

经济和社会发展 计划学讲义

上册

(校内教材)

黑龙江财政专科学校
计划统计教研室编

一九八二年四月

目 录

导言	1
第一章 国民经济计划化与客观经济规律	10
第一节 有计划按比例发展国民经济 是社会主义经济建设的客观规律	10
第二节 国民经济计划和客观经济规律	19
第三节 按照客观经济规律的要求, 大力改革我国现行的计划管理体制	34
第二章 经济和社会发展规划的任务、 组成部分和体系	43
第一节 经济和社会发展规划任务	43
第二节 经济和社会发展规划的 主要内容及其编制过程	48
第三节 计划体系	56
第四节 指标体系	65
第三章 农业生产计划	76
第一节 农业计划的任务、特点及 发展农业的根本途径	76
第二节 农业生产的发展速度	87
第三节 农业内部的比例关系	92
第四节 农业生产计划的编制与检查落实	102
第五节 农业生产计划的综合平衡 与农业机械化计划	113

第四章 工业生 产计划	123
第一节 工业在经济和社会发展中 的重要作用、我国的工业现代化.....	123
第二节 工业生 产计划的基本任务 和它的主要指标及其管理.....	134
第三节 工业生 产的发展速度.....	140
第四节 正确处理工业内部的比例关系.....	154
第五节 工业产品产量计划的编制方法.....	162
第五章 固定资 产投资计划	177
第一节 固定资 产投资计划的概念及其任务.....	177
第二节 确定固定资 产投资的原则.....	186
第三节 正确确定固定资 产投资需要量.....	194
第四节 固定资 产的投资来源和它的影响因素...	201
第五节 固定资 产投资分配计划.....	208
第六节 正确安排项目, 全面考核投资效果.....	218
第七节 基本建设要集中力量打歼灭战.....	235
附录 基本建设项目可行性研究的主要内容...	241
第六章 交通运 输计划	244
第一节 交通运 输计划的基本任务.....	244
第二节 货物运输计划.....	250
第三节 旅客运输计划.....	284
第四节 交通运 输计划的综合平衡.....	289
第五节 邮电计划.....	300
第七章 商品流 转计划	305
第一节 商品流 转计划的一般概念.....	305
第二节 商品流 转计划的主要内容和主要指标...	313

第三节	社会商品购买力·····	318
第四节	社会商品可供量·····	336
第五节	农副产品和日用工业品收购计划·····	342
第六节	社会商品的供求平衡·····	362

导 言

一 国民经济计划的产生和发展

国民经济计划学是一门新兴的经济科学，它是随着人类历史进入社会主义阶段在生产资料社会主义公有制 的条件下，适应社会主义国民经济有计划按比例发展规律的客观要求，并在总结国民经济计划化的实践经验基础上，产生和发展起来的。它是社会主义国民经济计划化的实践经验在理论上的概括。

早在十九世纪，马克思主义的奠基人对未来共产主义社会的生产计划化问题，曾做出过种种科学 预言。恩 格斯指出：“无产阶级将取得社会权力，并且利用这个权力把脱离资产阶级掌握的社会化生产资料变为公共财产。通过这个行动，无产阶级使生产资料摆脱了它们迄今具有的资本属性，给它们的社会性以充分发展的自由。从此按照预定计划进行的社会主义生产就成为可能的了”。①

伟大的十月社会主义革命的胜利，使马克思、恩克斯的科学预言变成了现实。列宁缔造的苏联，曾经是世界上第一个无产阶级专政的社会主义国家，在人类历史上最早建立了计划经济制度。列宁不仅是社会主义计划经济制度的伟大缔造者，而且是计划化实践活动的伟大组织者。苏联第一个长期远景规划——全俄电气化计划，就是在列宁亲自领导和直接①：《马克思选集》三卷，443页《人民出版社》1972年

主持下制定的。它为苏联国民经济的社会改造和技术改造规划了宏伟的蓝图。列宁逝世后，斯大林坚持了社会主义计划经济，在同国内外阶级敌人的激烈斗争中捍卫了社会主义经济制度，继续领导了苏联国民经济计划化的实践活动，取得了伟大的成就，积累了正反两方面的丰富经验。因此，列宁、斯大林领导下的苏联是人类有史以来的第一个实行计划经济制度的国家，是国民经济计划学这门经济科学的发源地。

第二次世界大战以后，中华人民共和国和其它一些社会主义国家相继诞生了。这些国家先后建立了无产阶级专政的国家政权，并运用权力的力量，通过各种不同的形式，对剥夺者进行了剥夺，逐步实现了生产资料的社会主义公有制，这就为建立计划经济制度，创造了必要的政治和经济的前提。

可见，在社会主义条件下，实行国民经济计划化的必要性和可能性，不取决于人们的主观愿望，而是社会历史发展的必然结果，它的根源就在于社会主义生产的高度社会化和生产资料的社会主义所有制。国民经济计划化是社会主义国家根据社会主义客观经济规律的要求，组织经济活动职能的重要体现；是社会主义制度优越性的显著标志。毛泽东同志指出：“人类的发展有了几十万年，在中国这个地方，直到现在方才取得了按照计划发展自己的经济和文化的条件。自从取得了这个条件，我国的面目就将一年一年地起变化。每一个五年将有一个较大的变化，几个五年将有一个更大的变化。”^①我国三十年来，尽管经过了曲折的道路，特别是十年浩劫给我国经济建设带来的严重损害，但我们在共产党的

①：《毛泽东选集》五卷250页，《人民出版社》，1977年

领导下，经过有计划的经济建设，取得了伟大的成绩，我们已经把一个贫穷落后的旧中国，变为初步繁荣昌盛的社会主义新中国。我们的成就和成功的经验，是党和人民创造性地运用马列主义和毛泽东思想的结果，也是实行计划经济的结果。

由于国民经济计划化在促进社会主义建设中所显示的巨大效果和作用，使国民经济计划学已日益成为一门重要科学，随着社会主义国家计划化实践经验的日益丰富和深化，国民经济计划学的内容将日趋完善和成熟。

理论来源于实践。计划理论，是为计划实践服务的，所以，没有国民经济计划化的实践，也就不会有国民经济计划学。

二 国民经济计划学的研究对象

速 度
和
比 例

国民经济计划学所要研究的对象，从五十年代开始，学术理论界和实际工作者就在进行探讨。有的认为是研究编制、执行和检查国民经济计划的原则和方法的，即所谓“方法论”；有的认为是研究国民经济的管理科学或政策科学；等等。随着社会主义计划的实践经验积累，对计划理论的认识也逐渐深化，特别是通过对我国三十年经济建设正反两方面的经验、教训的总结，使人们逐渐地认识到国民经济计划所要研究的主要经济问题，是研究国民经济的发展速度和比例关系问题。

大家知道，国民经济计划所研究的发展任务，具体表现为规定的发展规模（总量）和发展速度（增长率、即计划期

比前期增长的相对量)。由于国民经济的发展速度是通过各部门、各方面的发展速度来体现的，而国民经济任何一个部门、社会再生产过程的任何一个方面的发展速度又必须和其他有关部门的发展速度相互适应，并保持一定的比例。所以，在国民经济计划中，要研究的主要经济问题是发展速度和比例关系问题。

一切科学研究的任务都是揭示客观世界的规律性的，经济科学是揭示经济发展过程及其规律性的。人们认识和掌握了这些规律性并用这种认识去指导改造客观世界的实践，就能够达到预期的良好的效果。但这个事实并不说明，各门科学的对象就是一个，比如：社会主义再生产过程及其发展规律，国民经济计划学要研究，社会主义政治经济学也要研究，这是二者的共同点；但对国民经济计划学来说，更为重要的是区别二者在研究对象的特殊点。因为国民经济计划学和社会主义政治经济学虽然都是研究社会主义再生产过程及其发展规律而相互联系着，但是它们又是以再生产过程的不同方面和特殊的矛盾作为自己的研究对象而有所区别。社会主义政治经济学是把社会主义再生产中的生产关系的运动规律作为自己的研究对象的。认识和掌握社会主义再生产的一般规律，包括生产关系运动的规律在内，虽然对于指导国民经济计划化的实践具有重要意义，——因为它决定着社会主义经济发展的目的、性质和一般趋势，也正因为如此，马克思主义政治经济学，特别是社会主义政治经济学就成为国民经济计划学的一般理论基础。

但是，要有效地制定和实现国民经济计划，仅仅以政治经济学所阐明的社会主义再生产的规律为依据，一般地反映

出它的趋势。这是不能实际而有效地指导国民经济发展的，而必须以一定时期、一定生产技术条件下具体发展着的社会主义再生产过程为对象，根据社会需要，包括生产需要和提高人民生活水平的需要，具体地、有科学根据地预测和规定社会主义再生产的各个方面，以及国民经济个各部门的发展任务。毛泽东同志指出：“在客观上将会长期存在的社会生产和社会需要之间的矛盾，就需要人们时常经过国家计划去调节。”^①因此，经常地、有计划地调节社会生产和需要之间的矛盾，并使之达到相对的平衡，这是制定和实现国民经济计划过程中，始终要解决的一个特殊矛盾。研究、探索这一特殊矛盾发展变化规律，就成为国民经济计划学要研究的主要问题。从计划工作实践来看，尽管这个矛盾表现的现象十分复杂，但从解决矛盾的途径来看，始终是和能否处理好速度和比例之间的关系紧密联系着。而计划理论研究和计划工作者的任务，就是要根据马克思主义再生产理论和社会主义基本经济规律，从我国经济发展的实际情况出发，正确确定国民经济的比例关系，以调节社会生产和社会需要之间的矛盾。

计	划
方	法

国民经济计划学要研究的第二个内容，就是计划方法问题。社会主义国家习用的，历史上形成的计划方法，主要是由定额、指标、平衡表三部分组成的。

定额是计划工作的基础；指标是计划的内容和任务的具体体现；平衡表是进行计划平衡的基本手段和工具。

计划工作实践表明：在制定有科学根据的定额，和在定额基础上所进行的经济计算；在确定反映国民经济发展状况

^①《毛泽东选集》五卷375页《人民出版社》1977年

的指标体系，和其中能说明计划的数量任务及其执行过程的数量指标；或者是根据资源与需要，发现薄弱环节，挖掘潜力，协调比例关系而运用的各种平衡表，都离不开数学方法。数学方法作为一种工具，在计划平衡工作中，被广泛地应用。

随着现代科学技术领域中电子计算机的出现，已为数学方法在经济研究和计划平衡工作中更广泛的运用，为加速实现国民经济管理现代化的进程，提供了越来越方便的条件。因为科学技术的不断进步和社会分工的日益深化，国民经济各部门之间的联系，也越来越复杂。这种复杂的联系，在客观上就要求编制的计划，必须建立在有科学论据和精确计算的基础上，以便使国民经济各部门的发展，保持平衡、协调和实现最优化。电子计算机的应用，使大量繁重的计算工作实现了机械化、自动化，大大提高了计算的精确性、及时性；同时也为在全国建立完备的经济情报资料体系，从而为编制计划提供科学的、完整的资料，创造了条件。

一定的计算工具总是同相应的据以指导计算的数学方法密切相联的。使用算盘，需要熟记算术口诀；使用电子计算机，就需要掌握能在机器上求解的现代化数学方法。这与过去综合平衡工作中使用的数学方法已发生了极大的变化，有了很大的不同。现在，在综合平衡工作中，不仅应用国民经济平衡表体系，而且还引入了系统工程理论，经济计量模型、投入产出法、决策论、线性规划等现代经济管理方法，这就要求掌握与使用和电子计算技术相关的高等数学，如线性代数、线性规划、概率论等等。

数学方法在计划平衡中的运用，也是同在技术不断进步

的条件下加强对经济过程的数量分析的要求相联系的。

任何经济问题，都有相互统一的，能够转化的，质和量的两个方面。人们对实际经济过程的认识和研究，总是透过大量经济现象的观察，通过量的分析，加深对质的认识，达到对度的把握，一个完整的认识过程才算完结。毛泽东同志说：“要胸中有数。这是说，对情况和问题，一定要注意到它们的数量方面，要有基本的数量分析。任何质量都表现为数量，没有数量也就没有质量，我们有许多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的统计、主要百分比，不懂得注意决定事物质量的数量界限，一切都是胸中无数，……”①所说的“决定事物质量的数量界限”就是“度”，它是质和量矛盾统一的具体表现。对经济过程进行深入地质的研究的同时，加强量的分析，达到对度的把握，这是提高计划工作质量的重要途径。只有这样，才能使人们更加自觉地认识和利用客观经济规律的作用，才能使理论具体化，和有效地指导计划化的实践。可见，加强对数学方法和电子计算机在计划平衡工作中应用研究，其现实意义越来越重要。

但是，数学方法在计划平衡工作中的应用，丝毫不能改变计划的性质。因为数学方法本身毕竟是一种工具，它的作用是使计划的科学性得以加强，使计划的指导作用得以更好地发挥。而且，就目前情况来说，数学方法在计划工作中的应用，还有待于通过计划工作的实践，进一步来加以研究和探索，使现代数学在计划工作中，发挥它应有的作用。

①《毛泽东选集》四卷1332页，《人民出版社》1966年

计划管理 体制

社会主义制度要求实行计划经济，用计划经济来调节国民经济的发展，这是社会主义经济的一个基本特征；而社会主义的建立，使我们有可能有计划地安排国民经济的比例关系。但是，可能不等于现实。斯大林说：“国民经济有计划发展规律，使我们的计划机关有可能去正确地计划社会生产。但是，不能把可能同现实混为一谈。这是两种不同的东西。要把这种可能变为现实，就必须研究这个经济规律，必须掌握它，必须学会熟练地应用它，必须制定出能完全反映这个规律的要求的计划”。①由于历史条件和生产力发展水平的不同，和人们对于客观世界认识的差异，各个社会主义国家，在社会主义经济建设中，在计划管理形式，计划管理体制等方面，都各有自己的特点，而且在总结历史经验中，逐步进行改革。因此，研究适合于我国国情的计划管理体制，是国民经济计划学研究的第三个内容。

指导国民经济 计划实践 活动的 基本依据

没有中国共产党就没有新中国，同样，没有中国共产党也就不会有现代化的社会主义中国。中国共产党对社会主义经济的发展，对现代化经济建设起着巨大的领导作用和组织作用，她根据社会主义经济规律和国际环境、国内情况而制定的路线、方针、政策，是指导国民经济计划化实践活动的基本依据。因此，国民经济计划学必须紧密结合党的路线、方针、政策，开展对各项经济问题的研究，阐明党的路线、方针、政策的科学依据，阐明在计划化的实践中，具体贯彻党的路线、方针、政策的途径和措施。

①斯大林：《苏联社会主义经济问题》6页《人民出版社》

国民经济计划学在人类社会发展的社会主义阶段，到现在仅有六十多年的历史，在人类社会发展的历史长河中，它诞生的时间还很短暂，因而是一门比较年轻的科学；而国民经济计划化的实践所涉及的问题的广泛性和复杂性都说明，要深入探索这一领域，研究其中带有规律性的课题，则需要不断总结国民经济计划化实践中的正反两个方面的经验。显然，这是一个长期的任务，需要实际工作者和理论工作者共同努力来完成。

**学习这一学
科所要
达到的目的**

通过这一学科的学习，应该达到以下三个目的：

- 第一：提高对社会主义再生产错综复杂过程的分析能力；
- 第二：培养观察、研究我国实际经济问题的能力；
- 第三：掌握经济和社会发展规划平衡方法的一般原理。

第 一 章

国民经济计划化与 客 观 经 济 规 律

第 一 节

有计划按比例发展国民经济 是社会主义经济建设的客观规律

一 按比例分配社会劳动，是存在于各 种社会形态的一个普遍规律

几种社会 形态的分 配形式

任何社会生产，客观上都要求必须按照当时的生产力发展水平，按比例地分配社会劳动，这是存在于各种社会形态

的普遍规律。

在原始社会，尽管当时生产力发展水平极端低下，社会分工很不发达，生产规模极其狭小，人们的生活非常简陋，但也开始产生了按比例分配社会劳动的要求。到了奴隶社会和封建社会，随着生产力发展水平的提高，社会分工越来越

细，社会生产的门类不断增多，生产的各个环节越来越复杂，按一定比例分配社会劳动的必要性，也越来越明显了。特别是到了以大机器生产为技术基础的资本主义社会以后，按一定比例分配社会劳动，已成为社会生产得以正常进行，社会经济得以正常发展的必要条件了。

按一定比例分配社会劳动，虽然是存在于各种社会形态的一个普遍规律，但是，这种分配采取什么形式，不同的社会形态却是不一样的。正如马克思所说的：“要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量。这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式，这是不言而喻的。”①马克思在这里说的非常清楚，社会生产方式的改变，并不能取消按一定比例分配社会劳动的这种客观必然性，而可能改变的只是分配社会劳动的表现形式。

资本主义社会个别企业的计划性和社会生产的无政府状态

在资本主义社会，商品生产已经普遍化了，不仅劳动产品变成了商品，连劳动力也变成了商品，所以按比例分配社会劳动，就只能采取价值的形式，通过价值规律来进行。在那里，由于存在着生产的社会性和生产资料的私人占有之间的矛盾，各个企业都分属不同的资本家或资本家集团所有，因而，企业生产的产品品种、数量以及资本在各部门之间流入流出，每个资本家或资本家集团都是按照自己的私利来进行活动，受市场价格的高低和利润的大小来摆布。价值规律

①《马克思选集》四卷368页《人民出版社》1972年

在自发地调节着社会劳动在生产的各个部门之间的分配，这种情形，正像马克思所说的：“商品的价值规律决定社会在它支配的全部劳动时间中能够用多少时间去生产每一种特殊商品。”①“价值规律……作为盲目的自然规律起作用，并且是在生产的偶然变动中，维持着生产的社会平衡。”②因此，在资本主义社会，从全社会来看，不可能做到根据统一的计划来调节社会劳动在生产部门之间的分配比例，整个社会生产是无政府占统治地位。当然，这种情况并不排斥和否定资本主义的个别企业，为了在激烈的竞争中求得生存和发展，使自己在竞争中处于有利地位而加强企业管理的组织性和计划性。正如恩格斯指出的：“社会化生产和资本主义占有之间的矛盾表现为个别工厂中的生产的组织性和整个社会的生产的无政府状态之间的对立。”③这说明，在资本主义社会中，个别企业的生产是有计划、有组织的，而全社会的生产则是无计划、无政府状态的。这种有计划和无计划，有组织和无政府状态的同时并存，既相互对立、又相互统一。

资本主义社会不可能实行计划经济

资本主义从自由竞争发展到垄断阶段，这时，社会化程度又有了很大提高。随着科学技术的进步和生产力的发展，生产的组织规模更大了，集中的程度更高了，企业内部的计划性达到了很高的程度。不仅在企业内部进行有计划的生产，而且在垄断公司的内部也可以做到有计划的安排生产；甚至通

①《马克思全集》二十三卷，394页《人民出版社》1975年

②《马克思全集》二十卷，995页

③《马克思选集》三卷，313页《人民出版社》1972年

过跨国公司还可以把若干国家的某些产品的生产垄断起来，通过预算、税收、信贷、国有化、军事订货以及制定各种经济政策来干预经济，调节经济，这对资本主义经济的发展确实起了一定的作用。但是，这种干预从程度上看也只能在一定范围内对资本主义生产起调节作用，而不可能对整个社会生产起调节作用。资本主义的经济危机，仍然按它自己的规律周期地发生作用。因此，资本主义的国家干预同社会主义国家对国民经济进行的有计划调节有本质上的区别。

二 社会主义的发展阶段

社会主义实践的发展

在消灭了资本主义制度，由整个社会占有全部生产资料以后，社会劳动在什么样的基础上，采取什么样的形式来进行分配的问题，马克思和恩格斯都曾做过很多的论述，他们一个重要思想就是，由于社会占有了全部生产资料，商品生产将被排除，因而分配社会劳动不必再采取价值的形式，而可以实行统一的计划调节——根据社会需要，直接地按比例地分配社会劳动。恩格斯在《反杜林论》有一段话讲得十分清楚。他说：“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除。而产品对生产者的统治也将随之消除。社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①恩格斯这段话里特别强调了一个重要前提，即社会占有全部生产资料。马克思、恩格斯对资本主义的研究，是把当时的英国作为典型的。当时英国经济发展一个重要特点是，不仅工业已

^①《马恩选集》三卷：323页、《人民出版社》1972年