

主 编：刘学强

副主编：刘 军 乔家华 徐安良 刘 惠 汤暑葵

1995-2002

# 深圳市税收经济发展报告

SHENZHEN SHI SHUISHOU JINGJI FAZHAN BAOGAO

SHENZHEN

1995-2002

深圳市税收经济发展报告

SHENZHEN SHI SHUI SHOU JING JI FA ZHAN BAO GAO

SHENZHEN

深圳市人民政府办公厅  
深圳市国家税务局  
深圳市地方税务局  
深圳市财政局  
中国人民大学财政金融学院

联合课题组

# 深圳市国家税务局 SHENZHEN SHI SHUISHOU JINGJI FAZHAN BAGGAC

## 1995-2002

### 课题组成员

组 长：刘学强  
副组长：刘 军 乔家华 徐安良 刘 惠 汤暑葵  
总策划：谷志杰  
策 划：罗建朋 杨 龙 荣光新  
组 织：唐慧斌 张韶辉  
成 员：段 波 桂乃希 袁红兵 项 清 徐 跃  
          刘 莞 胡优良 任寿根 马 敏 陈东可  
          朱 旭 王晓云 左雄亚 孙晓东 孙国应  
统 稿：谷志杰 谭荣华 唐慧斌 谢波峰

中国人民大学财金学院参与该课题的负责人：谭荣华  
成 员：谢波峰 王 敏 杜 焱 冯守东 罗 宁  
          徐夫田 秦洋义

◎ 深圳市税务学会策划承办◎

<b>第一章 总论</b>	<b>1</b>
<b>第二章 1995~2001年深圳市税收经济发展状况与评价</b>	<b>3</b>
2.1 税收经济的总量分析	3
2.1.1 深圳市税收收入与GDP总量的关系	3
2.1.2 深圳市消费总量对税收收入的影响	7
2.1.3 深圳市投资规模与税收总量的关系	10
2.2 税收经济的结构分析	12
2.2.1 深圳市税收收入的税种构成及变化情况	12
2.2.2 深圳市税收收入的产业结构构成	15
2.2.3 深圳市税收收入的财政级次构成	18
2.2.4 深圳市地方税收收入构成情况及其变化	19
2.2.5 深圳市中央级税收收入构成情况及其变化	21
2.2.6 深圳市税收收入的经济性质构成	24
2.2.7 深圳市地方级税收的区域构成	25
2.3 深圳市税收经济评价	25
2.3.1 税收收入的增长与深圳经济增长相适应	26
2.3.2 经济结构的优化升级是税收持续稳定增长的主要源泉	30
2.3.3 五大优势是深圳市税收经济发展的主要推动力	33
2.3.4 高科技和现代服务业等产业成为税收经济发展重点	36
2.3.5 特殊的税收政策对深圳市经济的发展作出了贡献	38
2.3.6 良好规范的税收法制环境有利于促进税收经济的良性循环	41
<b>第三章 当前深圳市税收经济发展面临的形势及分析预测</b>	<b>44</b>
3.1 深圳市税收经济发展所面临的挑战	44
3.1.1 加入WTO后面对的挑战	44

3.1.2 “或有的”税收优惠政策的调整	48
3.1.3 经济发展的比较优势逐渐失去	51
3.2 经济环境变化对税收经济影响的分析	54
3.3 税收优惠政策变化对税收经济影响的分析	58
3.3.1 地产地销税收优惠政策取消后带来的税收经济影响	58
3.3.2 取消所得税优惠的税收经济分析	60
3.4 增值税转型对深圳市税收经济的影响	61
3.5 影响的总体判断	67
3.6 2002年深圳市税收经济的预测	68
<b>第四章 深圳市未来经济发展的政策建议</b>	<b>72</b>
4.1 要实施四大战略	72
4.1.1 人才战略	72
4.1.2 金融战略	73
4.1.3 技术战略	75
4.1.4 贸易战略	76
4.2 要制定三大优化措施	77
4.2.1 进一步优化宏观经济环境	77
4.2.2 进一步优化产业结构	79
4.2.3 进一步优化财政支出结构	81
4.3 2002年促进深圳市税收经济发展的具体政策建议	83
4.3.1 研究措施加快深港经济一体化进程	83
4.3.2 积极争取新的替代性政策及时弥补特区将可能被调整的优惠政策	84
4.3.3 适应WTO要求积极转变政府职能	85

4.3.4	严格执行“免、抵、退”税政策支持外贸发展	87
4.3.5	强化依法治税进一步规范税收秩序	88
4.3.6	在积极推进“二板”的同时，尽快恢复“主板”市场的新股上市	88
<b>第五章 2001年深圳市纳税百强企业名录与相关税收资料分析</b>		<b>90</b>
5.1	2001年深圳市纳税百强企业税源分布特点	90
5.1.1	深圳市2001年纳税百强收入级距分布	90
5.1.2	深圳市2001年纳税百强所在征收区域分布	91
5.1.3	深圳市2001年纳税百强登记注册类型构成	92
5.1.4	深圳市2001年纳税百强行业分布	92
5.2	2002年重点税源结构的影响因素和变化趋势	94
5.2.1	邮电通信业税源结构变化趋势	94
5.2.2	电信设备业税源结构变化趋势	95
5.2.3	金融保险业税源结构变化趋势	96
5.2.4	电力行业税源结构变化趋势	97
5.2.5	房地产业税源结构变化趋势	97
5.3	2001年部分重点税源企业税收资料分析	98
5.3.1	华为技术有限公司：打造世界级民族工业航母	98
5.3.2	招商银行：创民族银行业精品	100
5.3.3	风神汽车有限公司：深圳汽车市场的“黑马”	102
5.4	2001年深圳市纳税百强企业名录	104
<b>附录 关于深圳市2001年预算执行情况和2002年预算草案的报告</b>		<b>107</b>

# 第一章 总论

自改革开放以来，深圳市经济发展迅速。从1995年到2001年，深圳市税收经济发展态势良好，国内生产总值（GDP）从795.7亿元增长到1908.0亿元，税收收入从125.6亿元增长到623.9亿元。税收经济的平稳增长由多因素造成，其中最重要的因素是深圳市所拥有的政策优势、地缘优势、金融优势、人才优势和技术优势。在政策优势上，深圳市享有一些由国家和广东省给予的优惠政策；在地缘优势上，深圳市毗临港澳；在金融优势上，深圳市拥有深交所，还有多家金融机构的总部；在人才优势上，深圳市十多年来吸引了大批来自全国各地的优秀人才；在技术优势上，深圳市在高新技术引进上处于全国领先地位。

然而，近年来，深圳市的税收经济发展的外部环境和内部因素发生了一些深远变化。首先，由于我国入世给深圳市各行业发展带来了冲击，如：国外企业的进入、出口退税政策的调整等，尤其是金融保险业、电子信息业、商业和旅游业面临考验；其次，在政策方面发生的变化，例如：所得税管理体制的改革，税收优惠政策的调整，增值税所面临的转型等；再次，五大优势发生了变化，例如：金融优势和人才优势正在削弱。这些变化为深圳市税收经济的发展带来了新的挑战，当然也带来了新的机遇。

因此，在目前态势下，从深圳市宏观与微观经济发展运行中考量税收的作用，从不同视角分析深圳市税收经济发展的重大问题，并提出应对之策，无疑具有现实意义，也具有一定的理论价值。另外，在目前对中国GDP增长存在疑问的情况下，利用经济发展的结果，即税收收入对经济状况进行反推和分析，则可以探索出另一条分析经济形势的路径。因为相对来说，入库的税收收入信息比GDP的信息更真实，分析的结果可信度更高。还有，日前大家对近几年我国税收收入增长速度大于GDP增长速度也提出多种看法，究竟如何看待这种现象，我们也想通过以税收收入为主线的分析思路，来从另一个角度进行探讨。这种分析方法应该说本身也具有一定的创新性。

本报告从总量和结构两个方面对深圳市税收经济的发展进行了概括描述。

在总量方面，本报告考察了税收总量与GDP总量、消费总量与税收收入、投资

规模与税收收入的关系。在税收总量与GDP总量关系上指出税收收入与GDP有较高的相关性；宏观税负有所增加；税收收入的波动幅度与GDP增长的波动幅度有很大差距。

在结构方面，本报告考察了不同的税收收入构成状况，包括：税收收入的税种构成、产业结构构成、财政级次构成、经济性质构成和区域构成。

在此基础上，本报告运用税收经济理论对深圳市1995~2001年的税收经济状况做出了6个基本评价：

- (1) 税收收入的增长与深圳经济的增长相适应；
- (2) 经济结构的优化升级是税收持续稳定增长的主要源泉；
- (3) 五大优势是深圳市税收经济发展的主要推动力；
- (4) 高科技产业和现代服务业成为税收经济发展的重点；
- (5) 特殊的税收政策对深圳市经济的发展做出了贡献；
- (6) 良好规范的税收法制环境有利于税收经济的良性循环。

本报告对深圳市税收经济的发展机遇与面临的挑战做了充分描述，然后，在投入产出平台上对深圳市未来的经济走势做出了简明预测。其中，包括对深圳市经济环境变化后的税收经济影响进行了分析(主要是国民经济6大部门的价格变化以及引起的税收变化)；对房地产销售优惠政策和所得税优惠政策取消后产生的税收经济影响做了分析；也对增值税转型的影响做了测算；针对2002年的不同经济增长目标(11%，12%，13%增长率)，预测了相应各部门的经济总量和税收收入。

最后，本报告提出了深圳市税收经济发展的宏观战略，建议实施人才、金融、技术、贸易等4大战略，执行进一步优化环境、优化产业结构、优化财政支出结构等3大方案，并针对2002年的具体工作提出了政策建议，包括：

- (1) 研究措施加快与港澳经济一体化进程；
- (2) 积极争取新的替代性政策及时弥补特区可能被调整的优惠政策；
- (3) 适应WTO的要求转变政府职能；
- (4) 严格执行“免、抵、退”税收政策支持外贸发展；
- (5) 强化依法治税进一步规范税收秩序；
- (6) 在积极推进“二板”的同时，尽快恢复“主板”市场的新股上市。

## 第二章 1995~2001年深圳市税收 经济发展状况与评价

### 2.1 税收经济的总量分析

#### 2.1.1 深圳市税收收入与GDP总量的关系

根据经济决定税收的原理，如果一个地方的税收收入与GDP总量能体现出较高的相关性，则说明该地区的经济和税收处于良好的发展过程之中。通过深圳市1995~2001年GDP与税收收入数据的相关比较（表2-1和图2-1），我们认为，两者之间具有如下特点：

表2-1 1995~2001年深圳市税收与社会综合经济指标比例关系

单位：亿元

年度	国内生产总值 (GDP)	比上年增长 %	税收收入		正常税收收入			占税收总量比重 %	税收弹性系数	地方预算财政收入	地方级税收收入		
			税额	比上年增长 %	税额	比上年增长 %	占GDP比重 %				税额	占GDP比重 %	占地方预算内财政收入 %
1995	795.70	29.34	125.67	31.64	98.21	39.98	12.34	78.15	1.74	88.02	75.37	9.47	85.63
1996	950.04	19.40	218.91	74.19	120.70	22.90	12.70	55.14	1.00	131.80	117.55	12.37	89.19
1997	1130.01	18.94	329.30	50.43	166.73	38.14	14.75	50.63	1.66	144.80	125.70	11.12	86.81
1998	1289.02	14.07	343.53	4.32	206.20	23.67	16.00	60.02	1.03	164.90	146.81	11.39	89.03
1999	1436.03	11.40	412.72	20.14	225.19	9.21	15.68	54.56	0.40	184.80	165.63	11.53	89.63
2000	1665.24	15.96	633.44	53.48	277.47	23.22	16.66	43.80	1.01	225.02	203.82	12.24	90.58
2001	1908.15	14.59	623.90	-1.51	360.01	29.75	18.87	57.70	1.29	262.50	238.56	12.50	90.88
合计	9174.19	13.30	2687.47	25.70	1454.51	20.40	15.85	54.12	1.53	1201.84	1073.44	11.70	89.32

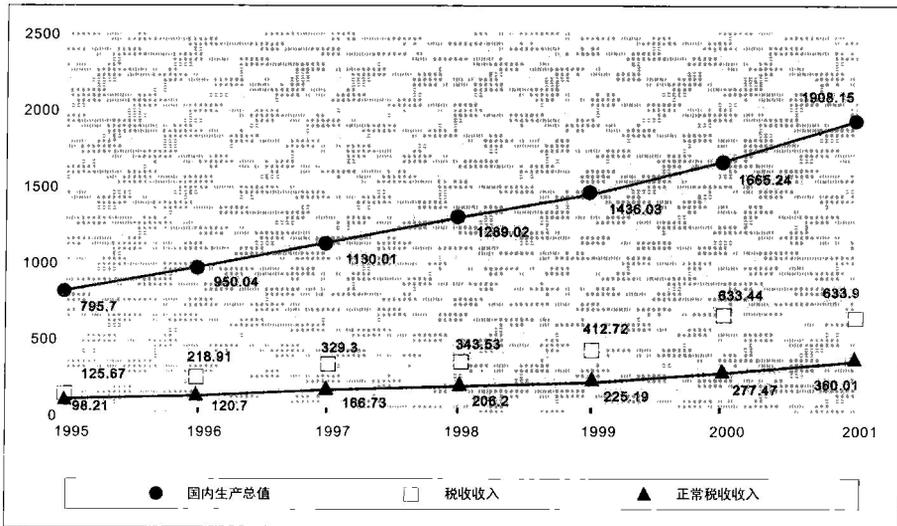
注：1、国内生产总值绝对数和相对数分别按当年价格和可比价格计算；

2、税收收入指税务部门征收入库税收，不含关税和农业税；

3、正常税收收入指扣除海关代征进口税收及证券交易印花税；

4、税收弹性系数按当年价格计算。

图2-1 深圳市1995~2001年GDP与税收收入示意图



### 1. 税收收入同GDP的相关性高

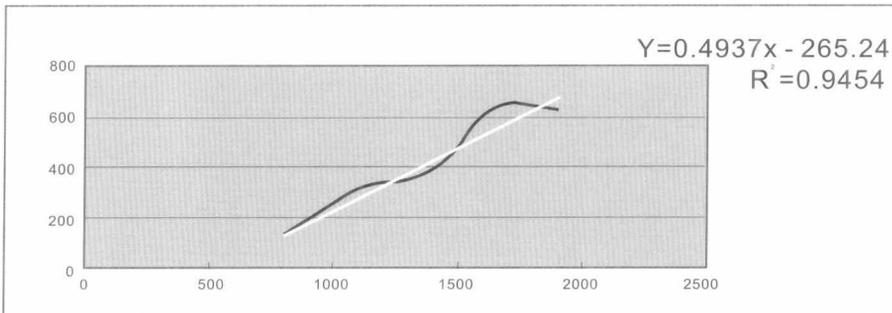
对1995~2001年税收收入与GDP的关系进行定量分析, 结果如下:

将国内生产总值 (GDP) 视为总的税收收入来源, 税收与GDP的关系可以表达为:

$$T = F(\text{GDP}, u) \quad (1)$$

再假定税收收入与国内生产总值 (GDP) 的关系为简单的线性关系, 使用1995~2001年的全部税收收入和正常税收收入 (扣除海关代征进口税和证券交易印

图2-2 深圳市全部税收收入与GDP的简单线性回归示意图



其中: 横坐标为1995~2001年深圳市GDP的数值  
纵坐标为1995~2001年深圳市全部税收收入数值  
直线条代表计算出的最优趋势线

花税) 实际数据, 分别与国内生产总值 (GDP) 作简单线性回归分析, 可以得到:

$$\text{全部税收收入} = 0.4937 \times \text{GDP} - 265.24 \quad (2)$$

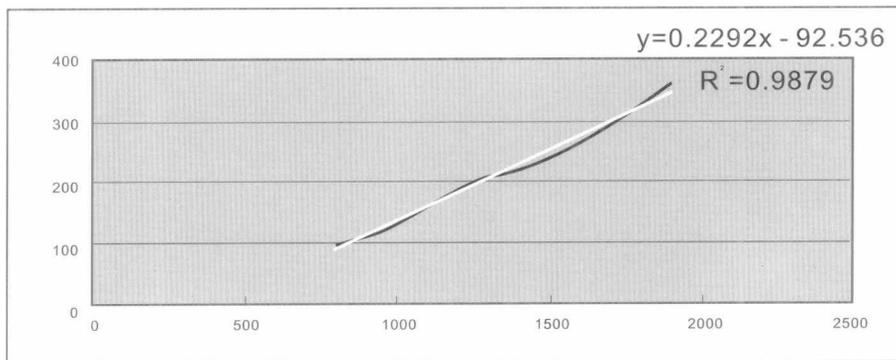
$$R^2 = 0.9454 \quad R = 0.9723$$

$$\text{正常税收收入} = 0.2292 \times \text{GDP} - 92.536 \quad (3)$$

$$R^2 = 0.9879 \quad R = 0.9945$$

如图2-2和2-3所示。

图2-3 深圳市正常税收收入 (不包括海关代征进口税收与  
证券交易印花税) 与GDP的简单线性回归示意图



其中: 横坐标为1995~2001年深圳市GDP的数值  
纵坐标为1995~2001年深圳市正常税收收入数值  
直线条代表计算出的最优趋势线

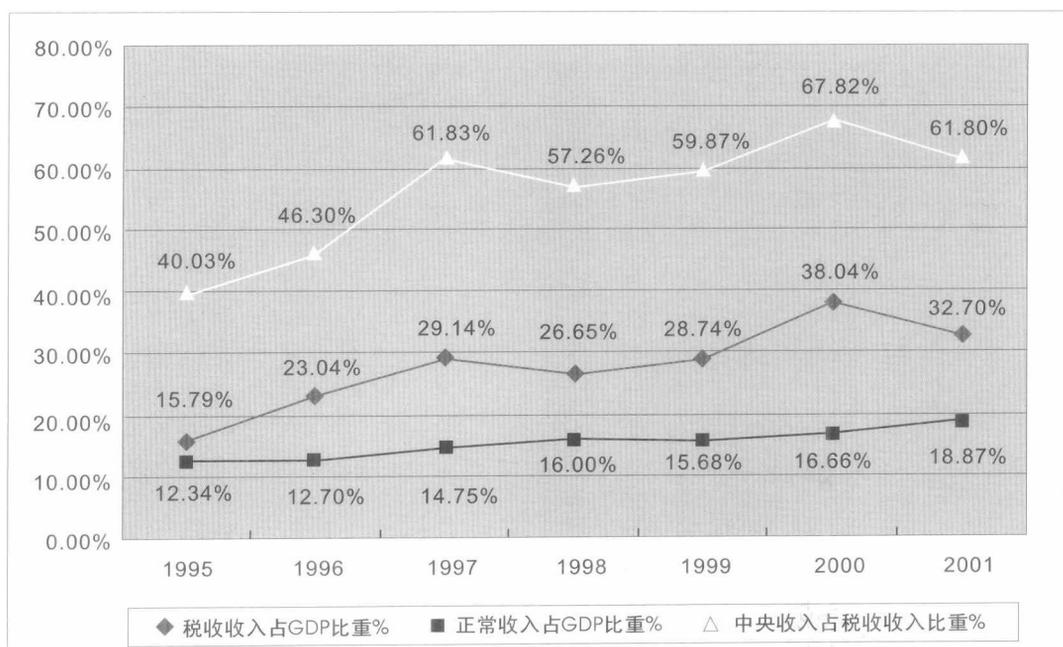
通过这个简单的回归分析, 我们认为, 深圳市GDP的规模对整个税收收入具有决定性的影响。全部税收收入与GDP的相关系数为0.9723, 如果税收总量指标选用正常税收收入为对比指标, 则税收总量与GDP的相关关系竟然高达0.9945。导致这一现象的主要原因, 在于深圳市作为全国重要的进出口城市以及两大证券交易市场之一的所在地, 一部分外贸增加值和证券交易量同深圳本地的经济变动几乎没有相关性, 因此, 使用剔除海关代征进口税收和证券交易印花税后的正常税收收入指标会进一步提高税收总量与GDP的相关性。

## 2. 宏观税负有所增加

在这里, 我们采用税收收入/GDP作为衡量深圳市宏观税负的指标。1995~2001年深圳市GDP达9174.19亿元, 年均增长13.3%, 1995~2001年深圳市正常税收收入1454.51亿元, 年均增长20.40%。正常税收收入占GDP比重的增速平稳, 从

1995年的12.34%到2001年的18.87%，平均正常税负为15.85%；税收收入占GDP比重的增速明显，从1995年的15.79%到2001年的32.70%，平均税负为27.73%。造成正常税收收入宏观税负同税收收入宏观税负差距较大的原因在于，1995~2001年深圳市税收收入中上缴中央财政收入的金额和比例在不断扩大（参见图2-4）。这种变化趋势说明深圳市积极维持了当地宏观税负的的稳定，为本地经济发展提供了宽松环境，同时也完成了中央提出的提高“两个比重”的财税改革目标。

图2-4 1995~2001年深圳市税收收入占GDP比重的变化趋势图



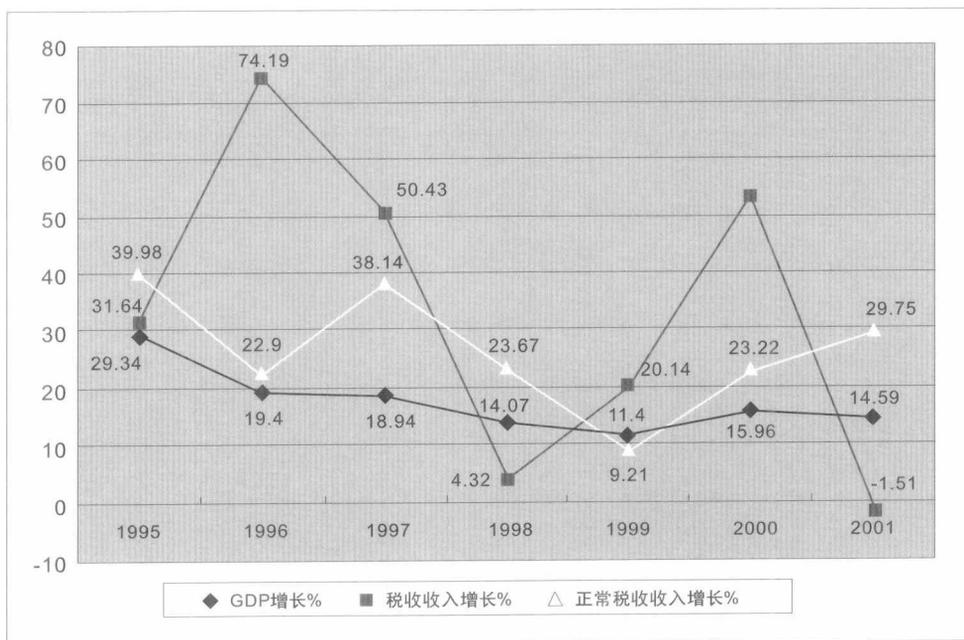
### 3. 税收增长的波动幅度与GDP增长的波动幅度之间有很大差距

从1995~2001年，深圳市税收收入增长在-1.51%至74.19%之间波动，幅度为75.70%。其中，深圳市正常税收收入增长在9.21%至39.98%之间波动，幅度为30.77%；同期，GDP增长在11.40%到29.34%之间波动，幅度为17.94%，二者的差距很大。导致税收收入与GDP的增长不同步的原因在于，一是近几年加强了税收征管，尤其是打击走私的力度；二是由于调整中央与地方证券交易印花税分成比例，四大商业银行税收上划等政策性因素影响（图2-5）。

### 2.1.2 深圳市消费总量对税收收入的影响

从消费与GDP的关系上看，消费是GDP的构成部分，消费的增长可以直接拉动GDP的增长，另外，消费率的上升还可以使投资乘数增加，使投资对GDP的拉动作用增大，增加GDP的扩张速度，从而扩大税收的总税源。消费的增长可刺激经济的增长，提高产销率，减低存货，促进税收收入增长。从这个意义上讲，分析一个地区消费总量同税收收入的关系是十分必要的。

图2-5 1995~2001年深圳市税收收入增长率与GDP增长率示意图



通过对1995~2001年深圳市社会消费总量和税收收入的实证分析，我们发现，随着社会消费总量的提高，税收收入也呈现出上升的趋势，详见表2-2。

将社会消费总量视为税收收入的来源，税收与消费的关系可以表达为：

$$T=F(C, u) \quad (1)$$

再假定税收收入与社会消费总量关系为简单的线性关系，使用1995~2001年的正常税收收入与深圳市社会消费总量作简单线性回归分析（图2-6），可以得到：

$$\text{正常税收收入} = 0.6917 \times \text{社会消费总量} - 80.59 \quad (2)$$

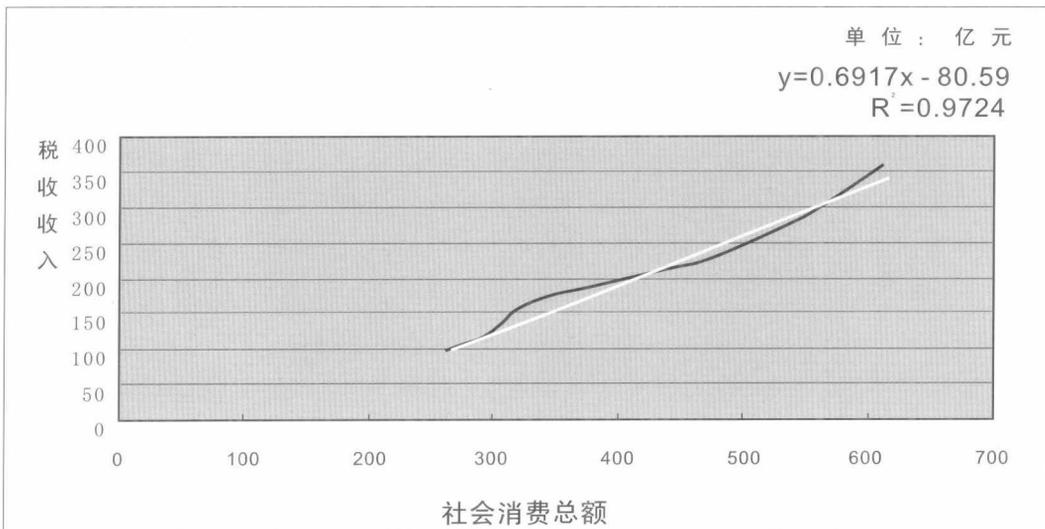
$$R^2 = 0.9724 \quad R = 0.9861$$

表2-1 1995~2001深圳市消费总量与税收收入

单位: 万元

年份	社会消费总额	商品性消费	文化服务类 消费	正常税收收入	税收收入
1995	2593269	1399356	1193913	982100	1256700
1996	2970159	1625385	1344774	1207000	2189100
1997	3264806	1829164	1435642	1667300	3293000
1998	4196424	2422207	1774217	2062000	3435300
1999	4674483	2806322	1868161	2251900	4127200
2000	5381652	4260451	1121201	2774700	6334400
2001	6092600	4805700	1286900	3600100	6239000

图2-6 深圳市社会消费总量与税收收入回归分析示意图



通过分析,我们发现深圳市社会消费总量同税收收入之间存在着很高的相关性,消费总量的增加会促进税收收入的提高。通过进一步的分析,我们还发现,消费总量的结构性差异对税收收入的影响也不尽相同。

社会消费可以细分为商品性消费和文化服务类消费。其中商品性消费的增长,在短期内促进了产品的销售,减少了存货的积累,加速了债务清偿的速度,增加了企业的利润,加快了企业资金的流转速度,企业回款速度加快,资金充

裕，缩小了应征税款与实际入库税款之间的差距。

而文化服务类的消费又有特殊之处。它的主要特点是“即用即付”，即在消费的同时付款，在付款的同时消费。服务消费的这个特点使提供服务的第三产业的发展具有了相对的独立性，即在短期内脱离第一、二产业的经营效益状况而相对独立发展。其积极的结果表现为第三产业效益状况会好于第一、二产业，使第三产业提供的税收增速加快；同时使提供服务的产业债务清偿秩序好于实物流通市场，欠税相对较少。文化服务类消费是促使税收收入加快增长的主要原因（见表2-3）。

表2-3 1995~2001年深圳市税收收入分行业情况表

单位：亿元

项 目	1995年		1996年		1997年		1998年		1999年		2000年		2001年		1995-2001 年 合计	年均 增长 率 (%)
	收入 合计	收入 合计	环比增 长率%	收入 合计												
一、税收收入	125.67	218.91	74.19	330.37	50.92	343.53	3.98	412.72	20.14	633.44	53.48	623.90	-1.51	2688.54	25.72	
减：股票交易 印花税	8.05	69.49	763.23	130.87	88.33	98.36	-24.84	111.32	13.18	232.09	108.49	115.50	-50.23	765.68	46.30	
海关 代征税收	19.41	28.72	47.96	32.77	14.10	38.97	18.92	76.2	95.54	123.88	62.57	148.39	19.79	468.34	33.72	
二、正常税收	98.21	120.7	22.90	166.73	38.14	206.2	23.67	225.2	9.21	277.47	23.21	360.01	29.75	1454.52	20.39	
工业	21.73	30.24	39.16	41.25	36.41	58.4	41.58	53.36	-8.63	82.86	55.28	112.86	36.21	400.70	26.54	
其中： 电子通信	5.27	4.31	-18.22	5.53	28.31	8.59	55.33	10.18	18.51	20.65	102.85	26.98	30.65	81.51	26.28	
电力、水、 煤气	4.99	4.66	-6.61	6.36	36.48	13.08	105.66	13.09	0.08	14.78	12.91	17.37	17.52	74.33	19.50	
烟	1.73	2.11	21.97	2.31	9.48	3.13	35.50	3.5	11.82	5.29	51.14	6.67	26.09	24.74	21.26	
金融保险	11.96	18.28	52.84	36.74	100.98	38.55	4.93	36.6	-5.06	38.46	5.08	41.48	7.85	222.07	19.44	
商业	13.38	15.12	13.00	15.77	4.30	18.46	17.06	18.68	1.19	21.54	15.31	33.86	57.20	136.81	14.18	
服务业	13.72	13.29	-3.13	19.13	43.94	23.88	24.83	23.58	-1.26	26.47	12.26	31.60	19.38	151.67	12.66	
建筑	11.51	9.23	-19.81	10.22	10.73	13.53	32.39	15.57	15.08	15.09	-3.08	17.13	13.52	92.28	5.84	
交通运输、仓 储、邮电通信	5.34	8.24	54.31	11.67	41.63	15.77	35.13	12.19	-22.70	18.35	50.53	29.57	61.14	101.13	27.70	
其他行业	20.57	26.3	27.86	31.95	21.48	37.61	17.72	65.22	73.41	74.7	14.54	93.51	25.18	349.86	24.15	

通过对表2-3的分析,我们发现同第一产业相比,商业、饮食服务业税收增长平稳,交通运输、仓储、邮电等产业税收在全市正常税收收入中比重逐年加大,增长较快。1995年以来,全市交通运输、仓储、邮电等产业逐渐成熟,形成较大生产规模,占税收比重达6%以上,且呈良好发展态势。

另外,金融业税收对全市税收收入贡献最多,1995~2001年,全市金融保险业提供的税收依次为11.96亿、18.3亿、36.7亿、38.5亿、36.6亿、38.5亿和41.5亿元,分别占当年税收正常收入的12.2%、15.2%、22%、18.7%、16.3%、13.8%和11.5%。这同我们在前面得到的文化服务类消费对税收收入的影响更大的结论是相符的。

正是这些服务类产业的发展为深圳市税收收入增长打下了坚实的基础。

### 2.1.3 深圳市投资规模与税收总量的关系

投资增长对国民生产总值有较为确切的影响,那么投资也必然会通过GDP相关地表现出对税收收入的拉动作用。投资根据性质不同可以分为固定资产投资和流动

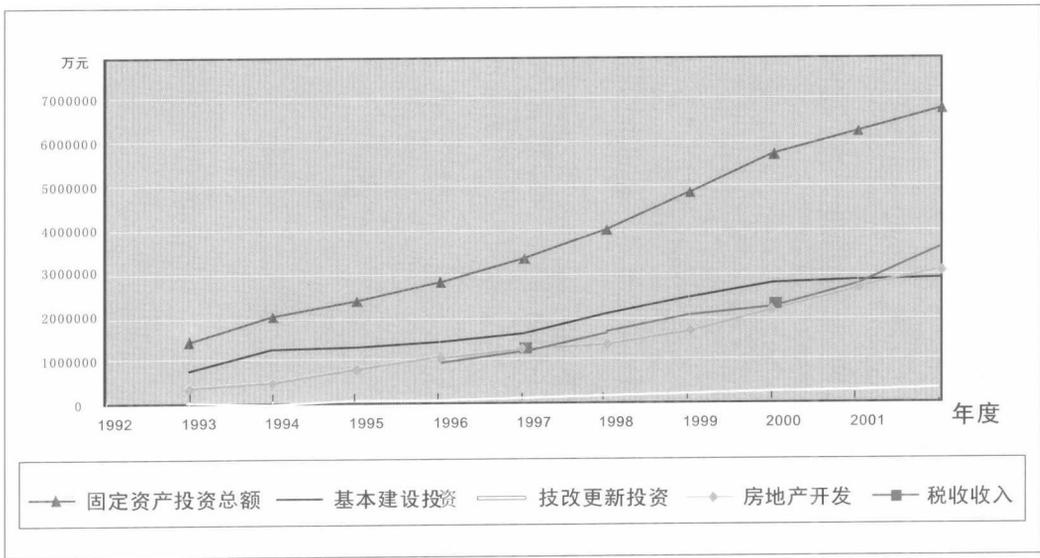
表2-4 1995~2001深圳市固定资产投资与税收收入

单位:万元

年份	固定资产 投资总额	其中			税收收入
		基本建设投资	技改更新投资	房地产开发	
1992	1410128	741573	44678	342706	
1993	1950507	1222146	20794	500332	
1994	2309567	1281065	66191	794754	
1995	2758243	1401235	70484	1030368	982100
1996	3275270	1569208	113836	1248251	1207000
1997	3930657	2015620	167033	1366545	1667300
1998	4803901	2395732	201514	1674854	2062000
1999	5695878	2724871	274707	2152541	2251900
2000	6196993	2779690	316008	2609694	2774700
2001	6733700	2844000	338900	3026400	3600100

资产投资两类。其中又以固定资产投资对GDP的影响较大，所以我们在分析深圳市投资规模和税收总量的关系时选用固定资产投资代替投资规模进行分析。表2-4给出了1995~2001年深圳市固定资产投资与税收收入的基本数字，图2-7是深圳市固定资产投资与税收收入的曲线图。

图2-7 深圳市固定资产投资与税收收入图



通过对表2-4和图2-7的分析，我们发现，税收收入随固定资产投资的增加而增加。造成这一情况的原因在于：固定资产投资对税收增长有直接影响，由于我国实行的是“生产型”增值税，固定资产折旧不允许从增值额中抵扣。投资者为购建固定资产而外购商品所含的增值税得不到抵扣，投资者成为这部分税金的最终承担者，投资的增长减少了增值税进项抵扣，等于增加了增值税收入。

其次，固定资产投资还会对税收增长产生间接影响。税收增长来源于经济增长，而经济增长源于全社会的投资，即税收增长来源于社会投资的间接影响。在这里我们没有对固定资产投资和税收收入之间进行回归分析，因为固定资产投资不仅影响当年国内生产总值和税收收入，而且还有滞后影响。投资从开始增长到连锁反应完成有一定的滞后期，而且这种“时滞”需要较大规模的数据样本才能进行分析。