

研究·借鉴·接轨

——港澳与国际经济研究文章选编

深圳市委政研室 编
深圳市港澳经济研究会

PDG

研究·借鉴·接轨

——港澳与国际经济研究文章选编

深圳市委政研室
深圳市港澳经济研究会 编

前 言

建立特区之初，邓小平同志就指出，对外开放就是要积极引进国外的资金、技术、人才，以及国外先进的管理方法和经验。江泽民同志也曾指出，在改革和发展的进程中，我们要大胆吸收人类一切先进文明的成果。

在过去 20 年，深圳经济特区认真贯彻邓小平、江泽民同志的重要指示，在大力引进国外资金、技术、人才的同时，积极学习和借鉴国外先进的管理经验和管理方法，勇于吸收世界先进文明成果，从而促进了深圳社会经济的全面发展，并使深圳在我国改革开放和经济发展中发挥了“窗口”、“试验场”和“示范”作用。

在不断学习和借鉴国外先进经验的过程中，深圳各方面积累和形成了一大批研究成果，成为推进特区改革开放建设的宝贵财富。为了及时总结推介这些调研成果，近年来，市委政研室十分重视对这些成果的汇总和编辑，这些成果的汇编得到了市领导及各方面的肯定和欢迎。

“入世”在即，进一步开放市场，要求我们必须要有更好的学习和借鉴国外先进的经验。《研究·借鉴·接轨》是第四本学习外国先进经验调研报告文集，主要收录了自 1998 年以来，市委、市政府各部门的考察学习研究成果，共 73 篇约 50 万字。汇集了发达国家和地区在行政管理、社会管理、廉政建设、劳动管理、科技、教育、城市管理、商贸与金融、交通运输等多方面的经验。本书在编辑过程中得到了市委、市政府各部门和各区的大力支持，在此谨表谢忱。

因限于编者水平，本书难免出现瑕疵，恳请读者批评指正。

中共深圳市委政策研究室

二〇〇〇年八月十八日

目 录

〔领导文稿〕

深圳要充分发挥对香港繁荣稳定的促进作用

..... 张高丽 (1)

拓展深港合作的广阔空间 于幼军 (5)

携手迈向新世纪,共创明天新辉煌 李容根 (7)

密切合作关系,共构双赢局面 周长瑚 (14)

〔政府机构改革与行政管理〕

赴英国、德国考察政府机构改革的报告 全汉基等 (21)

香港特别行政区行政管理体制的特点与启示

..... 市编办 (33)

新加坡依法治国的特点与借鉴

..... 钟晓山、赵志英、张庆祝 (41)

日、韩、新政府管理考察 联合考察组 (46)

关于香港政府投资工程项目监管的考察报告

..... 市体改办 (55)

美国、加拿大所得税制及对我们的借鉴 市国税局 (64)

香港收回土地情况考察报告 市规划国土局 (72)

香港政府公车的管理与使用

..... 钟晓山、李秋霞、周连奇 (77)

〔社会管理与社会保障〕

美国城市社区管理考察报告 市联合调研组 (82)

香港的青少年罪犯感化教育制度 市司法局 (91)

德国的社会保障体制 周树凯 (97)

美国社会治安的特点及启示 罗觉强 (101)

香港妇女发展状况 高 红 (109)

〔公务员管理与廉政建设〕

布里斯班市高级公务员的管理经验及对我市的启发	李旦明、徐杰 (115)
新加坡公务员制度考察	肖文红、江涛 (123)
香港警务体制考察报告	孙福金、詹炳 (132)
香港公务员制度考察报告	吴登记、朱迪俭 (143)
借鉴香港经验,提高公务员工资管理水平	陆韬 (152)
新加坡廉政建设初探	市纪委 (159)

〔劳动人事管理与就业〕

发达国家人才引进和管理的理论与实践及其对深圳的启示	郭祥焰、汤庭芬、莫大喜、李朝晖 (176)
新加坡人力资源依法管理调研报告	市劳动局 (191)
香港工资管理制度考察报告	市劳动局 (203)
香港劳工管理信息建设考察报告	市劳动局 (214)
德国有关化学品安全管理考察报告	市劳动局 (226)
关于美国劳工管理和就业制度考察报告	市劳动局 (236)
英国、德国劳动与工资管理考察报告	市劳动局 (253)
北欧国家劳动管理考察报告	市劳动局 (270)

〔科技与教育〕

发达国家职业技术教育的基本特点及启示	市劳动局 (279)
美国教育考察	刘粤生 (289)
德国、法国教育	吴少平 (297)
建立科技人才发育载体发展深圳高新技术产业研究报告	徐杰、林雄、欧国树 (301)
台湾高科技发展状况及其经验借鉴	市科技考察团 (321)

〔城市建设管理〕

从“新、马”经验,看城市环境建设

.....	市国土局龙岗分局	(330)
香港、新加坡住房建设考察报告		
.....	住宅建设考察小组	(336)
新加坡住宅建设考察报告	.....	侯岳峰 (353)
关于创建国际性一流花园城市的考察报告		
.....	市规划国土局	(361)
香港城市桥梁外观设计考察报告	.....	市规划国土局 (374)

〔交通运输〕

欧洲城市交通考察		
.....	蔡建辉 曾静康 王玉国 林 群	(379)
东亚三国交通运输情况考察	.....	俞 力 (386)
借鉴国外经验,建立新一代综合交通体系		
.....	刘佳胜	(395)
借鉴香港经验,发展有竞争力的都市公共交通		
.....	市城市交通规划研究中心	(402)
关于港口服务业的考察报告	.....	盐田区考察组 (411)
日本港口考察报告	.....	张炳汉、黄文洁 (416)
澳大利亚交通运输值得借鉴的经验	.....	市运输局 (425)

〔商贸与金融市场〕

港商投资深圳酒店业透析	.....	林源昌、赵志英 (430)
“入世”后跨国公司投资深圳服务业的意向及我们的对策		
.....	市委政研室、市外资局	(440)
美国公司股票期权考察报告	.....	市体改办 (449)
美国纳斯达克市场考察报告	.....	市体改办 (459)
充分发挥我市窗口公司的作用,利用香港资本市场为深圳建设筹集资金		
.....	市委政研室、市政府办公厅	(467)
香港消费信贷的特色与借鉴	.....	市委政研室 (479)
香港创业板市场考察与借鉴	.....	市委政研室 (487)
香港信用卡业务的特色与借鉴		
.....	市委政研室港澳处	(498)

香港创新及科技基金的经验借鉴及思考

..... 市财政局企划处 (502)

〔开拓海外市场〕

开拓南美市场的思考 王 毅 (507)

抓住机遇, 开拓进取, 努力开拓境外加工贸易工作新局面
..... 市联合考察组 (516)

实施“走出去”战略 开拓非洲市场
..... 市赴非洲考察团 (530)

把握澳门回归机遇, 加强深澳经济合作 钟晓山 (543)

〔中介机构〕

美国、德国资产评估行业考察报告 市体改办 (547)

香港 GIS 与香港测量师学会概况 市规划国土局 (555)

〔综合经验〕

抓住机遇, 迎接挑战, 积极应对, 变弊为利
..... 市委政研室 (567)

美国、日本中小企业考察报告 市体改办 (585)

德、美公司监督机制运作模式及对深圳的启示
..... 市考察组 (593)

关于香港政府对企业管理的模式
..... 市委政研室港澳处 (601)

香港经济走向复苏, 转型及其对深圳的影响
..... 钟晓山、赵志英 (607)

深圳与香港、新加坡经济情况比较
..... 市委政研室港澳处 (613)

香港国际经济地位仍然稳固 市委政研室港澳处 (623)

加入世贸是实现我市功能定位的有利契机
..... 汪俊石 (629)

关于美国对外贸易区和硅谷发展情况与经验的考察报告
..... 市计划局、综开院 (634)

深圳要充分发挥对香港繁荣 稳定的促进作用

张高丽

(中共广东省委副书记、深圳市委书记)

在香港回归祖国一周年的前夕，深港两地的专家、学者共聚一堂，举行“增创深港经济合作新优势”座谈会，对于促进深港两地的经济合作，促进深港两地的繁荣稳定，都具有重要的意义。在此，我谨代表深圳市委、市政府对参加会议的嘉宾表示热烈欢迎！并对与会人士特别是与会的香港嘉宾对深圳发展提出的宝贵意见表示衷心的感谢！

深圳与香港山水相连，血脉相通，语言相同，在经济、社会、文化等方面有着十分密切的联系。深圳是邓小平同志亲自倡导建立的经济特区，香港是在邓小平同志“一国两制”伟大构想的指导下顺利回归祖国的。深圳经济特区建立 18 年来，在邓小平理论指引下，在党中央、国务院和广东省委、省政府的正确领导下，在包括香港同胞在国内的全国人民的支持下，经过全市人民艰苦创业、奋力拼搏，经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。初步建立起了社会主义市场经济体制的基本框架，国民经济持续、快速、健康发展，综合经济实力已跻身全国大中城市前列。1997 年，全市国内生产总值 1130 亿元，人均国内生产总值 30645 元，固定资产投资 391 亿元，社会消费品零售总额 325 亿元，外贸进出口总额 450 亿美元，其中出口总额 255 亿美元，实际利用外资 29 亿美元，地方预算内财政收入 145 亿元。在深圳的建设和发展过程中，港资一直是深圳利用外资的重要来源。港商在深圳的实际投资近 90 亿美元，占深圳实际利用外资的 66.4%。

港商在深圳兴办的“三资”企业近万家，“三来一补”企业 12000 多家。可以说，深圳之所以取得今天的成就，一个重要的原因是毗邻香港这一独特的区位优势。同时，深圳的发展和壮大对保持香港的繁荣和稳定也起到了重要的作用。香港回归祖国一年来，不仅政治上保持稳定，而且经济上正在采取措施克服因亚洲金融危机所带来的影响。这一年，深港两地的合作正在向更宽领域、更深层次发展，在基础设施、口岸服务、发展高新技术产业以及金融、信息、商贸、旅游、房地产等领域展示了深港两地合作的良好前景。

1994 年和 1995 年，江泽民总书记两次视察深圳，要求经济特区“增创新优势，更上一层楼”，要求深圳在新形势下更好地发挥经济体制改革的“试验场”作用，对外开放的“窗口”作用，对内地的示范、辐射和带动作用，对保持香港繁荣稳定的促进作用。不久前召开的广东省第八次党代会全面贯彻党的十五大精神，从全省改革开放和现代化建设大局出发，要求加快深圳经济中心城市建设。今天，我市正在召开市委二届八次全会，全面贯彻江泽民总书记“增创新优势，更上一层楼”的重要指示和党的十五大、省八次党代会精神，部署今后两年的主要工作。今后两年，我们的奋斗目标可以概括为：“两个加快”，即加快建设经济中心城市，加快实施科教兴市战略；“一个确保”，即确保国民经济持续、快速、健康发展，今年 GDP 要保证增长 14%，明年要保证增长 13% 以上；“继续增创五个方面新优势”，即增创体制创新、产业升级、扩大开放、城市功能、依法治市新优势；“努力实现四个新变化”，即高新技术产业要有新的发展、市容市貌要有新的变化、社会治安要有更大的好转、领导班子建设要有大的加强；创建全国文明城市，交好物质文明和精神文明建设两份答卷。我们将从深化改革、扩大开放、保持经济快速增长、大力发展高新技术产业、加强城市规划建设和管理、加强社会治安综合治理、加大依法治市力度、加强精神文明建设、加强党的建设等多方面采取有力措施，努力把深圳建设成为经济发达、文化繁

荣、环境优美、管理先进、治安良好、人民富裕的现代化国际性城市。

香港的繁荣稳定是深圳进一步发展的一个重要条件，而促进香港的繁荣稳定又是中央赋予深圳的一项重要任务。香港回归祖国，为密切深港合作、促进共同发展提供了更为有利的条件。最近，发生的亚洲金融危机以及日元汇率的反复波动，也对我们深港两地经济结构的调整和进一步合作提供了一个新的机遇。我们要紧紧抓住这一历史机遇，充分发挥毗邻香港、贴近国际市场的区位优势，在“一国两制”的前提下，优势互补，互惠互利，共同发展。今天下午的座谈会大家提了许多很好的建议，对我们今后的工作很有参考价值。当前，深圳要充分发挥对香港繁荣稳定的促进作用，重点做好几个方面工作：一是继续加强基础设施建设，加强深港跨境重大基建项目的合作，如深港西部通道工程、铜鼓航道工程、皇岗/落马洲口岸旅客过境轨道接驳工程和深圳市地铁一期工程的前期工作等，使深港基础设施优势得到更充分的发挥，成为连接国内外两个大市场的进出口通道和中转中心；二是大力发展高新技术产业，积极探索与香港合作，在两地交界地区共同建立“高新技术产业园区”和“高科技走廊”的可能性，这是深港经济共同发展的需要和希望所在；三是加快发展旅游业和展览业，将深港作为一个区域性旅游市场，统一向外宣传，并进一步加强深港两地展览业的信息交流和合作，发挥更大的作用和效益；四是要当好沟通香港的内地经济合作和桥梁，支持香港企业与内地企业在深圳开展经济技术合作，使深圳成为进出口贸易、资金融通的重要窗口；五是进一步深化口岸管理体制改革的，加强两地在口岸方面的合作，如全面推行 EDI 报关制度、适当延长通关时间、完善口岸基础设施、进一步优化通关环境，提供方便、快捷安全的服务；六是搞好对香港鲜活产品的供应，加强对港供应企业的管理，确保供港鲜活产品的质量和时间；七是互相借鉴管理的经验，促进各方面人才的交流，象今天这样的会议，今后可以定期召开，沟通情况，交流经验。另外，深港双方要依

法联手打击黑社会和各种危害两地安全的犯罪活动，保证人民安居乐业和社会的稳定；八是高度重视深港两地的环境保护和生态平衡，共同治理有关的水源、河流和海域，使深港两地的天更蓝、水更清、地更绿，造福子孙后代。

回顾过去，深港经济合作取得了丰硕成果。展望未来，在迈向新世纪的征种中，深港经济合作必将对两地的繁荣稳定发挥更大的作用，作出更大的贡献。

1998年6月25日

拓展深港合作的广阔空间

于幼军

(中共广东省委常委，深圳市委副书记，市长)

20年来，深港两地在经济、科技、文化等领域建立起了广泛而紧密的合作关系，这种关系对促进两地的繁荣和发展发挥了积极作用。面向新的世纪，深圳和香港理应建立起更紧密，更富有成效的交流和合作关系。上个月我拜会了董建华先生，我们达成共识，今后两地要在更多领域更密切、有效地推进合作。

我觉得两地今后应着眼长远，立足双赢，共同发展。深圳和香港都有各自的优势，香港在信息、金融、销售网络、现代物流业的畅通发达等方面具有优势，深圳则在人才、高新技术产业的发展氛围和产业配套能力，以及发展空间和余地、生态环境和城市建设等方面具有优势，因此，如果双方很好合作，进一步形成优势互补、区域经济发展的总体优势，对两地的繁荣和发展将十分有利。今后深港可以在6个方面加强合作：一是在加工贸易方面，要在过去传统的以劳动密集型为主的基础上加大科技含量，提高产品的附加值；二是在旅游发展方面，要进一步发挥两地旅游资源优势，进行区域性整合，产生一种区域性效应，使两地旅游业共同繁荣和发展；三是在高新技术领域加强合作，将香港信息、金融、市场销售网络等方面的优势，与深圳人才、高新技术产业配套能力及生态环境等方面的优势结合起来，联手发展高新技术产业；四是加强环境保护方面的合作；五是加强在基础设施建设方面，特别是在提高口岸通关能力方面的基础设施建设的合

作。最近深港双方经过洽谈达成共识，要加快西部跨海大桥和落马洲人行天桥工程的建设；六是加强联手打击各种犯罪活动的合作。

（摘自于幼军市长 2000 年 8 月 14 日答记者问）

携手迈向新世纪 共创明天新辉煌

李容根

(深圳市政协主席)

1997年7月1日我国政府恢复对香港行使主权，这是一件具有历史意义的重大事件。值此香港回归祖国一周年之际，我们深港两地各界人士共聚一堂，隆重纪念这一伟大日子，畅谈香港回归后的繁荣稳定和深港经济合作前景，对于进一步推动两地经济合作，促进两地经济发展，具有重要意义。

(一)

香港回归祖国以来，社会稳定、人心思安；经济发展虽受亚洲金融风暴的侵袭而面临一些问题，但香港的经济根基稳固，相信有祖国的强大后盾，在广大香港同胞的共同努力下，一定会克服困难，确保稳定繁荣。

深圳与香港山水相连，历史渊源深远，特别是我国实行改革开放政策以来，两地已形成了十分紧密的经济合作关系。香港回归祖国后，这种合作关系更获得了新的发展：

一是关系两地的大型基建项目建设取得新进展。深港两地的城市基础设施是否完备、畅通，直接关系到深港两地的经济辐射力与竞争力。早在香港回归前，深港两地就提出了基础设施合作的广泛设想和一些重点项目。随着香港的回归，这些项目的进展明显加快。铜鼓航道、西部通道、皇岗/落马洲轨道接驳工程等深港跨界工程项目已获国务院批准，并由国家计委正式下达了项目建议书。此外，深圳河一期整治工作已顺利完成，二期工程正在实施，三期工程的可行性研究也已经展开。

二是科技合作成为双方关注的新热点。大力发展高新科技产业，提高经济竞争力，是深港双方共同面临的课题。随着香港回归，香港与深圳以及内地经济关系的进一步密切，如何利用互补优势共同合作发展高科技、高增值产业，已成为深港各方共同关注的重点和热点问题。今年初，深圳在原有高科技产业良好发展的基础上，又发布了鼓励高科技产业进一步发展的 22 条政策，深受投资者欢迎。香港特区政府运作以来，对发展科技产业极为重视，采取了优先发展科技产业的一系列政策和措施，并成立了行政长官特设创新科技委员会，研究推动香港高科技产业发展的规划。香港科技界、企业界对深圳开发高新技术产业园区表现出浓厚的兴趣。深港两地都在积极研究和探讨进一步加强深港科技合作的新路子，包括在深港两地边界地区建立科技合作区的可能性。可以预料，科技合作将成为深港经济合作的重头戏。在不久的将来，深港将形成一股科技合作的新热潮。

三是港商投资深圳的领域更加广泛。港资一直是深圳吸引外来投资的重要来源，1979—1997 年，港商在深圳实际投资累计达 89.9 亿美元，占外商在深圳实际投资总额的 66.4%。港资企业在深圳外资企业总产值中占有相当重要的比重和地位。随着两地基础设施和通关条件的改善，随着深圳投资环境的进一步优化，深圳经济中心城市作用的不断显现和增强，港商对深圳的投资也更为积极，投资的领域进一步扩大。目前，第三产业、技术含量和附加值比较高的制造业、高科技产业，已成为港商投资的热点。今年第一季度，在我市新登记注册的 331 户外商投资企业中，港资企业占了 77.9%，达 258 家。

四是通关条件改善，双方人流、物流能力显著增长。在国务院副总理李岚清的亲自主持和关心下，自 1993 年 2 月起，深圳开展了口岸体制改革试点，到目前已基本完成。通过改革，基本理顺了卫、动、商“三检”检验工作关系；确立了边检管人、海关管物的口岸监管模式；简化了查验程序，提高了通关效率；改革了口岸收费办法；实行了边检人员职业化的改革；改革和强化了

口岸行政管理机构。同时，理顺和完善了港口管理运作机制，逐步开放对外服务市场，采取了先进的科技监管手段，有效地提高了通关效率，为两地的经济合作和商务往来提供更为有利的条件。

(二)

当前，国际经济竞争日趋激烈，科技作为第一生产力已成为当今世界各国争先抢占的“制高点”。面对经济全球化和日趋势激烈的国际经济竞争、科技竞争，深港两地面对共同的问题与挑战，肩负更为重要的使命。

深圳作为开放的“窗口”和改革的“试验场”，要继续在发展市场经济、开拓国际市场、发展高新技术产业方面，发挥领先、示范、辐射和带动作用。前不久召开的中共广东省第八次党代会明确提出，要加快深圳经济中心城市的建设，重点在金融、科技、信息、商贸、交通、文化、旅游方面成为区域中心，发挥辐射作用。同时，对全省经济发展发挥带动作用和龙头作用。新的使命要求深圳必须进一步优化经济结构，强化城市功能，壮大经济实力，继续发挥“四个作用”。而香港作为国际经济中心，一方面要继续保持繁荣稳定，在国际经济活动中扮演更加重要的角色，在祖国的经济发展和现代化建设中，发挥特殊的作用；另一方面要在实现祖国统一大业征途中，发挥第一站的率先垂范作用。

与此同时，深港两地又面临着共同的问题与挑战。香港作为国际性的金融、航运、贸易、信息中心，面对着来自周边地区特别是东南亚多个城市的竞争。去年下半年以来的东南亚金融危机的冲击，也暴露出香港在经济结构方面存在的缺陷。长期的“高地价”政策及其它一些因素，使得香港的投资成本、经营成本增长过快，已影响到香港在国际经济中的竞争力。深圳作为一个改革开放后发展起来的新兴城市，同样面临着经济结构调整、加快发展高新技术产业和提高经济竞争力的问题，金融、商贸、航

运、信息、旅游等支柱产业仍需进一步加强。

深港共同面临的问题与挑战，要求双方在未来的发展中要进一步加强合作，努力实现在城市基础设施、重点支柱产业、市场机制等方面的优势互补，进而强化中心城市功能，提高深港在国际市场上的竞争力。要通过合作、大力发展高科技、高增值的产业，努力增强经济发展后劲，避免泡沫经济。要通过合作，进一步吸收海内外资金、技术、人才，提高经济质量，壮大经济规模和经济实力。要通过合作，拓展国际、国内市场，扩大深港地区的经济腹地，提高深港两地产品的市场占有率。

(三)

在经历东南亚金融风暴冲击的考验以后，深港两地之间的经济合作更增加了稳固的因素。香港特区政府明确表示了要与内地加强经济合作的愿望。董建华先生在其首份“施政报告”中提出，要推动香港与内地邻近地区合作“走上一个新境界”。同时，在董建华先生的提议下，经国务院批准，粤港双方成立了粤港合作联席会议。而处于粤港衔接地带的深圳，经过十多年的建设，已拥有了一定的经济实力和科技创新优势。1997年全市国内生产总值达到1130亿元，人均国内生产总值达到3万多元，居于全国大中城市的前列。形成了以信息产业、生物技术和新材料产业为支柱的七大产业群。1997年全市高新技术产品产值达475亿元，占全市工业总产值的35%，在全国名列前茅。其中信息产业高新技术产品产值达424.5亿元，占全市工业总产值的31%，占全部高新技术产品产值的89%。微型计算机、打印机和程控交换机产量分别占全国市场的30%；计算机板卡产量占世界产量的6.23%。深圳在经济发展过程中逐步发展起来的高新技术产业，将在未来的粤港经济合作中扮演更为重要的角色，深港经济合作的前景将更为广阔。

展望未来，我们将以稳健、务实、有效的态度，继续推动深港经济合作。