

泾源年鉴2011



《涇源年鉴》编审委员会

主 任	李志达				
副主任	吴 璞	洪俊君	田元文	禹红霞	
委 员	咸国英	兰秀全	拜学峰	李存慧	邸金仓
	胡秀智	唐 力	拜春亮	李白虎	于福俊
	于 雷	郝志杰	禹广生	马建国	赫生全
	禹恩宽	马占宏	郝生勇	马德才	笪 省
	惠学成				

《涇源年鉴》编纂人员

主 编	咸国英			
总 纂	拜小玲			
编 辑	马 平	拜小玲	杨意河	锁爱莲
图片提供	除署名者外为各有关单位供稿			
彩页设计	马 平			

编辑说明

一、《涇源年鉴》(2011)是涇源县人民政府批准出版的国内外公开发行的正式出版物,是具有政府公报性质的资料性工具书。由涇源县人民政府主办,涇源县年鉴编审委员会承办,涇源县地方志编审委员会办公室编辑。

二、本年鉴以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持为改革开放、三个文明建设、构建和谐社会和实现涇源县跨越式发展服务。

三、本年鉴主要反映涇源县2010年各项事业发展状况、重大事件和最新成就。所刊载的原始资料由各部门、各乡镇和厂矿企业、公司等有关单位提供,真实、全面,具有重要的“资治、教化、存史”价值,为人们了解涇源发展现状、建设新涇源提供信息服务咨询。

四、本年鉴采取分类编辑法,以类目、分目、条目组成框架结构的主体部分。少数分目中增设子分目层次。全书条目标题统一用黑体字加【】表示。全书前有目录,以便于检索。

五、本年鉴设大事记、涇源综览、乡镇概况、党政群团、司法公安、军事、经济管理、农业与农村经济、工业、财政税务、金融保险、城镇建设和环境保护、交通运输、邮政电信、商业贸易、科学技术、教育体育、文化旅游广播电视、卫生、民族宗教、社会生活等23个部类。条目为主要信息载体和基本撰稿形式。

六、本年鉴对各分目、条目之间的交叉重复,采取平衡主次、详略互补、区别视角等不同记述方法。

七、本年鉴文末设荣誉榜,所收录内容有获得县处级以上表彰奖励的先进集体名表、先进个人名表两个条目。

八、本年鉴表述形式有大事记、条目、表格、图片等多种,其中条目属最基本的表述形式。

九、本年鉴所收录数据,由各有关部门负责提供。

十、本年鉴严格执行出版物汉字使用管理规定、法定计量单位、出版物上数字用法、标点符号用法等规定,力求规范化。使用自治区、市、县、乡镇名时,一般写明全称。涇源县简称“涇源”,有时简称“全县”、“县内”。

十一、《涇源年鉴》的编写工作,得到全县各部门(单位)、各乡镇和驻涇单位以及有关人士的热情支持,在此深表谢意。

《涇源年鉴》编辑部

2011年10月

目 录

专载

组织机构及负责人名录

大事记

泾源综览

乡镇概况

党政群团

司法公安

军事

经济管理

农业与农村经济

工业

财政税务

金融保险

城镇建设和环境保护

交通运输

邮政通信

商业贸易

科学技术

教育体育

文化旅游广播电视

卫生

民族宗教

社会生活

荣誉榜

法规文件

专 载

在中国共产党泾源县委十二届十三次全体(扩大)会议上的报告(摘要)

泾源县县委书记 桂福田

(2010年12月22日)



泾源县县委书记桂福田作报告

同志们:

现在,我受县委常委会委托,向全委会做工作报告,请予审议。

一年来,在区、市党委、政府的坚强领导和大力支持下,常委会团结带领全县广大干部群众,深入贯彻落实科学发展观,围绕“转方式、调结构、促发展、保稳定、惠民生”的总体任务和“1236”工作思路,大力弘扬“不到长城非好汉”的六盘山精神,本着一切为了发展、一切为了人民、一切为了泾源的理念,以解放思想为动力,以富民强县为目标,以生态建设为重点,以责任制限时制为保证,坚持在发展中促转变,在转变中谋发展,全县经济社会保持了持续、健康、快速发展的良好势头,政治、文化、和谐社会建设和党的建设不断加强。和2009年相比,预计全年完成地区生产总值

6.9亿元,增长13.2%;地方财政一般预算收入2535万元,增长14%;全社会固定资产投资10.8亿元,增长31%;实现社会消费品零售总额1.9亿元,增长15%;城镇居民人均可支配收入11500元,增长10.7%;农民人均纯收入3135元,增长15%。全面超额完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务,地区生产总值、财政一般预算收入、固定资产投资、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入在2005年的基础上实现了“五个翻番”目标,全县经济社会发展实现了新跨越,为深入实施新一轮西部大开发,全面实施“十二五”规划奠定了坚实基础。

一年来,我们抢机遇、抓贯彻,谋发展、促跨越,集中力量狠抓“六项重点”,科学发展意识得到新提高。

一是突出统一思想这个重点,狠抓学习贯彻落实。县委始终坚持把坚决贯彻落实党的路线方针政策和区、市党委、政府决策部署作为重大政治任务来抓,从实际出发,采取一系列措施,认真学习贯彻落实党的十七大,十七届三中、四中、五中全会,中央西部大开发工作会议,自治区党委十届十次全体(扩大)会议,自治区深入实施西部大开发战略动员大会,第四次固原工作会议精神及胡锦涛、吴邦国、李克强、周永康等中央领导视察宁夏时的重要讲话和区、市领导重要讲话精神,认真学习贯彻落实中共中央、国务院《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》、自治区党委、政府《关于促进固原经济社会加快发展的若干意见》,在深刻领会和全面把握精神实质上下工夫,在结

合、转化、创新上下工夫,不断把学习贯彻活动引向深入,为推进泾源科学发展提供了坚强的思想保证,更加自觉地在政治上、思想上、行动上同党中央保持高度一致,与区、市党委同心同德。

二是突出比学赶超这个重点,狠抓创先争优活动。县委坚持把创先争优作为实现跨越发展的重大工程,以实现党组织创先进、党员争优秀、群众得实惠为目标,以“争当时代先锋、争创最佳业绩、促进产业提升、推动跨越发展”为主题,深入开展创先争优活动。坚持把创先争优活动融入到经济发展、改善民生、城乡统筹、安全稳定、党的建设、干部作风建设等具体工作中,创新载体,丰富内容,分类指导,挖掘潜力,抓重点、解难点、出亮点,一些单项工作和重点领域实现了率先突破,率先跨越,在全县营造了“比学赶超”的浓厚氛围。被评为全国“少生快富”工程先进县、全国集体林权改革典型县、全区法治县、苗木基地县、自治区级园林县城等,泾源肉牛养殖模式被自治区充分肯定并推广。

三是突出解放思想这个重点,狠抓大学习活动。县委坚持把解放思想贯穿于深入实施西部大开发战略大学习活动始终,围绕“五个新”的目标要求,以“西部大开发、思想大解放,抢抓新机遇、实现新跨越”为主题,以“比学习、看能力,比观念、看创新,比落实、看效率,比项目、看资金,比作风、看形象”为载体,构建了大学习、大讨论、大调研3个平台。集中开展理论辅导讲座16期,深入乡镇、部门、村组宣讲150多场(次),组织3批干部到先进县区学习考察,成立7个调研组进行专题调研,深入开展“西部大开发,泾源怎么办”解放思想大讨论,开设干部论坛和群众访谈栏目,进一步统一了认识,解放了思想,凝聚了力量,坚定了信心,增强了抢抓机遇的意识,为推进我县在新一轮西部大开发中实现新的跨越奠定了坚实的思想基础。

四是突出脱贫致富这个重点,狠抓生态移民工程。县委抢抓自治区党委、政府实施生态移民的重大机遇,把生态移民作为深入实施西部大开发战略的具体抓手,作为从根本上解决贫困问题、建设社会主义新农村的战略选择和重大举措,在总结历年移民搬迁经验,充分调研论证和详细调查摸底的基础上,计划在“十二五”期间对居住在六盘山水源涵养林核心区、自然条件恶劣和地质灾害区的7567户32538人实施生态移民,确保“搬得出、稳得住、能致富”。生态移民前期工作正在有序进行,县外移民已经和自治区相关

部门积极对接,县内移民确定了23个移民点,正在进行移民点的规划、选址等工作。秦家沟水库淹没区88户396人异地搬迁安置正在顺利开展。

五是突出跨越发展这个重点,狠抓“十二五”规划编制。编制好“十二五”规划,对我们实现2020年与全国全区同步实现小康社会的奋斗目标至关重要。为了使“十二五”规划更具科学性、针对性和可操作性,县委围绕《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》、《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》和《关于促进固原经济社会加快发展的若干意见》,结合中央和区、市党委重大决策部署和大学习活动调研成果,紧扣生态产业化、产业生态化,主打扶贫牌、老区牌、区域牌、基础牌、生态牌,认真研究讨论,深入调查研究、广泛征求意见,经过反复修改,形成了比较科学、合理、完备的“十二五”规划的建议和纲要(讨论稿),建议提交全委会审议。

六是突出落实载体这个重点,狠抓重点工程建设。县委突出重点抓落实,坚持高标准、严要求,抓大事、攻难事,集中力量实施了30项重点工程,坚持从关系全局的重点突破,加强对重点工程建设的督促检查和指导,对重点工程实行责任制、限时制,半月一督查,1月一观摩,1月一通报,确保了城市10大重点工程、农业农村10大重点工程、全县10项重点工作、23个整村推进重点村建设和为民承诺办理的十件实事全面完成,有力促进了经济社会发展,形成以农业产业化为基础、以城镇化为支撑、以服务业为驱动、以“三化”带“三农”的县域经济发展新格局。

一年来,我们抓大事、攻难事,调结构、转方式,集中力量实现“六个突破”,县域经济实力跃上新台阶。

一是转变发展方式实现了新突破。县委坚持把结构调整作为推动经济发展方式转变的主线,推动农业由弱变强,工业由小变大,三产由低变高,推动产业结构优化升级,提高发展质量和效益。针对种植冬小麦效益低的实际,县委遵循、把握和运用自然规律、经济规律、市场规律、发展规律,按照“相对集中,连片开发,集约发展,规模经营”的思路,以土地向规模经营集中、大户向园区集中、企业向销售市场集中为重点,大力调整农业经济结构,压减冬小麦种植面积13万亩,建立了4个农村土地信用合作社,依法有序流转土地2.1万亩,大力发展苗木种植和种草养畜,种植业结构更加合理,实现了农业经济结构的最优化和土地产出收益的最大化。针对融资难题,县委坚持把优化投资结构、大力拓展内在需求作为转变发展方式的

切入点,创新投资机制,拓宽融资渠道,吸引社会资金参与产业发展、建设园区,促进园区投资多元化,大力发展民营经济,充分激活民间投资,切实增强经济增长的内生动力,逐步形成多元化的投资机制。针对工业短腿问题,坚持把工业作为拉一产带三产的驱动产业,坚定不移地兴工强县,依托矿产资源和特色农产品,大力发展资源开发型、节能建材型、农产品加工型、循环发展型的工业产业,拉长产业链,使之成为推动泾源经济跨越式发展的支柱;按照市场化、产业化、社会化的方向,加速生产要素聚集,加快发展以旅游业为龙头、以现代服务业为重点的第三产业,使全县一、二、三产结构更为合理,走出一条“优农业、强工业、兴三产”优势互补,齐头并进,更好更快的发展路子。

二是特色产业提升实现了新突破。县委按照“壮大规模、提升层次、打造品牌”的要求,着力解决产业发展关键环节上的瓶颈问题,以园区扩规模,以加工增效益,力促特色产业扩量提质增效。草畜产业不断壮大。以实现“人均两头牛”为目标,坚持走“支部+协会+农户”的产业发展路子,以扩大规模、引进龙头、完善机制、做活流通为重点,突出抓配套政策完善、龙头大户培育、饲草体系建设、产业机制创新、市场流通环节,不断加快区域化布局、规模化发展、产业化经营进程,提升了养殖规模化、圈舍标准化、品种优良化、饲草多元化、营销市场化、生产品牌化、服务科技化的“泾源肉牛养殖模式”,草畜产业正在由数量增长型向质量效益型转变。培育龙头大户,大力推广规模化养殖和产业化经营,按照社会投资、大户经营的模式,建设运营300头以上养殖公司8个,累计达到15个,促进了规模养殖。健全饲草体系,补播、新种紫花苜蓿3.2万亩,种植饲料玉米3.05万亩,复种禾草3.5万亩,对饲料玉米全部进行了青贮,调制加工饲草料5.2万吨,解决了饲草短缺和品种单一难题。完善配套政策,实施草畜产业以奖代补政策和“信贷兴牧计划”,发放养牛贴息贷款43万元,建设牛棚1091座,青贮池1.53万立方米,补栏架子牛2.7万头。强化科技支撑,开设肉牛改良点57个,冷配改良肉牛2.69万头,肉牛改良率达到90%以上,动物免疫密度、标识率、抗体检出率均达到100%。完善市场流通,成功举办了春秋两季肉牛交易会,宁夏六盘山活畜交易市场交易肉牛8.5万头,注册了“泾源黄牛”地理标志认证和地理标志。预计全年肉牛饲养量16.5万头,存栏8.2万头,出栏8.3万头,农民人均牧业收入725元,同比增长15.3%。苗木产业快速发展。以“人均两亩苗”为目标,

坚持走生态产业化、产业生态化的科学发展之路,采取政府主导、土地流转、市场运作、企业带动、大户示范、群众参与的发展方式,突出规模化种植、标准化生产、公司化运作、集约化经营,促进了生态效益、经济效益与社会效益相统一。科学编制规划,按照将苗木产业、旅游产业、新农村建设“三篇文章”一起做的原则,聘请专家将生态观光型项目、冷凉资源型项目和现代生态田园项目有机融合进行了高起点规划,促进一产与三产的对接融合,形成多产业聚集、多产业支撑、多产业发展的格局。创新发展机制,吸引大户投资建设了集中连片3000亩以上育苗园区4个、5000亩以上育苗园区2个、万亩以上育苗园区1个,全县千亩以上育苗园区累计达到14个,实现了苗木种植连片集中、规模经营。全县苗木种植户达2.1万户,占总农户数的81.2%。优化品种结构,以工厂化育苗中心为龙头,培育以云杉、油松为主的针叶林树种、以驯化六盘山野生珍稀树种为主的花灌木树种,以引进驯化北方适宜树种的驯化苗为主的苗木品种100多种,形成了多品种、多规格苗木发展格局。完善市场体系,建设投入使用了六盘山特色苗木花卉交易市场,为企业、种植大户和贩运商提供交易平台,有效延伸了泾源苗木产业链条,成为泾源苗木产业发展的龙头及宁夏乃至西部地区苗木交易的中转站和市场网络中心。加大苗木推介、销售工作力度,特色苗木收入1.4亿元。注册了“六盘山苗木”地理标志证明商标,扩大了特色苗木的品牌效应和对外影响力。全年新增苗木种植面积2.1万亩,苗木种植面积达到16.9万亩,农民人均苗木收入1024元,同比增长125%,被自治区命名为全区特色苗木基地县。旅游产业稳步攀升。以“打造生态旅游县”为目标,依托独特的生态资源、优美的自然风光和丰厚的文化底蕴,坚持生态、旅游、文化相融合,挖掘旅游文化内涵,拓展旅游资源外延,加快旅游资源开发,提升旅游文化品位,大力发展生态旅游、红色旅游和农家乐旅游,形成了以生态承载旅游,以旅游激活三产的发展格局。加强基础设施建设,实施了老龙潭红色旅游建设项目,完善了胭脂峡素质拓展培训基地,旅游品位进一步提高。完善旅游服务体系,突出将“农家乐”作为农民从旅游产业增收的切入点,巩固提升冶家、西峡等“农家乐”,启动运营了园子、胭脂峡、土窑等3个农家乐示范村。改造提升了以商贸、餐饮、住宿、娱乐、运输等为主的旅游服务业,建成运营了旅游商品一条街和清真食品一条街,招商引进了卧龙山休闲度假村和中石化培训中心项目,提升了旅

游接待水平,推动旅游产业上档升级。加大宣传促销力度,协办了第六届六盘山花旅游节、首届宁夏六盘山登山节等系列活动,不断提升泾源旅游的知名度和影响力。全年共接待游客 30.6 万人(次),实现旅游社会总收入 1.38 亿元,增长 19.8%。劳务产业效益提升。坚持培训与输出并举,突出政府推动、市场引导和技能强化,拓宽输出领域,扩大输出规模,新建 4 个劳务基地,培训农民工 3198 人,举办了泾源县首届农民工职业技能“大比武、大练兵”活动暨职业技能竞赛,实施向东南沿海有组织转移就业和秋季进疆采棉就业行动,实现了劳务输出由数量型向质量型、体力型向技能型、政府主导型向中介组织和劳务经纪人带动型的转变,劳务产业效益显著提升。全年输出务工人员 2.74 万人次,劳务收入 1.56 亿元,农民人均劳务收入 1384 元,增长 8.8%。

三是工业经济发展实现了新突破。面对国家宏观调控政策重点由“保增长”转向“促转变”的关键阶段,我们立足泾源实际,紧紧围绕打造宁夏绿色低碳经济发展示范县,坚持把发展工业经济作为培植财源、壮大县域经济实力、增强发展后劲的根本举措,以扩大总量、提升质量、增加效益为突破口,以建材工业和农副产品加工为重点,强力推动工业经济大发展、快发展。在国家对资源管控力度不断加大的情况下,针对工业发展的前瞻性、预见性不足等问题,我们不断加强政策研究,找准结合点,选准突破口,规划了以县城为依托的香水轻工业园区、以资源为依托的蒿店工业园区,充分发挥园区的承载能力和聚集效应,大力发展循环经济,形成“政府划格子、社会填空子”的发展格局。全力支持骨干企业达产达效,六盘山水泥有限公司、长征水泥厂技改项目投产,金晶淀粉公司等企业投产达效。整合三关口丰富的石灰岩矿产资源,进一步规范开采管理秩序,促进资源优势向经济优势转变。预计完成工业总产值 4 亿元,增长 25%,工业增加值达到 1.24 亿元,增长 21%。坚持放手、放宽、放活,加大扶持和引导力度,落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,鼓励更多的社会资本进入产业开发领域,为经济发展提供了新的增长引擎。预计完成非公有制经济产值 2.9 亿元,增长 9.5%。加强节能减排和环境保护工作,全力办好环保实事,加快墙材革新,推广高效节能电器和照明灯具,全年万元 GDP 能耗下降 3%,全面完成“十一五”节能减排任务。

四是项目建设工作实现了新突破。针对泾源是典型的“输血型”经济实际,坚持把招商引资和争项目争

资金作为现阶段壮大县域经济,特别是工业经济最直接、最有效的抓手,以项目添后劲,以项目促发展。争项目争资金成效显著。建立完善了争项目争资金工作考核奖惩机制,积极推行季度考核、季度奖励和年度考核、年度奖励的“双考双奖”和“重奖重罚”制度,形成了“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的“双争”工作责任机制,注重项目落地率和资金到位率。全年争取各类项目 51 个,争取项目资金 4.5 亿元,同比增长 42.4%。招商引资成绩喜人。优化发展环境,完善优惠政策,强化招商措施,拓宽引资渠道,推行“一站式”服务,千方百计寻求合作机会,全方位开展招商活动,招商引资各类投资项目 14 个,协议资金 8.5 亿元,到位资金 2.27 亿元,同比增长 58.7%,实现了我县招商引资量和质的双重突破,改写了单个项目规模和总投资额的历史纪录。宁夏宏建房地产开发有限公司投资 2.2 亿元的卧龙山休闲度假村及房地产开发项目前期工作进展顺利,中石化投资 1 亿元的加油加气站及培训中心项目落地建设。

五是统筹城乡发展实现了新突破。县委坚持把以城带乡、城乡互动作为统筹城乡发展的有效举措,加大投入力度,加快建设进度,不断提升城市品位,不断提升新农村建设标准,城乡面貌日新月异,有力推动了城乡一体化发展。加快城镇建设。立足建设具有“浓郁民族特色、鲜明县城个性、独特县城风格”的生态旅游县,充分发挥城市拉一产、聚二产、带三产作用,加快建设与强化管理并举,增强县城综合承载能力,打造环境优美、特色鲜明、独具魅力、宜居宜游的生态旅游县城,增强了城镇聚集、辐射、带动能力。坚持抓规划,科学修编了“一城三区两园”总体规划,县城规划区面积达到 23 平方公里,为城市发展拉开了框架、拓展了空间。坚持抓建设,高标准实施了全民健身中心、县城改造提升、综合市场建设、香水河治理、商贸楼开发建设等城市 10 大重点工程,延伸了富强路、西峡路、北环路,建设了滨河路,新增城市道路 5 公里,县城建成区面积达到 3.98 平方公里。城市建设投入资金之多、改造规模之大、建设速度之快、惠民举措之实均创历史之最。坚持抓管理,按照“共建、共享、共管”的原则,突出环境整治这个重点,继续实施了城市亮化、绿化和“穿衣戴帽”工程,拆迁城市危旧房屋 12 万平方米,新开工建设 19.19 万平方米;新增绿地面积 7.23 万平方米,县城绿化覆盖率、绿地率分别达到 48.5% 和 31.7%。巩固卫生县城创建成果,加大城市管护力度,健全城市管护、保洁长效机制,城市品位显著

提升,成功创建了自治区级园林县城。加强小城镇建设,开工建设了泾河源镇农贸市场,实施了六盘山镇街道“三线入地”工程,科学编制了6个小城镇建设规划,以县城为中心,整体协调有致、规模结构合理、功能定位互补的城镇体系正在逐步形成。加快新农村建设。县委坚持把整村推进扶贫开发作为全县新农村建设的先导工程和总抓手,按照“规划先行、政策引导、产业带动、项目牵引、整合资金、整体推进”的模式,以培育产业为重点,筑牢基础为根本,机制创新为突破,每年确定20个重点村,由县级领导和部门包扶按照责任制限时制要求集中打造,全县110个行政村五年一次大建设、五年一次大提高。今年整合资金6605.9万元对23个整村推进重点村进行了集中建设,改造危房1124户,改造人居环境2675户,建设安全饮水工程10处,农村通自来水率达到78%。新修农村公路12条84公里,累计修建沼气池1.05万座,投放太阳能灶5300台。标准化村卫生室覆盖面达到100%,打造了一批产业突出、布局合理、设施完备、村容整洁的示范村,极大改善了农村人居环境,有力促进了农民生产生活方式的转变。加大城乡环境整治。县委坚持“大破大立、不破不立、破旧立新”的理念,将环境卫生整治同整村推进扶贫开发工作相结合,采取整治与拆迁、新建与改造相结合的方式,深入开展乡村环境卫生综合整治,建立农村环境长效保洁制度,拆除危旧房屋2847间,拆除危旧围墙2.3万余米,修建垃圾填埋场76个、垃圾临时堆放点419个,整修村庄道路116.7公里,粉刷墙体9.2万平方米,农村“五乱”问题得到治理,城乡面貌焕然一新。

六是生态环境建设实现了新突破。县委始终坚持抓生态就是抓生存、抓发展,强化“既要金山银山,更要绿水青山”的理念,坚持走“山绿”与“民富”的路子,着力加强生态环境建设,切实保护好、开发好我们安身立命的山川大地。坚持把退耕还林工程作为一项民生工程、惠民工程,认真实施巩固退耕还林成果项目,严格落实“四级”责任追究制,对历年31.5万亩退耕还林地进行全面复检验收,组织开展了退耕还林补植补造工作,累计完成补植补造面积15.47万亩,确保了退耕还林补植补造苗木保存率和成活率。采取个体、联户和集体造林同步推进,完成荒山荒地造林2.1万亩,封山育林0.5万亩。扎实开展集体林权制度试点改革,112.6万亩林地确权到户,确权率达到97.5%。实施了瓦亭小流域综合治理工程,创建生态示范乡镇2个、示范村22个,建成3000亩以上集中

连片绿化点1个,完成城乡环境绿化5000亩,实施景区道路绿化工程33公里,绿化面积2730亩。进一步加大封山禁牧力度,强化林木管护措施,全力查处偷(放)牧及毁林开荒等行为,有效巩固了生态建设成果,全县林地面积达到90.8万亩,森林覆盖率达41.8%,打造了西部绿色生态屏障。

一年来,我们谋长远、打基础,保民生、谋福祉,集中力量实施“六大工程”,社会各项事业彰显新气象。

县委坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,集中精力抓民生,凝聚智慧保民生,在解决群众最关心、最现实的发展问题上投入精力最大,在解决群众最现实的保障性问题上投入资金最多,在解决最直接的利益性问题上群众得实惠最多。

一是实施了扶贫开发工程。继续深入实施新一轮扶贫开发,围绕整村推进、劳动力转移培训、农业产业化经营、生态移民等重点,积极做好闽宁对口协作、争取自治区厅局定点帮扶及社会扶贫工作,实现0.4万人稳定脱贫。组织实施了村级发展互助基金试点工作,发放互助资金1525万元,覆盖面达到61.8%,有效缓解了贫困农户发展资金短缺问题,被评为全区贫困村互助资金试点先进项目县。

二是实施了教育强县工程。深入实施“基础教育学校综合管理质量工程”和“中小学教师和校长能力建设计划”,扎实开展教育强县、教育强乡镇创建活动,整合教育资源,均衡发展义务教育,扩大高中办学规模,加快发展职业教育,城乡教学质量不断提高,高中入学率和高考上线率创历年新高。加大教育基础设施投入力度,实施泾源三小建设工程,对农村38所中小学校舍进行安全改造。全面落实“两免一补”政策、营养早餐工程和教师绩效工资制度,开展形式多样的助学活动。

三是实施了全民健康工程。强化卫生、医疗、药品服务保障体系建设,疾病预防控制、食品药品安全监管、妇幼保健工作进一步加强,基本药品目录和药品“三统一”政策有效落实,农村新型合作医疗和城镇居民医疗保险工作扎实推进,新医合参合率达到97.34%。人人享有基本医疗试点工作有序开展,全面启动健康宁夏全民行动,深入开展农民健康教育与健康促进行动,实施了“四免一救助”和百万贫困白内障患者复明等民生工作,免费向农民群众提供50种疾病医疗服务和121种药品,建成县医院综合楼,农村改水改厕项目全面推广。

四是实施了少生快富工程。牢固树立抓计划生育

就是抓经济发展的理念,严格落实计划生育“一票否决”制,落实计划生育“以奖代补”激励机制和阶段性奖惩、四会一通报、项目捆绑制度,巩固计划生育“一无”创建成果,完成了兴盛乡、六盘山镇“星级乡镇”创建工作。狠抓计划生育各项措施落实,全面推进“少生快富”工程,完成“少生快富”工程 629 例,全县人口出生率控制在 17.8‰ 以内,人口自然增长率控制在 11.5‰ 以内,出生政策符合率达到 85%。第六次人口普查工作进展顺利。

五是实施了全民创业工程。把全民创业作为促进就业的重要载体,积极落实创业帮扶措施,以创业带动就业。深入开展全民创业行动,制定全民创业和小额信贷担保优惠政策,催生了一批创业主体,贴息发放创业贷款 1807 万元,带动就业 619 人,新增创业实体 287 个,提供就业岗位 830 个。加强就业服务指导和培训,坚持购买公益性岗位,帮助城镇就业困难人员实现就业和再就业,大中专毕业生通过统一招考、“三支一扶”、特岗见习等形式全部实现就业,城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

六是实施了社会保障工程。全面启动新型农村社会养老保险和统筹城乡基本医疗保险试点工作,提高城镇医疗保险缴存比例和新农合住院报销比例,发放廉租住房补贴 126 万元,建设廉租住房 436 套 2.18 万平方米。落实强农惠农政策,退耕还林补助、农资综合直补、良种补贴等涉农补贴资金全部纳入“一卡通”发放。全面实施城乡低保和医疗救助制度,各项社会保障制度进一步完善和落实,社会福利事业不断发展,社会专项事务管理和公共服务水平全面提升。及时开展扶贫济困送温暖活动,城乡困难群众的生产生活得到妥善安排。

一年来,我们抓宣传、强文化,保稳定、促和谐,集中力量强化“六项保障”,和谐社会建设取得新进步。

一是牢牢把握正确舆论导向。坚持团结稳定鼓劲,强化舆论宣传阵地作用,突出对中央和区、市重大决策部署及县委中心工作的宣传,集中开展了西部大开发工作会议、创先争优活动、第四次固原工作会议、大学习活动等重大宣传报道,多形式、多角度、全方位展示泾源发展新成就,营造了加快发展、促进和谐的氛围。加强对外宣传工作,在市级以上媒体刊登稿件 720 余篇。加强舆情分析,重视对群众关心热点、难点问题和社会敏感问题的正面引导。加大对互联网、手机短信等新型媒体的监管和利用。

二是深入开展精神文明创建活动。坚持用社会主

义核心价值体系引领社会思潮,引导干部群众正确认识“七个怎么看”、“六个为什么”,划清“四个重大界限”,用科学理论武装头脑、释疑解惑、统一思想。深入开展了农民创业与文明主题教育活动,充分激发了广大干部群众的创业热情。广泛开展道德模范人物和县级文明单位、文明村镇、文明示范户评选活动,打造了文明示范一条街,建成了道德模范宣传墙,弘扬新风正气,塑造文明形象。扎实推进未成年人思想道德建设,开展“感恩、孝亲、敬老”等活动,深入推进校园周边环境净化工作。

三是繁荣和发展文化事业。坚持以文化特色塑造形象,以文化氛围凝聚民心,以文化底蕴提升综合竞争力,大力发展文化产业,实现文化大发展大繁荣。建成运营龙文化民俗馆、王洛宾文化园和五朵梅客栈,丰富了六盘山文化内涵,拉长文化旅游产业链条,实现了文化资源开发、生态建设与旅游产业发展的高度融合和良性互动。实施了农民书屋及文化信息资源共享工程,完善 5 个乡镇综合文化站、22 个村级文化活动室,建成投入使用了县人民广场电子大屏幕和数字电影院。深入开展“踏脚”、“花儿”进校园、进景点、进农家、进社区等活动,举办文化娱乐活动 80 余场(次)、文化三下乡活动 140 多场(次)、广场文化活动 31 场(次)、数字电影放映 1740 场(次),农村电视综合节目覆盖面达到 100%,农村八套节目覆盖面达到 89%,人民群众精神生活日益丰富。

四是积极发展民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进对人大工作的领导,支持人大及其常委会依法履行职责、开展工作。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥政协协调关系、汇聚力量、服务大局的作用,支持政协依照章程履行职能。坚持党管武装,专题召开县委议军会议,大力支持国防建设,深入开展双拥共建活动,民兵预备役建设进一步加强。支持法院、检察院依法独立公正地行使审判权和检察权。工青妇等群团组织作用得到充分发挥,机构编制管理工作进一步加强。加强农村基层政权建设,圆满完成了村“两委”换届选举工作。坚持依法治县,组织开展“法律七进”活动,“五五”普法工作通过自治区验收,被自治区评为全区法治县。

五是不断加强民族宗教工作。牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题,大力发展民族团结事业,深入开展民族团结月和民族团结进步模范村创建等多层次创建活动,进一步促进全县各民族和

睦相处、和衷共济、和谐发展。坚决贯彻落实党的宗教政策,围绕宗教人士和教职人员培训、宗教活动场所和大型跨地区宗教活动规范化管理三项重点工作,依法加强宗教事务管理,深入开展和谐清真寺创建,及时排查化解宗教内部矛盾纠纷,坚决打击非法宗教渗透活动,依法维护现有宗教格局。加强宗教教职人员和宗教人士的学习培训和管理,充分发挥宗教界人士和信教群众在维护社会稳定、促进经济发展等工作中的积极作用,维护了全县民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

六是加强社会治安综合治理。坚持把维护稳定作为第一责任,突出社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,切实维护社会和谐稳定。紧紧围绕上海世博会、中阿经贸论坛、广州亚运会等重大活动,全面开展社会治安综合治理,落实维护稳定工作责任制,不定期对影响全县社会治安的问题进行拉网式大排查,依法严厉打击各类违法犯罪活动,人民群众的安全感进一步增强。高度重视群众来信来访工作,突出矛盾排查和解决问题两个重点,深入开展信访矛盾纠纷大排查、大调处工作,积极开展县委书记大接访活动,实行领导包案制,集中化解了一批信访突出问题,人民群众合法权益得到有效保障。积极开展法律援助工作,“三调联动机制”进一步完善。扎实开展校园及周边安全整治工作,对全县各类中小学、幼儿园安全隐患进行了大排查大整治,确保了校园安全。严格落实安全生产责任制,加强非煤矿山、交通、学校、公众场所等重点行业、重点部位的安全监管,有效防止了重特大安全事故的发生。高度重视和深入开展防汛、地质灾害防治和森林防火工作,切实做到了领导到位、责任到位、措施到位、落实到位,确保了人民群众生命财产安全。

一年来,我们抓班子、带队伍,抓党建、夯基础,集中力量落实“六项任务”,党的建设科学化水平得到新提升,县委始终坚持总揽全局谋大事、抓大事,凝聚智慧出思路、定措施,用好干部抓落实、促发展,围绕加强党的执政能力和先进性建设,不断深化学习实践科学发展观活动,全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设,为经济社会各项事业健康发展提供了坚强的政治保证。

一是加强学习型党组织建设。坚持把思想理论建设作为党的建设的首要任务,坚持用马克思主义中国化最新理论成果武装党员、教育干部,制订了《关于推进学习型党组织的实施意见》,创新学习方式、丰富学

习内容,完善学习制度,全面推进学习型党组织、学习型领导班子和学习型机关建设。深入开展全民读书活动,县委中心组集体学习 16 次,邀请区内外知名专家、学者开展专题讲座 19 期,进一步提升党员干部政治素养。广泛开展理论下基层活动,组织集中学习 400 多场(次),推动理论武装向深度延伸,向广度拓展。坚持学以致用、用以促学,引导广大党员干部群众始终保持昂扬向上的精神状态和奋发进取的创业激情,进一步推进了全县干部队伍创新能力的提高,为科学发展、跨越发展提供了强大精神动力和思想保证。

二是加强领导班子和干部队伍建设。充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断规范县委与人大、政府、政协及人民团体的关系,广泛听取各级各部门意见和建议,形成了四套班子心往一处想、劲往一处使,齐抓共管、四轮驱动、共谋发展的领导机制和工作格局。加强干部监督管理,加大治庸治懒力度,注重给各级领导干部定责任、压担子,注重对各项工作勤督查、严考核,在干事中检验工作作风,在实绩中考评执政能力,各级领导干部的大局意识、发展意识、服务意识、党性观念进一步增强。加强干部教育培训,通过外派锻炼、下派锻炼、交流轮岗锻炼等实践活动,使广大干部增长了知识,增强了才干。加大竞争性选拔干部力度,加大干部交流力度,重视优秀年轻干部、少数民族干部和妇女干部的培养选拔,进一步优化了领导班子和干部队伍结构。努力加强人才工作,创新人才发展体制机制,突出实用人才队伍建设,加强党政人才、专业技术人才和农村实用人才建设,人才工作迈出新步伐。

三是树立正确用人导向。用人导向决定着价值取向和用人质量,是引领科学发展的基础。县委坚持德才兼备、以德为先的用人标准,看德才、靠实绩、重公论选干部配班子,树立了干事创业的用人导向。认真贯彻落实干部选拔任用条例和四项监督制度,规范干部选任提名制度,提高了选人用人公信度:第一,深化干部人事制度改革,面向全市公开选拔了 5 名副科级领导干部;第二,扩大民主推荐范围,在法、检两院干部选配上,采取县委常委集体研究确定方案、集体研究确定考察对象、集体研究决定任免的办法,提高了干部任免的透明度和群众公认度;第三,对团委副书记实行差额提名,由县委书记与副书记、分管组织与纪检的常委和人大、政协主要领导共同酝酿后,提交常委会集体讨论决定;第四,实行常委会研究干部任免票决制;第五,实行干部任前廉政考试制。通

过用好一个人,激励一批人,树立靠素质立身、凭实绩进步的用人导向,充分激发了广大干部的工作热情,营造出风清气正的干事创业氛围。

四是加强基层组织建设。严格落实党建工作责任制、“双向述职”、“党建例会”和党建联系点制度,形成了一级抓一级,层层抓落实的党建工作格局。围绕打造县域党建品牌,深化拓展村干部综合能力提升活动和“四联双定双评”、“无职党员设岗定责”、“评星定格”等载体活动,在乡镇建立了“两管三评一推优”管理考核机制,扎实开展了城乡基层党组织结对共建活动。认真落实村干部“两提三保”制度,完善村干部管理监督考核办法,建立了村干部报酬逐年增长、养老保险、重大疾病医疗保险和意外伤害保险机制。加强农村工作指导员和大学生村官工作,采取“双向选择”的方式,先后下派 86 名农村工作指导员和 14 名大学生村官到村任职,充实了基层干部队伍。成立了发改局党委、社会组织工委。坚持“六统一”标准,新建村级组织活动场所 26 个。统筹推进机关学校、社区、非公有制企业和两新组织党建工作全面发展。老干部工作进一步加强。

五是加强反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防的方针,深入学习贯彻《廉政准则》,不断加强对领导干部的廉政教育。严格执行党风廉政建设责任制,认真落实廉洁从政各项规定,加强反腐倡廉制度建设,建立了领导干部任前廉政法规培训考试制度,推行党风廉政建设“问题卡”制度,认真执行“三项谈话”制度,深入开展廉政风险防范管理和党员干部廉政承诺活动,切实强化纠风整治工作,加强工程预决算审计监督,节约资金 1273 万元。加强和推进纪检监察派驻机构改革,配齐配强了县直部门纪检班子,纪检监察工作力量得到了有效整合。狠抓

农村基层党风廉政建设,深入开展“勤廉为民”工程和“村情民意”评促会活动,营造了干净干事的良好风气。

六是加强作风建设。坚持把推进各级干部思想观念和作风转变作为抓落实、提高执政能力的重点,继续实行责任制、限时制,推行公开承诺制、目标考核制、进度督查制、责任追究制,坚持半月一督查、1 月一观摩、1 月一通报,不断强化对重点工作任务的跟踪督办,做到了工作任务、责任、时限、奖罚“四明确”。大力倡导“实、细、快”工作作风和“一线工作法”,严格执行外出请销假和参加重要会议、理论学习考勤等制度,切实用制度管权管事管人,以优良的党风带政风促民风,促进了全县干部群众作风的大转变,推动了经济社会的科学发展、跨越发展。

一年来,常委会带头践行科学发展观,努力加强自身建设,不断增强贯彻执行党的路线方针政策的自觉性和坚定性。坚持解放思想,实事求是,与时俱进,认真执行党的民主集中制原则,坚持重大决策、重点项目、重要事项集体讨论决定,县委常委会民主决策、科学决策的水平不断提高。严格执行党风廉政建设责任制,自觉遵守领导干部廉洁从政各项规定。继续实行常委牵头抓落实责任制,定期听取常委对分管工作的汇报,促进了各项工作的有效落实。常委会班子成员密切协作、相互支持,团结干事、自觉奉献,尽职尽责地抓好工作,带动全县形成了团结一心谋发展、齐心协力抓落实的良好局面。

以上报告的是常委会今年以来的主要工作。这些工作的开展和各项成效的取得,是区、市党委坚强领导的结果,是全县上下团结一心、干事创业的结果。在此,我代表县委常委会向为全县经济社会发展做出贡献的广大党员和干部群众,表示衷心的感谢和诚挚的敬意。

在泾源县第十五届人民代表大会第四次会议上的政府工作报告(摘要)

泾源县县长 马志宏

(2011 年 1 月 5 日)



泾源县县长马志宏作报告

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会做政府工作报告,请予审议。

2010 年,是全面实现“十一五”规划目标的最后一年,也是我们谋划新跨越的重要一年。一年来,在区、市党委、政府和县委的坚强领导下,在县人大、政协的监督支持下,县人民政府团结带领全县广大干部群众,本着一切为了发展、一切为了人民、一切为了泾源的理念,深入贯彻落实科学发展观,坚决贯彻落实中央、区、市和县委决策部署,紧紧抓住和用好重要战略机遇期,坚持在发展中促转变,在转变中谋发展,务实苦干,奋力拼搏,全面完成了县十五届人大三次会议确定的各项目标任务,超额完成了“十一五”规划确定的目标,取得了经济增长、城乡繁荣、民生改善、社会和谐的良好局面。预计全年实现地区生产总值 6.9 亿元,与 2009 年相比,增长 13.2%;全社会固定资产投资突破 10 亿元大关,达到 10.8 亿元,增长 31%;地方财政一般预算收入达到 2535 万元,增长 14%;实现社会消费品零售总额 1.9 亿元,增长 15%;城镇居民人均可支配收入达到 11500 元,增长 10.7%;农民人均纯收入达到 3135 元,增长 15%;城镇登记失业率控制在 4.2%以内;人口自然增长率控制在 11.5‰以内。

一、农业农村经济加快发展

农村改革稳步推进。坚持农村基本经营制度不动

摇,积极推进土地经营权流转,建立了 4 个农村土地流转服务中心,流转土地 2.1 万亩,促进了土地适度规模经营。扎实开展集体林权制度改革试点,112.6 万亩林地确权到户,确权率达到 97.5%,荣获“全国集体林权制度改革典型县”称号。坚持压减冬小麦,扩大马铃薯和地膜玉米面积,提高种植业效益,农业综合生产能力进一步增强。全面落实强农惠农政策,完善补贴方式,扩大补贴范围,兑现各类政策性补贴 4470 万元,为农村经济发展提供了强有力的资金保障。以科技为支撑,加大科技推广力度,加强科技示范园区建设,扎实开展科技特派员创业行动,充分发挥农村信息服务站作用,农业科技服务体系不断完善。探索农机管理新模式,启动实施农机免费管理改革,确保了农机安全生产。

草畜产业规模扩大。以实现“人均两头牛”为目标,坚持强龙头扩总量,强化政策驱动,突出示范带动,规模养殖实现新突破。全年培育肉牛科技示范村 22 个,吸引社会资金新建存栏 300 头以上肉牛养殖公司 8 个,累计达到 15 个,初步形成了由散户养殖向小区养殖集中,养殖小区向养殖公司升级的集约化发展模式。加强品种改良,开设黄牛冷配改良点 52 处,冷配改良黄牛 2.69 万头,黄牛改良率达到 90%以上,肉牛良种化水平居全区前列。补播、更新紫花苜蓿 3.2 万亩,种植地膜玉米和饲料玉米 6.05 万亩,调制加工饲草料 5.2 万吨,缓解了季节性饲草料短缺难题。重视动物防疫工作,动物防疫密度、标识率、抗体检出率分别达到 100%,确保了草畜产业健康发展。建立专业合作组织 37 个,培育育肥、贩运大户 1003 户,举办了春秋两季黄牛交易会,注册了“泾源黄牛”地理标志证明商标,产业品牌影响力不断扩大,市场体系建设达到新水平。预计全年肉牛饲养量达到 16.5 万头,农民人均牧业收入 725 元,增长 15.3%。

苗木产业效益提升。以实现“人均两亩苗”为目标,坚持扩规模活交易,创新发展机制,拓宽融资渠道,苗木产业发展实现新突破。吸引大户投资建设了

千亩以上苗木园区 7 个,累计达到 14 个。制定优惠政策,提高补助标准,群众育苗积极性高涨,新增育苗面积 2.1 万亩,累计达到 16.9 万亩,全县苗木种植户达到 2.1 万户。工厂化育苗中心龙头带动作用凸显,驯化、研发、培育珍稀苗木 100 多种,品种结构进一步优化。加强基础设施建设和科技服务,大力推广容器栽培技术,实施先进、大庄等苗木园区灌溉工程 4 处,新增和改善灌溉面积 10400 亩,精细化管理水平进一步提升。投资 1320 万元,建成六盘山特色苗木花卉交易市场,为企业、种植大户和贩运商提供了交易平台,加快了苗木产业产供销一体化进程。注册了“六盘山苗木”地理标志证明商标,扩大了苗木品牌的品牌效应。预计全年苗木销售收入 1.4 亿元,农民人均苗木收入 1024 元,增长 125%。牢固树立生态立县的理念,集中开展退耕还林清查工作,累计完成补植补造 15.47 万亩。大力推进生态涵养林和三北防护林工程,完成荒山荒地造林 2.1 万亩,封山育林 0.5 万亩,建成县城至老龙潭、野荷谷绿色通道 33 公里。加大封山禁牧力度,强化林木管护,新建护林点 7 处,生态建设成果巩固发展,森林覆盖率达到 41.8%。

劳务产业稳步发展。以强技能增效益为核心,坚持异地输出、就地转移、返乡创业相结合,狠抓技能培训,扎实开展技能“大练兵、大比武”活动,务工人员的技能水平和素质显著提升,劳务输出由数量型向质量型、体力型向技能型转变实现了新突破。全年培训务工人员 3198 人,开展职业技能鉴定 887 人。加强服务引导,拓宽输出领域,新建劳务输出基地 4 个,输出劳务 2.74 万人,劳务总收入 1.56 亿元,农民人均劳务收入 1384 元,增长 8.8%。

新农村建设扎实推进。强化示范引导,整合项目资金,突出产业开发,加快基础设施建设,全面完成了 23 个整村推进扶贫开发重点村建设任务,开工建设了农业农村十大重点工程,改善了农民生产生活条件,夯实了新农村建设基础。全年改造危房 1124 户,新修农村道路 14 条 105 公里,新建沼气池 3792 座,发放沼气服务车 41 辆,投放太阳能灶 5300 台。加快农田水利建设,新修坡改梯旱作农田 16883 亩,综合治理瓦亭小流域 21.9 平方公里。建成饮水安全工程 4 处,解决了 12 个行政村 12079 人的饮水问题。秦家沟水库建设进展顺利,水库淹没区 88 户 396 人县内移民安置工作有序推进。认真实施贫困村互助资金项目,争取村级互助资金 1525 万元,有效缓解了贫困农户发展资金短缺的难题,被评为“全区贫困村互助资

金试点项目先进县”。加强闽宁对口帮扶协作,积极开展农村最低生活保障制度和扶贫开发政策衔接试点工作,探索扶贫开发新模式。深入开展农村环境综合整治,建立长效保洁机制,农村面貌焕然一新。全年改造人居环境 2675 户,拆除危旧房屋 2847 间、围墙 2.3 万余米,修建垃圾填埋场 76 个、临时堆放点 419 个,整修村庄道路 116.7 公里,粉刷墙体 9.2 万平方米。

二、工业经济活力增强

坚持把工业作为拉一产带三产的驱动产业,紧紧围绕打造宁夏绿色低碳经济发展示范县,发展壮大建材生产和农副产品加工,提升工业经济质量,增强发展后劲和内生动力。加大对中小企业的扶持力度,投资 1600 万元的六盘山水泥有限公司节能技改项目顺利实施,泾河清真食品公司季节性生产,金晶淀粉公司投产达效,企业生产能力进一步提升。规范三关口矿产资源开采管理秩序,资源利用率明显提高。大力实施商标战略,“六盘山牌水泥”被评为自治区著名商标。预计全年完成工业总产值 4 亿元,增长 25%,工业增加值达到 1.24 亿元,增长 21%。严格落实节能减排措施,全力办好环保实事,推进建筑墙材改革和公共机构节能降耗,万元 GDP 能耗下降 3%,全面完成了节能减排任务。深入实施创业带动就业战略,认真落实各项优惠政策,加大信贷扶持力度,积极搭建创业平台,全年开发创业项目 10 个,发展小企业 29 户,培育小老板 173 个,新建创业园区 1 个、大学生回乡创业示范园区 1 个,发放创业小额担保贷款 1807 万元。全民创业引领非公有制经济蓬勃发展,预计完成非公有制经济产值 2.9 亿元,增长 9.5%。

三、第三产业蓬勃发展

以打造生态旅游县为目标,加快资源开发建设,大力发展生态旅游、红色旅游和乡村旅游,形成了以生态承载旅游、以旅游拓展三产的发展格局。科学编制了胭脂峡景区建设规划,老龙潭景区建设规划已通过自治区人民政府评审,今年将开工建设。龙文化民俗馆投入使用,王洛宾文化园和五朵梅客栈建成开园,丰富了六盘山景区文化内涵,促进了生态、文化与旅游融合发展。扶持壮大“农家乐”旅游,园子新村“农家乐”投入运营,全县 5 处“农家乐”累计接待游客 9 万人次,乡村游逐渐成为旅游发展新亮点。承办了全国群众登山大会暨首届六盘山登山节、第六届六盘山山花旅游节,进一步提升了我县知名度和影响力。完善旅游服务体系,建成旅游商品一条街、清真食品一条街和东平路小商品一条街,带动商贸、餐饮、娱乐等

现代服务业提档升级。全年接待游客 30.6 万人次,实现旅游社会总收入 1.38 亿元,增长 19.8%。认真落实“家电下乡”政策,兑现财政补贴资金 362 万元。扩建县城综合市场,实施“万村千乡”市场工程,改造提升标准化农家店 23 个,扩充了市场总量,活跃了商贸流通,城乡消费市场购销两旺。

四、城镇化进程加速推进

坚持以规划引领城市建设,科学修编了新一轮城市总体规划,规划区面积达到 23 平方公里,“一城三区两园”的功能格局初步形成。加强基础设施建设,高标准实施了城市十大重点工程,延伸了富强路、西峡路和北环路、滨河路、思源路等新区街道建成通车,新增县城道路 5 公里,形成了“四纵八横”的道路框架,城市建成区面积扩大到 3.98 平方公里。加大老城区改造力度,广场丽景苑小区、和悦小区、宏远运输公司商住楼、廉租住房等主体完工,居民住房供应结构进一步优化。拓宽融资渠道,下大力盘活闲置多年的烂尾楼,新建大型停车场一处,永鑫商住楼和商贸楼改造全面完成。全年新增开发建筑面积 19.2 万平方米。投资 900 万元,安装 20 吨热水锅炉一台,新建换热站一座,县城集中供热面积达到 15 万平方米。巩固卫生县城创建成果,加大市政园林设施管护力度,大力实施“三化”和“穿衣戴帽”工程,美化、亮化了沿街建筑物,绿化了县城主干道和公园,新增绿地面积 7.23 万平方米,建成区绿化覆盖率达到 48.5%,人均公共绿地面积 14 平方米,顺利通过自治区级园林县城验收。扎实开展城市环境卫生综合整治,完成和平巷巷道硬化,更换垃圾箱 23 个,安装交通信号灯 6 组,县城环境卫生、交通秩序明显好转。加快小城镇建设步伐,编制完成了 6 个乡镇小城镇建设规划,为全县 7 个乡镇配备垃圾清运车,在六盘山镇主街道安装路灯 50 盏,实施了新民乡街道改造,泾河源镇扩建了建材市场,启动了农贸街二期工程,增强了小城镇集聚、辐射能力。

五、项目建设成效显著

坚定不移地实施项目带动战略,抢抓国家实施新一轮西部大开发机遇,紧盯国家产业政策和投资导向,科学策划项目,积极争取项目,认真实施项目,经济社会发展的支撑力更加凸现。全年争取各类项目 81 个,到位资金 4.5 亿元,比上年增长 1.34 亿元,增长 42.4%。严格执行项目基本建设程序,靠实项目管理责任,狠抓项目质量管理。“三河源”生态移民破题启动,自治区批准未来 5 年对我县 7701 户 33116 人

实施生态移民搬迁,其中,县内搬迁 3422 户 14716 人、县外搬迁 4279 户 18400 人。“十二五”谋篇开局,全面完成了国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要和 22 个专项规划编制工作,储备各类项目 270 个,73 个重大项目进入区、市“十二五”规划项目库,涉及资金 73.5 亿元;宝中铁路复线、中南部人畜饮水解困等 7 大工程进入国家“十二五”项目库,为泾源长远发展打下坚实的基础。加大招商引资力度,完善优惠政策,建立奖惩考核机制,优化投资环境,创新招商引资方式,拓展了发展新空间。中石化宁夏分公司投资 1.1 亿元的加油加气站及培训中心项目落地建设,宁夏宏建房地产开发公司投资 2.2 亿元的卧龙山庄休闲度假项目和房地产开发项目进展顺利。全年引进招商引资项目 14 个,协议资金 8.5 亿元,到位资金 2.27 亿元,比上年增长 8400 万元,增长 58.7%,刷新了单项投资额纪录,实现了招商引资新突破。

六、财税金融运行良好

积极推进财税改革,国库集中支付、农村“三财”管理等改革进一步深化,启动实施村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点项目,科学理财、民主理财的水平进一步提高。坚持依法治税,积极培植财源,千方百计组织收入,财税收入稳定增长。调整优化支出结构,压缩非生产性支出,加大对重点项目、民生工程、社会事业的投入,支出规模不断扩大,全年财政一般公共预算支出完成 7 亿元,增长 28%,财政保障能力进一步增强。完善建设工程预决算审查管理制度,强化项目资金监管,全年审查基本建设项目 37 个,节约资金 1273 万元,提高了财政资金使用效益。完成了村集体经济审计和“三资”清理工作,促进了集体资金的规范管理、资产的保值增值和资源的合理利用。加强金融生态环境建设,全社会诚信意识明显增强,金融服务地方发展的力度不断加大。金融机构存、贷款余额分别达到 9.5 亿元和 4.95 亿元,增长 16.4% 和 40.8%。

七、民生工作迈出新步伐

坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,为民承诺办理的 10 件实事全部落实。高度重视就业再就业工作,多方开辟就业渠道,全年城镇新增就业 552 人。城乡低保扩面提标,低保人数增加到 14887 人,城乡低保对象月人均补差分别提高到 55 元和 120 元,全年发放低保资金 1288.1 万元,有力保障了困难群众基本生活。完善城乡医疗救助体系,为 3.3 万人次兑付救助资金 402.9 万元。社会保险覆

覆盖面进一步扩大,参保人数达到 2664 人次,新增 540 人次。开展行政事业单位合同制工人基本养老保险金征缴,全年征缴 291.7 万元,保障了基金的安全运行。启动实施新型农村社会养老保险试点工作,为全县 10560 名 60 岁以上老人发放养老金 174 万元。提高基本医疗保障水平,职工医疗保险配套政策由“4+2”提高到“6+2”。加快保障性住房建设,新建廉租住房 436 套 2.18 万平方米,发放廉租住房补贴 126 万元。实施扶残助困工程,在全市率先建成残疾人康复培训中心,完成残疾人危房改造 100 户,免费实施白内障复明手术 50 例,发放轮椅 50 辆,资助 50 名贫困残疾儿童接受义务教育。开展法律援助 74 件,维护了城乡弱势群体的合法权益。

八、社会事业全面进步

教育事业优先发展。加大教育投入,巩固提高“两基”成果,义务教育均衡发展。扎实推进教育强乡(镇)、教育强县创建活动,全县 7 个乡镇全部通过固原市人民政府评估验收。深入推进校舍安全工程,优化学校布局,投资 2690 万元改造校舍 38 所 1.97 万平方米,办学条件进一步改善。深化教育体制改革,加强师资队伍建设,教育教学质量进一步提高,中考总分及格率达到 66.56%,高考录取率达到 68.34%。认真落实“三免一补”政策,全面实施中小学“营养早餐”工程,全县 2 万多名中小学生从中受益。职业学校农村家庭经济困难学生免学费政策全面落实,职业教育规模进一步扩大。加强校园周边安全整治,切实维护了广大师生安全。

卫生事业持续发展。深化医药卫生体制改革,实施妇幼卫生“四免一救助”和人人享有基本医疗服务试点,免费提供 50 种疾病 121 种药品的基本医疗服务,农村孕产妇住院分娩率达到 98.4%,适龄儿童疫苗全程接种率达到 93%。全面启动健康宁夏全民行动,食品药品监管进一步加强。支持中医药事业发展,佳禾中医院成立并投入使用,群众多样化医疗卫生需求得到满足。县医院综合楼、香水社区医院住院部和泾河源镇卫生院宿舍楼主体完工,城乡医疗卫生服务体系更趋完善。医疗机构药品和医用耗材“三统一”政策全面落实,新型农村合作医疗深入人心,农民参合率达到 97.34%,区、市定点医疗机构报销比例分别提高到 40%和 45%,全年为群众报销医药费 1070 万元,有效缓解了农村群众看病贵、看病难的问题。

文化事业繁荣发展。加快推进公共文化基础设施建设,5 个乡镇综合文化站和 22 个村级文化活动室

相继投入使用。大力开展丰富多彩的文艺演出,举办各类广场演出 31 场次、“三下乡”活动 140 多场次,丰富了城乡群众精神文化生活。加强非物质文化遗产保护与传承,“泾源回族踏脚”被列入全国非物质文化遗产保护试点项目。广泛开展全民健身活动,开工建设全民健身中心,田径、踏脚、赶牛等项目在第十三届全区体育运动会和第七届少数民族体育运动会上取得优异成绩。加快发展广播电视事业,建成数字电影院和人民广场电子屏幕,发放电视接收设备 4300 套,免费放映电影 1740 场次,农村收看 8 套以上电视节目覆盖率达到 89%。

人口和计划生育工作进一步加强。坚持抓宣传建机制、抓重点攻难点,深入开展计划生育“百日专项治理”行动和“星级乡镇”、“少生快富”示范户创建活动,计划生育服务体系建设扎实推进,黄花乡通过自治区四星级验收。全年完成“少生快富”工程 629 例,其中,扩面试点 366 例,创建“少生快富”示范户 294 户,出生政策符合率达到 85%。加强全员人口宏观管理信息化和计生服务站标准化建设,村级计生统计人员报酬由 480 元提高至 2480 元,基层基础工作进一步夯实。认真开展国情国力调查,顺利完成了第六次全国人口普查入户登记工作,为全县经济社会发展提供了重要的人口信息。

九、社会大局和谐稳定

加强社会主义核心价值观体系教育,着力培育文明道德风尚,评选全县十大道德模范,营造了人人学习模范,人人赶超模范的良好社会氛围。国防后备力量建设明显加强,双拥工作健康发展,荣获“自治区国防动员先进县”称号。加强普法依法治理工作,“五五”普法和“依法治县”通过区、市评估验收,被自治区评为“依法治理先进县”。深化“平安泾源”创建成果,强化社会治安综合治理,扎实开展严打整治和社会治安专项行动,严厉打击各类违法犯罪活动,社会治安形势平稳。完善信访机制,落实领导包案责任制和大接访活动,及时化解社会矛盾。新建村级组织活动场所 26 个,提高了村干部报酬,完成了第五届村民委员会换届选举工作,基层民主建设得到加强。积极推进“民族团结进步月”活动,扎实开展“和谐宗教场所”创建,强化宗教事务依法管理,有力维护了宗教和谐的良好局面。加强安全生产工作,严格落实部门监管和企业主体责任,扎实开展了道路交通、非煤矿山、地质灾害险点、森林草原防火等重点领域和行业的专项整治活动,安全生产形势总体平稳。加强防