

R

Research Report on Ningxia
Population Development

2009

宁夏人口发展 研究报告

吴海鹰◎主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏人口发展研究报告

(2009)

Research Report on Ningxia
Population Development

主 编 / 吴海鹰



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏人口发展研究报告: 2009/吴海鹰主编. — 银川: 宁夏人民出版社,
2010.1
ISBN 978-7-227-04417-8

I.①宁… II.①吴… III.①人口—发展—研究报告—宁夏—2009
IV.①C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 014290 号

宁夏人口发展研究报告(2009)

吴海鹰 主编

责任编辑 刘建英 马明德
封面设计 晨 皓
责任印制 霍珊珊

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 www.nxcbn.com
网上书店 www.hh-book.com
电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn
邮购电话 0951-5044614
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司
印刷委托书号(宁)0004219

开本	720mm×980mm 1/16	印张	16.25
字数	240千	印数	3500册
版次	2010年3月第1版	印次	2010年3月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-227-04417-8/C·119		

定价 32.00 元

版权所有 翻印必究

编委会

主 编

吴海鹰

副主编

朱 尼 宋晨阳

编 委

史兴德 李文海 张盛林

苏东海 张启敏 桑敏兰

何银玲 李文庆 门建军



2009年2月6日,全区人口和计划生育工作会议在银川召开。国家人口计生委副主任赵白鸽,自治区领导陈建国、王正伟、于革胜、马秀芬、姚爱兴、李淑芬出席会议



2009年2月9日,自治区党委书记陈建国、自治区主席王正伟会见国家人口计生委副主任赵白鸽



陈建国书记为获得全区 2008 年人口和计划生育目标管理责任制“特别奖”的银川市颁奖



王正伟主席代表自治区党委、政府与各地(市)签订 2009 年人口和计划生育目标管理责任书



2009年10月23日, 国家人口计生委副主任赵白鸽、自治区副主席姚爱兴调研银川市金凤区计生服务站工作, 并与工作人员合影留念

2009年7月15日, 国家人口计生委副主任江帆、自治区副主席姚爱兴调研隆德县计划生育服务站建设情况



2009年9月14日, 国家人口计生委副主任崔丽、自治区副主席姚爱兴调研穆斯林生殖健康项目



2009年12月7日,自治区人大副主任冯炯华率考核组一行检查银川市人口和计划生育工作

2009年12月24日,自治区副主席姚爱兴在西吉县调研“少生快富”项目



2009年12月2日,自治区政协副主席李淑芬调研西吉县计生服务站建设情况

2009年12月8日,自治区政协副主席张乐琴率考核组一行检查银川市统筹解决人口问题的情况



2009年10月21日,联合国人口基金官员在中卫市宣和镇育龄群众家中调研

2009年9月16日,全国婚育新风进万家活动示范市经验交流会在银川召开



2009年12月27~29日,中国人口学会民族人口专业委员会年会暨首届穆斯林人口与发展论坛在银川召开



2009年10月23日,宁夏民生计划·人口和计划生育流动服务车及设备发放仪式在银川举行

2009年8月6日,全区人口和计划生育工作形势分析会在银川召开



序 言

自治区副主席 姚爱兴

《宁夏人口发展研究报告(2009)》的出版,是宁夏人口和计划生育事业的一件大事、喜事,对于新时期我们贯彻落实科学发展观,为宁夏经济社会又好又快发展创造良好的人口环境有着非常重要的意义。

人口问题是国家事务的基础性问题,关系到经济社会的可持续发展,计划生育政策作为我国一项长期坚持的基本国策,对促进我国经济社会事业发展发挥了巨大的作用。宁夏一直高度重视人口和计划生育工作,尤其是近年来,宁夏坚持以党的十七大和《中共中央、国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神为指导,牢固树立科学发展观,紧紧围绕“控制人口数量,稳定低生育水平,提高出生人口素质”这一中心,进一步解放思想,创新体制机制,人口过快增长的势头得到了有效的遏制,进入了稳定低生育水平、统筹解决人口问题、实现人的全面发展的新阶段。但是,我们必须清醒地看到,这一阶段的人口发展呈现出前所未有的复杂局面。人口数量问题仍然是长期制约宁夏经济社会发展的关键性问题之一,人口素质、结构和分布等问题相互交织所带来的与经济发展、社会进步、资源利用、环境保护等之间的一系列问题亟待研究解决。这就需要在“稳定

川区低生育水平,控制山区人口过快增长”的基础上,进一步提高人口素质,改善人口结构,优化人口分布,综合治理出生人口性别比偏高、出生缺陷发生率居高不下等问题,实现人口与经济、社会、资源、环境全面协调可持续发展。

为了科学应对宁夏人口工作所面临的复杂局面,迫切要求我们从战略的高度,研究和谋划未来人口发展全局,为全面建设小康社会创造有利的人口环境。早在2004年,胡锦涛总书记在中央人口资源环境座谈会上强调加强人口发展战略研究的重要性,并指出各地区要制定区域性人口发展规划。之后,宁夏组织人员开展了一系列的人口问题研究,但受种种因素和条件的制约,宁夏对人口发展战略研究的深度和广度还不够,研究体系尚未建立;研究力量仍比较薄弱,缺乏一支高素质的科研队伍;基层在人口发展方面取得的许多优秀成果、典型经验也有待很好地总结提炼。《宁夏人口发展研究报告(2009)》的出版意义深远,标志着宁夏深入开展人口发展战略研究迈出了坚实的一步。

人口问题的复杂性要求我们必须始终注意加强研究,不能有丝毫的松懈。希望人口计生部门今后紧紧围绕“稳定川区低生育水平,控制山区人口过快增长,提高出生人口素质”这一中心任务,一是注意把握宁夏人口发展变化的特点和规律,运用系统、科学的分析方法,努力探索宁夏人口发展变化的特点和规律,并注重成果的前瞻性和可行性,提出符合宁夏实际的对策和建议。二是要建立健全人口发展战略研究的长效机制,要继续探索和完善行之有效的科学研究模式,不断创新研究方式和研究思路,建立健全人口发展战略研究的长效机制,开展经常性的人口监测与研究,不断提高人口发展战略研究队伍的能力与水平,把这项基础性研究不断引向深入。三是要因地制宜,加强分类指导,可根据川区和山区实际情况,因地制宜地开展人口发展问题的研究工作,不断加强对当地人口状况的研究,为稳定低生育水平、统筹解决好人口问题、促进人的全面发展提供支持,为各级党委和政府的决策提供扎实科学的理论依据、战略思路和政策建议。四是要坚持开展多

学科、跨领域、跨部门的联合攻关,从大人口观出发,立足区情,注重研究人口政策与其他相关公共政策的衔接与统一,不断探索统筹解决人口数量、质量、结构和分布的机制与方法,努力开展多学科、跨领域、跨部门的联合攻关,把握人口自身发展及人口与经济社会资源环境协调发展的内在规律性,切实解决与区域发展密切相关的人口问题,不断推动宁夏人口与经济社会资源环境协调发展。

2010年3月

前 言

开展人口发展战略研究,是新时期人口计生部门肩负的重要使命。

进入新的世纪,宁夏人口计生事业面临新的机遇和挑战,人口科学研究也进入一个新的重要的历史时期。

人口问题是世界各国共同关注的重大社会问题,是影响经济社会发展的关键因素。自治区党委、政府历来高度重视人口问题。宁夏自全面实行计划生育以来,在自治区党委、政府的正确领导下,坚持一手抓经济建设,一手抓控制人口增长,宁夏人口计生工作在改革中加快发展,在创新中实现跨越,为解决少数民族地区人口问题创造了许多宝贵的经验并取得了显著的成绩。自实行计划生育以来,宁夏累计少生人口 150 多万,总体上实现了人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变,有效地控制了人口过快增长,缓解了人口对资源、环境的压力,有力地促进了经济发展、社会进步和人民群众生活水平的提高,也积极推动了民族团结进步和社会和谐稳定。但是,我们必须清醒地看到,当前人口发展与经济社会发展面临着前所未有的新情况和新问题。宁夏的人口转变是在经济社会发展水平不高的情况下,主要依靠强有力的行政手段和落实利益导向

政策来推动,还没有成为群众的自觉自愿行动。受人口自身发展规律和经济社会发展水平的影响,宁夏人口发展和人口安全依然面临严峻的挑战:目前低生育水平仍不稳定,未来一段时期人口总量将持续增加,人口过快增长与资源环境承载力之间的矛盾将进一步加剧;人口出生率依然较高、人口总体素质不高在短期内难以改变,人口结构性矛盾日渐突出,如老龄化加快、出生性别比持续偏高、流动人口增多,人口出生缺陷发生率居高不下、艾滋病及地方病呈上升趋势等等复杂形势,人口数量、结构和分布等问题集中体现,相互交织,相互影响,呈现出前所未有的复杂局面。

同时,我们也应该看到,宁夏的人口计生事业已进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段,人口发展步入人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的关键时期,人口转变也为经济社会发展创造了难得的黄金时期。在这种背景下,抓紧开展人口战略研究,显得尤为迫切。

开展宁夏人口发展战略研究,不仅是实施自治区可持续发展战略的前提条件和重要内容,也是实现全面建设小康社会的客观需要和制定宁夏经济社会发展规划的重要依据。中共中央政治局常委、国务院副总理李克强近年来多次强调人口发展战略研究的重要性。在2009年9月全国人口和计划生育工作座谈会上李克强副总理强调,要进一步开展人口战略研究,促进人的全面发展。在今年年初到国家人口计生委视察时李克强副总理再次强调,要用历史眼光、国际视野观察和分析问题,进一步加强人口战略研究,为科学决策和实际工作提供可靠依据。2月份,在中央举办的省部级主要领导干部贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变专题研讨班上,李克强副总理又强调要紧紧围绕经济发展方式转变,从战略上把握好人口发展问题,统筹人口数量、素质、结构和分布,促进人口和经济社会协调发展。自治区主要领导和分管领导也明确要求宁夏要加大开展人口发展战略研究的力度。国家领导人对人口发展战略研究的一系列论述和自治区领导对开展人口发展战略研究的要求,为我们新时期开展人口发展战略研究指明了方向,赋予了

人口计生部门新的使命和责任。

编纂《宁夏人口发展研究报告(2009)》其目的在于搭建一个人口发展战略研究平台,促进宁夏人口战略研究的深入开展,从而推动宁夏经济社会的全面协调可持续发展。

首本《宁夏人口发展研究报告(2009)》作为一本反映宁夏人口发展状况并提出政策建议的资讯类著作,我们力求通过定性分析与定量分析相结合,文献资料与实地调研相结合,面对现实与展望未来相结合,使研究成果具有较强的科学性、系统性和实用性。《宁夏人口发展研究报告(2009)》,总体来看,主要有以下几个特点。

一是从结构上,整本书分为领导讲话篇、综合篇、专题篇和附录篇四大部分。其中:领导讲话篇着重反映本年度自治区领导和国家人口计生委领导重要讲话精神;综合篇通过科学的理论分析,着重反映年度及今后一段时间的人口形势;专题篇集中反映当前宁夏人口和计划生育工作中的热点、难点问题,注重研究成果的针对性和可操作性;附录篇则主要提供年度人口和计划生育工作的大事记和主要数据,为读者提供较为系统的相关信息。

二是在内容上,本年度的《宁夏人口发展研究报告(2009)》涵盖了宁夏人口问题的各个方面,既包括人口数量方面研究,也有人口素质、人口结构、人口分布、生育政策等方面的研究成果;既揭示人口生产的规律和趋势,也揭示人口与经济、社会、资源、环境之间的相互依存和相互制约关系。这些成果对于完善宁夏的生育政策、迁移、就业、医疗卫生以及社会保障等在内在的人口政策体系,对于科学编制“十二五”人口规划乃至国民经济和社会发展“十二五”规划,对于营造宁夏经济社会跨越式发展的良好人口环境,将提供重要的理论依据和智力支撑。

三是从时间上看,2009年,适逢新中国成立60周年。因此,综合篇和专题篇部分内容回顾总结了60年来宁夏人口事业发展的历程,取得的成绩和面临的问题及未来的发展趋势,对60年的人口历程进行了理论概括和经验总结,对诸多控制人口的成功模式进行了深度述评。

《宁夏人口发展研究报告(2009)》在自治区人口计生委和统计局的共同努力下,迈出了坚实的一步,但开展人口发展战略研究是一项系统工程,需要多部门的共同参与。希望能够在相关部门的大力支持帮助下,联合开展多学科、跨领域、跨部门的攻关,不断完善人口学科体系,共同把人口发展战略研究做好,更好地服务于宁夏经济社会发展的需要。

相信,随着宁夏人口发展战略研究的不断深入,宁夏人口计生事业必将迈上一个新的台阶,为宁夏经济社会跨越式发展作出更大的贡献。

自治区人口计生委党组书记、主任 吴海鹰

2010年3月