

DULIANTI
ZHONGYA WUGUO
JINGMAO ZHINAN

独联体中亚五国
经贸指南

陕西工商学院外事办公室

西安交通大学科技情报室

独联体中亚五国经贸指南

主 编： 刘宗昭 刘延伟
副主编： 周 纲 殷和平 王 聪
编 辑： 刘君怡 董江潮 李茂信 刘 莉

陕西工商学院外事办公室
西安交通大学科技情报室

29.459

3

省内部使用图书准印证陕新出批(1992)字第384号

编 辑：陕西工商学院外事办公室
西安交通大学科技情报室
印 刷：西安交通大学轻版印刷厂
印 数：500

(内部发行)

20

前 言

近年来,我国和独联体各国经济技术贸易非常活跃,经贸往来向多渠道、多层次发展,而且形式灵活多样。从而使得我国与独联体各国经技贸活动愈来愈受到国内各企事业及乡镇企业和私营企业的关注。

《独联体中亚五国经贸指南》以其信息量大、内容丰富、时效性强、参考价格高为特征,翔实反映了独联体各国(主要是俄罗斯联邦和与我国毗邻的中亚五国)经济、贸易的全面状况,对各类工商管理及经贸人员和热心边贸事业的人士来说,不失为一本很好的信息大全。它辑录了中亚经济区经贸技合作及投资环境概况;1992年前后独联体各国的国民经济主要统计指标(包括俄罗斯联邦1991年社会经济状况,独联体各国经济情况,独联体各国1991年黑色金属产品产量等);1991年8月19日以后俄罗斯联邦及与我国毗邻的中亚五国最新涉外法规(包括对外经济活动自由化的法令,自由贸易的命令,外国投资法,外国投资使用原则,进口商品关税的决定,发放商品(工程、劳务)进出口许可证程序条例,1992年在俄境内实行进出口商品许可证和限额制度的决定等一系列政策法规);西部边境贸易实务(包括前苏联商品进出口税率,独联体各国拥有外贸经营权的部门、公司和企业名录,俄罗斯外经部1992年所发许可证明细表,独联体各国有权进行外汇交易业务的银行名录;莫斯科1992年1月—6月外汇交易所卢布对美元汇率统计,独联体各国近期商品价格,哈萨克斯坦1992年出口商品货物清单及对外国开设代办处所需文件清单等);1991年8月19日以后中亚五国大事记(1991年8月—1992年4月);易货贸易业务基础知识。

目 录

第一章 中亚经济区经贸技合作及投资环境概述

- 一、背景情况 (1)
- 二、中亚五国简述 (2)
- 三、现状与问题 (4)
- 四、思考与建议 (7)

附录 1 新疆维吾尔自治区进一步扩大开放

- 鼓励投资的优惠政策措施 (10)

附录 2 博尔塔拉蒙古自治州人民政府

- 关于进一步扩大开放振兴经济的优惠办法 (14)

第二章 中亚五国基本概况

- 一、中亚五国基本概况 (含与新疆毗邻的八个州) (23)
 - 1. 哈萨克斯坦 (23)
 - (1) 东哈萨克州 (40)
 - (2) 塞米巴拉金斯克州 (44)
 - (3) 塔尔迪库尔干州 (47)
 - (4) 阿拉木图州 (51)
 - 2. 吉尔吉斯斯坦 (58)
 - (1) 伊塞克湖州 (70)
 - (2) 纳伦州 (73)
 - (3) 奥什州 (77)
 - 3. 塔吉克斯坦 (83)
 - (1) 戈尔诺—巴达赫尚自治州 (88)
 - 4. 乌兹别克斯坦 (98)
 - (1) 塔什干市 (113)
 - 5. 土库曼斯坦 (117)
 - (1) 阿什哈巴德市 (122)
- 二、与黑龙江省毗邻的俄罗斯三个州的基本概况 (129)
 - 1. 滨海边区 (附海参崴) (129)
 - 2. 哈巴罗夫斯克边区 (附伯力) (130)
 - 3. 阿穆尔州 (130)

三、独联体各国国民经济主要统计指标	(132)
1. 原苏联各共和国经济在全苏经济中的比重	(132)
2. 俄罗斯联邦 1991 年社会经济状况	(133)
3. 俄罗斯对外经济联系	(136)
4. 独联体主要民族人口统计	(137)
5. 独联体成员国 1991 年经济情况	(138)
(1) 独联体成员国的主要经济指标 (1991 年与 1992 年的百分比)	(138)
(2) 独联体成员国消费品价格变化	(139)
(3) 独联体成员国燃料动力生产情况	(140)
(4) 独联体成员国农产品产量	(140)
(5) 独联体成员国主要农副产品收购情况	(141)
(6) 独联体成员国 1991 年的对外贸易	(141)
6. 独联体 1991 年黑色金属产品产量	(143)
四、“8·19”以来中亚五国大事记 (1991·8—1992·4)	(114)

第三章 中亚诸国及俄罗斯联邦最新涉外法规

一、俄罗斯联邦	(159)
1. 俄罗斯联邦总统关于在俄罗斯境内对外经济活动自由化的法令	(159)
2. 俄罗斯联邦总统关于自由贸易的命令	(160)
3. 俄罗斯联邦《外国投资法》	(161)
4. 俄罗斯联邦实行私有化制定外国投资使用原则	(171)
5. 俄罗斯关于进口商品关税的决定	(172)
附：俄罗斯对处理进口商品的征税规定	(172)
6. 关于俄罗斯联邦发放商品（工程、劳务）进出口许可证 程序条例	(173)
7. 俄罗斯联邦政府关于 1992 年在俄境内实行进出口商品许可证和 限额制度的决定	(174)
附件 1：1992 年出口限额的商品清单	(177)
附件 2：经许可 1992 年可进出口的商品明细单	(178)
附件 3：1992 年需按照许可证出口的商品（工程、劳务）清单	(179)
附件 4：1992 年需办理许可证的进口特殊商品（工程、劳务）清单	(179)
附件 5：关于俄联邦进出口商品（工程、劳务）实行许可证 和限额制度的条例	(179)

8. 关于在俄罗斯境内对企业、联合公司和公民实行临时征税办法的决定	(181)
9. 俄罗斯总统关于对俄罗斯临时进口关税实行办法作修改的命令	(181)
附件 1: 1992 年 9 月 1 日起对按签订的合同运进俄罗斯海关的商品实行临时进口关税	(182)
附件 2: 免征进口关税的商品	(183)
二、哈萨克斯坦	(183)
1. 哈萨克斯坦总统关于保障哈萨克斯坦对外经济活动独立的命令	(183)
2. 哈萨克共和国对外经济活动基本原则法	(184)
3. 哈萨克斯坦《外国投资法》	(186)
4. 哈萨克共和国自由经济区法	(190)
5. 哈萨克斯坦总统关于对外经济活动的命令	(195)
6. 哈萨克斯坦境内外国投资参与的企业和组织的建立与经营办法的条例	(196)
7. 哈萨克斯坦国家财产的出售与购买的竞争条例	(201)
8. 哈萨克斯坦对出口商品、原材料、劳务实行限额及发放许可证办法的条例	(206)
9. 从哈萨克斯坦共和国出口的需要许可证并受定额限制的商品、材料及工程(劳务)清单	(209)
10. 从哈萨克斯坦共和国出口的不受定额限制但需要许可证的商品清单	(213)
11. 出口产品限额表	(215)
12. 许可证申请书(表)	(215)
13. 哈萨克总统签署关于设立共和国外资国民代理处的命令	(216)
三、乌兹别克斯坦	(220)
1. 乌兹别克斯坦对外经济活动法规	(220)
2. 乌兹别克斯坦关于外国投资企业、国际联合公司、组织及其分支机构国家注册办法的条例	(225)
3. 乌兹别克斯坦境内外国投资企业、国际联合公司、组织及其分支机构的建立及其活动办法的条例	(228)
4. 乌兹别克斯坦取消进口税	(233)
四、吉尔吉斯斯坦	(235)
吉尔吉斯斯坦境内外国投资法	(235)

附：关于实施《吉尔吉斯斯坦境内外国投资法》的决定	(239)
第四章 西部边境贸易实务	
一、进出口税率	(240)
1. 前苏联商品进出口税率 (1990·10)	(240)
2. 前苏联对国外邮包及个人携带入境物品的新关税 (1991·7)	(242)
附：部分携带入境商品的关税	(244)
3. 前苏联有关税收和外汇基金的新规定 (1991)	(245)
附件 1：1991 年度苏联企业因货物、工程和劳务出口的外汇基金提成比例	(247)
附件 2：1991 年度苏联企业与海外伙伴从事经济和商业业务的外汇基金提成比例	(249)
4. 1991 年外贸出口税率	(250)
5. 1991 年贸易进口税率	(251)
6. 俄罗斯出口商品关税税率	(254)
二、独联体国家拥有外贸经营权的部门、公司和企业	(276)
1. 全苏外贸联合公司	(276)
2. 工业企业外贸公司	(285)
3. 俄罗斯外经部 1992 年所发许可证明细表	(291)
三、独联体国家有权进行外汇交易业务的银行	(299)
附：莫斯科市 1992 年 1 月—6 月外汇交易所卢布对美元汇率统计	(300)
四、新疆沿边开放口岸简介	(301)
五、哈萨克斯坦出口商品货物清单 (1992 年)	(303)
附：阿尔泰边疆区可提供的商品 (1991·12)	(304)
六、独联体国家近期商品价格 (1991·6—1992·7)	(305)
1. 独联体国家部分物质国内 1991 年成交价	(305)
2. 1991 年 6 月份独联体国家商品交易市场价格	(307)
3. 中亚各共和国副食品市场价格比较	(309)
4. 原苏联各共和国 1991 年出口产品限额清单	(310)
5. 俄罗斯交易市场部分商品价格	(312)
6. 俄罗斯基本消费品的提价限度	(315)
7. 俄罗斯交易市场最新行情	(317)
8. 莫斯科市交易会商品价格	(318)

9. 俄罗斯商品交易所商品价格 (一)	(320)
俄罗斯商品交易所商品价格 (二)	(322)
10. 1992 年独联体家电产品外汇价格	(325)
11. 部分商品价格上涨对照表	(327)
12. 部分商品市场价格	(328)
13. 独联体商品国际市场物价	(330)
14. 俄罗斯部分商品交易价 (一)	(331)
俄罗斯部分商品交易价 (二)	(331)
15. 哈萨克 6 市州部分食品价格	(334)
16. 东哈萨克州食品价格	(335)
17. 俄罗斯冶金产品价格比较	(336)
18. 俄罗斯紧缺物质供应价 (一)	(337)
俄罗斯紧缺物质供应价 (二)	(338)
19. 独联体一些国家首都市场 1992 年 5 月中旬国营和 合作社商店食品价格	(341)
20. 独联体一些国家首都市场 1992 年 5 月 25 日食品价格	(342)
21. 1992 年莫斯科商品交易价	(343)
22. 哈萨克斯坦机械设备行情	(344)
23. 1992 年 7 月中旬俄罗斯原料市场商品价	(346)
24. 1992 年 9 月 28 日阿拉木图商品交易价	(347)
25. 1992 年 8 月底独联体国家城市国营和合作社商业食品价格	(350)
26. 俄罗斯 8 月 18 日—8 月 25 日的消费市场	(351)
27. 乌斯别克斯坦共和国中央银行外汇消息	(353)
七、哈萨克斯坦对外国开设代办处所需文件清单	(354)
第五章 易货贸易业务基础知识	(355)
一、有关涉外经济的法律规范	(355)
二、基本业务知识	(355)

第一章 中亚经济区经贸技合作及投资环境概述

1984年12月,原苏联部长会议第一副主席伊·瓦·阿尔希波夫访华以来,中苏间经贸技关系发生了很大变化,两国间的经贸往来向多渠道、多层次展开和延伸。截止1990年中苏贸易额达32亿美元,增长了12倍,其中地方边境贸易达10亿美元。约占贸易额的三分之一。以边境易货贸易和劳务(含工程)输出为主线条的周边经贸合作,无论从形式的灵活多样,还是贸易额的直线增长,都出现了良好的势头。可以认为这种势头将继续发展。

一、背景情况

去年苏联“8.19”之后,国际国内发生了以下重大事件。

1. 苏联和“经互会”解体,苏东23国(独联体11国、波罗的海沿岸3国、东欧8国、另加一个格鲁吉亚)政治、经济发生巨变。作为独联体成员国的中亚五国以主权国的姿态参与国际政治、经济事务。目前,独联体和东欧诸国正处在一个政治经济的巨大转变时期,货币贬值,市场匮乏。尤其是中亚五国,由于历史的原因,他们在工业结构、产品结构和市场供给方面出现了失调。这种空缺不但与我国存在着良好的互补性,而且,估计在短期内不易弥补。

2. 第二条欧亚大陆桥的开通和运营,是我国西部地区的重大经济事件。1991年9月,阿拉山口开始过货业务,1991年6月,由阿拉木图开往乌鲁木齐的国际旅客列车正式开始运营。连云港——鹿特丹的欧亚第二大陆桥,全长1万多公里,起点和终点均为全年不冻港。在我国境内,全长4213公里,幅射11个省(区)、89个地(市)、570个县。在境外幅射30多个国家。比欧亚第一大陆桥距离缩短3000公里,运费减少25—30%。集装箱运输比海路运输节省60%的时间和20%的运费。西部五省利用红其拉甫口岸出印度洋,可节约2/3的费用和一个月的时间。

3. 1992年2月,中央二号文件下达后,我国改革开放的力度和深度大大加强。6月初,国务院宣布新疆维吾尔自治区的乌鲁木齐、伊宁、博乐和塔城为对外开放城市,享受沿海开放城市的政策待遇,伊宁、博乐和塔城同时享受黑河政策待遇。近几年,国家相继开放了霍尔果斯、阿拉山口、吐尔杂特、塔克什肯、红山嘴、乌拉斯台、红其拉甫和老爷庙8个沿边口岸、巴克图、吉木乃和西姆哈拉口岸也即将开放。1992年6月,国务院对加强与原苏联各国的经贸关

系，做出了新的政策性规定，边境易货贸易的条件更加宽松。其主要条款，一是对易货贸易商品，目前除粮食（大米、大豆、玉米）、钨砂、原油及成品油出口仍需按规定报批外，其它商品（不含禁止出口商品）出口全部放开，可不再办理出口审批及出口许可证手续；二是对易货贸易和经济技术合作（生产性与非生产性）项目进口这些国家的原产地产品，“八五”期间原则上全部放开经营，不再下达进口计划指标和办理进口审批及许可证手续；三是地方企业易货贸易和经济技术项目进口的商品，减半征收进口税和增值税，以上减免税进口商品，可以易地销售，但不得转口；四是鼓励企业到原苏联各国建立独资和合资企业、保税仓库、商店，企业所得利润，前五年免于上缴，五年期满后“二八分成”，即上交财政 20%。还有二条目前仍然行之有效的规定是，劳务输出或承包工程所换回的进口物资免征进口税和国内产品出口退税制度。在此之后，新疆维吾尔自治区也陆续推出了若干重大政策，经国务院批准，新疆沿边地（州）、县均可设一家具有边贸独立经营权的公司，使新疆的边贸公司由原来的 8 家增加到 40 多家。

4. 我国已正式提出恢复在“关税和贸易总协定”的缔约国地位。“关贸总协定”的核心，一是自由贸易；二是无条件最惠国关税待遇。随着我国加入“关贸总协定”，将使我国对外贸易出现前所未有的崭新格局。而且，将给我国工业企业带来巨大挑战和冲击。

5. 从 1991 年开始，我国与原苏联两国政府间协定贸易由原来的记帐贸易改为现汇贸易。由于苏方缺乏现汇支付能力，导致政府间贸易额大幅度下降。同时，也给以易货贸易为主要特色的边境贸易带来了新的机遇。

6. 1992 年 2 月 28 日，俄罗斯联邦政府下令取消远东一带的马加丹、萨哈林、滨海、哈巴罗夫斯克、阿穆尔、堪察加六个边疆区（州）边境贸易的一切限制（包括减免海关税），同时享有 30% 的资源出口权，包括木材，煤炭及工艺品，而且不需要取得许可证，易货，现汇贸易均可。西部周边国家，哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦，对从我方进口的轻工，纺织、食品仍然实行完全放开和减免关税的政策。乌兹别克斯坦从 1992 年 8 月 1 日起取消包括食品在内的各种商品的进口税，直到 1994 年为止。上述事态的发生，预计围绕我国西部开发和边境贸易将成为西部经济新的热点。

二、中亚五国简述

我国西部的中亚边境贸易区，就地理概念而言，包括哈萨克、乌兹别克、吉尔吉斯、土库曼、塔吉克和属于俄罗斯联邦的阿尔泰边疆区、克拉斯诺亚尔斯

克边疆区和克麦罗沃州。这五个国家的经济在原苏联经济中的比重(%)如下：
(1990年，括号里的数字为名次)

	国民生产总值	工业产值	农业产值	国民财富	国民产值 (人均)	人均消费	人均财富	人口
哈	5.3(3)	3.5(4)	6.9(3)	6.3(3)	90(8)	84(10)	91(7)	2.8(5)
乌	4.0(4)	1.7(5)	4.6(5)	3.5(4)	56(13)	59(12)	50(14)	5.3(3)
吉	0.9(11)	0.5(11)	1.3(11)	0.8(12)	60(12)	66(11)	53(13)	0.9(13)
土	0.9(11)	0.4(12)	1.1(12)	0.8(12)	75(11)	66(11)	67(11)	1.0(12)
塔	0.9(11)	0.4(12)	1.0(13)	0.7(13)	50(15)	48(16)	40(15)	1.5(8)
苏	100	100	100	100	100	100	100	100

1. 哈萨克斯坦

首都阿拉木图，是中亚五国经济实力最强的国家，也是西部边境贸易的主要伙伴，霍尔果斯，阿拉山口，吐尔尕特三个重要口岸均与之毗邻。矿产资源以石油、天然气，煤(焦煤)、铁、锰、铅、锌、铝、钛、镍、磷灰石为主；工业以石化，探矿、黑色与有色金属、化肥、磷肥、采矿设备、农机、仪表、医疗器械为主；农产品以春麦、大麦、冬麦、高粱、黑麦、棉花、向日葵、亚麻、马铃薯为主；畜牧业占有很大比重。政治、经济比较稳定，是中亚五国中最为开放的国家。目前，除衣、食、日用品俱缺外，对农业劳动力也有较大需求。

2. 乌兹别克斯坦

首都塔什干，是中亚最大的城市(人口212.4万)。与我国无共同边界，经济实力较强。矿产资源以天然气，石油、褐煤、铜、铅、锌、石灰石和硫磺为主；工业以石化，探矿、黑色和有色金属(钢、铜、铅、锌、黄金)、化肥、磷肥、(占全苏第四位)农药、化纤、农机、纺机、发动机、矿山机械、电器、飞机以及水泥、石棉、和陶瓷制品为主；轻工业以轧棉和纺织为主；农产品以棉花(世界著名的长纤维棉花，是苏联最大的产棉区)、水稻、玉米、马铃薯、瓜类和水果为主。政治、经济比较稳定，比较封建保守。

3. 吉尔吉斯斯坦

首都比什凯克（原伏龙芝）。与我国新疆克孜勒苏克尔克孜自治州毗邻。矿产资源主要有煤，石油、天然气和全苏最大的汞和锌矿、大理石、花岗岩、石灰石、霞石、石膏；工业以黑色和有色金属（全苏最大的汞、锑冶炼中心）、电子、仪器仪表、机床、纺织、制革、石材、水泥、石棉和玻璃制品为主；农产品以麦类、棉花、烟草、马铃薯、豆类、和水果为主。目前，政治、经济稳定，是中亚最民主的国家。

4. 土库曼斯坦

首都阿什哈巴德，与我国无共同边界，相距较远。矿产资源主要有石油、天然气、煤、钾盐、石膏、芒硝、汞、硫磺、膨润土等；工业以石化、探矿、农产品加工、建材为主。石油产量占全苏第四位，天然气占第三位；农产品以棉花、大麦、小麦、玉米、马铃薯和瓜类为主，畜牧业占有很大比重。

5. 塔吉克斯坦

首都杜尚别。与我国新疆克孜勒苏自治州和喀什地区接壤。矿产资源主要有铜、铅、锌、金、钨、锡、钼、锑、汞、铝、尖晶石、天青石、煤、铁、石油、天然气以及宝石、萤石、重晶石、磷灰岩、硫磺、石棉等非金属矿产。水利资源占全苏第二位，仅次于俄罗斯联邦；工业以电力、采矿、选矿、有色金属（铜、钼、乌和全苏最大的铝冶炼厂之一）石油、天然气、机械和金属加工、电器、化工、建材、纺机为主；农产品以小麦、棉花、大麦、马铃薯、亚麻为主。塔吉克有二分之一的地区平均海拔高于 3000 米，农业主要分布在河谷和山间盆地，因此比较落后。

三、现状与问题

1. 关于易货贸易

易货贸易是一种古老的贸易方式，其优点是有进有出，进出平衡，比较容易体现平等互利、互通有无的原则。在贸易双方现汇短缺的条件下，易货贸易有着其它贸易形式难以代替的优越性。但是，易货贸易必竟是一种低级的贸易形式，也有其不足之处，一是不能真实反映商品的价值；二是易货贸易只有通过二次销售才可变为真实利润，贸易谈判及资金周转周期较长；三是由于客户自身在货源方面的局限性，使易货双方货物的选择范围受到很大限制。

2. 新疆地方边境易货贸易的现状

从 1986 年以后，新疆地方边贸发展很快，1989 年突破 1 亿瑞郎之后，1991 年突破 2 亿瑞郎，1992 年力争突破 3 亿瑞郎，四年上了三个大台阶。目前有利条件是：

(1) 商品互补性好。在我方市场供大于求的轻工、纺织、服装、食品，在对方呈现出求大于供的“买方”态势。对方能够提供的钢材，有色金属、木材、化肥、机电，在我方也有一定市场。

(2) 对方的居民有一定购买力。中亚五国在经济实力和居民消费方面低于东欧国家，但已接近小康水平，它们的市场匮乏，是小康水平上的匮乏，无论是市场潜力，还是居民购买力，都是不容忽视的。他们与我方恰恰相反，处于求大于供的局面。

(3) 前已述及，我国包括新疆维吾尔自治区加大了改革力度，政策环境十分有利宽松，并仍然实行出口商品的退税政策。放宽了原来规定的边贸只能出口本地产品，不能易地组织货源和易货进口物资不能易地销售的限制。（但仍然不允许转口）

(4) 对方对我轻纺和食品进口商口仍然采取减免税的政策。

(5) 对方目前政策、经济、市场、货币混乱的局面和中苏政府间贸易大幅度下降的状况，估计还要延续几年的时间。应该认为这是一次很好的机遇。

新疆维吾尔自治区的边贸人士认为，如果把从 1986 年到 1995 年的十年间的边贸，看作中苏边贸的第一阶段的话，那么，第一阶段的黄金时期即将成为过去。原因如下：

(1) 对方的政治、经济、市场、货币已开始趋向稳定。外电认为，他们最困难的时期已经过去。（参照“莫斯科 1992 年 6 月外汇交易所卢布对美元的汇率统计”）

(2) 原中苏政府记帐贸易改为现汇之后，为了弥补政府间贸易额大幅下降的空缺，对方在加强边境易货贸易的基础上，开始把购物视野转向比易货贸易价格低 20—25% 的西方产品（按外汇价格计算）。

(3) 海湾和中亚产油国，凭借石油美元和宗教信仰优势，开始打入中亚市场，西方国家也开始进入。

(4) 俄罗斯和哈萨克斯坦从 1992 年起，对燃料和部分原材料出口，开始实行配额和许可证管理。

(5) 国内竞争对手林立，无形中使对方处于“买方”市场的有利地位。通

过近十年的交往，对方已逐步熟悉和掌握了我方商品特点和行情，加之对方法制不健全，履约意识淡漠，非分要求公开化，效率低下，讨价还价激烈，不但增加了谈判难度，延长了谈判周期，而且，不信守合同，变更合同，不按期交货的事件有增无减。由于不同客户的背景和实力不尽相同，使得原来就很狭窄的回头货选择范围变得更加狭窄。

(6) 欧亚大陆桥兰新段运力十分紧张，近期向内地过货能力只能完成实际需要的二分之一。

总之，在开展周边边境贸易近十年的今天，边贸的宏观环境变化不大，在一些方面，继续朝有利的方面发展。而微观条件变化不小，具体业务难度增加。可靠的客户，娴熟的业务知识，灵活的手段和谈判技巧，已成为边境贸易不可缺少的重要因素。

3. 关于劳务输出（含承包工程）

独联体及中亚五国地广人稀，劳动力缺乏。劳务市场潜力不亚于对轻纺食品的需要。近几年，我沿边省区，如新疆、内蒙、甘肃、陕西、东北三省相继开展了此项业务。从总体来看，仅仅是起步阶段，规模和人数均不大。劳务输出的主要行业是种植（玉米和蔬菜）、建筑、伐木、养鱼。劳务合作仍以易货方式进行，对方以货物向劳务输出组织者交付报酬，并给境外劳务人员少许零花钱（卢布）；我方劳务输出组织机构，以人民币向劳务人员支付报酬。大约每月400—500元，同时要负担出国前的制装、培训、境内旅费等费用。用劳务（含工程承包）和技术换回的货物，国家免征进口税。

目前，对独联体劳务输出进展不大的原因有以下几点：

(1) 经济效益不十分明显。有的项目，由于我方人员不了解对方国情，加上卢布大幅贬值，不但加大了劳务人员的劳动强度，而且，往往出现得不偿失的局面。

(2) 劳务输出存在一个组织与境外管理的问题。单项成交额小，且耗时费事，与易货贸易相比花费不少，利润不大，因此，缺乏吸引力。在劳务人员素质较差，管理松弛的情况下，被苏方遣送回国者，亦有发生。

(3) 劳务信息、客户、组织、协调、管理以及合格的涉外劳务人员没有相应跟上。

4. 关于境外企业

近几年来，我国西北、东北和内蒙数省区，相继在境外兴办了一些企业，主

要以服务性行业为主，如商店、旅馆、餐馆、中医门诊、彩扩等。另外，也独资或合资办了一批生产性企业，如彩电、小型拖拉机装配、服装、砖瓦（如甘肃庆阳地区已在境外兴办了砖瓦厂）和食品等。去年“8.19”以来，中亚五国和俄罗斯联邦很快推出“外国投资”和“自由经济区”的法令，投资的政策环境是好的。

境外服务性企业，经营状况最好的是商店，其它均属一般。境外企业所遇到的最大问题是卢布的转化。现阶段，卢布与自由外汇和人民币几乎无法兑换，卢布的转化方式，一是以货物的形式运回国内，转化为人民币，这种方式虽然可行，但对于每一个企业而言，由于受到自有资金规模的限制，往往不易实现。不但要支付一笔进口关税，而且，还需要委托进出口代理；二是就地投资不动产。

四、思考与建议

1. 区域问题

同西部周边国家的经贸合作区域应以俄罗斯、哈萨克为主，乌兹别克和吉尔斯次之。土库曼国小距远，塔吉克国内不稳，可稍缓一步。从长远看，凭借欧亚大陆桥着眼于东西欧市场，将比中亚市场更为广阔。蒙古几乎无支付能力和回头货，无论是经济实力还是市场潜力，都很薄弱，可暂不予以考虑。

2. 方式问题

应以商贸起步，先开出一条路来。然后再旁及劳务和境外投资。若通过“代理”的方式进行，代理方一般收取总成交额1~3%作为代理费。边贸业务的代理方式，是内地商业企业在尚无边贸独立经营权的情况下，迫不得已的权宜之计。它的好处是给内地企业的边贸业务打开了绿灯，它的缺点是客户和生意容易被“代理”公司拉走。

3. 关于边民互市和小商品市场

目前，西部沿边地区边民互市，仅限于我方境内一侧。允许对方“旅游购物团”进入我国，不允许我方人员出去。这种格局，避免了卢布币值不稳和难以转化的局面，对我方是有利的。出于政治方面的考虑，这种格局还要维持一

段时间。原先设在乌鲁木齐、伊宁专供境外公民交易的市场，在公布为对外开放城市之后，已经取消，交易活动比较自由、分散。总体情况是，边民互市和旅游购物呈现出购销两旺的势头，购物团成员，在进关和出关时，均为超负荷运行。我方一侧的边民互市，多为当地维吾尔个体商贩所垄断。交易的程序是对方携带的物品在我方一侧换为人民币后，再就地购买他们所需要的我方商品带回（一般情况下，他们要花完最后一分钱，而不能携带出境），每人每次的价值限额为1万美元以下。

4. 几点建议

(1) 应抓住有利时机，早下决心。

对外贸易是区域经济的重要组成部分，尤其是凭借第二欧亚大陆桥的西部边境贸易，不是搞与不搞的问题，而是选择适当时机，采取什么步骤着手进行的问题。最近一个时期以来，沿边两侧都在调整边贸政策，总的趋势是放得越来越开，越来越活。虽然也有一些新问题产生，但总体环境还是好的。近几年，我国西北和东北沿边省区，不失时机的提出了边境贸易“乱中取胜”的战略，已经取得很好的经济效益。从宏观角度审视，作为边境贸易第一阶段的这个“战略”，目前仍然尚未过时。一旦对方调整过来，走上正轨，“乱中取胜”的战略，也就成为“昨日黄花”了。当然，对方的再度崛起，对贸易双方来说，也未尝不是一件好事，但不论怎么说，毕竟又是一番天地了。

(2). 关于在沿边省区，特别是新疆建立商贸窗口

建立商贸窗口应是以公司、办事处和信息中心三位一体，以商为主，企业编制，独立核算，自负盈亏，事业上给以补贴，统一办理、协调与西部沿边两侧的经济、贸易和技术合作事宜。

关于窗口的位置以乌鲁木齐为好。乌鲁木齐既是对外开放城市，又是西部的经贸和信息中心，政策灵活，交通和通讯比较方便，商贾云集，信息灵通，它的优势是其它沿边口岸所不可替代的。

阿拉山口属博塔尔蒙古自治州管辖，全州30多万人口，首府博乐距阿拉山口55公里。阿拉山口是欧亚陆桥我方一侧的铁路过境换装站，地理位置和经济地位与内蒙的二连浩特和满州里相当。事实证明，仅是地理条件这一点，只能获得有限的投资和繁荣。山口气候恶劣，满目戈壁，只有在退缩干涸的艾比湖底可以看到一些绿色植物，全年六级大风达300天以上，有“亚洲风库”之称，投资环境既不如二连浩特和满州里，也不如霍尔果斯，估计很难得到发展。目前，博州设有：“阿拉山口行政管理区委员会”负责口岸的行政事宜。口岸行