

经济转型期 “90后”农民工培训研究



李觉 ◎ 著

THE RESEARCH ON TRAINING OF MIGRANT
WORKERS BORN IN THE 90'S DURING THE
PERIOD OF ECONOMIC TRANSITION

光明日报出版社

湖南省哲学社会科学基金项目《经济转型期“90后”农民工
培训需求与供给研究》编号（11WTC07）课题研究成果

经济转型期 “90后”农民工培训研究



李觉 ◎著

THE RESEARCH ON TRAINING OF MIGRANT
WORKERS BORN IN THE 90'S DURING THE
PERIOD OF ECONOMIC TRANSITION

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济转型期“90后”农民工培训研究 / 李觉著. —北京: 光明日报出版社, 2016. 7
ISBN 978-7-5194-1334-7

I. ①经… II. ①李… III. ①民工—职业培训—研究—中国 IV. ①D442.6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第162001号

书 名: 经济转型期“90后”农民工培训研究

著 者: 李 觉

责任编辑: 庄 宁

责任校对: 傅泉泽

封面设计: 中尚图

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街5号, 100062

电 话: 010-67022197 (咨询), 67078870 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn zhuangning@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京天宇万达印刷有限公司

装 订: 北京天宇万达印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 273千字 印 张: 18.5

版 次: 2016年7月第1版 印 次: 2016年7月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5194-1334-7

定 价: 46.00元

版权所有 翻印必究

前 言

农民工这一充满生命力的新生事物，是中国由传统社会向现代社会转变的重要标志，是中国工业化、城镇化快速发展阶段涌现出的一支新型劳动大军，也是推动中国经济和社会结构变革的巨大力量。改革开放以来，亿万农民走出田间、走出乡村，进入工厂、进入城市，用辛勤的劳动和汗水，创造着自己的新生活，创造着中国的现在和未来。

农民工是继农村家庭承包经营和乡镇企业崛起之后，中国农民的又一伟大创造，是解放农村生产力的又一伟大创举。农民工一头连着城市和发达地区，一头连着农村和落后地区，带动城乡之间劳动力资源和生产力布局优化配置，创造性地把解决“三农”问题和工业化、城镇化、现代化有机地联系在一起，在城乡二元结构尚未根本突破的时代背景下，闯出了一条城乡融合发展的新路子。农民工为工业增强了竞争力，为城市增加了活力，为改革开放增添了动力。农民工不仅实现了增加收入、回馈农村的目标，而且为中国深化改革、扩大开放、加快工业化和城镇化进程，做出了特殊的重要贡献。

当前和今后一个时期，中国劳动力总体上仍然供大于求。一方面，至2015年底，农民工总量还有27747万人，随着20世纪80年代后生育高峰出生的人口（即“80、90后”）进入劳动年龄，劳动力供给总量还会进一步增加；另一方面，工业化、城市化加速发展，对劳动力将持续产生较大需求，对农民外出务工产生巨大拉力。中国耕地资源少，承载农业劳动力有限，随着农业技术进步和劳动生产率提高，对农民向非农产业转移形成巨大推力。城乡居民收入的差距、城市现代文明的呼唤，也对农民进城就业具有巨大引力。

但同时也要看到，中国新增劳动力数量已开始呈现逐渐下降趋势。2011年以来，农民工总量增速持续回落。2012年、2013年、2014年和2015年农民工总量增速分别比上年回落0.5、1.5、0.5和0.6个百分点。新增劳动力的减少和农民工增幅下降，预示农民工规模的增速正在趋向平缓。农民工仍以青壮年为主，但所占比重继续下降，农民工平均年龄不断提高。2015年，从平均年龄看，农民工平均年龄为38.6岁，比上年提高0.3岁。从年龄结构看，40岁以下农民工所占比重为55.2%，比上年下降1.3个百分点。50岁以上农民工所占比重为17.9%，比上年上升0.8个百分点。平均年龄的增加也预示着中国劳动人口的“青春红利”正在逐渐消逝。特别是随着经济增长方式加快转变，技术要求逐步提高，劳动力结构性矛盾将会进一步加剧。总量过剩和结构性短缺将是中国农村劳动力在较长一个时期内的特征。

农民工转移到城市生活，一方面为城市的经济发展、建设提供了必要的劳动力，也为我国的社会主义现代化建设做出了巨大贡献。同时，由于我国农村人口众多，单纯依靠土地和农业生产无法养活7亿多农民，农民工进城就业有利于实现我国经济、人口、社会资源的合理配置，农民工在城市打工所获得的报酬远高于其在农村务农获得的收入，农民工将打工所得回报家庭、农村，也是我国城市反哺农村、工业反哺农业的重要途径。另一方面，由于农民工整体素质尤其是文化素质较低，缺少必要的劳动技能，农民工在向城市化转移的过程中遇到诸多的困难，“民工潮”“民工荒”等事件也引发了广为关注的政治、经济、社会问题。因此，要帮助农民工顺利在城市就业、生活，就必须对他们进行必要的培训。

农业部部长韩长赋（2010）指出，农民工队伍中出现了一个新群体，他们出生于20世纪90年代后或80年代末，统称为“90后”农民工。“90后”农民工是新生代农民工的分支群体，随着年龄的增长，已经逐步成为农民工群体的重要组成部分，他们的数量增长很快，是产业工人和城市建设发展的主力。

目前，我国经济正在进入经济转型阶段，受到欧美市场需求下降、产业结构升级等因素的影响，我国农民工及其就业形势已经由“求生存”提升到“求

发展”阶段。

“90后”农民工作为新生代农民工的分支群体，是农民工群体的重要组成部分，占比将近45%，是产业工人和城市建设发展的主力，其实力、合力与潜在的能量巨大。“90后”农民工悟性好、接受力强、可塑性大，受训后他们的正能量很可观。但与此同时，“90后”农民工普遍存在素质不高、缺乏必要的工作技能，与社会经济转型和城镇化发展的要求不相适应等特点。随着经济发展水平的提高和产业结构的升级换代，劳动力市场对技能工的需求越来越强烈。但目前的农民工职业培训体制、模式、内容和方法等均不能满足“90后”农民工的培训需求，从而影响我国经济转型升级的进程。本书试图从我国经济转型的特征和“90后”农民工的基本特点入手，通过分析“90后”农民工面临的问题以及他们的培训现状、培训中存在的问题，探讨在经济转型的大背景下，如何加强对“90后”农民工这一特殊群体的培训，提高其就业能力，加快其实现非农业就业转移和向城市市民化的转变。

本书按照“研究背景分析、提出问题、分析问题、解决问题”的一般研究范式进行演绎。

本书的前段以中国的重大现实经济形势为背景，在阅读和学习了大量相关论文专著和文献资料的基础上，从农村劳动力就业转移的角度出发，以城乡二元经济结构理论、农村劳动力转移理论、人力资本理论、需求层次理论为基础，通过对中国经济结构转型期介绍，结合“90后”农民工的状况和经济结构转型期的特点，探索了“90后”农民工面临的问题及原因分析，而后又研讨了“90后”农民工在经济转型期的培训问题及原因分析，提出了一些解决办法。

本书的后段从“90后”农民工培训的需求研究出发，深入地研究了政府在培训中担当的角色、政府历来的培训政策评价、培训资金的筹措与管理、培训的管理与监督、培训的师资建设、培训的课程确定、培训的模式研究方面的内容，进一步阐述了农民工培训各个方面的问题及原因与解决办法。

本书是湖南省哲学社会科学基金项目《经济转型期“90后”农民工培训

需求与供给研究》(编号 11WTC07)课题研究成果之一。与之相关的研究还有“90 后”农民工培训内容需求分析、“90 后”农民工培训的障碍和对策分析—以湖南省长沙市为例、经济结构转型下高校参与“90 后”农民工培训教育的思考、“90 后”农民工培训问题研究等。

李 觉

2016 年 6 月

第一章 导 论	1
第一节 研究背景与意义	2
一、研究背景	2
二、研究意义	9
第二节 相关概念及其理论依据	14
一、“90后”农民工的概念及特征	14
二、农民工培训的概念及意义	15
三、农民工培训相关理论依据	16
第三节 国内外研究综述	20
一、国内研究综述	21
二、国外研究综述	26
第四节 研究思路与方法	29
一、研究思路	29
二、研究方法	30
第二章 经济转型期的特征与“90后”农民工的机遇	32
第一节 经济转型的概念	32
一、“经济转型”的内涵	32
二、“经济转型”的外延	34

第二节 我国经济转型的路径及特征	35
一、我国经济转型的路径	35
二、我国经济转型期的特征	36
第三节 “90后”农民工在经济转型期的机遇	43
一、产业结构高度化带来的机遇	44
二、效率优先和国家产业政策调整带来的机遇	44
三、技术进步带来的积极影响	46
 第三章 “90后”农民工的状况与特点.....	 48
第一节 “90后”农民工的基本状况	49
一、“90后”农民工的人数规模	49
二、“90后”农民工的流动特征	52
三、“90后”农民工的离农进城途径	56
第二节 “90后”农民工的基本特点	59
一、“90后”农民工的自身特征	61
二、“90后”农民工的城市进入研究	67
三、“90后”农民工城市融合的研究	69
 第四章 “90后”农民工面临的问题和原因分析.....	 73
第一节 “90后”农民工面临的主要问题	74
一、培训和就业服务问题	74
二、居住条件问题	75
三、工资和用工管理问题	76
四、社会保障问题	78
五、权益维护问题	80
六、子女教育问题	81
七、家庭与生活问题	83

八、公共卫生和生育管理服务问题	85
九、政治维权问题	86
十、户籍问题	87
第二节 “90后”农民工面临问题的原因分析	89
一、制度原因	89
二、农民工的个体原因	100
三、法制不健全执行不力的原因	104
四、政府管理和职能转变不到位的原因	105

第五章 “90后”农民工在经济转型期的培训问题分析..... 106

第一节 “90后”农民工培训问题分析	107
一、农民工自身层面	107
二、政府层面	108
三、培训机构层面	111
四、用工企业层面	114
五、社会其他机构层面	116
第二节 农民工培训存在问题的原因分析	118
一、二元经济结构造成的城乡就业壁垒仍存在	118
二、农民工组织培训管理难度大	119
三、教育机会不平等	119
四、农民工培训体制不健全	120
五、相关政策法规不完善	121
第三节 “90后”农民工培训问题的对策	121
一、创新农民工培训管理体制和机制	121
二、创新输出输入地农民工培训的联动机制	126
三、创新培训与就业无缝对接机制	128
四、创新培训经费的投入使用和绩效评价机制	130

第六章 “90后”农民工培训需求研究····· 136

- 第一节 与需求相关的几个概念的辨析 ····· 136
- 第二节 “90后”农民工培训需求产生的背景研究 ····· 138
 - 一、社会经济发展与企业用工的背景 ····· 138
 - 二、政府职能与农民工自身发展的背景 ····· 139
- 第三节 “90后”农民工参加培训的意愿分析 ····· 140
 - 一、“90后”农民工自身及用工环境的认识 ····· 140
 - 二、培训意愿的影响因素研究 ····· 140
- 第四节 “90后”农民工培训需求内容分析 ····· 145
 - 一、职业素养的提升 ····· 146
 - 二、综合素质的培养 ····· 147
 - 三、政法意识及城市融入的教育 ····· 148
- 第五节 “90后”农民工培训需求要素分析 ····· 149
- 第六节 “90后”农民工参加培训的障碍分析 ····· 150

第七章 政府在“90后”农民工培训中的角色研究····· 154

- 第一节 政府在农民工培训政策中的角色变迁 ····· 155
 - 一、第一阶段（1978~1991年）：政府角色——唯一供给者 ····· 155
 - 二、第二阶段（1992~2001年）：政府角色——主体型供给者 ····· 157
 - 三、第三阶段（2002年至今）：政府角色——主导型供给者 ····· 159
- 第二节 政府在“90后”农民工培训中的角色定位 ····· 162
- 第三节 政府在农民工培训中的角色分析 ····· 166
- 第四节 政府在“90后”农民工培训中的角色定位建议 ····· 168

第八章 政府颁布的农民工培训政策文件评价····· 170

- 第一节 农民工培训政策的发展阶段 ····· 171
- 第二节 农民工培训政策发展的成就 ····· 175

第三节 农民工培训政策发展中的问题	177
第四节 农民工培训政策发展前瞻	179
第九章 政府在农民工培训中资金的筹措与管理.....	182
第一节 农民工培训资金的主要来源	182
第二节 农民工培训资金的使用与监督	183
第三节 农民工培训资金管理存在的问题	185
第四节 农民工培训资金筹措与管理的建议	189
第五节 加强培训经费的监管措施	195
第十章 政府在农民工培训中的管理和监督.....	199
第一节 构建农民工培训的制度体系	199
一、农民工培训的“核心制度”	199
二、农民工培训的“配套制度”	204
第二节 建立健全农民工培训的组织体系	207
一、整合中央及各级地方政府	207
二、整合各级各类社会培训机构	209
第三节 建立健全农民工培训监督管理体系	209
一、建立健全统一协调的农民工培训管理体制	210
二、确立明确、全面、多元、科学的农民工培训监管途径	210
三、构建“四维”互动的农民工培训监管机制	211
第十一章 “90后”农民工培训的师资建设	214
第一节 “90后”农民工培训师资的来源	214
第二节 “90后”农民工培训师资队伍存在的不足	217
第三节 强化“90后”农民工培训师资力量的对策	220

第十二章 培训课程的确定····· 224

第一节 农民工培训课程的实际状况 ····· 224

一、不同目的的农民工培训课程 ····· 224

二、在职培训与脱产培训的农民工培训课程 ····· 227

三、初次培训与多次培训的农民工培训课程 ····· 228

四、不同职业阶段的农民工培训课程 ····· 228

第二节 农民工培训课程的特点与不足 ····· 230

一、农民工培训课程的特点 ····· 230

二、农民工培训课程的不足 ····· 234

第三节 完善农民工培训课程的对策建议 ····· 241

一、加强引导课程的建设 ····· 241

二、选择MES课程模式 ····· 242

三、建构多方共赢的培训课程体系 ····· 244

第十三章 农民工培训模式研究····· 247

第一节 农民工培训模式介绍 ····· 247

一、马建富方法 ····· 248

二、袁庆林方法 ····· 250

三、其他模式 ····· 259

第二节 农民工培训模式比较 ····· 259

第三节 农民工培训模式的优化建议 ····· 261

参考文献····· 265

第一章 导 论

改革开放三十多年来，我国经济正在进入经济转型阶段，受到欧美市场需求下降、产业结构升级等因素的影响，我国农村与农民的发展诉求由内涵提升发展至结构调整的阶段。农业生产由个体经验型分散生产转到了今天的科技型专业化趋势生产，劳动力素质和技能要求均大幅度提高。农业部部长韩长赋（2010）指出，农民工队伍中出现了一个新群体，他们出生于 20 世纪 90 年代后或 80 年代末，统称为“90 后”农民工。“90 后”农民工是新生代农民工的分支群体，且成为农民工群体的重要组成部分，数量增长很快，是产业工人和城市建设发展的主力，其实力、合力与潜在的能量巨大。“90 后”农民工悟性好、接受力强、可塑性大，受训后他们的正能量很可观。但与此同时，“90 后”农民工普遍存在素质不高、缺乏必要的工作技能，与社会经济转型和城镇化发展的要求不相适应。随着经济发展水平的提高和产业结构的升级换代，劳动力市场对技能工的需求越来越强烈。在学习型社会的大背景下，加强对“90 后”农民工这一特殊群体的培训，提高其就业能力，可以加快其实现非农业就业转移和向市民化转变的进程。但现有的培训还不能真正满足“90 后”农民工的需求，因此深入探讨经济转型期的“90 后”农民工的培训问题具有深远意义。

第一节 研究背景与意义

改革开放以来,随着乡镇企业的发展和城乡二元经济社会结构的松动,农村单一经营农业的格局已经彻底被打破,农村剩余劳动力开始大规模向城镇转移,期望在城镇实现非农就业,实现由农民向市民的转化。在西方国家城镇化过程中,农村人口城镇化与农村剩余劳动力非农就业转移是同时进行的两个进程,而中国却表现出先从农村到农民工,再从农民工向市民的转化过程。农民工作为一个特殊的社会群体,是中国经济社会转型时期的一个特殊概念。中国以农民工形式发生的农村劳动力向非农产业和城镇转移,加快了农村城镇化进程和城镇自身发展,为中国经济高速增长做出了贡献。随着农民工进城规模的扩大,中国城镇劳动力市场表现出明显的二元性特征,形成了对农民工开放的城镇完全竞争劳动力市场和不对农民工开放的城镇不完全竞争劳动力市场。

一是与城镇居民相比,农民工在就业机会、职业层次和工资水平方面都处于明显的劣势地位,其就业模式呈现出低声望职业、低技术劳动等特征。

二是造成目前农民工非农就业和市民化问题的原因很多,与农民工自身人力资本存量较低有密切关系。技能培训作为一种重要的人力资本投资方式,可以提高农民工自身的劳动技能,增加自身人力资本存量。

一、研究背景

第一,农民工就业规模不断增长。

“90后”农民工逐渐成为农民工主力大军。中国是农业人口大国,农村剩余劳动力众多,随着改革开放的深入发展,越来越多的农村劳动力进入城镇实现非农就业。1992-1995年,农村劳动力平均每年转移540万人左右;1995-1997年,宏观经济增长速度放慢,受此影响,农村劳动力外出就业增幅

下降,平均每年转移 360 万人左右;1998 年之后,伴随农业和农村经济结构战略调整,农村外出劳动力又开始大幅度增长,1998–2004 年,年平均转移 380 万,年平均增长 4%;2005 年,中国实现非农业就业转移的农村劳动力为 2 亿,农村剩余劳动力数量为 1.05 亿。农民工广泛分布在国民经济的各个行业,如制造业、建筑业、社会服务业、住宿餐饮业、批发零售业等,已经成为产业大军的一支重要力量。其中,农民工在加工制造业中占从业人员的 68%,在建筑业、采掘业中接近 80%,在环卫、家政、餐饮等服务业中达到 50% 以上。

根据国家统计局抽样调查结果,2014 年,全国农民工总量为 27395 万人,比上年增加 501 万人,增长 1.9%。其中,外出农民工 16821 万人,比上年增加 211 万人,增长 1.3%;本地农民工 10574 万人,增加 290 万人,增长 2.8% (表 1.1)。

2010 年以来,农民工总量增速持续回落 (图 1.1)。2011 年、2012 年、2013 年和 2014 年农民工总量增速分别比上年回落 1.0、0.5、1.5 和 0.5 个百分点。2011 年、2012 年、2013 年和 2014 年外出农民工人数增速分别比上年回落 2.1、0.4、1.3 和 0.4 个百分点。近三年,本地农民工人数增速也在逐年回落,但增长速度快于外出农民工增长速度。

表1.1 农民工规模

单位:万人

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
农民工总量	24223	25278	26261	26894	27395
1. 外出农民工	15335	15863	16336	16610	16821
(1) 住户中外出农民工	12264	12584	12961	13085	13243
(2) 举家外出农民工	3071	3279	3375	3525	3578
2. 本地农民工	8888	9415	9925	10284	10574

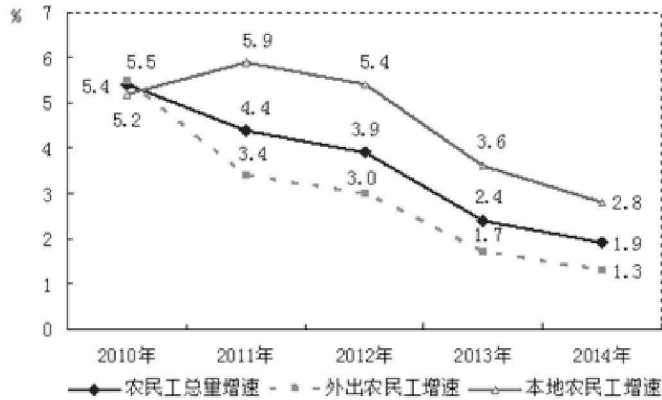


图1.1 农民工总量增长速度

2014年人力资源和社会保障部联合卫生计生委、教育部、住房城乡建设部统计，2013年全国农民工总量达2.69亿，就业规模持续扩大，职业技能逐步提升，80后、90后农民工已经占到农民工的70%以上。分年龄段看，农民工以青壮年为主，16-20岁占3.5%，21-30岁占30.2%，31-40岁占22.8%，41-50岁占26.4%，50岁以上的农民工占17.1%。调查资料显示，40岁以下农民工所占比重继续下降，由2010年的65.9%下降到2014年的56.5%，农民工平均年龄也由35.5岁上升到38.3岁。

表1.2 农民工年龄构成

单位：%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
16-20岁	6.5	6.3	4.9	4.7	3.5
21-30岁	35.9	32.7	31.9	30.8	30.2
31-40岁	23.5	22.7	22.5	22.9	22.8
41-50岁	21.2	24.0	25.6	26.4	26.4
50岁以上	12.9	14.3	15.1	15.2	17.1