

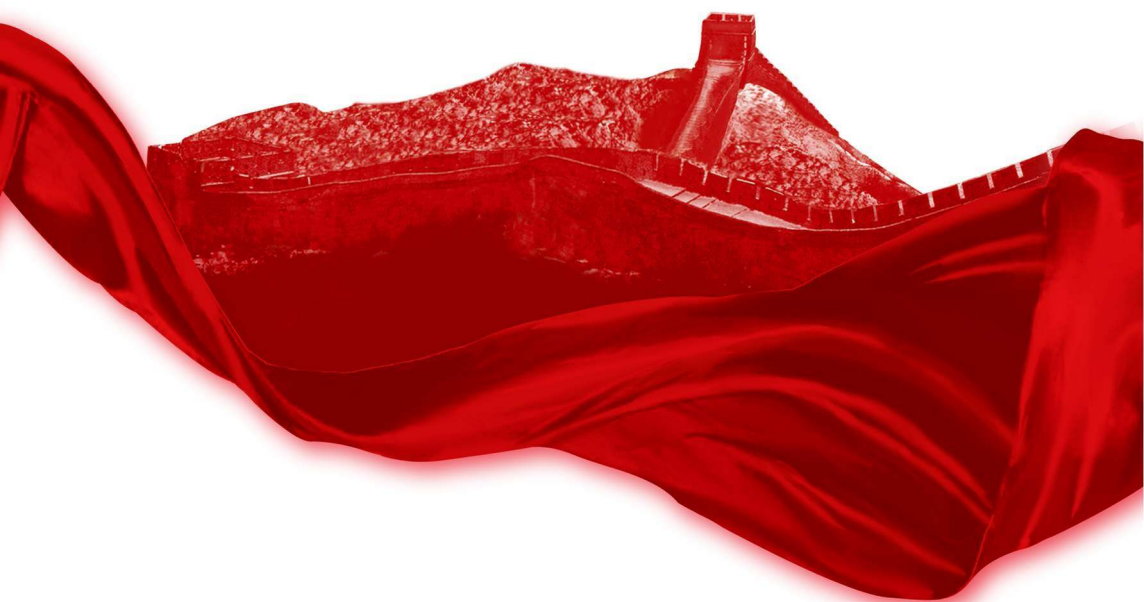
中国领导智库丛书

中国 大热点

2013—2014

BUZZING TOPICS

连玉明 主编



战略思维谋定改革全局 辩证思维解开改革忧难
法治思维奠基改革善治 系统思维聚起改革合力
底线思维圈定改革边界 创新思维增强改革动力



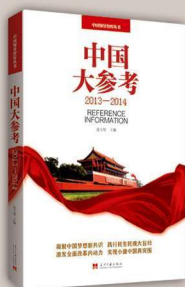
当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



连玉明 著名城市专家、教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，领导决策信息杂志社社长。

连玉明教授研究领域为城市学、决策学和社会学。首创“城市价值链理论”和“学习型社会理论”。主编出版《学习型社会》《中国社会管理创新报告》《中国城市品牌价值报告》《中国城市生活质量报告》《中国城市综合竞争力报告》《中国城市“十一五”核心问题研究报告》《中国城市“十二五”核心问题研究报告》等专著60多部。

中国领导智库丛书



出版人：周一
策划编辑：李一梅
责任编辑：李一梅 张燕
封面设计：GUAN 古润文化
www.gurunculture.com

中国大热点

BUZZING TOPICS

2013—2014

35 年的中国改革史，三中全会已成为“改革”的代名词，透过它读懂中国改革的逻辑，看清中国改革的脉络，洞察中国改革的趋势。未来，三中全会还将是观察中国经济社会发展的历史线索、时空坐标和周期节点。

“新改革经济学”是关于中国改革理论的理论创新，是关于中国本土经济学的新的期待。她作为中国特色的经济学的地位日渐突出，从而填补了作为世界经济发展史上最宏大改革国家经济学说的理论空白。

如果说中国过去30 多年的改革是“帕累托改进”，每个人都能或多或少从改革中受益；那么未来，改革越来越会成为“卡尔多改进”，利益格局会有更大调整，更多着眼于整个社会收益的增加。

微信扫描（ID：ddzgcbbs）



ISBN 978-7-5154-0429-5



定价：58.00元

中国大热点

B U Z Z I N G T O P I C S

连玉明◎主编

 当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

中国大热点 / 连玉明著. -- 北京 : 当代中国出版社,
2014.2

ISBN 978-7-5154-0272-7

I. ①中... II. ①连... ②武... III. ① IV. ①B821-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第110785号

出 版 人 周五一

责任编辑 李一梅

责任校对 康 茵

装帧设计 胡 凯

出版发行 当代中国出版社

地 址 北京市地安门西大街旌勇里8号

网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com

邮政编码 100009

编 辑 部 (010) 66572154 66572264 66572132

市 场 部 (010) 66572281 或 66572155/56/57/58/59 转

印 刷

开 本 787×960 1/16

印 张 19.5 印张 265千字

版 次 2013年9月第1版

印 次 2013年9月第1次印刷

定 价 40.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

主编

连玉明

研究
人员

执行主编

武建忠 冯 炯

核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金 峰
李瑞香 冯 炯 李文华 姚宇峰 岳玉艳 任 波 丁玉丰
张爱霞 李 帅 刘 哲 周小莉 周丽华 徐宏伟

信息观察员

孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王 导（广州） 王 巍（北京）
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田 富（张家口） 刘宗国（枣庄）
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙 慧（淄博） 孙晓梅（西安）
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何 飏（阿坝）
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张 燕（东营）
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）
杨 波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）
邱 乙（沈阳） 陈 鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）
酆宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐 勤（南通） 夏 琼（益阳）
贾 健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高 剑（抚顺） 高 映（济南）
高 翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁 军（大连）
翟怀东（太原） 李 晖（北京） 张正清（北京）

研究机构



首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《领导决策信息》周刊（IDM）是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问www.ccgov.net.cn

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn

2013 · 战略篇

002 “三中全会”：中国改革经济学的逻辑起点

研究中国的改革开放史，不能不把“三中全会”作为一个理论问题来加以研究，不能不把“三中全会”作为中国改革经济学理论的逻辑起点……

037 三十年七次机构改革：打通政府职能转变“最后一公里”

简政放权是转变政府职能的突破口，是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招……

2013 · 法治篇

064 建设社会主义法治国家的战略与规划研究

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式……

103 法治 GDP：政府转型的重要支点

推行法治 GDP，是重塑政绩观的一次自我革命……

126 打老虎·打苍蝇：开启制度反腐新篇章

高压反腐的背后，是高层“以治标为主，为治本赢得时间”、既要打“老虎”又要拍“苍蝇”的反腐新思路……

2013 · 社会篇

152 在改善民生和创新管理中加强社会建设

加强社会建设，是社会和谐稳定的重要保证……

168 “大V” & “大谣”：维护网络空间的自由与秩序

互联网时代，话语权意味着社会责任，关注度意味着社会公信，不可不善待慎用……

2013 · 发展篇

192 智慧城市：城市发展模式升级的路径选择

发展智慧城市，是“十二五”提高城镇化质量，推进城市生产、生活和管理方式创新的重要举措……

213 底特律破产对中国城镇化的五大警示

中国会不会出“底特律”？其失败的教训对我国城镇化建设有何启示？他山之石，可以攻玉……

230 群众路线：坚守我们的“执政生命线”

在新的形势下，一切为了群众、一切依靠群众，仍然是我们须臾不可离开的法宝……

2013 · 数据篇

246 中国经济中速增长核心数据看点

中国经济正在步入从高速增长到中速增长的阶段转换时期……

261 12 省市 2013 年民生数据备忘

中国梦的实现离不开民生的改善……

280 高质量就业：直面“两个并存、两个不满意”问题

就业是民生之本……

图表索引

- | | |
|----------------------------------|-------------------------------|
| 003 改革开放以来历届三中全会 | 181 “大 V”理想中的网络环境 |
| 005 历史上的三中全会 | 183 舆情聚焦：媒体社会责任与“大 V”
价值底线 |
| 020 十四、十六、十八届三中全会政策
细节的“进化之路” | 189 北京 10 大政府官微原创率排名 |
| 026 两个 100 年目标 | 190 成都政务微博矩阵联动 |
| 031 “新改革经济学”与改革逻辑框架图 | 193 国外智慧城市发展历程 |
| 039 《国务院机构改革和职能转变方案》
要点 | 195 国内智慧城市发展历程 |
| 067 中国法律实施状况的调查数据 | 198 智慧城市评价体系内容 |
| 115 部分地区关于依法行政考核办法的
立法情况 | 201 国家智慧城市（区、镇）试点指标
体系（试行） |
| 121 《广东省法治政府建设指标体系（试
行）》主要框架 | 207 智慧城市技术体系示意图 |
| 124 四川省市县依法行政评估 12 项
指标 | 209 第一批国家智慧城市试点名单 |
| 129 中央巡视组受理群众举报工作流程 | 215 底特律破产相关数据 |
| 132 派驻机构纪检组组长名单 | 227 盘点中国正在衰落的 10 大城市 |
| 142 图解中央首次集中清理党内法规 | 232 《中央和国家机关会议费管理办法》
要点 |
| 146 中纪委公布各省区市查处违反八项
规定问题汇总表 | 236 河北省委常委班子相互批评 |
| 157 我国推进社会管理重大事件 | 237 政治局常委联系点民主生活会查摆
问题情况 |
| | 239 部分省区市民主生活会批评与自我
批评内容一览 |

248	2005—2013 年 GDP 情况	271	9 省市政府工作报告：新建保障房数据比较
252	GDP 增速线性预测	271	10 省市政府工作报告：新建扩建改建幼儿园数据比较
253	亚洲主要经济体 1981—2030 年 GDP 平均增长区间预测	281	2002—2011 年就业人员变化情况
254	1981—2011 年三大需求拉动 GDP 增长百分点情况	281	2002 年、2011 年三次产业就业人员比重
257	1990—2011 年三次产业拉动 GDP 增长情况	281	2002—2011 年城镇登记失业人数和失业率
258	2002—2012 年 GDP 年均增长率	284	GDP 增速与就业关系
260	2002—2013 年上半年东中西部地区 GDP 平均增长率	284	2012 年 1—9 月我国就业情况
271	7 省市政府工作报告：新增就业数据比较	285	大学毕业生高就业率低满意度
		286	用工荒—就业难

专栏索引

129	中央纪委监察部网站公布举报流程和方式	251	中央财政收入将转入中速增长 民生支出更应雪中送炭
134	调整后中纪委纪检监察室分工	255	我国首次公布调查失业率：5% 仍合理可控
139	群众举报占三成，打击行贿将加大：解析第二份反贪贿报告	259	中国经济换挡中速增长 全面超越发达国家机会来临
172	构建六个方面的国际互联网秩序		

热点

中国大热点
BUZZING TOPICS

2013 · 战略篇

自 党的十八大至今，“改革”已经首次超越“增长”，成为新一届中央领导集体部署工作的首要侧重点。深化改革，找准了突破口，就会事半功倍。而这个改革突破口，就是转变政府职能，处理好政府与市场、与社会的关系。自十八大以来，新一届中央领导集体在多次重要会议上不断向外界传递改革决心：从“改革是最大红利”到“城镇化是扩大内需最大的潜力”；从改变会风、提倡官员脱稿发言到“把食品安全作为政府职能转变的衡量标尺”；从“打破固有利利益格局”到“抓住牵一发动全身的改革突破口”。2013年11月召开的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，成为35年来首个对全面深化改革进行总体部署的纲领性文件，揭开了中国新改革周期的序幕，也为中国“新改革经济学”正式奠基。

“三中全会”： 中国改革经济学的逻辑起点

三中全会，指当届中国共产党中央委员会的第三次全体会议。由于历史的原因，这一会议越来越成为“改革”的代名词，成为研究中国改革问题的一个理论基点。尤其是1978年著名的十一届三中全会拨乱反正，总结“文革”错误，停止“以阶级斗争为纲”，并将全党工作重心转到现代化建设上来以后，“三中全会”作为中国政治生活中的一个标志性符号，开始具有了超越会议本身的意义。

三中全会，指当届中国共产党中央委员会的第三次全体会议。

在中国共产党的历史上，这一会议极为重要。尤其是从1978年的十一届三中全会拨乱反正，总结“文革”错误，停止“以阶级斗争为纲”，并将全党工作重心转到现代化建设上来以后，中国的增长周期真正开始。此后，经济与改革成为这一会议的主题。诸多重大改革，都出自这个通常在秋天召开的会议。每逢中央领导“交班”之后的那次三中全会，往往成为推动改革的关键节点。

2013年11月9日至12日，中共十八届三中全会在京召开。这次全会上，新一届领导集体首次向外界全面阐释其施政理念和改革路线图，

改革开放以来历届三中全会

时间	主要内容	重要文件
十八届三中全会	审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化	《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》
十七届三中全会	通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业	《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》
十六届三中全会	通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等	《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》
十五届三中全会	通过《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，提出坚持以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制	《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》
十四届三中全会	制定了社会主义市场经济体制的基本框架，提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向	《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》
十三届三中全会	通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针	《关于价格、工资改革的初步方案》《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》
十二届三中全会	通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，规定了改革的方向、性质、任务和方针政策，是指导中国经济体制改革的纲领性文件	《中共中央关于经济体制改革的决定》《中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议关于召开党的全国代表会议的决定》
十一届三中全会	全会确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针；做出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的决策	《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》

资料来源：根据媒体公开报道整理

提出全面深化改革的总目标即完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到 2020 年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。回顾历史，历次三中全会提出改革开放的总体方案，引领中国改革开放的前进方向，掀起新的改革开放大潮，成为中国政治生活的重要组成部分，也成就了中国特色社会主义道路上的一个个重要里程碑。“三中全会现象”作为具有中国特色的政治现象，成为世界舆论普遍关注的焦点。

三中全会：最具中国特色的“政治现象”

中国共产党自 1921 年建党，迄今为止共召开过 12 次三中全会。

新中国成立前仅有的一次，1930 年在上海召开。这次全会，批评了以李立三为代表的“左”倾错误，基本上结束了李立三“左”倾冒险主义错误对全党的统治。

其余 11 次会议均在新中国成立后召开，1950 年召开的七届三中全会，是新中国成立后首次召开。5 年召开一次的规律，开始于 1993 年召开的十四届三中全会。在此之前，两次三中全会之间最长相隔有 20 年。如此长的间隔，和九届三中全会因恰逢“文革”而未召开有关。而最短的一次仅间隔了 1 年：在 1977 年 7 月召开的十一届三中全会上，邓小平复出，这是他三落三起人生传奇的第三次升起，也是中国逐渐从毛泽东时代过渡到邓小平时代的开端。这次以安排人事和揭批“四人帮”为主题的三中全会召开后仅一年，著名的 1978 年十一届三中全会召开。