

2007 版

中共广东省教育纪工委
中共广东省纪委宣教室

编

广东省教育系统

反腐倡廉教育读本

GUANGDONGSHENG JIAOYU XITONG FANFU CHANGLIAN JIAOYU DUBEN



广东高等教育出版社

广东高等教育出版社
PDC

前 言

为了配合纪律教育学习月活动的开展，方便我省教育系统广大党员干部学习，根据广东省纪委 2007 年全省开展纪律教育学习月活动的意见精神，我们选编了这个教育读本，作为纪律教育学习月的教材。

2007 年的纪律教育学习月活动以“加强作风建设，勤政廉政为民”为主题，结合正在深入开展的领导干部作风建设与和谐广东建设，以及青少年廉洁教育的开展，深入开展党纪和国家法律法规教育、党的光荣传统和优良作风教育、社会主义荣辱观教育、廉洁自律教育，引导广大党员干部坚持党的宗旨，加强党性修养，切实转变作风，夯实廉洁从政、廉洁从教的思想道德基础。增强广大学生党员全心全意为人民服务的意识和廉洁意识，并引导学生党员在广大学生中切实起到先锋模范作用。

这个读本共分六个部分。

（一）重要讲话。摘录了中央纪委第七次全会、国务院第五次廉政工作会议、2007 年度全国教育纪检监察工作会议、广东省纪委第七次全会、广东省政府第五次廉政工作会议等重要会议的领导讲话和工作报告。

（二）会议文件。收录了 2007 年广东省教育纪检监察工作会议的领导讲话文件。

（三）重要文件。收录了中央治理商业贿赂领导小组颁发的《关于组织开展不正当交易行为自查自纠工作的实施意见》、中共广东省委教育工委、广东省教育厅党组关于贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的实施办法以及任务分解表、2007 年广东省规范教育收费工作的实施意见以及关于中小学开设《廉洁修身》主题教育课的通知，等等。

(四) 党纪法规。收录了广大党员、干部在 2007 年的纪律教育学习月活动中要重点学习的党纪法规。

(五) 示范篇。收录了五个勤政务实、廉洁从教的教育系统先进模范典型事迹。

(六) 警示篇。收录了五篇近年来发生在教育系统的典型案例分析。

由于时间和水平有限，书中难免有纰漏，恳请读者批评指正。

编者
2007 年 4 月

目 录

重要讲话

- 3/胡锦涛同志在中央纪委第七次全体会议上的讲话（摘要）
- 7/温家宝同志在国务院第五次廉政工作会议上的讲话（摘要）
- 10/拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争
——吴官正同志在中央纪委第七次全体会议上的工作报告
- 23/张德江同志在中共广东省纪委第七次全体会议上告诫领导干部筑牢防腐拒变防线
- 26/用制度管权 靠制度管人 推进防治腐败制度创新
——黄华华同志在广东省政府第五次廉政工作会议上的讲话（摘要）
- 28/切实加强领导干部作风建设 保证教育事业持续协调健康发展
——周济同志在2007年全国教育纪检监察工作会议上的讲话（摘要）
- 31/田淑兰同志在2007年全国教育纪检监察工作会议上的讲话
- 43/拓展领域 狠抓落实
开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面
——朱明国同志在中共广东省纪委第七次全体会议上的工作报告

会议文件

- 57/丘海同志在2007年广东省教育纪检监察工作会议上的讲话

- 61/加强领导干部作风建设 促进我省教育事业又好又快发展
——罗伟其同志在2007年广东省教育纪检监察工作会议上的讲话
- 73/以惩防体系建设为核心 全面落实反腐倡廉各项任务
为构建和谐校园提供保障
——陈韩晓同志在2007年广东省教育纪检监察工作会议上的工作报告

重要文件

- 91/中共广东省委印发《关于贯彻落实胡锦涛总书记大力倡导八个方面良好风气要求的实施意见》的通知（粤发〔2007〕3号）
- 93/关于贯彻落实胡锦涛总书记大力倡导八个方面良好风气要求的实施意见
- 103/中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》（中办发〔2006〕32号）
- 109/中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅《关于加强农村基层党风廉政建设的实施意见》（粤办发〔2007〕2号）
- 116/中央治理商业贿赂领导小组《关于组织开展不正当交易行为自查自纠的实施意见》（中治贿发〔2006〕3号）
- 124/中央治理商业贿赂领导小组《关于依法查处商业贿赂案件的实施意见》（中治贿发〔2006〕4号）
- 129/广东省治理商业贿赂领导小组办公室2007年工作要点
- 134/中共广东省委教育工委 广东省教育厅党组关于贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的实施办法

- 151/中共广东省委教育工委 广东省教育厅党组关于贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》实施办法的任务分解表
- 161/关于 2007 年广东省规范教育收费工作的实施意见
- 167/关于中小学开设《廉洁修身》专题教育课的通知（粤教基〔2006〕91号）

党纪法规

- 173/中华人民共和国刑法（节选）
- 177/中华人民共和国刑法修正案（六）
- 183/中华人民共和国公司法（节选）
- 184/中华人民共和国反不正当竞争法
- 190/广东省实施《中华人民共和国反不正当竞争法》办法
- 196/中华人民共和国招标投标法
- 208/中华人民共和国政府采购法
- 223/中华人民共和国建筑法
- 236/中华人民共和国药品管理法（节选）
- 238/中国共产党纪律处分条例（节选）
- 244/关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证的处分规定（中纪发〔2001〕6号）
- 246/关于对犯有贪污、贿赂错误党纪处分的数额界限问题的请示的答复（中纪发复〔1997〕2号）
- 247/关于对浙江省纪委《关于党员、行政监察对象接受私营企业老板出资的旅游活动应当如何定性处理的请示》的答复（中纪办〔2000〕98号）
- 248/中共广东省委 广东省监察厅关于建设工程项目招标投标活动中违纪违法行为纪律处分的暂行规定（粤纪发〔1999〕19号）

示 范 篇

- 253/树师德建设风范 立优秀教师楷模
——记广州中医药大学陈群教授
- 259/做民主管理廉洁自律的带头人
——记江门市新会第一中学校长梁卫东
- 265/爱岗敬业 真诚奉献
——记紫金县尔崧中学高级教师赖育桓
- 271/爱的心灵超越三尺讲台
——记全国高校教学名师、中国矿业大学博士生导师于洪珍教授
- 275/汪来九：大山深处的名师
——记安徽黟县宏潭乡毛田村毛田小学教师汪来九

警 示 篇

- 283/科教办主任黑手伸向学生口袋
- 286/栽在高楼下的大学校长
- 293/高等学府造假院长吞苦果
- 297/校长受贿制造豆腐渣工程
- 300/一起学生食物中毒事件引出的小学校长受贿案



**重 要
讲 话**

胡锦涛同志在中央纪委 第七次全体会议上的讲话

(摘要)

(2007年1月9日，中央纪委第七次全体会议在北京召开，中共中央总书记胡锦涛在会上发表了重要讲话。)

切实抓好领导干部作风建设，使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，始终坚持党的根本宗旨，是我们党在执政情况下必须面对的考验。我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

在过去的一年里，各级党委、政府和纪律检查机关按照中央有关决策部署，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，落实建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要，坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展新成效。当前，党风廉政建设和反腐败斗争任务仍然艰巨。各级党委、政府和纪律检查机关一定要坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，抓紧完善惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。

开展反腐倡廉工作要突出重点，当前要下大气力抓好以下四个方面的工作。第一，必须进一步抓好领导干部教育、监督和廉洁自

律。要从思想道德教育这个基础抓起，不断夯实廉洁从政的思想道德基础、筑牢拒腐防变的思想道德防线。要认真执行党内监督各项制度，抓好领导干部廉洁自律，切实解决领导干部廉洁从政方面存在的突出问题。第二，必须进一步抓好大案要案查处。要始终保持惩治腐败的强劲势头，依照党纪国法，坚决查处各类违纪违法案件，坚决惩处腐败分子。第三，必须进一步抓好纠正损害群众利益不正之风的工作。要坚持把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点，着力解决当前群众反映强烈的严重侵害群众利益的问题。第四，必须进一步抓好反腐倡廉工作体制机制创新。要抓住正确行使权力这个关键，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制；加强对制度执行情况的督促检查，坚决维护制度的权威性和严肃性。

领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务，必须常抓不懈。加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是做好新形势下的反腐倡廉工作的必然要求。只有坚持不懈地抓好领导干部作风建设，不断教育和引导各级领导干部按照科学发展观的要求切实转变作风，真正做到为民、务实、清廉，自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽落后思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量，才能永葆先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。

要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，发扬党的光荣传统和优良作风，根据新形势新任务的要求，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供有力保障。在工作中，要在各级领导干部中大力倡导以下八个方面的良好风气。一是要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学

风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。二是要心系群众、服务人民，牢固树立马克思主义的群众观点，始终坚持党的群众路线，时刻摆正自己 and 人民群众的位置，在思想感情上贴近人民群众，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，下大气力做好关心困难群众生产生活的工作，多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事。三是要真抓实干、务求实效，发扬求真务实精神、大兴求真务实之风，增强工作的责任感和紧迫感，一步一个脚印地把我们的事业推向前进，使各项政绩真正经得起实践、群众、历史检验。四是要艰苦奋斗、勤俭节约，牢记“两个务必”，带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，带头反对铺张浪费和大手大脚，带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，在各项工作中都要贯彻勤俭节约原则，真正把有限的资金和资源用在刀刃上。五是要顾全大局、令行禁止，自觉维护中央权威和中央大政方针的统一性和严肃性，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实，确保党和国家工作部署的贯彻落实，同时善于把中央精神与地方和部门实际结合起来，创造性地开展工作。六是要发扬民主、团结共事，严格执行民主集中制的各项制度规定，自觉接受党组织、党员和群众的监督，共同推动形成心齐气顺、风正劲足的局面。七是要秉公用权、廉洁从政，自觉遵守党的纪律和国家的法律法规，严格执行领导干部廉洁从政的各项规定。八是要生活正派、情趣健康，讲操守，重品行，注重培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求。

各级党委都要坚持把领导干部作风建设作为党的作风建设的重点工作来抓，建立健全领导干部作风建设的领导机制和工作机制，以加强领导干部作风建设的实际成效推进各项工作。要加强对与领导干部作风密切相关的关键环节的监督，拓宽监督渠道，增强监督的合力和实效，促进领导干部作风建设。

纪律检查干部在党风廉政建设和反腐败斗争中肩负着重要职责。各级党委要加强对纪律检查工作的领导，支持纪律检查机关履

行职责，重视加强纪律检查干部队伍建设。各级纪律检查机关要进一步加强领导班子和干部队伍建设，不断提高队伍政治素质、业务素质和执纪能力，不断提高做好纪律检查工作的本领和水平，以过硬的素质、优良的作风、奋发有为的精神状态履行好党和人民赋予的神圣职责。

（摘自《中国监察》杂志，2007年第2期）

温家宝同志在国务院 第五次廉政工作会议上的讲话

(摘要)

(2007年2月9日，国务院在北京召开第五次廉政工作会议，温家宝总理发表讲话。)

这次会议的主要任务是，贯彻中央纪委第七次全体会议和胡锦涛同志在会议上的重要讲话精神，总结政府系统近几年的廉政建设和反腐败工作，部署今年的任务。要全面贯彻中央关于党风廉政建设和反腐败的部署和要求，围绕规范行政权力运行，推进体制改革和制度建设，继续抓好商业贿赂专项治理和解决损害群众利益的突出问题，加强政风建设，把政府廉政建设和反腐败工作引向深入。

本届政府成立以来，认真贯彻中央的部署，按照建设为民、务实、清廉政府的要求，政府系统反腐倡廉工作不断取得新进展。全面推进法治政府建设，依法行政能力不断提高；不断完善反腐倡廉制度，推进行政审批制度、财政管理体制、投资体制改革；大力推行政务公开，方便群众办事和监督；开展治理商业贿赂专项工作，严厉打击以权谋私、官商勾结、权钱交易的行为；着力解决损害群众利益的突出问题，加大治理教育、医药购销、医疗服务中的不正之风，努力解决在土地征用、房屋拆迁、企业重组改制等方面损害群众利益的问题；查处了一批严重失职渎职和以权谋私的重大案件，严肃追究有关领导干部的责任。

当前政府廉政建设还存在不少问题。主要是：规范权力运行的法制不健全，有法不依、执法不严、违法不究的现象依然存在；官

商勾结、以权谋私、滥用行政权力的问题比较严重，腐败大案要案不断发生，少数领导干部特别是高级干部违法违纪行为影响恶劣；一些损害群众利益的突出问题没有从根本上得到解决；铺张浪费现象比较普遍，行政成本高。今年要围绕规范行政权力运行，深入推进廉政建设和反腐败斗争，重点抓好五项工作。

第一，深化体制改革和加强制度建设。遏制腐败要把制度建设作为重点，从根本上消除滥用权力的问题。要继续深化行政审批制度改革，下决心再取消和调整一批行政许可项目，对确需保留的行政许可事项，要进一步规范审批程序、完善审批方式，实行“阳光”审批。要完善政务公开制度，把涉及人民群众切身利益的各类权力运行过程作为政务公开的重点内容，方便群众监督。要健全对行政权力监督的体制机制，推行行政问责制度，抓紧建立政府绩效评估制度。进一步强化政府内部的专门监督，严肃查处有令不行、有禁不止和失职渎职等行为。

第二，继续深入开展治理商业贿赂专项工作。进一步加大查办商业贿赂大案要案的力度，对行政机关公务员搞官商勾结、权钱交易的案件，要一查到底，决不姑息。对商业贿赂比较严重的工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购、资源开发等领域的案件要重点查办。抓紧研究制定法规制度，强化对经营者和从业者的引导、约束和监管。发挥社会舆论的监督作用。

第三，坚决刹住违规建设楼堂馆所的不良风气。对于违反规定拟建和在建的楼堂馆所，坚决停建和缓建，已建的要根据有关规定严肃处置。现有办公楼已经达到标准的，一律不准改扩建或购买办公楼。各级政府及其部门不得批准新建培训中心项目。要完善项目建设审批程序和监管机制，严格控制党政机关办公楼建设规模、占地面积、装修及设备标准、项目工程造价和资金来源。严格公共财政支出管理制度，增强预算透明度。

第四，进一步加强政风建设。要大力弘扬艰苦奋斗作风，办一切事情都要勤俭节约，精打细算，讲求实效，反对大手大脚，奢侈浪费。要严格控制公务消费，规范政府机关公务接待，严格管理和

规范政府机关和国有企业的职务消费。要下大力气解决会风文风问题，进一步精简会议和文件。全面清理和严格控制各种名目的节庆、达标评比和表彰活动。

第五，继续认真解决损害群众利益的突出问题。坚持把解决民生问题摆在更加突出的位置。要促进教育发展和教育公平，严格规范学校办学和收费行为。要继续整顿和规范食品药品生产、流通秩序，切实规范医疗机构的诊疗和收费行为。要解决城市住房方面的突出问题，建立健全廉租房制度，改进和规范经济适用房制度，深入整顿和规范房地产市场秩序。继续查处拖欠和克扣农民工工资等问题。同时，还要坚决纠正其他侵害群众利益的突出问题。

各地方、各部门要进一步加强领导，把廉政建设和反腐败措施落到实处。要强化党风廉政建设责任制，各级主要负责同志要带头执行中央关于党员干部廉洁自律的各项规定。领导干部特别是高级干部要严格管束子女、亲属和身边工作人员。要加强领导干部廉洁自律教育和干部队伍建设。各级政府领导干部和每一个公务员都要忠于职守、奉公守法、秉公用权，全心全意为人民服务。

(来源：新浪网，2007年2月10日)

拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——吴官正同志在中央纪委第七次全体会议上的工作报告

(2007年1月8日)

同志们：

我代表中央纪律检查委员会常务委员会向第七次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻党的十六大及十六大以来历次中央全会精神，认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第七次全体会议上的重要讲话，回顾总结2006年工作，研究部署2007年党风廉政建设和反腐败工作任务。

一、2006年主要工作回顾

党中央、国务院高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，作出了一系列重大决策和部署，实施了坚强有力的领导。胡锦涛等中央领导同志多次听取中央纪委的汇报，作出重要指示。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会决定若干重大问题的决定》和胡锦涛同志的重要讲话，对加强反腐倡廉工作提出明确要求。全党把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为一项重大任务来抓，贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，推进反腐倡廉制度创新，加大从源头