,并且引发了其他许多社会问题。因此,到 20 世纪 70 年代后期,国家就彻底停止了上山下乡的政

策。为了从根本上解决就业这个难题,国家从 20 世纪 70 年代开始在全国范围内实行计划生育,有效地遏制了我国人口增长的势头。据国家计生委统计,从 1972 年实行计划生育以来,到 2002 年,我国累积少生人口 3.4 亿多^①,这极大地缓解了我国就业的压力。

但是,由于新中国成立以来先后出现了三次人口生育高峰,导致我国人口周期性地加速度膨胀。第一次生育高峰,从 1951 年到 1958 年,8 年中累积出生人口 16700 万,年均 2000 万以上,除去死亡净增加 10700 万。第二次生育高峰,从 1962 年到 1975 年,13 年中全国累积出生人口 33677 万,年平均出生人口 2590 万。第三次生育高峰从 1985 到 1997 年,12 年中累积出生人口 29045 万,年平均出生人口 2234 万。在人口再生产惯性规律下,第二次生育高峰期间出生的人口,从 1982 年以后陆续进入婚育阶段,按 90% 的存活率计算,每年都有 2400 万左右的人口要进入结婚年龄,即组成 1200 万对夫妇,即便按 1.8 的综合生育率来计算,每年最少也要出生近 2000 万人口。事实也确实如此,从 1982 年以来,尽管我国在社会经济加速发展和计划生育加大力度的双重作用下,人口出生率已连续不断地下降,甚至下降到 2001 年的 6.95‰,但我国人口出生的绝对数仍然每年高达 2000 万,最高的 1987 年出生人口 2549 万,直到 1999 年才降到 2000 万以下。(见表 1-2)

表 1-2 1982~2001 年中国人口出生情况

项目 年份	人口出生率 (‰)	出生人口数 (万人)	年 份	人口出生率 (‰)	出生人口数 (万人)
1982	22.28	2264.9	1986	22.43	2411.4
1983	20.19	2079.7	1987	23.33	2550.0
1984	19.90	2076.7	1988	22.37	2483.7
1985	21.04	2227.1	1989	21.58	2432.2

^① 杨魁孚:《中国计划生育效益与投入》,6 页,人民出版社,2000 年版。