

THE BLUE BOOK OF YUNNAN



云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

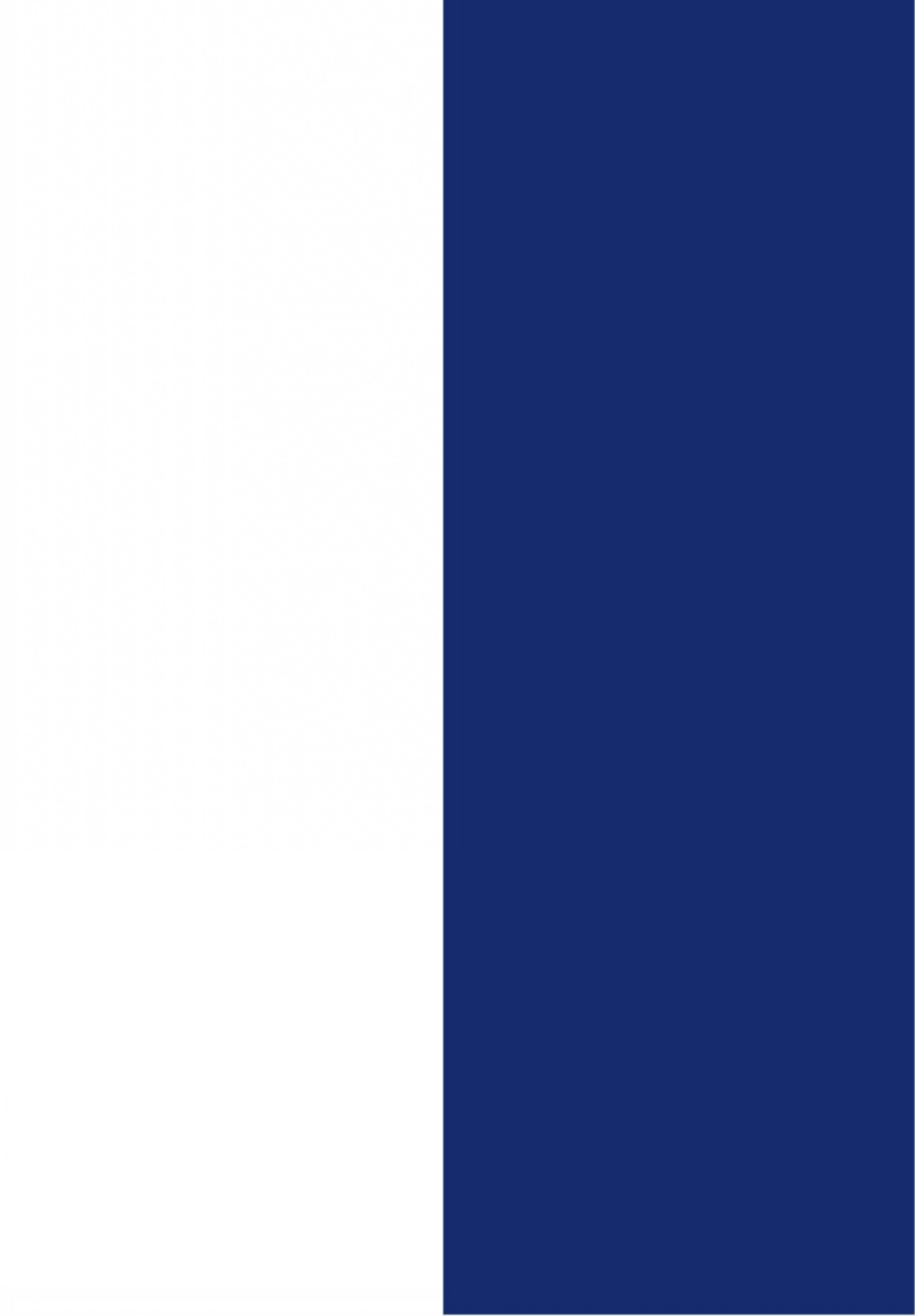
主 编 赵姝岚

2015~2016



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS







2015~2016

云南社会形势分析与预测

云南政治文明建设报告

云南文化发展蓝皮书

云南民营经济蓝皮书

云南经济发展报告

云南农村发展报告

东南亚报告

南亚报告



2015~2016

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 赵姝岚

副主编 孔建勋



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2015~2016东南亚报告/赵姝岚主编. —昆明:
云南大学出版社, 2016
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2652-9

I. ①2… II. ①赵… III. ①经济发展—研究报告—
东南亚—2015-2016②社会发展—研究报告—东南亚—
2015-2016 IV. ①F133.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第134825号

责任编辑: 柴 伟
责任校对: 何传玉
封面设计: 王嫣一


2015~2016 云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

东南亚报告

主 编 赵姝岚
副主编 孔建勋

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 16.5
字 数: 240千
版 次: 2016年9月第1版
印 次: 2016年9月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-2652-9
定 价: 58.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65031071 65033244
网 址: <http://www.yunp.com>
E-mail: market@yunp.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

目 录

上篇：总报告

2015 年东南亚的政治、经济与安全形势

..... 赵姝岚 孔建勋 (3)

中篇：国别报告

越南：国会成立 70 年取得诸多成就、经济增长率创 8 年来

新高、国际地位逐步提高 王育谦 (39)

老挝：政治稳定、经济乐观、外交多元务实 邓云斐 (56)

柬埔寨：政局基本稳定、经济实现快速增长、对外关系

稳步发展 和瑞芳 (72)

缅甸：政局风云突变，经济走势良好，对外关系异常活跃

..... 熊丽英 (87)

泰国：选举再推迟，经济复苏艰难，对外关系中尽力挽回

国家形象 余海秋 (101)

马来西亚：执政党政治合法性遭遇挑战，经济受到全球危

机影响，但已渡过经济危机，对外关系稳步发展

..... 赵姝岚 (120)

印度尼西亚：政局稳定，经济增长缓慢 孔志坚 (133)

新加坡：一个时代的终结和另一个时代的开启

..... 马腾飞 (146)

菲律宾：大选之前的风云激荡之年 张党琼 (161)

下篇：专题报告

东南亚地区的威权政治及影响 王国平 胡潇文 (175)

2015 年中国—东盟自由贸易区的现状、难题与升级

..... 陈铁军 (190)

大国在缅甸的国家形象和影响力比较

..... 邓云斐 孔建勋 (207)

借鉴 GMS 合作经验，进一步提升区域合作水平

..... 雷著宁 王士录 (240)

Contents

Part One: General Report

The political, economic and security situation in Southeast Asia
in 2015 Zhao Shulan & Kong Jianxun (3)

Part Two: The Country Reports

Vietnam: Congress was founded in 70 years to achieve lots of
achievements; the rate of economic growth has reached a
new high record for eight years; International status has
improved gradually Wang Yuqian (39)

Laos: a stable political situation, an optimistic economy, a
practically pluralistic diplomacy Deng Yunfei (56)

Cambodia: political stability in the main, rapid economic
growth, Stable development of foreign relations
..... He Ruifang (72)

Myanmar: a sudden change in the political situation; good
economic trend; the foreign relations is very active
..... Xiong Liying (87)

Thailand: the election postponed; the economic recovery is
difficult; the foreign relations is try to save the image of the
country Yu Haiqiu (101)

- Malaysia: political legitimacy of the ruling party has been
challenged; economy has been affected by the global
crisis but has passed the economic crisis; a steady
development of foreign relations Zhao Shulan (120)
- Indonesia: a stable political situation and a slow economic
growth Kong Zhijian (133)
- Singapore: the end of an era and the opening of another era
..... Ma Tengfei (146)
- Philippines: the storm before the election year
..... Zhang Dangqiong (161)

Part Three: Special Report

- Southeast Asia's authoritarian politics and its influence
..... Wang Guoping, Hu Xiaowen (175)
- 2015 CAFTA'S status, problems and
upgrades Chen Tiejun (190)
- A comparison study of the national image and influence for great
powers in Myanmar Deng Yunfei & Kong Jianxun (207)
- Learn from the experience of GMS cooperation to further enhance
the level of regional cooperation
..... Lei Zhuning & Wang Shilu (240)

上篇：总报告

2015 年东南亚的政治、经济与 安全形势

赵姝岚 孔建勋

2015 年东南亚国家政治发展表面稳定，隐患很多。虽然没有出现政权被颠覆与严重的政治动乱，但大多数国家都面临更加严峻的政治分裂。受国际恐怖主义、难民问题及南海问题影响，2015 年东南亚地区安全形势严峻。

一、整体政治形势稳定，面临问题依然很多

如果从稳定这个角度来考察 2015 年的东南亚政治形势，可以说各国的表现都还不错，没有出现严重动乱，也没有政权被颠覆。但是，这并不意味着这些国家的政府和执政党可以高枕无忧。实行一党制的越南、老挝以及近似一党制的新加坡，可以预计在将来很长一段时期内，执政党将继续执掌政权，但是党内竞争和分裂会愈加明显，也会或多或少地削弱执政党的合法性。在李光耀辞世后，李氏家族对人民行动党权力的垄断受到越来越多的质疑。越南共产党内部的派系斗争早已表面化，不仅影响到政党形象，也在一定程度上制约了国家经济和社会发展。老挝共产党内部的干部老龄化及腐败问题也在不断蚕食执政党的影响力。在实行多党制的国家中，柬埔寨公然出现对民选议员的逮捕和殴打，甚至造成反对党主席流亡海外。缅甸 2015 年大选令国际社会大跌眼镜，但此结果可以说在情理之中，它显示了缅甸民众迫

切的求变心理。虽然民盟以巨大优势胜选，但是面对力量 and 影响依然强大的各种旧势力，执政能力和经验的缺乏将是昂山和民盟面临的挑战，这也使得缅甸民族和解、民主发展、经济改革等方面的前景依旧不明朗。佐科虽然重组了印度尼西亚内阁，但失去了政治联盟，需要竭力恢复与梅加瓦蒂的关系，才能真正具备执政的有效性。纳吉布虽然依靠纯熟的政治手腕勉强熬过弹劾，但是马来西亚国家安全委员会法令的通过，已让“巫统”和国民阵线（简称“国阵”）失信于民。2016 年菲律宾的总统选战已从 2015 年开启，“阿基诺时代”即将落幕，腐败问题依然将长期困扰今后每一届政府。纵观 2015 年东南亚各国政治发展，如何扼制腐败，保持政党活力，保障国家利益是大多数国家所面临的问题。

（一）越南：越共“十二大”前激烈的党内竞争

2016 年 1 月 20 ~ 28 日，越南共产党第十二届代表大会在河内举行。越共“十二大”诞生了新一届的中央领导层。尽管越共在 2015 年进行了大量反腐工作，但是效果并不明显，特别是大面积的高层涉贪，更加大了反腐难度。越南在全球清廉国家排名中比较靠后，而且反腐工作并没有使排名出现明显改善，这给政府和执政党造成了很大的公信力危机。

此外，对 2016 年 1 月越共中央领导层更迭造成影响的，还有如何处理与中国在南海问题上的争端。2014 年，越南国内爆发了大规模的反华示威，国内民族主义情绪已成为相关活动的助推器。一些越南民众批评政府在面对中国时不够强硬，政府面临艰难的平衡，一面是反华派的压力，另一面则是越南经济对中国的严重依赖。

影响越共中央领导层更迭的另一个问题是越南宗教信仰问题。政府需要调整政策以减少信教民众的不满，越南也在试图改变与梵蒂冈之间不冷不热的关系，以最大限度地减少国内的天主教派对政府的不满。

尽管越南下一届政府要到 2016 年 5 月国会选举后才能产生，但估计大部分部长都会换人，只有少部分会继续留任。比如，国防部部长将由越南人民军政治部主任吴春历担任；外交部部长范平明将留任。党和国家领导人包括越共总书记、总理、国家主席

以及国会主席，都会在越共中央委员会的第十四次会议上产生和讨论。现任政治局委员中很多人已到退休年龄，而下一任政治局委员必须在任期结束时不满65岁。目前的政治局委员中有12个人都无法满足这个条件，其中包括现任总书记阮富仲，国家主席张晋创，总理阮晋勇等，都涉及这个问题。这样，越共中央委员会第十四次会议势必会做出关于领导任职年龄制度变更的决定。最终，阮富仲在激烈的竞争中，会再次当选越共中央总书记。

（二）老挝：人民革命党面临换血和反腐考验

在老挝人民革命党的领导下，目前和未来很长一段时间内，老挝都将保持稳定的政治局面。2016年1月26日，老挝人民革命党将召开第十次全国代表大会，2016年4月，将举行老挝国会选举，届时将产生新一届党和国家领导人。71岁的政府总理通辛·坦马冯（Thonsing Thawmavong）退休。2016年1月26日在万象举行的老挝共产党第十次全国代表大会上，原老挝国家副主席本扬·沃拉吉毫无悬念地当选老挝人民革命党中央总书记。这次大会上还更换了过半数的政治局成员。外媒称此次领导层的变动，显示出老挝政府避免过度依赖中国的意图和对建国以来关系密切的越南的顾及。^①

2015年，腐败问题成为老挝党和政府面临的主要问题，也成为社会关注的热点问题。政府对土地使用权转让的不当管理，很容易滋生腐败问题。此外，政府接纳非政府组织资金的流入与管理问题也成为腐败滋生的一个重要因素。老挝人民革命党已经公开承认，执政党内的腐败问题已经威胁到老挝人民革命党的领导地位。

（三）缅甸：民主同盟赢得大选

2015年的缅甸大选，成为国内外舆论关注的焦点。早在年初，各党派间的选战便已打响，期间关于大选的各种流言和揣测不绝于耳。一年中，为了维持执政党的地位，巩发党（全称“联邦巩固与发展党”）在提振经济、改善民生、民族和解等各方面做了大量的努力，但还是没能避免在大选中落败。民盟（全称

^① 《老挝新领导层要在中越间搞平衡》，《日本经济新闻》2016年1月26日。

“全国民主联盟”) 压倒性的胜利, 为其赢得了主政下届政府的机会, 但也存在诸多挑战。

2015 年的缅甸政坛, 用“风云突变”都不足以形容其间的曲折离奇。几度的局势逆转、人事变动, 都成为影响年底大选, 甚至左右未来局势的关键。2015 年年初, 被西方热捧的昂山素季因“修宪”失利, 早早出局。之后, 她麾下的多名候选人被除名, 昂山素季一派“人才短缺”的窘况体现得淋漓尽致。2015 年 8 月 12 日, 热门候选人瑞曼被夺权, 失去巩发党主席大位, 自此也与总统之位绝缘。而另一边, 政府军与“民地武”间的战斗久悬未决, 最终导致总司令敏昂莱未能如期脱下军装成为总统候选人。总统吴登盛致力于在大选前签订全国性的《全面停火协议》, 但最终收获甚微。在 2015 年 11 月 8 日的大选中, 缅甸全国投票率高达 80%, 民盟在其中赢得了压倒性的胜利。在人民院 440 个议席中, 除去保留的军人议席 110 席, 剩下的 330 个议席中, 民盟赢得 254 个议席, 巩发党仅赢得 29 个议席。在民族院 224 名议席中, 军人议席 56 席, 民盟获得 135 席, 巩发党仅获得 12 席。在省邦议会共计 626 个席位中, 民盟获得其中的 474 席, 巩发党仅获得 72 个议席, 掸邦民族党赢得了 25 席, 若开民族党获得 22 席。在人民院中, 民盟的胜选率为 57.73%, 巩发党为 6.59%; 在民族院中, 民盟的获胜率为 60.26%, 巩发党仅为 5.36%。这样, 民盟最终赢得了联邦议会中近 80% 的直选议席, 以及 70% 的省邦议会议席。按照相关法律, 缅甸将于 2016 年 2 月进行总统选举。由于民盟在民族院和人民院直选议席中拥有超过 50% 的议席, 因此民盟掌握了 2 个总统候选人的提名权。2016 年 3 月 29 日, 吴登盛政府任期届满, 届时将会正式向新政府移交权力。

新政府成立后, 国内民族和解问题、经济发展问题、政治改革问题以及对外关系问题都会成为对新政权的挑战。在内阁构成上, 民盟内部人才匮乏, 昂山素季会在多大程度上保留原来的部长, 会如何任用党内人员, 将成为影响未来缅甸政治稳定的一个重要因素。

(四) 泰国: 政治生态更趋复杂

自 2014 年 5 月军人重新执掌政权以来, 泰国社会并没有远

离动乱。军政府未能有效调和泰国社会中的各种矛盾，有效解决政治对立派别之间的分歧，难以保持政治稳定。军政府试图实施政治改革，以期让自己的统治更为长久。可这无法调和军政府内部各派别的利益冲突。军人希望更多地控制内阁和议会席位。但是，王权派不希望看到军人长期掌权。2015年5月，巴育政府举行对新宪法的投票活动，期望通过这次投票来稳固统治。然而很多人对投票活动进行了抵制。

军政府试图长期保持政权的各种尝试，已引发国内很多群体的反抗，要求军人政府还政于民的声音不绝于耳，游行示威活动也从未停止。2015年5月22日，一群大学生发起“新民主运动”，反对民选的英拉政权被推翻。参加游行示威中的14名学生被逮捕，被军政府关押了12天，其中还有人被判处7年徒刑。军政府想以此压制更多的反对活动，但是，大学生并没有因此屈服。9月份，他们再次提出了对军政府的指控。9月19日，反政府示威从传统的自由派大学——法政大学开始，新民主运动的学生领袖们率领着大约200人的游行队伍行至民主纪念碑。学生们在民主纪念碑附近发表演讲，并散发批评军政府、号召民众维护自由权利的宣传册。参加大学生发起的反对军政府游行的，还有一些老面孔——红衫军，他们以这种新的方式支持民主活动。除此之外，参加民主活动的还有出租车司机。

2015年内出现的学生运动值得关注。大学生运动或许能为已经进入政治僵局的泰国政治找到第三条解决道路。

（五）柬埔寨：虚幻的政治稳定

柬埔寨执政党人民党（The Cambodian People's Party）将长期执掌柬埔寨政权，但是这个过程会充满越来越多的动荡，人民党的影响力正在被得到城市青年支持的反对党的政治复兴所弱化。1993年国民议会（即国会的下议院）建立以前，人民党及其党首洪森（自1985年执政至今）就一直把持着政权。在2013年的选举中，反对党上演了一出激烈的对抗表演。大选后的一年中，即从2013年至2014年，柬埔寨遭遇了激烈的政治动荡，因为反对党救国党拒绝接受选举结果，要求解散国会并领导了游行。人民党决定组建一个一党制政府，但反对派的激烈反对让局势迅速恶化。