

2319

若尔盖县文史资料选辑

(第五辑)

十年参政议政

(1993—2002)

2002年

中国人民政治协商会议

民族宗教文史资料委员会编

若尔盖县委员会

PDG

封面设计:夺机泽里 白玛珍

校 对:夺机泽里 白玛珍

准印证:阿新出内(2002)字第 37 号

阿坝日报社印刷厂印刷

开 本:787×1092 毫米 1/32

印 数:001—300 册

政协第九届若尔盖县常务委员会

主 席:达尔基

副 主 席:* 林泽儒 * 周育良 宋尧勋 阿公
俄金教 旦科 托丹降措

秘 书 长:兰辉全

常务委员:(按姓氏笔划为序)

马腾蛟 马福燕 扎西 扎西郎介

旦比降参 曲州八尔让 刘德成 张崇福

洛周 俄玛塔 凌在红 索科达尔基

智美俄热

政协第十届若尔盖县常务委员会

主 席:达尔基

副 主 任:扎花 曹中林 阿阿基 如杰

俄金教 何尔模 托丹降措

秘 书 长:周伟松

常务委员:(按姓氏笔划为序)

王邓 白玛珍 尕让托丹纳西降措

余水金 曲州八让 刘天文 严继亚

阿旺格拉永登降措 索科达尔基

智美俄热 喻晓 撮舟

九届、十届政协若尔盖县民宗文史委组成人员名单

分管副主席:托丹降措(九届) 如杰(十届)

主 任:* 尕尔让(九届) * 严州(十届)

夺机泽里(十届)

副 主 任:白玛珍

委 员 成 员:尕让托丹纳西降措 索科达尔基

严继亚 智美俄热 蒋桂花 阿期

(注:有 * 标记的已退休)

《十年参政议政》

主 编：达尔基

副 主 编：如杰 扎花 曹中林 阿阿基

俄金教 何尔模 托丹降措

责任编辑：夺机泽里 白玛珍

目 录

前言	(1)
摆正位置 主动协商 在西部大开发中发挥政协的作用	(3)
解决县外贸公司的问题刻不容缓	(11)
为“121”目标中实现财政收入 1000 万元的几点意见	(19)
——一回民村几遭抢劫的视察报告	(30)
送扎寺院的情况调查	(41)
关于阿西乡罗渣村壮大集体经济调查	(48)
综合治乡长治久安	
——阿西乡社会治安调查	(55)
唐克乡偷牛盗马情况的调查报告	(62)
视察铁布冻列热尔电站的情况	(72)
畜牧业产业化现状及发展思路	(76)
关于扶贫及天然林停采后有关问题的情况调查	(84)
关于社会治安综合治理情况调查的汇报	(88)
围绕职能促发展 服从大局办实事	(97)
求吉乡青龙塘酒厂调查情况	(104)
若尔盖县塑料大棚蔬菜生产示范基地建设项目建议书	(113)
关于对若尔盖县开展扶贫攻坚工作情况的调查	(119)
关于唐克二村“人草畜”三配套建设调查情况的报告	(128)

关于我县畜牧业结构调整和“三配套”建设的调查报告	(136)
加强领导 增添措施 落实责任	
切实搞好天然林资源保护工程	(144)
统一思想 加强领导 严格把关 切实抓好寺教工作 ·	
若尔盖县藏传佛教寺庙爱国主义教育工作 ···	(152)
关于梅花鹿危害农作物的调查报告	(158)
若尔盖县公路现状的情况汇报	(165)
若尔盖县民族教育工作情况调查报告	(172)
若尔盖县农牧民增产增收情况调查报告	(188)
关于若尔盖县半农半牧区生产发展方向的几点建议	(194)
立足资源优势 发展旅游事业 带动社会经济全面 进步	(200)
在我县半农半牧区发展小尾寒羊大有可为	
——求吉乡麻藏村引进小尾寒羊养殖情况汇报	(214)
关于实施绿色立州工作的情况汇报	(220)
若尔盖县经济发展的调查报告	(232)
若尔盖县“青少年教育”专项调查	(249)
后记	(258)

前 言

中国人民政治协商会议是统一战线组织。其主要职能是：政治协商、民主监督、参政议政。参政议政的形式很多，其中有针对性地对重大问题进行专题调研和专题讨论，为党和政府领导机关提出有份量而又可操作的建议，这是一种很重要的形式。政协八届、九届若尔盖县委员会委员来自 13 个界别，聚集了一批知识层次较高的各界代表人士，他们在参政议政方面做了大量卓有成效的工作，开展了许多调查、视察，为若尔盖县的经济、社会各方面的发展和建设，积极参政议政，民主协商。《十年参政议政》这本书，除 93 年的《邛莫金矿开发项目建议书》、94 年的《若尔盖县非公有制经济发展情况的调查报告》、《依法对寺庙进行管理的报告》和《在贯彻党的知识分子政策中有关问题的调查报告》等四篇未找到资料而外，（1993 年—2002 年）。它体现了县政协在县域经济、生产建设、文化教育、安定藏区、执行宗教政策、民族团结等方面发挥的积极作用，产生了不同程度的经济效益和社会效益。我们将它作为历史资料编辑成册，意在留给当代人参考，留给后来人了解过去。

尽管我们在审核、整理和编辑过程中尽了很大努力,但受知识水平、资料等方面的限制、错误在所难免,敬请读者批评指正。

二〇〇二年十月

摆正位置 主动协商

在西部大开发中发挥政协的作用

实施西部大开发战略,是党中央、国务院根据我国现代化建设“两个大局”的战略思想,高瞻远瞩,统揽全局,面向新世纪作出的重大决策,这一决策为民族地区加快经济和社会事业的发展提供了千载难逢的历史机遇。在这一千载难逢的历史机遇中,若尔盖县政协要立足县情,摆正位置,主动协商,在西部大开发中发挥政治协商、民主监督、参政议政的作用。

一、认清形势,提高认识,掌握实情

改革开放以来,在党的民族政策光辉照耀下,经过全县各族人民艰苦创业,团结奋斗,我县经济发展,社会进步,民族团结,改革和建设取得了重大成绩。1999年,完成国民生产总值23648万元,比1978年增长1.85倍,人均国民生产总值3742元,比1978年增长5倍。

但由于我县属于典型的老、少、边、穷地区,受地理、社会、历史等客观因素的制约,致使县域经济发展缓慢,1999年全县经济总量位于全省172个县的第

132 位,全州 13 个县的第 7 位,全省 50 个少数民族聚居县的第 17 位,人均国内生产总值比全国平均水平低 2803 元;全省平均水平低 708 元,比全州平均水平低 272 元。我们一定要认清形势,正视差距,增强忧患意识和加强发展的紧迫感。

加快县域经济发展,必须努力做好基础建设、生态工程、结构调整、科技兴县、改革开放“五篇文章”,以牧为主,强化基础,立足资源,调整结构,科教兴业,依法治县,抓好“一二三四”工程,即舞好畜牧业为基础,调整优化结构,走牧工商一体化,产供销一条龙的畜牧业产业化这个龙头;搞好黄河流域纯牧区和长江流域半农半牧区这两域的发展,形成区域经济,兴牧促工奔小康;招商引资,内引外联,依靠科技,提高效益,培育建立天然绿色食品、生态旅游和天然药业三大基地;狠抓通路、通电、通水、通信等建设,促进经济社会全面发展。

二、围绕发展目标和基本原则,加强协商

围绕西部大开发这一主题,我县县委和政府结合县情,反复酝酿讨论,实事求是地提出了我县发展的总目标和基本原则,其总目标是以畜牧业产业化建设为重点,建设阿坝强大的天然绿色食品基地、生态旅游基地、天然药业基地和长江、黄河上游生态屏障之一,经济增长速度达到全州平均水平,争取成为发展较快的草地牧区县。其经济增长目标:产业结构调整

目标、生态建设目标、社会发展目标都要有较大发展。在加快经济建设中,必须坚持以下基本原则:解放思想、实事求是的原则。即要打破因循守旧的思维方式,勇于探索和创新,又要一切从实际出发,按客观规律办事;全面规划,分步实施的原则,既要谋划长远,制定科学的总体规划,又要立足当前,狠抓落实;建设与效益相统一的原则,既要有较快的速度,实现新的跨越,又要以市场为导向,以效益为中心,实现经济社会的可持续发展;市场调节与政府调控相结合的原则,既要充分发挥市场在社会资源配置中的基础性作用,又要切实加强政府对经济运行的宏观调控;兼顾一般,突出重点的原则,既要统筹安排,协调发展,又要有所侧重,集中力量办大事;自力更生,艰苦奋斗的原则,既要争取中央、省、州的支持,积极扩大对内对外开放,更要立足自身努力,充分调动和发挥各方面的积极性。

围绕这些目标和原则,政协必须找准自己的位置,选准主要议题,重视调查研究,搞好政治协商,注重反馈意见,做到“三在前”:重大决策要主动协商在党委决定之前、人大通过之前、政府实施之前,做到重大问题主动分忧,目标要协同,大事要协商,难事要协办,工作要协助,在西部大开发中发挥政协的特殊作用。

三、认真履行职能,创造性的开展政协工作

政协工作就是政治协商,民主监督,参政议政,而搞好政治协商,民主监督,参政议政,必须围绕县域经济发展这个中心来进行,如果政协工作陷入一般事务,忘了自身职能,做的工作再多,也到不了位,所以要强调中心意识和大局观念,切实加大履行职能的力度,创造性的开展工作。

一是抓大事,议大事,重实效,充分发挥政协例会的主渠道作用,着力抓好“会前”视察、调研、情况通报;“会中”让委员们畅所欲言;“会后”对委员们意见和建议及时整理传达跟踪落实三个环节的工作,努力提高政治协商的质量,积极促进党政决策的科学化、民主化。

二是加强调查研究,这是政协履行职能的重要基础,政协不立法,但可以立论,专题调查就是立论,调查研究,报告要本着不求量多而求质,不求面广而求深入的原则,把以政治上的敏感性,工作上的预见性和思想上的超前性作为选择调研课题的关键环节,紧紧抓住实施西部大开发这个历史机遇,围绕一个地区的改革和现代化建设中需要解决的一些事关大局的焦点、热点、难点问题,深入调查研究,了解问题的真实状况,摸清问题存在的真正原因,形成有质量、有价值的调研报告,提高意见和建议的质量。

三是加强政协委员的民主监督,这是推进社会主义民主政治建设的需要。近年来,我们在民主监督方

面作过有益尝试，坚持组织委员写提案，反映信息和参加党政部门组织的检查、视查等活动，但民主监督的力度还很不够，监督的内容和形式尚需在实践中不断探索，要本着“三个有利于”的原则，大胆探索民主监督的新路子，进一步推进社会主义民主政治建设和廉政建设的发展。

四是要拓宽参政议政的渠道，发挥政协的整体优势，我们要本着量力而行、尽力而为的原则，踊跃参加党政的中心工作，认真完成党委委托的任务，在参与中议大事，在支持中提建议，并积极呼吁协调，帮助解决一些实际问题。通过多种方式，广开言路，广开才路，发挥政协委员的主体作用，使各界人士参政议政，使政协组织的整体功能和系统优势更充分的发挥出来。

五是要增强团结，维护稳定上有新的作为。要紧紧把握团结和民主这两大主题，发挥政协联系面广，包容性强的优势，充分发挥团结、联系、沟通协调的功能，积极协助县委、政府多做协调关系，化解矛盾，理顺情绪，凝聚人心，增进共识，加强团结的工作，积极创造一个良好的社会环境。

四、坚定信心，明确思路，求真务实

西部大开发是一个壮举，不宜采取常规的发展战略，西部地区地大物博，自然资源丰富，有着巨大的发展潜力和市场空间，西部地区大开发要强调市场为

先、科技为要、人才为本、环境为重的思想；坚持量力而行、因地制宜、突出重点、强求效益的原则；明确重点，加强该地区的水、电、路、通讯和教育等基础设施建设，大力搞好生态环境，维护工程的思想；突出调整经济结构；发挥有比较优势的产业和产品的生产这个重点，经济开发应以沿江、沿线和沿边地区为主，强化优势产业的发展，培育新兴产业，把这些地区建设成为主要经济增长点和增长带，以此带动整个西部地区的发展。为此，民族地区在西部开发中要有可行的对策措施。其一，要解放思想，转变观念；其二，大力调整产业结构，改造传统产业，培育新兴产业；其三，要充分发挥各级地方政府的积极作用，为本地区经济增长以及企业发展创造良好的政策环境；其四，还要十分重视发展中小民营企业，通过中小企业和民营企业的发展推动西部地区的大开发。

但是，参与西部大开发，既要有坚定的信心和积极的行动，也要注意克服不良现象。

一是切忌好大喜功，不切实际。西部大开发是机遇，也是挑战，西部的比较优势不多，主要体现在自然资源和廉价劳动力等方面，但劣势很多，如地理区位、基础设施、科学技术、人口素质等多方面都表现出不足和落后。因此，搞西部大开发一是心要热、头要冷，首要的就是花大力气在最基础的方面提高其水平，改变其面貌。

二是切忌朝令夕改。西部大开发不是五十年短期内的事情，是需要几代人坚定不移，持之以恒的奋斗。这就需要有一个稳定的环境，尤其是需要政策的相对稳定和适当延续，而西部地区由于地区法规不健全，相关配套措施不完善，加之干部交流频繁，干部素质不高。因而，换一套班子，换一套思路，到头来只会是开花不结果，竹篮打水一场空。

三是切忌忙外不顾内。实施西部大开发，国家自然要制定一系列的优惠政策，采取一些特殊办法，国内外一些投资商也会因此加大投资力度。我们确实要充分利用和把握这些机会，以促进当地经济建设。但是，靠人扶，走不了长路，西部地区还是应注意发挥人民群众自力更生，艰苦奋斗的精神。

四是切忌富县不富民。实施西部大开发，就是要全方位地提高西部地区社会经济发展水平，但在实际工作中，地方一些领导干部更多是考虑如何实现本地区财政收入水平的提高，而较少顾及老百姓的收入增加。

五是切忌利人先利己。实施西部大开发，国家和地方都会出台一些优惠政策和相关措施，上一批工程项目。政策和项目需要通过各种环节去落实，这些环节如果处理不好，就会节外生枝，产生严重的后果和负面影响。

六是切忌一手硬一手软。西部大开发伴随的也将